



中国社会科学院创新工程学术出版项目



殡葬绿皮书

GREEN BOOK OF FUNERAL

中国殡葬事业 发展报告 (2014~2015)

民政部一零一研究所

主编/李伯森

副主编/肖成龙

REPORT ON FUNERAL DEVELOPMENT OF CHINA

(2014-2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

殡葬绿皮书

GREEN BOOK OF
FUNERAL



民政部一零一研究所

中国殡葬事业发展报告 (2014~2015)

REPORT ON FUNERAL DEVELOPMENT OF CHINA
(2014-2015)

主 编 / 李伯森
副主编 / 肖成龙



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国殡葬事业发展报告. 2014 ~ 2015/李伯森主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 4

(殡葬绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7252 - 2

I. ①中… II. ①李… III. ①葬礼 - 服务业 - 研究报告 -
中国 - 2014 ~ 2015 IV. ①D632. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 052958 号

殡葬绿皮书

中国殡葬事业发展报告 (2014 ~ 2015)

主 编 / 李伯森

副 主 编 / 肖成龙

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 30 字 数: 452 千字

版 次 / 2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7252 - 2

定 价 / 158.00 元

皮书序列号 / B - 2010 - 156

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

殡葬绿皮书编委会

顾 问 刘庆柱 刘魁立

主 任 李伯森

委 员 袁 德 范 瑜 张齐安 孟 浩 贺庆勋
刘 珺 乔宽元 王国华 王夫子 王 琦
李伯胜 朱金龙 肖成龙 王 玮 马金生
李玉光 李秉杰 李大涛 光焕竹

主 编 李伯森

副 主 编 肖成龙

主编助理 马金生

主编简介

李伯森 男，1965年8月生，中国民主建国会会员，1988年毕业于上海财经大学财政专业，现任民政部一零一研究所所长。主要科研成果：2003年以来，组织完成了71个国家科研项目（课题）；组织制修订了30个国家和行业殡葬标准；获国家专利55项，并获10多项省部级以上奖励。在组织完成“十一五”国家科技支撑计划项目——“殡葬领域污染物减排和遗体处理无害化公益技术研究与应用”中，作为课题第一责任人，主持完成了“殡葬园区生态规划与生态建设关键技术研究”课题；主持完成了科技部下达的“建立善后保证金制度、完善社会保障体系”国家软科学课题。目前，作为总主编，正组织开展《中国殡葬史》的编纂工作；组织开展“十二五”国家科技支撑计划——“殡葬行业节能减排技术与示范”项目、国家环保公益“殡葬行业污染控制与环境管理技术体系研究”重大专项和“中国殡葬文化与科技公共服务网络平台建设”（2014~2017）国家财政重大专项等科研工作。在着力加强殡葬自然科学和软科学的并重研究，着力开展殡葬标准化体系建设，着力进一步推动科技成果转化和推广应用，着力搭建多功能、宽领域的科技创新平台建设，着力抓殡仪场所环境监测和申报产品质检资质认证工作，着力多渠道筹措科研经费，拓宽殡葬研究新领域等方面，为提升我国殡葬科研的整体水平做出了突出贡献。

摘 要

《中国殡葬事业发展报告（2014～2015）》由民政部一零一研究所主编，全书分为总报告、法治篇、生态篇、文化篇、调研篇和附录六大部分，汇集了有关专家、学者和实务工作者研创的28份研究报告及本领域主要资讯信息。

总报告在回顾2013～2014年全国殡葬事业发展状况和总结经验教训的基础上，针对新时期殡葬事业发展面临的机遇和挑战，分析了我国殡葬法治建设滞后等的主要问题，提出了强化顶层设计，推动综合配套殡葬改革；厘清改革思路，探索殡葬改革新途径；促进法治殡葬和德治殡葬相结合，提升殡葬综合治理效力；探索殡葬领域投融资体制机制，充分发挥社会资本作用；持续深入宣传贯彻两办《意见》和“四次会议”精神，传承和弘扬殡葬先进文化等对策与建议。

分报告围绕“法治殡葬、生态殡葬和文化殡葬”主题，针对殡葬领域内社会关注热点、殡葬改革难点和事业发展重点问题，通过现场调研、实例剖析、特征对比、系统分析等手段，开展了一系列专题研究，给出了各自的见解、策略和措施。

与前三部《殡葬绿皮书》相比，本书在研创过程中更加注重数据采集、实地调研和资讯资政，更加注重法治建设、生态建设、文化建设和智库建设，以利发挥其解读政策、反映民意、监测舆情、剖析问题、唤醒良俗、针砭时弊、建言献策、凝智聚力、促进改革、服务大局的作用。

