

新疆区域规划与 经济社会发展研究

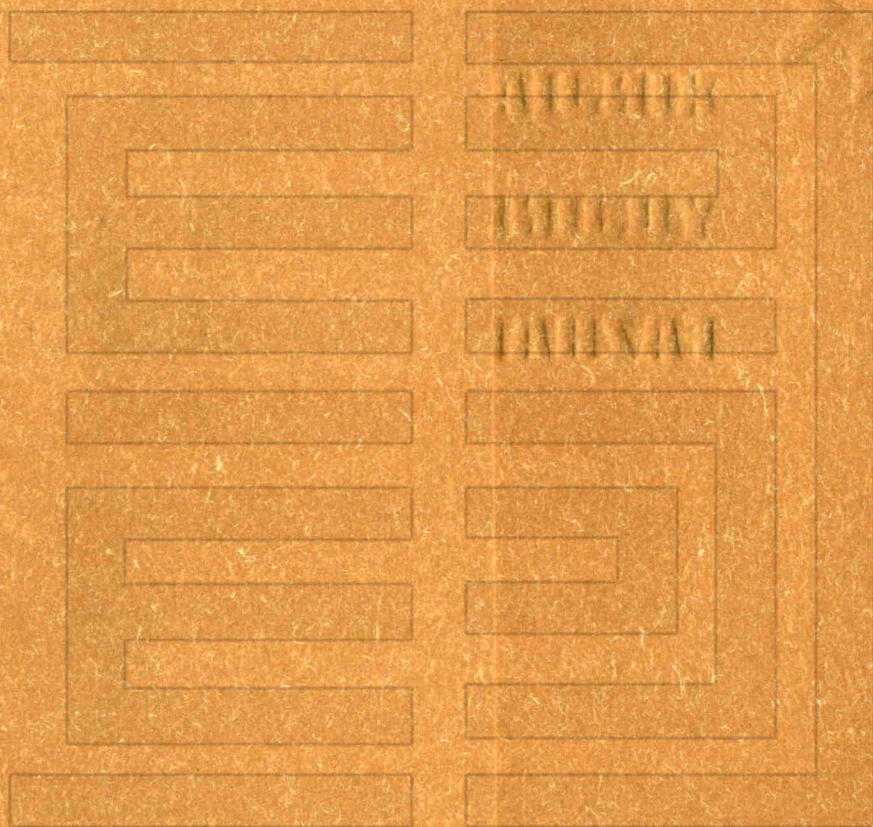
李红等 著

XINJIANG YU GUOJI YUCE HUIYI HUIYI

YU GUOJI GUOJI SHEHUI

FAZHAN YANJIU

新疆人民出版社

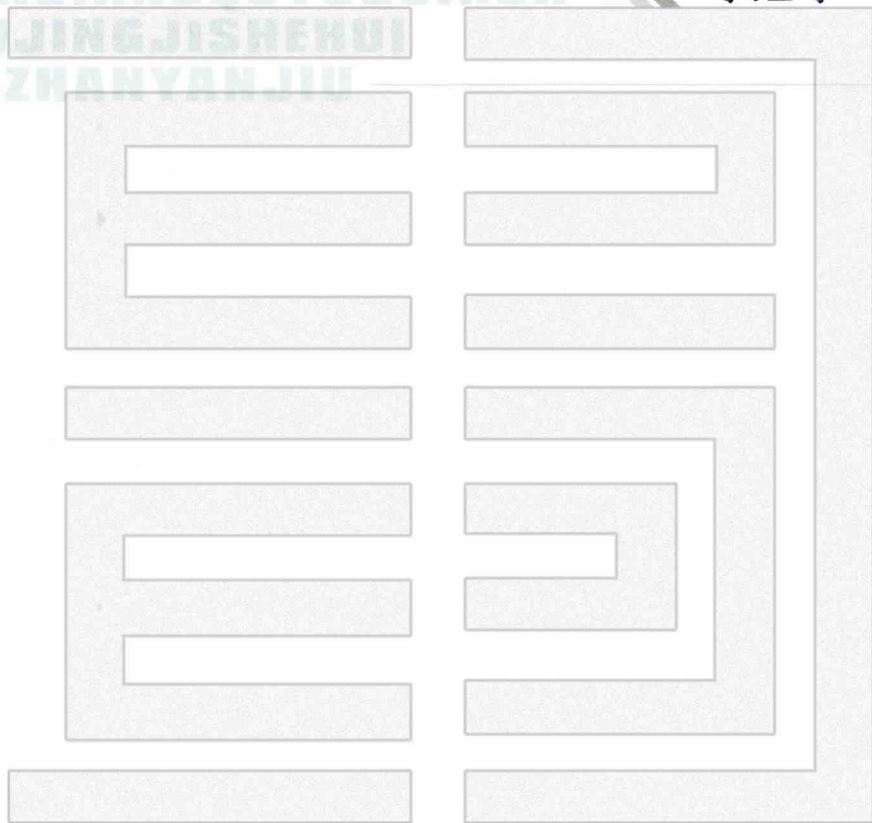


◎ 责任编辑 许维丽

新疆区域规划与 经济社会发展研究

XINJIANGQUYUGUIHUA
YUJINGJISHEHUI
FAZHANYANJIU

《李红等 著



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1080494

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆区域规划与经济社会发展研究/李红等著. —乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2011.5

ISBN 978-7-228-14282-8

I. ①新… II. ①李… III. ①区域规划—研究—新疆②区域经济发展—研究—新疆③社会发展—研究—新疆 IV. ①TU982.245②F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第088956号

出版 新疆人民出版社
地址 乌鲁木齐解放南路 348 号
邮编 830001
发行 新疆人民出版社
电话 0991-2813860(编辑部)
0991-3652362(发行部)
制作 乌鲁木齐捷迅彩艺有限责任公司
印刷 新疆新博文印刷有限公司
开本 787×1092 1/16
印张 24.75
字数 300 千字
版次 2011 年 6 月第 1 版
印次 2011 年 6 月第 1 次印刷
印数 1~1 000
定价 36.00 元

前 言

