

贵阳市加快经济发展产业知识系列干部读本

GUIYANGSHI JIAKUAI JINGJI FAZHAN CHANYE ZHISHI XILIE GANBU DUBEN

现代城乡规划

XIANDAI CHENGXIANG GUIHUA

贵阳市干部培训教材编审指导委员会 / 编

本书以城市发展的历史进程为切入点，从城乡规划思想与规划理论的角度把握城市发展的规律，总结了国内外城市规划建设的典型案例，结合城乡规划的特点，全面分析了贵阳市在城市发展战略、空间结构、土地使用、交通规划、产业布局和生态保护等方面的现状，阐述了城乡规划对城市发展的重要意义，为规划引领贵阳市经济发展、推动社会建设、改善公共服务提供参考和依据。



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

贵阳市加快经济发展产业知识系列干部读本

GUIYANGSHI JIAKUAI JINGJI FAZHAN CHANYE ZHISHI XILIE GANBU DUBEN

现代城乡规划

XIANDAI CHENGXIANG GUIHUA



贵阳市干部培训教材编审指导委员会 / 编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

现代城乡规划/贵阳市干部培训教材编审指导委员会编. —北京:北京大学出版社, 2014. 10

ISBN 978-7-301-24969-7

I. ①现… II. ①贵… III. ①城乡规划—中国—干部培训—教材
IV. ①TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 232044 号

书 名: 现代城乡规划

著作责任者: 贵阳市干部培训教材编审指导委员会 编

责任编辑: 王树通

标准书号: ISBN 978-7-301-24969-7/K · 1069

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

新浪微博: @北京大学出版社

电子邮箱: zpup@pup.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752038
出版部 62754962

印 刷 者: 北京大学印刷厂

经 销 者: 新华书店

965 毫米×1300 毫米 16 开本 16 印张 246 千字

2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 49.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容.

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

序 言

刘 俊

中共贵阳市委常委、组织部长，市委党校校长

党的十八大报告指出，加快完善城乡发展一体化体制机制，着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化。党的十八届三中全会关于全面深化改革若干重大问题的决定明确提出，优化城市空间结构和管理格局，增强城市综合承载能力。围绕贵州省主基调和主战略的要求，贵阳作为省会城市，发挥好省会城市辐射带动作用，关键要规划先行，尤其要遵循城乡统筹、合理布局、节约土地、集约发展和先规划后建设的原则，将自然与历史文化遗产保护作为城乡总体规划的强制性内容，注重地方特色、民族特色和传统风貌的保护。当前，贵阳市正处在经济和社会发展转型的关键时期，城市功能组团布局、产业布局、园区建设、城市交通和基础设施建设、生态环境保护等都要坚持规划引领，突出规划的核心作用。

城乡规划是城镇化的龙头，是城乡建设的灵魂，是实现城市经济和社会发展目标的重要手段之一，规划决定了城乡发展的方向和未来。如何准确把握城市定位和功能布局，处理好城乡规划整体利益与局部利益的矛盾、长远利益与短期利益之间矛盾，实现各类要素和资源的合理配置、各类功能的合理划分，从而更好地实现区域统筹协调发展，是全市各级干部必须思考的问题。“不谋全局者不足以谋一域，不谋万世者不足以谋一时”。按照贵州省委常委、贵阳市委书记陈刚同志增强干部“学规划、懂规划、用规划、守规划”的要求，迫切需要充实完善干部现代城乡规划的基础知识，以利于干部优化知识结构、创新规划理念，促进城市全面可持续发展。

《现代城乡规划》干部读本以城市发展的历史进程为切入点,从城乡规划思想与规划理论的角度把握城市发展的规律,总结了国内外城市规划建设的典型案例,结合城乡规划的特点,全面分析了贵阳市在城市发展战略、空间结构、土地使用、交通规划、产业布局和生态保护等方面的现状,阐述了城乡规划对城市发展的重要意义,为规划引领贵阳市经济发展、推动社会建设、改善公共服务提供参考和依据。希望广大干部通过读本了解城乡规划知识,掌握规划工作的规律,提高城乡规划水平,把城乡规划作为改善民生的重要手段,不断开创城乡建设的新思路,增强城市开发建设的科学性、预见性、创造性,实现城乡科学规划、有序建设、健康发展。

