

2014—2015年

厦门市经济社会发展与预测

蓝皮书

BLUE BOOK:

XIAMEN ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT

厦门市社会科学界联合会
厦门市社会科学院 编著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

2014—2015年

厦门市经济和社会发展蓝皮书

蓝皮书

Blue Book Series

福建省社会科学界联合会 福建省社会科学规划办公室 厦门市社会科学规划办公室

厦门市社会科学规划办公室 编

厦门出版社 厦门经济特区 第一版

（内部发行）（F599.262.6）（2014.12）（16开）（320页）



福建省社会科学规划办公室
福建省社会科学规划办公室

2014—2015年

厦门市经济社会发展与预测

蓝皮书

主 编：周 旻

副主编：陈怀群 黄碧珊 王 琰 李 桢

厦门市社会科学界联合会
厦门市社会科学院 编 著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

2014~2015 年厦门市经济社会发展与预测蓝皮书/厦门市社会科学届联合会, 厦门市社会科学院编著. —厦门: 厦门大学出版社, 2015. 1

ISBN 978-7-5615-5312-1

I. ①2… II. ①厦…②厦… III. ①区域经济-经济分析-厦门市-2014~2015②区域经济-经济预测-厦门市-2014~2015③社会发展-社会分析-厦门市-2014~2015
④社会预测-厦门市-2014~2015 IV. ①F127.573

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 276396 号

官方合作网络销售商:



厦门大学出版社出版发行

(地址: 厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编: 361008)

总编办电话: 0592-2182177 传真: 0592-2181253

营销中心电话: 0592-2184458 传真: 0592-2181365

网址: <http://www.xmupress.com>

邮箱: xmup@xmupress.com

厦门集大印刷厂印刷

2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

开本: 720 × 1000 1/16 印张: 26 插页: 2

字数: 480 千字 印数: 1~2 100 册

定价: 55.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换

前 言

蓝皮书是记录城市成长轨迹和区域发展历程的重要载体,是社科界服务党委政府科学决策的重要途径,也是社会公众了解和关注城市发展的重要窗口。《2014—2015 年厦门市经济社会发展与预测蓝皮书》是厦门市社科联、厦门市社科院组织全市社科专家、学者编撰的第六本蓝皮书著作。分为“经济篇”、“社会篇”、“区域篇”、“专题篇”四个部分。

根据厦门市经济社会发展的新形势,“经济篇”、“社会篇”新增加了“厦门市跨岛发展战略实施情况分析和建议”、“厦门市房地产业发展情况分析 and 预测”、“厦门市固定资产投资情况分析 and 预测”、“厦门市自贸区申报与建设情况分析 and 建议”、“美丽厦门战略规划实施情况分析 and 建议”、“厦门市保障性安居工程建设情况分析 and 建议”等内容。“专题篇”围绕着我市服务业发展以及城市综合管理水平的有关问题展开研究。

自 2013 年起,蓝皮书在原有基础上有所改进。“年度”计时从上年度的 10 月初至本年度的 9 月底,是完整的 12 个月周期。因此,“经济篇”、“社会篇”、“区域篇”各篇文章的第一部分,增加了 2013 年第四季度的情况回顾,使蓝皮书的参考数据更加完整,文章内容更加充实。

2015 年是深入学习贯彻习近平总书记来闽考察时的重要讲话精神和贯彻落实十八届四中全会精神、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的重要一年。市委市政府提出要把厦门建成美丽中国的典范城市与法治中国的典范城市。新使命呼唤新作为。我们要以党的十八大、十八届四中全会精神为指导,主动发挥地方新型智库的作用,为党委政府服务、为社会公众服务,继续做好蓝皮书编纂工作,为全面深化我市改革发展,推进法治厦门建设,典范城市建设提供理论与智力支持。

编者

2014 年 12 月

目 录

经济篇

厦门市国民经济运行情况分析 & 预测	3
厦门市跨岛发展战略实施情况分析 & 建议	9
厦门市产业结构优化情况分析 & 建议	16
厦门市制造业发展情况分析 & 预测	29
厦门市旅游业形势分析与预测	36
厦门市文化产业发展情况分析 & 预测	42
厦门市房地产市场发展情况分析 & 预测	49
厦门市固定资产投资情况分析 & 预测	66
厦门市对外经贸发展情况分析 & 预测	75
厦门市社会消费情况分析 & 预测	83
厦门市财政形势分析与预测	92
厦门市国有企业改革情况综述	102
厦门市自贸区申报与建设情况分析 & 建议	109