“十一五”时期是新疆发展极不平凡的五年,未来五年更是新疆大有作为的五年。新疆的发展正在成为举国关注的热点。从中央提出推进新疆跨越式发展和长治久安战略部署与特殊扶持政策,到新疆制定推进跨越式发展和长治久安具体战略选择与重大举措,从十九省市对口援助到“新疆效率”,无一不反映出新疆在全国战略全局和核心利益中的特殊重要性,表明了中央对新疆发展和稳定的特殊重视和关怀,体现了新疆推进发展和稳定的战略气魄和坚定决心。如何把中央和自治区的战略部署落到实处,需要大家的共同努力。作为一名经济研究工作者,我有幸参与其中,提出了一些真知灼见,为新疆的发展与稳定尽了一点绵薄之力,也从中受益匪浅。

1990年7月,我从新疆八一农学院农经系(现新疆农业大学经济与管理学院)经济学专业硕士研究生毕业,分配到自治区计划委员会经济研究所工作,成为我职业方向和人生志向的新的开端。在从事经济研究工作的二十多年里,我深感自己责任重大,也十分欣慰自己的所学有了用武之地;特别是2006年自治区发展和改革委员会经济研究院成立以来,身处更高的工作平台,面对复杂的发展环境和高质量的工作要求,我及时调整研究方向,专心从事宏观经济、区域发展战略和规划研究,对关乎新疆经济社会发展的重大热点难点问题进行理论思考和系统研究,主持完成了一批委、院安排和社会各界委托的重大研究课题和发展规划;并结合工作实际,撰写了一些调研报告和论文。现将五年多来主持和撰写的有关新疆经济社会发展的研究报告、论文汇编成册,既反映自己多年来的研究和认识历程,也从一个侧面反映近年来新疆经济社会发展过程与新的发展蓝图。

全书共分三篇。第一篇“规划研究篇”,收集了关于区域规划的理论与方法、新疆及典型区域经济社会发展“十二五”规划研究、新疆特色产业及重点领域发展“十二五”规划研究等报告。第二篇“综合研究篇”,收

集了关于新疆跨越式发展和长治久安的思路与目标、新疆经济运行形势与预测、国际金融危机对新疆经济社会发展的影响、贯彻落实国发(32号)文件的认识与思考、“十五”时期新疆经济发展和宏观调控的经验与启示等研究报告与论文。第三篇“专题研究篇”,收集了关于新疆加快推进全面建设小康社会、游牧民定居工程建设、邮政业发展、乌鲁木齐市社区维稳能力建设、水资源开发利用、新农村建设等调研报告与论文。