序

刘庆柱*

作为殡葬领域的智库产品,《中国殡葬事业发展报告》已连续出版了三部,经全国皮书评审委员会评审,2014年获得了“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。创新标识的使用将对本卷皮书的研创时效、政治方向、理论水平、研究方法和学术规范提出更多更严的要求。本卷皮书开辟了“法治篇”“生态篇”“文化篇”和“调研篇”四个专栏,既有利于落实党的十八届四中全会精神、贯彻两办“意见”、深化殡葬改革,也有利于实施“四次会议”部署、弘扬优秀文化、惠及基本民生。

法治殡葬和德治殡葬相结合是推动殡葬改革和保障殡葬事业持续发展的必然要求。针对火葬区遗体土葬、骨灰装棺再葬,土葬改革区乱埋乱葬、丧葬陋俗死灰复燃等殡葬乱象,我们应广泛开展多层次多形式的法治宣传和道德教育,不断提高党员干部和广大群众的法治思维和道德思维,同时加快修订《殡葬管理条例》,健全基本殡葬服务保障、殡葬服务市场监管、丧事活动管理执法等方面制度。各地民政部门要加快推进地方性殡葬立法和政策创制,及时将长期实践中行之有效的好经验、好做法以及具有普遍性、规律性的工作程序方法,提炼上升为法规、制度。坚持依法行政、源头控制、综合整治、系统治理和道德规范,把党的十八届四中全会有关依法治国、依法行

* 刘庆柱,中国社会科学院学部主席团成员、历史学部主任、学部委员,中国社会科学院考古研究所研究员,中国社会科学院古代文明研究中心专家委员会主任。《考古学报》《考古学集刊》《中国考古学》(英文版)主编。国家哲学社会科学研究专家咨询委员会委员、国家社会科学基金考古学学科评审组专家。国家级有突出贡献专家,德国考古研究院通讯院士,《中国殡葬事业发展报告》(殡葬绿皮书)编委会顾问。



政和以德治国理念融入法治殡葬的具体工作实践。

推行生态殡葬是保护自然环境、促进殡葬事业健康发展的必然抉择。针对修建大墓豪华墓而滥占耕地、重殓厚葬而浪费资源、放鞭烧纸而污染环境等行为，按照两办《意见》的要求，党员干部都应带头实行生态安葬，推广骨灰存放、树葬、花葬、草坪葬等节地葬法，积极倡导骨灰撒散、海葬或选择荒山瘠地集中安葬遗体。各地应加大火化设备升级改造力度，推进殡葬领域的节能减排，将生态安葬率作为殡葬改革的重要考核指标，建立生态补偿机制。倡导无烟祭奠、低碳祭扫，同时发挥红白理事会等基层组织的自我约束和自我管理作用。

推行文化殡葬是加强生命教育、传承先进殡葬文化的重大举措。殡葬涉及人类生死大事，关乎人际关系和情感，与人们的宗教信仰、地方习俗、民族传统、文化渊源、价值观念等密切相关。应该看到，陈旧落后的丧葬文化和理念将长期影响人们的殡葬活动，“鬼魂观念”“祖坟情结”“入土为安”“入木为贵”“阴宅风水”和“超度亡灵”等还有一定的市场，导致一些地方丧葬陋俗沉渣泛起，迷信活动死灰复燃。推行文化殡葬，加强生命教育，传承并弘扬先进的殡葬文化和理念，以利于树立广大群众科学的生死观、价值观和世界观，以利于培育现代殡葬意识，以利于子孙万代生存资源与生态环境的有效保护，以利于弘扬社会主义核心价值观。

如果说推行法治殡葬、生态殡葬和文化殡葬是本卷皮书的鲜明主题，那么注重调查研究就是本卷皮书的突出亮点。习近平总书记说：“调查研究，是对客观实际情况的调查了解和分析研究，目的是把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻。”皮书研创离不开调研，恰如康复治疗离不开诊断，很难想象没有诊断的治疗如何开展。我们应该承认，现阶段针对殡葬重点、难点和热点问题的专题调研远远不够，甚至对本领域部分重大突发事件的深入调研也没有开展，在一定程度上导致了定位不准、决策困难。所以，我们各级殡葬主管部门和科研机构都要拿起调查研究的武器，找准方向、明确目标、攻坚克难，善于在殡葬改革错综复杂的实践中，利用多种调查研究的手段和方法，挖掘