2014年10月


目 录

上篇 学规划 懂规划

第一章 城市与城镇化	003
一、城市与城市发展	003
二、城镇化	024
第二章 城乡规划思想与理论	038
一、城乡规划的内涵、任务、作用	038
二、古代城市规划思想与理论	041
三、近现代城市规划思想与理论	043
四、现代城市规划发展的重要历程	055
五、当今城市规划的主要思潮	060
第三章 城乡规划编制体系	068
一、国外及中国香港特区城乡规划编制体系	068
二、中国城乡规划编制体系	077
三、贵阳市城乡规划编制体系	099
四、城市规划基本知识	101

下篇 用规划 守规划

第四章 城市发展与城市规划	109
一、城市发展战略	109
二、城市空间结构	113
三、城市土地使用规划	117
四、城市综合交通规划	124
五、城市产业布局规划	134
六、城市公用设施规划	139
七、城市景观风貌保护与建设规划	146
八、多规融合	150
第五章 城乡规划的实施与管理	151
一、城乡规划法规体系	151
二、城乡规划行政体系	156
三、城乡规划管理体系	158
第六章 贵阳市重点城乡规划简介	177
一、贵州省城镇体系规划(2011—2030年)	177
二、贵安新区总体规划(2013—2030年)	188
三、贵阳市“疏老城,建新城”规划	197
四、贵阳市城市总体规划	202
五、中关村贵阳科技园总体规划	209
六、贵阳市中心城区200米以下通风走廊布局规划	221
七、城市设计	225
八、示范小城镇规划	227
九、美丽乡村规划	235
参考文献	247
后记	249



上 篇

学规划 懂规划



第一章

城市与城镇化

城镇化是未来中国的发展主线,必须正确认识我们目前所处的发展阶段以及发展形势。本章首先通过对城市的概念、内涵、基本特征等的研究,了解世界以及中国城市产生、发展史;并通过对城镇化概念、特征及世界城镇化进程的研究,分析中国及贵州省、贵阳市的城镇化发展现状和存在问题。

一、城市与城市发展

(一) 城市的概念与内涵

城市是一个复杂的社会现实,尽管目前世界上 50% 以上的人口生活在城市型地域里,发达国家甚至超过 80%,但是人们对“城市”的理解依然多种多样。这一方面体现了城市生活的多元复合的本质特征,另一方面也反映了城市及其研究学科的不断发展、动态演进的过程。

1. 城市的概念

从文字意义上讲,“城”是用土垒成的一种防御性的构筑物,“市”是指物品交易的场所,故人们把有防御作用的墙垣以及在其内具有商业交换职能的集市贸易性的地域称之为“城市”。

城市自出现以来便被视为人类文明的象征,是社会经济发展的必然产物。随着人类历史的发展延续,“城市”的定义也在不断深化,其内涵、外延、性质、功能、特点一直在不断演化、变动,就目前涉及对城市的一些主要理解或定义归纳如下:

(1) 城市的发生定义

城市是社会经济发展到一定阶段的产物,具体说是人类第三次社会大分工的产物。“城市”是“城”与“市”功能的叠加,即政治行政中心和商业活动是城市产生的基本原因与城市的基本职能。

(2) 城市的功能定义

城市区别于农村不仅在于人口规模、密度、景观等方面的差别,更重要的在于其功能的特殊性。城市是工商业活动集聚的场所,是从事工商业活动的人群聚居的场所。

(3) 城市的集聚定义

城市的本质特点是集聚,高密度的人口、建筑、财富和信息是城市的普遍特征。正如恩格斯所言:“像伦敦这样的城市……这种大规模的集中,250万人这样聚集在一个地方,使250万人力量增加了100倍。”我国著名科学家钱学森认为:“所谓城市,就是一个以人为主体的,以空间利用和自然环境利用为特点,以聚集经济效益、社会效益为目的,集约人口、经济、技术和文化的空间地域大系统。”

(4) 城市的区域定义

城市是区域的中心,通过辐射和吸引机制来影响广大的区域。日本学者山田浩之说:“所谓城市,就是包围起来的地域中心。”日本学者奥井龙太郎则认为:“城市是辽阔区域上的核心地区,是整个国土上的中心地点。”

(5) 城市的景观定义

城市是以人造景观为特征的聚落景观,包括土地利用的多样化、建筑物的多样化和空间利用的多样化。

(6) 城市的系统定义

城市是一个复杂的自然和社会复合系统。美国学者L.芒福德说:“城市既是多种建筑形式的组合,又是占据这一组合的结构,并不断与之相互作用的各种社会联系、各种社团、企业、机构等等在时间上的有机结合。”英国学者巴顿认为:“城市是一个在有限空间地区内的多种经济市场——住房、劳动力、土地、运输等相互交织在一起的网状系统。”