本书第一部分“规划研究篇”是集体作品。第二章中,王英平、秦春艳、宋哲、袁丽君、赵雄伟、周伟参加了第一节部分内容撰写;杨苏民、陈德峰参加了第二节部分内容撰写;申忠岐参加了第三节部分内容撰写;杨志勇参加了第四节部分内容撰写,袁学海参加了部分目标测算工作。第三章中,明晓东、甘昶春、申忠岐参加了规划研究工作;袁榴艳、王欢、杨雪莲、雷军参加了第二节部分内容撰写。第四章中,甘昶春参加了规划研究工作;宋哲参加了基础资料整理工作。第五章中,甘昶春参加了规划研究工作;胡隽秋参加了第一节部分内容撰写;施尚友、裴品姬参加了第三节部分内容撰写;申忠岐参加了第四节部分内容撰写;袁榴艳参加了第五节部分内容撰写。第六章中,杨苏民参加了规划研究工作;杨红参加了基础资料整理工作。第七章中,甘昶春、杨苏民、申忠岐参加了规划研究工作,秦春艳参加了第一节、第二节部分内容撰写及小康目标测算工作。第八章中,王英平参加了第一节部分内容撰写;秦春艳参加了第三节部分内容撰写;王欢、宋哲参加了第四节部分内容撰写。本书第二、三部分内容中,杨苏民参加了第九章第三节和第五节部分内容撰写;秦春艳参加了第九章第二节数据测算、第十九章第一节和第二节部分内容撰写,第二十一章数据整理工作;王欢参加了第二十二章第一节部分内容撰写。

自治区发展和改革委员会农村经济处、发展规划处、高技术产业处及昌吉市发展和改革委员会、巩留县发展和改革委员会、自治区邮政管理局、乌鲁木齐市农牧局、吐鲁番地区发展和改革委员会和吐鲁番地区水利局等部门和单位在相关规划及课题研究中给予了大力支持。

借此书出版之际,再次由衷地感谢多年来一直关心、支持、帮助我的单位、部门和领导、专家、同志们。

李 红
2011年6月

目 录

| 规划研究篇 |

第一章 区域规划的理论与方法	3
第一节 区域规划的概念和内容	3
第二节 区域规划的方法和程序	7
第三节 区域空间结构设计	10
第四节 区域产业发展规划	12
第五节 我国经济社会发展中长期规划理论与方法	17
第二章 新疆经济社会发展“十二五”规划研究	24
第一节 “十二五”新疆经济社会发展的基础与条件	24
第二节 “十二五”新疆经济社会发展面临的环境	33
第三节 “十二五”新疆经济社会发展战略选择	37
第四节 “十二五”新疆经济社会发展目标	45
第三章 北疆沿边高寒地区经济社会发展“十二五”规划研究	55
第一节 区域范围和特点	55
第二节 发展中存在的主要问题	62
第三节 加快发展的总体思路	71



第四章 新疆游牧民定居工程建设规划研究	79
第一节 工程建设的基本概况	79
第二节 工程建设的必要性及建设条件	81
第三节 工程建设的总体思路	84
第五章 新疆新农村基础设施建设重点领域发展规划研究	90
第一节 农业基础设施建设	90
第二节 农业综合配套设施建设	93
第三节 农村生活设施建设	96
第四节 农村社会事业设施建设	98
第五节 农村生态环境建设与保护	100
第六章 新疆环塔里木盆地特色林果高技术产业链发展规划研究	
第一节 环塔里木盆地区域概况	103
第二节 区域特色林果高技术产业链发展的环境分析	106
第三节 区域特色林果高技术产业链发展的基本思路与 总体目标	107
第四节 区域特色林果高技术产业链发展的重点领域和 目标任务	109
第五节 加快区域特色林果高技术产业链发展的政策措施与 建议	112
第七章 新疆昌吉市经济社会发展“十二五”规划研究	115
第一节 “十二五”昌吉市经济社会发展的基础	115
第二节 “十二五”昌吉市经济社会发展面临的环境	120
第三节 “十二五”昌吉市经济社会发展定位	122

第四节	“十二五”昌吉市经济社会发展战略选择	130
第五节	“十二五”昌吉市经济社会发展的基本思路与目标 ...	132
第六节	“十二五”昌吉市经济社会发展的重点领域和任务 ...	136

第八章 新疆巩留县 2008—2012 年县域经济发展规划研究..... 148

第一节	县域经济发展现状	148
第二节	县域经济发展面临的环境	157
第三节	县域经济发展的基本思路	159
第四节	县域重点产业发展方向	165

| 综合研究篇 |

第九章 新疆跨越式发展与长治久安的思路、目标与展望

第一节	跨越式发展和长治久安的基本思路	181
第二节	对中央提出新疆跨越式发展和长治久安主要目标的 测算与分析	186
第三节	“十二五”时期新疆几个主要目标量化的分析与建议	197
第四节	新疆经济发展需要关注的几个问题	201
第五节	“十二五”时期新疆经济发展展望	205