案例、剖析问题、厘清关系、发现规律、对症下药、破解难题。

最后，希望以民政部一零一研究所为首的皮书研创团队，将皮书研创工作与政策和文化研究工作结合起来，与行业智库建设结合起来，与标准制定和宣贯工作结合起来，与行业发展监测和预测结合起来，与咨询资政工作结合起来，与争取特殊领域的话语权结合起来，与引导主流舆论走向结合起来，与传播科学殡葬知识和倡导殡葬改革结合起来，与科研团队建设和人才培养工作结合起来，发扬成绩，继续努力，团结互助，锐意进取，逐渐把皮书打造成国内外知名的学术品牌和多功能的专业平台。

目 录



Gr I 总报告

Gr.1 中国殡葬事业发展报告（2014~2015）	
..... 李伯森 肖成龙 马金生 周传航 / 001	
一 2013~2014 年殡葬事业发展概况	/ 003
二 殡葬事业发展面临的主要问题	/ 017
三 新时期殡葬事业可持续发展对策	/ 022

Gr II 法治篇

Gr.2 国内外殡葬法规研究比对分析	李 健 / 033
Gr.3 当前殡葬管理立法的重点和难点	朱金龙 / 050
Gr.4 殡葬执法现状及对策研究	刘 珺 / 069
Gr.5 殡葬治理与殡葬习俗的冲突与平衡	
——河南周口平坟事件引发的思考	汪俊英 / 080
Gr.6 我国城乡公益性公墓运营与监管现状	
..... 周雪媚 李玉光 付慧群 / 091	



Gr III 生态篇

- Gr.7 殡葬行业污控与管理技术体系创建 殷惠民 刘爱民 / 103
- Gr.8 公益伦理视域下现代殡葬生态研究 光焕竹 / 112
- Gr.9 我国殡葬行业火化污染控制标准体系框架提升建议
..... 张彩丽 任永 姜晨 苏畅 任志远 宋博宇 / 122
- Gr.10 殡葬行业火化污染控制技术评估与政策建议
..... 王玮 熊程程 / 142
- Gr.11 生态葬式评估体系研究
——以上海为例 乔宽元 / 160
- Gr.12 骨灰和火化残余物安葬环境影响评估 王贵领 姜思朋 / 181
- Gr.13 骨灰生态安葬评价指标体系初探
..... “殡葬事业发展相关问题研究”课题组 周传航 执笔 / 198

Gr IV 文化篇

- Gr.14 殡葬文化创意研究 王国华 / 213
- Gr.15 当代殡葬习俗变迁的历史思考 王瑞芳 庄秋菊 / 228
- Gr.16 生死教育对当代殡葬理念的影响研究 王治军 靳凤林 / 245
- Gr.17 中国历史上的薄葬观及其对当代殡葬改革的现实
意义 王娟 / 255
- Gr.18 网络祭祀发展趋势研究 黄新武 / 269

Gr V 调研篇

- Gr.19 殡葬技能人才队伍职业化建设实施状况与发展规划
..... 刘建华 / 280

Gr.20	火化设备产品质量的现状与对策	孟 浩 郭 婵 李光敏 / 290
Gr.21	当代大学生生死观的调查分析报告 ——以武汉市大学为例	姜海龙 / 303
Gr.22	中国殡葬网络舆情：典型剖析、问题反思与政策导向	郭 林 熊 波 李亦楠 / 323
Gr.23	北京市节地生态葬现状调查与分析	裴春悦 尹 胜 / 337
Gr.24	殡葬职工心理健康状况调查	王永阔 杨德慧 陈霜玲 欧勇玲 / 349
Gr.25	北京市殡葬消费调查 “殡葬事业发展相关问题研究” 课题组 曾寒柳 执笔	369

Gr VI 附录

Gr.26	少数民族殡葬立法研究	高 峰 / 383
Gr.27	“必须站在五百年后审视我们今天所做的一切” ——访著名作家、中国殡葬协会顾问李宽定	马金生 执笔 / 392
Gr.28	现代殡葬业的跨界创新	葛千松 伊 华 晏宜亮 / 401
Gr.29	2013 ~ 2014 年中国殡葬事业发展大事记	刘 杨 / 411
Gr.30	奖励与评定 (2013 ~ 2014)	王颖超 / 418
	民政部一零一研究所官方网站	/ 443
	Abstract	/ 445
	Contents	/ 447