社会篇

“美丽厦门”战略规划实施情况分析 & 建议	117
厦门市科技发展情况分析 & 预测	125
厦门市教育事业发展情况分析 & 预测	132
厦门市文化体育发展情况分析 & 建议	139
厦门市卫生事业发展情况分析 & 预测	146
厦门市就业与社会保障形势分析与预测	154
厦门市创建国家信息消费示范城市的情况分析与建议	163
厦门市环境质量、环境保护与生态建设情况分析	172
厦门市社会治安综合治理情况分析 & 建议	179

厦门市精神文明建设情况及预测.....	186
厦门市保障性住房建设情况分析和建议.....	192

区域篇

思明区经济运行情况分析 & 预测.....	201
湖里区经济社会运行情况分析及预测.....	208
集美区经济运行情况分析 & 预测.....	216
海沧区经济社会运行情况分析及预测.....	223
同安区经济运行情况分析 & 预测.....	229
翔安区经济社会运行情况分析及预测.....	238

专题篇

专题一 厦门发展服务业问题的研究

经济服务化的国际经验与中国服务业发展.....	248
厦门的现代服务业发展与中心城市功能提升研究.....	289
厦门服务业竞争力分析.....	312
影响厦门市服务业发展的因素分析.....	335

专题二 提升厦门城市综合管理水平的研究

厦门市城市综合管理一体化研究.....	356
厦门市城市综合管理社区化研究.....	370
厦门市城市综合管理法制化规范化研究.....	390

后 记.....	410
----------	-----

经济篇



厦门市国民经济运行情况分析 & 预测

2014 年以来,面对错综复杂的国际形势和国内环境,市委市政府贯彻落实中央、省的一系列重要部署,坚定信心,积极应对经济下行压力,抓早抓实各项工作,努力保持经济平稳增长。

一、经济运行总体情况回顾

(一)2013 年厦门市经济运行回顾

2013 年第四季度,厦门市积极应对经济下行压力,加大稳增长工作力度,力促工业、服务业、投资、外贸、财政收入等主要指标基本保持平稳增长,全年经济保持良性增长态势。

2013 年,全市实现地区生产总值 3 018.2 亿元,增长 9.4%规模以上工业总产值、外贸进出口、地方财政收入等指标,位居十五个副省级城市前列。就业、物价形势总体稳定,全年新增就业 18.4 万人,城镇登记失业率为 3.23%;全年居民消费价格指数 102.3;经济质量效益不断提高,财政总收入突破 800 亿元,集装箱吞吐量突破 800 万标箱;城镇居民人均可支配收入超过 4 万元,位居同类型城市前列水平;农民人均纯收入增长 11.5%,增幅高于 GDP 增长水平。

(二)2014 年 1—9 月经济运行总体情况

2014 年 1—9 月,全市实现地区生产总值 2 233.3 亿元,增长 9.0%。三次产业结构为 0.8 : 47.2 : 52。全市 GDP、固定资产投资、规上工业增加值、外贸进出口增速分别比上半年回升 0.2、1.8、0.1 和 1.1 个百分点。全市新增就业 15.8 万人,城镇登记失业率 3.4%,控制在年度目标内。财政总收入增长 10.1%,地方级财政收入增长 10.9%,均高于同期经济增速。全体居民人均可支配收入与 GDP 保持同步增长。

1. 工业方面

1—9月,全市实现规模以上工业总产值3 665.97亿元,增长10.9%,比上半年提高0.1个百分点;工业用电增长4.1%,比上半年提高1.7个百分点;工业经济效益综合指数217.93,比去年同期高14.02个百分点,比上半年高0.83个百分点。

1—9月,全市建成规模以上工业企业1 554家,比去年基本持平。150家重点工业企业增产面达64.7%,在产值增长的企业中,共有50家企业增长20%以上。工业技改投资增长超过20%,一大批技改项目顺利投产。

2. 服务业方面

1—9月,第三产业增加值1 161.07亿元,增长8.1%,主要行业发展情况:交通运输业。港口货物吞吐量15 053.89万吨,增长7.0%;集装箱吞吐量628.38万标箱,增长7.7%。