第十章 2010 年新疆经济形势分析及 2011 年展望

第一节	2010 年经济运行形势	210
第二节	2011 年经济运行环境及走势分析	212
第三节	做好 2011 年经济工作的对策与建议	216



第十一章 2009 年新疆经济形势分析及 2010 年展望	220
第一节 2009 年前三季度经济运行形势	220
第二节 经济运行中存在的主要问题	225
第三节 2009-2010 年经济运行展望	229
第四节 做好 2010 年经济工作的对策与建议	232
第十二章 国际金融危机对新疆经济社会发展的影响分析	239
第一节 金融危机爆发以来新疆经济运行情况	239
第二节 金融危机影响新疆经济的传导途径与表现	242
第三节 金融危机影响新疆经济的根源	248
第十三章 2008 年新疆经济形势分析及 2009 年展望	252
第一节 2008 年经济形势及增长预计	252
第二节 经济运行需高度关注的几个问题	258
第三节 2009 年经济增长展望及对策与建议	263
第十四章 对贯彻落实国发 32 号文件的几点认识与思考	272
第一节 着力转变经济发展方式,走又好又快的发展道路	273
第二节 高度重视民生建设,加快发展各项社会事业	275
第三节 适当调整积累与消费的关系,提高居民消费率	277
第四节 把加快南疆三地州发展作为一项重大而紧迫的 任务抓好抓实	278
第十五章 “十五”时期新疆经济发展和宏观调控的经验与启示	282
第一节 “十五”取得的主要成就和基本经验	282
第二节 “十五”发展存在的主要问题	289
第三节 “十一五”工作的重点和对策与建议	296

| 专题研究篇 |

第十六章 新疆加快推进全面建设小康社会的分析与思考	305
第一节 新疆全面建设小康社会总体情况	305
第二节 全面建设小康社会进程中的差距和主要难点	310
第三节 加快推进全面建设小康社会的对策与建议	314
第十七章 新疆新增中央预算内投资游牧民定居工程建设跟踪研究	318
第一节 跟踪研究的背景和意义	318
第二节 工程建设进展情况	319
第三节 工程建设中好的做法和经验	319
第四节 工程实施面临的困难和矛盾	322
第五节 对策与建议	326
第十八章 新疆邮政业发展的现状、难点与对策建议	330
第一节 新疆邮政业发展现状	330
第二节 新疆邮政业发展面临的困难和矛盾	332
第三节 加快新疆邮政业发展的对策与建议	334
第十九章 新形势下增强乌鲁木齐市社区维稳能力的认识与思考	339
第一节 乌鲁木齐市社区维稳工作现状	339
第二节 维稳工作中存在的主要问题及原因分析	341
第三节 加强乌鲁木齐市社区建设的几点建议	344



第二十章 对阿克苏、巴州两地特色林果产业发展的调研报告	350
第一节 两地州特色林果产业发展取得的成效	350
第二节 两地州特色林果产业发展中存在的主要问题	353
第三节 加快两地州特色林果产业发展的对策与建议	355
 第二十一章 吐鲁番地区水资源开发利用经验与启示	356
第一节 吐鲁番地区水资源开发利用发展历程	356
第二节 吐鲁番地区水资源开发利用中存在的主要问题	359
第三节 吐鲁番地区水资源开发利用的启示	363
 第二十二章 新中国成立 60 年新疆工业发展历程与成就	368
第一节 新疆工业发展历程回顾	368
第二节 新疆工业发展取得的成就	372
 第二十三章 乌鲁木齐市新农村建设问题研究	377
第一节 新农村建设现状及成效	377
第二节 新农村建设面临的问题和困难	379
第三节 加快建设的对策与建议	382



规划研究篇

第一章

区域规划的理论与方法

区域规划是20世纪20-30年代在城市规划和工矿区规划的基础上发展起来的。从二次大战后以重建和恢复经济为中心的区域资源开发与生产力布局规划开始,到60年代为解决区域发展不平衡的国土整治,70年代以协调人口、资源、环境和经济发展为目的的综合规划,直至今天强调规划的可持续发展思想和全球经济一体化、信息化发展的要求,区域规划已成为各国和各级政府进行生产要素优化配置、实现区域经济社会合理有序发展、实施政府对区域发展有效调控的重要手段和措施。市场经济国家一般对发展什么产业很少干预,但对区域发展则干预较多。区域规划一直是我国规划体系中一个亟待加强的薄弱环节。我国正处在经济发展新的历史时期,面临着人口众多、资源不足、基础欠强、环境脆弱、城市化加速和适应世界经济全球化与后工业化的多重压力,加强区域规划更显得迫切、重要。