总 报 告



General Report

G. 1

中国殡葬事业发展报告（2014 ~ 2015）

李伯森 肖成龙 马金生 周传航*

摘 要：

2013 ~ 2014 年，我国殡葬事业持续健康发展：一是积极宣传贯彻两办《意见》，及时召开第四次全国殡葬工作会议，营造了党员干部带头、广大群众参与、全社会共同推动殡葬改革的良好氛围。二是继续强化殡葬政策创制，殡葬综合治理能力得到提升。三是切实保障惠民殡葬政策实施落地，范围逐步从困难群众向户籍居民乃至常住人口扩展。四是逐步加大殡葬服务设施设备投资力度，更加注重环保和服务质量。五是较快推动城乡公益性公墓建设，文明治丧、低

* 李伯森，民政部一零一研究所所长；肖成龙，民政部一零一研究所环境科学专业研究员；马金生，民政部一零一研究所史学专业副研究员；周传航，民政部一零一研究所生态学专业助理研究员。



碳祭扫成为新风尚。六是持续开展殡葬系统行风与人才技能队伍建设，殡葬服务窗口示范作用日益明显。

但殡葬改革回避改革发展中仍存在的一些比较突出的问题，例如，殡葬法治建设滞后，殡葬执法难度加大；殡葬改革遇到瓶颈，体制机制创新不够；殡葬服务设施投资不足，政府公共服务能力难以有效提升；殡葬改革宣传深度不够，殡葬先进文化引领缺失；部分地区片面追求火化率，偏离了殡葬改革方向。

2015年，持续推进殡葬改革仍是我国殡葬事业科学发展的主旋律。强化顶层设计，积极探索系统性、整体性、协同性的殡葬改革；厘清改革思路，积极探索殡葬改革新途径；法治殡葬和德治殡葬相结合，积极探索提升殡葬综合治理效力；发挥社会资本的积极作用，积极探索殡葬领域投融资体制机制；持续深入宣传贯彻两办《意见》和第四次殡葬工作会议精神，积极探索传承和弘扬殡葬先进文化等。

关键词： 殡葬治理 配套改革 生态文化 投融资

根据2012年1月1日起施行的《中华人民共和国行政强制法》第十三条“法律没有规定行政机关强制执行的，作出行政决定的行政机关应当申请人民法院强制执行”，以及2012年11月9日颁布实施的《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》（国务院令 第628号），废止了《殡葬管理条例》（以下简称《条例》）第20条中规定的民政部门对违反殡葬行为可以强制执行的内容，^① 殡

^① 《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》修改了5件行政法规的部分条款，将《殡葬管理条例》第二十条修改为“将应当火化的遗体土葬，或者在公墓和农村的公益性墓地以外的其他地方埋葬遗体、建造坟墓的，由民政部门责令限期改正。”



葬治理工作出现新变数,也出现了基层殡葬主管部门对违法殡葬行为不敢管、不愿管和管不了的现象,殡葬执法工作遇到了新挑战。2013年12月10日,中共中央办公厅、国务院办公厅发布实施了《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》(以下简称“两办《意见》”),为进一步深化殡葬改革注入了强大动力。2014年3月27日,第四次全国殡葬工作会议(以下简称“四次会议”)在京召开,确定了我国现阶段殡葬工作的总体目标和主要任务,提出了深化殡葬改革的整体部署。全国积极宣传贯彻两办《意见》精神和落实“四次会议”总体要求,进一步推进了殡葬改革,推动了我国殡葬事业更加科学健康发展。

一 2013~2014年殡葬事业发展概况

2013~2014年,是党的十八大及十八届三中、四中全会精神持续推进殡葬改革取得成效的两年,也是持续引领殡葬事业科学健康发展取得较大成就的两年。主要表现在以下六个方面。

(一)两办《意见》的发布和“四次会议”的召开,营造了深化殡葬改革的良好氛围

为充分发挥党员干部在殡葬改革进程中的引领和示范作用,2013年12月,两办出台了《意见》,要求党员干部在殡、葬、祭、宣四个方面带头文明节俭办丧事,树立时代新风尚。该《意见》是继1983年《中共中央办公厅转发民政部党组〈关于共产党员应简办丧事、带头实行火葬的报告〉的通知》和1996年中共中央宣传部、民政部等五部门《关于实行移风易俗进一步改革丧葬习俗的意见》后的又一具有里程碑意义的重要文件,这对广大党员干部来讲,可谓自觉带头践行殡葬改革的动员令;对全社会来讲,不啻是坚持深化殡葬改革的信号灯;对殡葬工作者来讲,可喻为冬天里的一把火。