金融业。金融机构本外币存款7 019.92亿元,比去年同期增长13.4%,金融机构本外币贷款余额6498亿元,比去年同期增长14.8%。

软件信息服务业。软件信息服务业实现销售收入504.21亿元,增长25%。软件园二期销售收入增长20.3%。截至9月末,软件园三期累计入园企业达到341家。

消费市场。社会消费品零售总额795.87亿元,增长11.2%。汽车消费保持增长势头,1—9月汽车类零售额174.21亿元,增长17.1%。电子商务保持加快增长。限额以上主要电商零售额35.52亿元,增长48.2%。

3. 固定资产投资方面

1—9月,全市完成固定资产投资1 130.34亿元,增长21.2%,比上半年提高0.8个百分点。其中,基础设施投资增长26.8%;社会事业投资增长12.3%。

4. 外经外贸方面

外贸进出口。1—9月,全市外贸进出口总额623.71亿美元,下降1.3%,其中,出口391.97亿美元,下降1.0%;进口231.75亿美元,下降1.8%。

利用外资。1—9月,全市合同利用外资和实际利用外资分别完成27.49亿美元和16.32亿美元,规模稳居全省首位。

二、当前经济运行存在的困难

虽然当前经济运行总体呈现平稳回升态势,但还存在一些问题,经济下行

的压力仍然较大。

一是由于我市产业处于转型关键期,电子、机械产业正加快调整升级。戴尔、厦工等连续多年支撑经济增长的重点企业已进入产品更新换代阶段,增长速度放缓,造成工业经济增速较往年有所下滑。

二是服务业长期以来以服务本地市场为主,偏重传统业态,辐射带动能力有待于进一步增强。总部经济、电子商务、邮轮旅游等新兴业态还处在培育阶段,转型升级面临压力。

三是受征地拆迁等因素制约,加上目前地铁、机场等重大基础设施项目还未形成大的投资量,在策划推进的一些重大产业项目尚处前期阶段,产业投资增长不快,影响了我市投资结构进一步优化。

总体看,今年以来经济发展基本保持平稳。面对经济下行压力,厦门市继续加大稳增长、促改革、调结构、惠民生等方面的工作力度,加大主要行业重点企业的服务力度,在企业减负等方面出台一系列稳增长政策措施,取得积极效果。

从全年来看,国内外局势仍然复杂多变,存在较多不稳定不确定因素。在中国社科院在10月10日发布《中国经济形势分析与预测——2014年秋季报告》中,对2014年的预测结果为7.3%,比今年春季预测下调了0.1个百分点。在当前宏观形势下,2014年厦门经济仍将保持平稳增长态势,主要经济指标预计将保持现有增长水平。

三、对策和建议

下一步,继续按照中央、省有关稳增长促改革调结构惠民生的总体部署,以责任分工抓好工作落实见成效,确保经济稳中有进、稳中向好。

(一)确保经济平稳增长

一是抓政策落实。兑现落实已经出台的一系列稳增长政策措施,切实发挥政策效益。重点对转型需求较高,有订单、有市场的企业要加大扶持力度。

二是进一步减轻企业负担。加大落实清费减负力度,扩大减负面,切实减轻企业负担。继续做好重点企业跟踪服务工作,帮助解决企业实际问题。

(二)狠抓固定资产投资

一是加快重大项目推进。加快地铁1号线建设,力争年底前启动地铁2

号线建设;加快岛外新城重大片区建设,促进快速交通网络等在建重点基础设施项目建设提速。

二是加大产业投资力度。加快推进一批企业技术改造、增资扩产项目实施,力争项目早出效益。

三是激发民间活力。尽快梳理一批市政、特许经营等项目,降低投资门槛,激活民间投资。

四是扎实做好项目前期工作。争取新机场、海沧隧道等项目加快前期审批。落实好进一步加快道路工程前期工作实施意见,加快“两环八射”快速路系统等一批重大道路工程前期工作。

(三)加快产业转型升级

一是大力培育产业龙头企业。建立以产业龙头项目延伸拓展千亿产业链(群)的体制机制,大力打造十大千亿产业链(群),加快启动推进中船重工 725 所等产业龙头项目建设。针对性研究“一对一”政策和帮扶措施,加强对龙头企业的服务,提升企业厦门总部地位和作用。