对于规划工作者而言,城市是以聚集为主要特征,以人为核心,以空间环境资源利用为手段,以工业经济高度聚集为特点,是社会、经济、环境效益统一的物质文化空间地域的聚集体。这样的聚集体现了城市功能的多样性、城市活动的社会性、城市生活的高效性、城市各组成部门的互相依存性以及城市管理整体性。

除此以外,还有许多从城市文化、城市生活、城市生态等角度的定义,但综合起来说,当前社会对城市的判读已经有了一定的共识:城市是非农业人口集中,以从事工商业等非农业生产生活为主的居民点,是一定地域范围内社会、经济、文化生活的中心,是城市内外各部门、各要素有机结合的大系统。

2. 城市的形成与发展

在原始社会初期,人类完全依附于大自然,人们靠狩猎和采集生活,居无定所。直至 5000 年前,人类进入奴隶社会,农业、畜牧业、手工业的发展,使部落聚居点开始相对固定下来。为了防御野兽及其他部落入侵,人类已经开始使用筑墙和栅栏等手段,形成城邑,这就是早期的居民点的形成(图 1-1)。

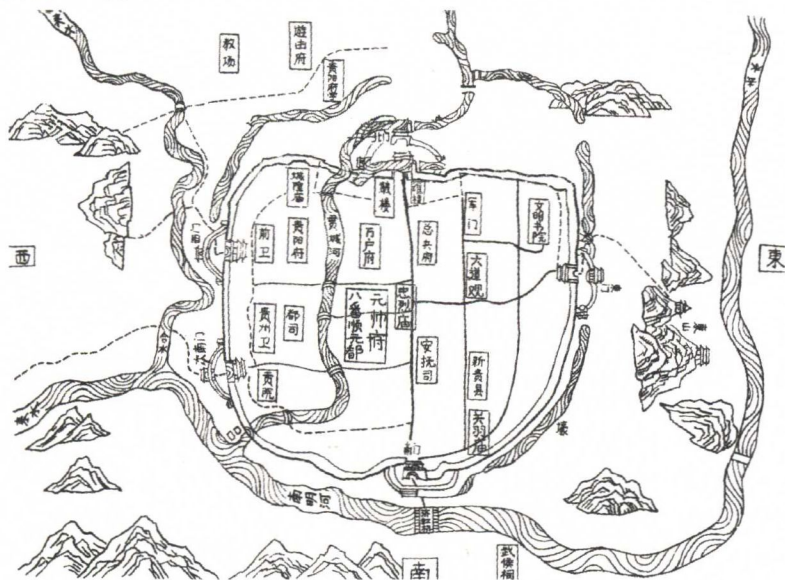


图 1-1 元代筑城

随着人类对生活方式的改进,生产力大大提高,并出现了产品的剩余,人们进行剩余产品的交换,这就形成了人类社会的第二次劳动大分工,在聚落聚集中进行交换的地方就形成集市。因此,城市概念有了一个粗线条认识:城是一种防御性的建筑物,市是交易场所。这两种功能的结合就形成了“城市”。随着经济发展,城乡分离,城市成为地方政权所在地,形成一定地

域的政治、经济、文化中心,例如战国时代的方国都城、欧洲的公国等。进入封建社会,在部落征伐中出现了统一的大帝国,帝国的统治中心形成了数十万乃至上百万人口的大城市,例如汉长安、隋唐洛阳、元大都、明北京城等。这些城市的主要功能是政治中心,往往是倾全国之财力和物力营造宫阙城池,统治着广大农牧地区,虽然当时城市也有商业与手工业,但主要是消费型的,还不能称为现代城市。同时,在自然经济时代,城市发展比较缓慢,绝大多数农牧民还是居住在农村。城市的形态比较封闭,其辐射范围很小,对外交流极少,大多数是处于自给自足的经济状态。

从18世纪开始的工业革命根本改变了人类社会与经济发展的状态。工业化带来生产力的空前提高及生产技术的巨大变革,以家庭、作坊为单位的自给自足的经济逐渐被社会化大生产取代,工厂企业大量聚集于城市,导致了原有城市空间与职能的巨大重组,而且促进了大量新兴工业城市的形成。随着产品增加,贸易市场扩大,区位适中、交通便利的地方成了商贸中心,形成了商业城市,现代意义上的城市也就在这个基础上涌现出来。城市逐渐成为人类社会的主要空间形态与经济发展的主要空间载体。