2014年3月,民政部在北京召开了“贯彻两办意见推进殡葬改革暨第



四次全国殡葬工作会议”，全面总结了第三次全国殡葬工作会议召开 17 年以来我国殡葬事业的发展情况，要求在新形势下深入推进殡葬改革，必须服从和服务于国家经济社会发展大局，坚持殡葬改革方针，以满足人民群众殡葬服务需求为出发点和落脚点，解放思想，更新观念，破除与时代要求不相适应的体制机制弊端，因地制宜协同推进殡葬改革，加快健全殡葬服务设施，进一步完善惠民殡葬政策，强化殡葬重点事项监管，进一步提高基本殡葬公共服务水平，实现殡葬管理、服务与改革协同共进。

两办《意见》的宣传贯彻和“四次会议”的召开，营造了全国深化殡葬改革的良好氛围。全国各地结合党的群众路线教育实践活动，采取切实有效措施大力推动殡葬改革。2014 年 11~12 月，民政部安排督查组分赴内蒙古、辽宁、江西、河南、重庆、四川、贵州、云南 8 个省份的 16 个地市、32 个县区，开展了贯彻落实两办《意见》情况的专项督查调研，深入研究解决影响殡葬改革的重点难点问题，并提出了下一步推动殡葬改革的建设性举措。

1. 党委、政府高度重视，推动了殡葬改革

一是加大部署落实力度。各地深入贯彻落实两办《意见》、国务院殡葬工作座谈会和“四次会议”精神，采取切实有效措施，全力推进殡葬改革各项工作，在加强和改进殡葬管理服务、引导广大群众积极参与殡葬改革方面取得了新的成效。截至 2014 年年底，全国有 28 个省份出台了实施办法。各级党委、政府先后把推进殡葬改革纳入了重要议事日程，并将落实两办《意见》纳入了年度工作重点、职能目标和考核内容，定期进行督办检查，切实解决了一些突出问题。在各地出台贯彻实施意见方面，北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、宁夏等地出台了贯彻两办《意见》的实施意见，系统提出推进殡葬改革的政策措施。在建立殡葬改革工作机制方面，上海、湖南、江西、四川等地首次建立了省级殡葬改革工作联席会议制度；湖南、山东、广东、广西、贵州、陕西等地召开全省殡葬工作会议进行了统一部

署,推动形成党委领导、政府负责、部门协同的殡葬改革工作机制。在完善相关规划政策方面,北京、天津、江苏、安徽、湖北、湖南、广东、重庆、陕西等地制定了殡葬事业发展规划;河南出台了殡葬设施数量布局规划;内蒙古把殡葬公共服务体系建设纳入全区城镇化建设规划;天津、安徽、福建、山东、河南、甘肃等地出台了公益性公墓建设管理规范性文件,广东实施了殡葬基本公共服务设施建设“长青计划”。

2. 党员干部带头推动,殡葬改革成效显著

结合党的群众路线教育实践活动,地方党组织将贯彻落实两办《意见》作为落实中央“八项规定”和党员干部带头推动殡葬改革的重要举措,制定党员干部治丧规则,要求党员干部带头文明节俭办丧事,禁止违规治丧;带头火葬和生态安葬,禁止私埋乱葬;带头文明低碳祭扫,禁止迷信活动;带头倡导殡葬改革,禁止包庇纵容违规违法行为。浙江、河南、广东等地出台了党员干部违纪治丧问责办法;辽宁、四川等地建立了党员干部丧事活动报告制度;山西、山东等地还把党员干部治丧情况与所在单位的文明先进评选活动挂钩,并明确对殡葬违纪行为进行惩处。纪检监察部门进一步加强监督问责,汕头市、武汉市等地对违反两办《意见》的典型案例公开通报和曝光,处分当事人,起到了警示和震慑作用。两办《意见》颁发以来,殡葬改革新理念、新要求得到宣传强化,党员干部以身作则意识明显增强。许多党员干部带头从简办丧,不收或主动退还礼金。有些领导干部力排家族阻力,带头平毁自家祖坟,实行节地生态安葬乃至不留先人骨灰。据初步调查,在党员干部模范带动下,各地殡仪馆内大型悼念活动举办率显著降低,丧事大操大办现象明显减少,文明节俭、移风易俗等殡葬新风得以弘扬。

3. 社会各界广泛参与,殡葬改革宣传取得成效

各级殡葬协会、基层红白理事会、殡葬服务机构、新闻媒体和其他有关社会组织积极配合殡葬管理部门,广泛深入开展了丰富多彩的殡葬改革宣传活动。河北、湖南、云南等省将每年的3月15日至4月15日定为殡葬改革宣传月。内蒙古党委宣传部、文明办把殡葬改革纳入全区“乡风文明大行动”,倡导文明健康的殡葬方式。江西南昌、九江、鹰潭等市纪委、机关工