二是加快平台载体建设。加快海关特殊监管区整合优化与功能提升,探索建立与法治化、国际化的营商环境相适应的行政管理模式。尽快完善软件园三期等园区载体建设体制,力促一批新入园项目尽快落地动建。加快做优做强各类创新平台和园区载体。加快创建国家信息消费示范城市,培育软件信息服务、电子商务、LED 等信息消费产业集群。

三是强化项目招商。注重平台载体招商、专业招商、以商招商,着力围绕十大千亿产业链(群)龙头项目、关键缺失环节,加快引进一批世界 500 强、央企、台企百强、知名民企项目,增强发展后劲,加强构建“5+3+10”现代产业体系。

(四)加快改革创新

一是加紧推动一批政策落地。加快落实中央支持福建加快发展涉及我市重大政策的落地工作,近期要就落实政策争取一批措施加紧实施,尽快见效;对原则性政策要进一步细化方案,抓紧向上争取落实。加快推进两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、两岸金融中心等“一区三中心”建设,通过项目带动体制机制创新和先行先试政策落实。

二是深化行政审批制度改革。进一步梳理简化或下放审批事项,本着能减就减、能放就放的原则,立即重新梳理能取消和下放的审批事项。结合我市“三规合一”之后审批流程的改革,对审批全过程进行流程优化再造,促进审批事项提速提效。

三是创新投融资体制机制。抓紧梳理研究地铁、机场等重大基础设施项目的筹融资方案,创新市场化融资方式,提高项目直接融资比例,置换出更多财政资金用于扶持产业发展,把有限的财政资金用到能较快拉动经济增长的领域中去。

四是加大金融服务实体经济力度。发挥区域性股权交易市场优势,整合地方金融资源,为中小微企业提供综合性金融服务。扩大企业应急周转资金池规模,妥善处置金融风险事件。采取引进保险资金、境外人民币以及银团租赁等方式支持地方重点项目建设。搭建政银企对接平台,定期召开银行和重大项目、重点项目对接会,协调加大放款力度和进度。

(五)强化民生保障

一是加快民生项目建设。大力推进为民办实事项目和基本公共服务建设项目,保质保量完成任务。加快理工学院东区学生公寓、市运动训练中心竣工投入使用;推进翔安医院、市水上运动中心二期等一批项目加快建设;推动实验小学改扩建、老年活动中心改扩建一期等项目前期工作。

二是加大民生服务力度。积极出台鼓励大学生、被征地农民、海域退养渔民以及失业人员就业创业的政策。落实鼓励社会资本参与医疗产业、养老产业研究等政策。研究推进人口政策调整,促进人口增长与社会事业协调发展。

四、2015 年发展预测与展望

展望 2015 年,全球经济整体处于危机后修复阶段,复苏的内生动力较弱,短期内难以实现强劲增长。IMF 在 10 月 13 日发布的《世界经济展望》中指出,全球复苏仍在继续但并不均衡,复苏力度仍弱于预期,经济下行风险增加。

从国内总体经济形势来看,我国经济发展长期向好的基本面没有发生变化,但随着经济发展进入新常态,中高速、优结构、新动力、多挑战将成为主要特点。一些影响经济平稳运行的矛盾和问题较为突出,经济基础还不牢固。世界银行对中国 2015 年经济增长预期由之前 7.5% 下调至 7.2%。

从厦门市的发展现状来看,2015 年的发展将面临机遇与挑战并存的局面。在新常态下,经济下行压力依然较大,转型升级面临挑战。机遇方面,厦门市委十一届八次全会审议通过《加快建设美丽中国典范城市行动计划》,提出到 2018 年建成美丽中国的典范城市,探索走出一条“五位一体”全面协调

发展的路子。厦门市已制定并实施打造十大千亿产业链(群),策划生产未来4年重大项目。在重大战略机遇的带动下,预计明年经济增长水平将高于今年增长水平,经济呈现稳中向好、稳中有进的良好发展态势。