因此,城是一种防御性的建筑物,市是交易场所。但是有防御作用的墙垣并不是城市,仅有市集也不能称为城市。

城市与农村之区别在于:①居民中的多数人所从事的工作;②居民的人口规模;③集居的人口密度;④行政区划的意义。

我国1955年规定市县人民政府的所在地常住人口大于2000人、非农人口超过50%即城市型居民点,工矿点常住人口不足2000人、在1000人以上、非农人口超过75%也称为城市。

3. 城市的划分标准

目前世界各国对城市的划分标准差别很大,常见的主要有:

(1) 按人口集聚规模划分

这是最常见的划分方法,确定一个临界的人口规模,若某一居民点的人口聚集达到或超过这一临界值,即可确定为城市。目前多数国家以1000~10000人为临界值,联合国则以2500人以上为标准。

(2) 按人口密度标准划分

一般是作为城市划分的辅助指标。如捷克规定“城市”是:居民5000人以上,建成区人口密度在100人/公顷(公顷,ha,1ha=10⁴m²)以上的,并具有城市设施的大城镇;或居民在2000人以上,建成区人口密度在75人/公顷以上,农业人口低于总人口的15%,并具有城市服务设施的小

城镇和人口聚集区。加拿大则规定人口 1000 人以上的居民点或人口密度在 400 人/平方千米以上的地区为城市。

(3) 按非农人口比重划分

一般来说,城市的非农人口比重要远高于农业人口的比重,这是划分城市的重要特征指标。中国就以城市非农人口数作为城市的临界指标之一,并据此确定城市的规模等级。

(4) 按行政地位划分

城市一般是较高层次行政机关的驻地,因此有些国家以行政地位作为划分城市的标准。如印度将“具有市政府、自治机关、兵站或市镇委员会的地方”均作为城市。

(5) 按服务设施情况划分

少数国家或地区将一个居民点是否具备城市性的服务设施,作为其能否作为城市的标准。

(6) 按建筑物聚集程度划分

这是少数国家划分城市的参考指标。如法国规定居民居住地性户毗邻或相距不超过 200 米的地区才能作为城市。日本规定某地的住房 60% 以上位于建成区才能作为城市。这是因为在这些经济发达的国家,普遍进入了城乡一体化阶段,城区与郊区、城市与乡村已无太大的本质区别,而建筑密度的景观差别可以作为城乡划分的一项表征指标。

我国从 20 世纪 50 年代起制定了具体的市镇设置标准,以后一度随着实际情况的变化在修改。概括起来,中国的市镇设置基于两个方面的标准:① 聚集人口的规模;② 城镇的政治经济地位。截至目前,中国将人口聚集规模超过 100 万的作为特大城市,50 万~100 万的为大城市,20 万~50 万的中等城市,20 万以下的为小城市。对市、建制镇的设置标准还有经济、社会等方面的一系列指标要求。城镇的政治经济地位往往也是城镇设置的重要考虑内容,如首都、直辖市、省会城市等的设立最为典型。随着我国一些经济发达地区的城乡一体化进程发展,我国现行的市镇设置标准显得过于单一,如果采用设施配套情况、建筑密度景观情况等作为参照指标,是非常具有现实意义的。

(二) 世界城市发展史

世界城市的发展史大致可分为四个阶段:城市产生及早期发展阶段;中

世纪阶段,即前工业化社会时期;工业化时期;当代或称后工业化社会时期。

1. 城市产生及早期的城市发展

公元前 3500 至 3000 年间,先是在尼罗河流域(图 1-2),然后是两河流域,出现了人类历史上的最早一批城市,约在同时,东地中海上的克里特岛上也开始出现城市文明。印度河流域是人类文明的又一发源地,在信德地区的摩亨卓达罗和在西旁遮普的哈拉帕发现古城,是当时世界上最大的城市之一。中国也是世界城市文明的发源地之一,约公元前 2500 至 2000 年间,出现城市的雏形;公元前 2000 至 1600 年间,出现城市。美洲和非洲作为另外两个城市发源地,城市的出现略晚一些。