第一节 区域规划的概念和内容

区域规划是在科学认识区域系统发展规律的基础上,从地域角度出发,综合协调区内经济与资源、环境与社会等要素的关系,以谋求建立和谐的人地关系系统,对区域中长期发展做出的部署。它是以跨行政区的经济区为对象编制的规划,是国家总体规划或省级总体规划在特定经济区的细化和落实。



1. 区域规划的特点

(1) 目的性

明确规划需要解决的问题。如长三角区域规划的编制目的是解决长三角地区的协调发展。

(2) 前瞻性

突出规划的超前性,加强规划的指导性、科学性和有效性。

(3) 综合性

主要体现为规划内容广泛;重视各部门之间、各地区之间的相互协调;规划方案的决策是多方向、多目标、多方案比选的结果。

(4) 战略性

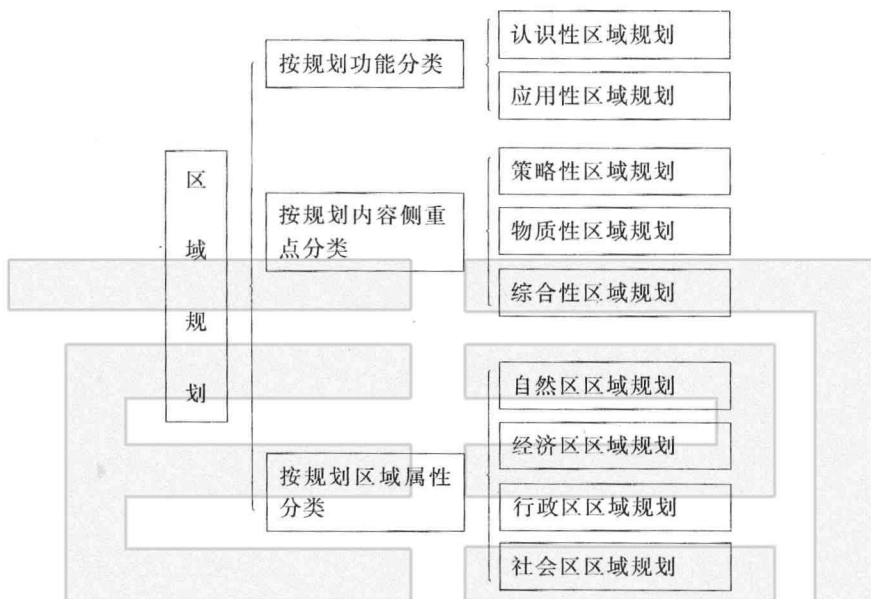
主要体现为规划时间跨度长,一般为 20 年以上或更长时间;关注区域宏观性的、全局性的、关键性的重大问题;规划指标具有较大的弹性,不需要是一个定值;规划实施将对区域各方发生深远的影响。

(5) 地域性

包含两方面含义,一是因地制宜,扬长避短,反映规划区域的地方特色;二是既考虑规划区域,也考虑规划区域内所辖地区,体现规划在区域空间上的完整性。

2. 区域规划的类型

区域规划按规划功能不同,分为认识性区域规划和应用性区域规划;按规划内容的侧重点不同,分为策略性区域规划、物质性区域规划和综合性区域规划;按规划区域性质和地域属性不同,分为自然区区域规划、经济区区域规划、行政区区域规划、社会区区域规划等。



3. 区域规划的内容

区域规划是描绘区域发展的远景蓝图,是经济建设的总体部署,涉及面广、内容庞杂。区域规划的内容可概括为如下几个方面:

(1) 区域经济发展战略

包括战略依据、战略目标、战略方针、战略重点、战略措施等内容。

(2) 工农业生产布局规划

区域规划要对规划区域的产业结构、工农业生产特点、地区分布状况进行系统地调查研究。要根据市场需求,对照当地生产发展的条件,解释产业发展的矛盾和问题,确定重点发展的产业部门和行业,以及重点发展区域。规划中要大体确定主导产业部门的远景发展目标,根据产业链的关系和地域分工状况,明确与主导产业直接相关部门发展的可能性。规划中往往需要对工农业生产基地中的重点建设项目做出安排,处理好城乡用地关系,搞好工农业生产结合。与工农业生产发展紧密相关的土地利用、交通运输和大型水利建设项目,也常常在工农业生产布局规划中一