厦门市发改委综合处 曹晓刚

厦门市跨岛发展战略实施情况分析和建议

2001年,时任国务院总理的朱镕基同志视察厦门,要求厦门要“壮士断腕、金蝉脱壳”,向岛外拓展。2002年,时任福建省省长的习近平同志视察厦门,提出厦门要“跨岛发展”,把岛内岛外放到一起来统筹规划,把厦门市做大做强;强调要坚持“提升本岛与拓展海湾相结合、城市转型与经济转型相结合、农村工业化与城市化相结合、突显城市特色与保护海湾生态相结合”,明确了厦门在新世纪的发展方向。2010年2月,时任中共中央总书记的胡锦涛同志视察厦门,要求做到“规划一体化、基础设施建设一体化、基本公共服务一体化”。厦门市委市政府认真贯彻中央领导系列重要指示,相继做出了建设海湾型城市、推进岛内外一体化、建设美丽厦门的决策部署,城市建设重心和投资重点逐步从岛内向岛外转移,取得了重大成效。

一、厦门市跨岛发展战略的实施情况分析

跨岛发展战略的深入实施,有力地推动了厦门城市化进程,形成了城市格局跨岛拓展、产业结构跨岛优化、公共服务跨岛覆盖、人文内涵跨岛提升、生态文明跨岛建设的良好态势。

(一)跨岛发展战略的实施情况和发展成效

1. 岛外新城建设格局初步成型

2002—2012年十年间,城市建成区由94平方公里增长到280平方公里,其中岛外由30平方公里增长到180平方公里,集美、海沧、同安、翔安等四个新城建设加快推进,产业发展和新城建设双轮驱动,基础设施和社会事业布局向新城拓展。岛外各区承接了岛内制造业、港口、火车站、文教等功能转移,各区功能特色初显。岛外城市面貌得到较大改观,集美新城和海沧新城基本成型,同安新城和翔安新城骨架基本构建。

2. 跨岛产业园区格局初步建立

先进制造业加快集聚发展,现代服务业得到提升发展,实现了岛内外产业联动发展,形成了相互配套、相互促进的一体化发展格局。已建成工业用地约70平方公里,形成18个工业园区,岛外工业园区承接了岛内工业转移,产业加快集聚发展。截至2013年,与2002年相比,岛外工业总产值占比上升39.3个百分点,岛内外工业总产值由2:1调整为1:2。

3. 跨岛交通基础设施大力推进

加快构建岛内外交通连接网络和对外综合交通体系,形成了一体化交通基础设施网络。对外综合交通体系基本建成,新机场、港口、铁路客货运场站等重大交通设施布局在全市拉开框架,“四桥一隧”跨海通道建成,厦深铁路和厦漳跨海大桥也在2013年相继建成通车,中心城市对外辐射能力显著提升。构筑了连接岛内外、畅通各组团的网络,岛内外空间距离大大缩短,交通更加便捷,跨岛发展空间障碍进一步消除。

4. 城乡一体化发展初见成效

大胆先行先试,加快体制机制创新,建立了城乡一体化发展的体制机制。实施行政区划调整;开展市对区行政财政体制改革,实现管理和财力重心下移;创新重大项目投融资模式、重大项目建设管理等开发建设的体制机制;创新城乡统筹发展的体制机制,出台《加快推进统筹城乡发展综合配套改革的若干意见》等政策,岛内外一体化的政策和管理体制进一步完善。

5. 基本公共服务加快跨岛延伸

岛外和农村地区的基本公共服务投入进一步加大,优质公共资源向岛外加快延伸覆盖,发展成果更多惠及市民,基本实现了公共服务城乡统筹,教育均衡全国领先,医疗保障同城同权,保障房建设经验成为全国蓝本,城乡社会救助体系框架基本建立。

6. 加快岛外生态环境整治建设

以创建国家低碳城市、森林城市、园林城市和生态城市为载体,加快岛外山体、海湾、河溪、农地和村寨环境整治和保护工作,加大资金投入、队伍建设和整治力度,注重节能减排和生态建设,生态环境保护成效显著。

(二) 2014年1—9月跨岛发展战略实施情况

1. 进一步拓展岛外发展空间

完善海沧、集美、同安、翔安四个区级中心建设。海沧区级中心重点是推动马銮湾片区开发建设,启动护岸、清淤、道路等配套设施和已出让地块项目建设。集美区级中心重点是推进集美新城片区建设,加快完善配套设施,结合地铁1号线拓展火车新站片区和岩内片区。同安区级中心重点是围绕同安新