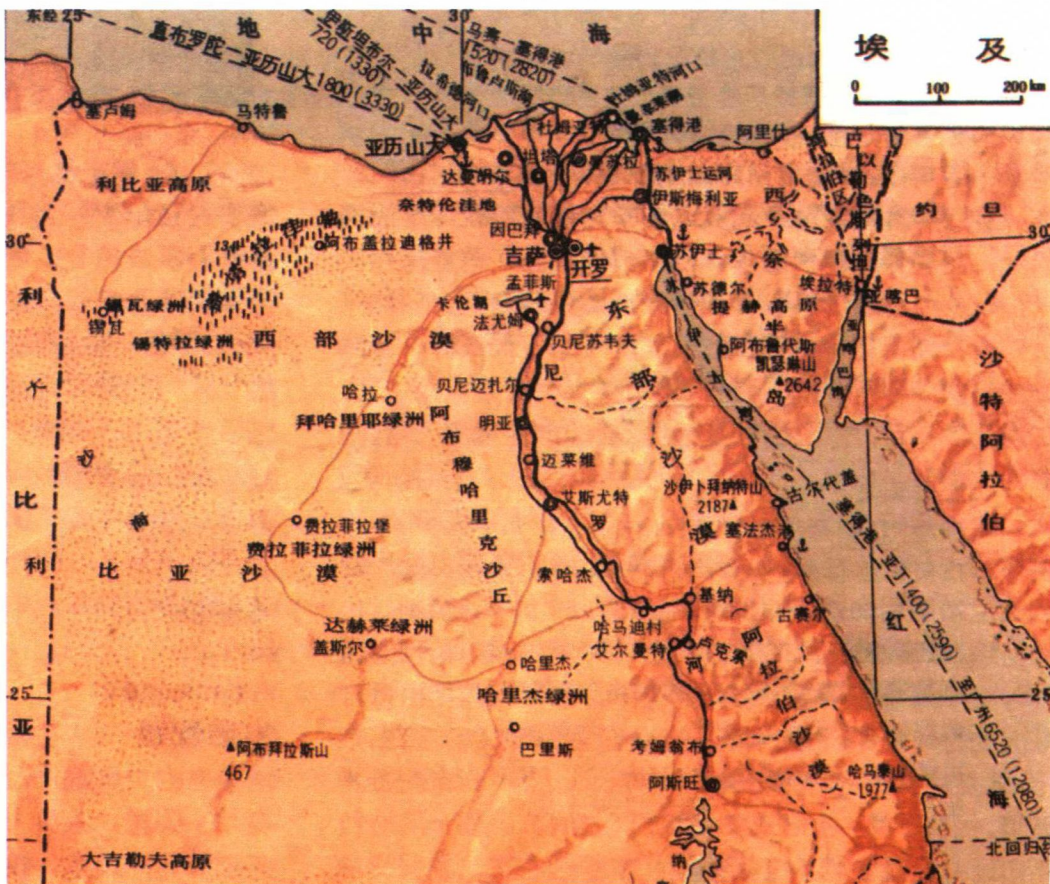


图 1-2 尼罗河流域

从公元前 1000 年以后至公元 5 世纪罗马帝国衰亡为止,欧洲产生了光辉灿烂的希腊、罗马文化,这一文化的出现与城市的发展息息相关。在亚欧大陆另一端的中国,产生了可以与之媲美的春秋战国及秦汉文化,同样是以城市的发展为主要标志。公元前 8 至 6 世纪,希腊各地社会生产力有了很大发展,生产力发展的一个主导因素是铁矿的开采。而后,随着与地中海沿岸各国的贸易往来,商业也加速发展起来。这些因素促进了希腊奴隶制关系和阶级分化的发展,城邦国家也一个接一个地出现。

当希腊文明逐渐衰弱之时,亚平宁半岛上的罗马开始强大起来。公元 100 年时,罗马人在欧洲内陆建立了各种各样的市场、行政中心和军事基地,现今欧洲一些著名城市,如伦敦、巴黎、科隆、维也纳等均始兴于这一时期,罗马的城市建设也取得很高的成就(图 1-3)。直至公元 5 世纪,罗马的城市文明与罗马帝国一起消亡。



图 1-3 罗马帝国广场图



图 1-4 波斯帝国版图

2. 中世纪的城市发展

中世纪是欧洲各国的封建社会时期,早在公元 9 世纪初,欧洲形成一些新的城市中心,其中巴黎有 2.5 万人,西班牙的科尔瓦多有 16 万人,土耳其的伊斯坦布尔人口更是高达 30 万人。在意大利,罗马有 5 万人,那不勒斯有 3 万人。

公元 10 世纪末起,欧洲的农业生产开始恢复,农奴、手工业者聚集地就逐渐形成了城市,如在法国,500 个城市中有 420 个就是这样兴起的。随着城市“市”的色彩日益增强,城市的局部自治开始出现,并形成“自治市”。自治市实际上是以城市为中心、辖有周围农村的一种政体,12 至 13 世纪,意大利的威尼斯、佛罗伦萨、热那亚、锡耶纳等,德意志的汉堡、不来梅、卢卑克、科隆等都属于这样的城市。