

2014 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

2014

中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

2014中国农业发展报告 / 中华人民共和国农业部编
· 北京: 中国农业出版社, 2014.12
ISBN 978-7-109-19728-2

I. ① 2… II. ① 中… III. ① 农业经济发展—研究报
告—中国—2014 IV. ① F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 251945 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区麦子店街18号楼)
(邮政编码 100125)
责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2014年12月第1版 2014年12月北京第1次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 13.5

字数: 280千字

定价: 150.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《2014中国农业发展报告》

编辑委员会名单

主 任：韩长赋

副主任：陈晓华

委 员：(按姓名笔画排序)

马爱国 王 鹰 王守聪 王智才 叶贞琴

毕美家 李伟国 李健华 沈贵银 宋洪远

宋跃征 张天佐 张延秋 张仲秋 张合成

张红宇 宗锦耀 赵兴武 洪天云 李昌健

唐 珂 曾一春 曾衍德

前 言

2013年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年。面对多发重发的自然灾害和错综复杂的国内外经济形势，各地区各部门坚决贯彻落实党中央、国务院的部署要求，攻坚克难，奋力开拓，农业农村经济实现了稳中有进、稳中向好。粮食生产首次实现“十连增”，全年粮食总产量达6.02亿吨，比上年增加1236万吨，增长2.1%，再上一个千亿斤新台阶。农民增收实现“十连快”，全年农民人均纯收入达8896元，实际增长9.3%，增幅连续四年超过城镇居民。现代农业建设取得新进展，农业综合生产能力稳步提高，农业科技进步贡献率达到55.2%，农机总动力达到10.4亿千瓦，耕种收综合机械化水平超过59%。农业好形势，成为经济社会发展的一个突出亮点，为保持GDP增速不滑出“下限”、CPI涨幅不超出“上限”提供了有力支撑。

2014年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，实现我国经济社会发展稳中求进的目标，不容农业有大的闪失和波动。总的看，农业农村经济发展面临良好的宏观政策环境。党中央、国务院对“三农”工作高度重视，习近平总书记、李克强总理亲自出席中央农村工作会议并发表重要讲话，中央继续印发指导农业农村工作的1号文件，强农惠农富农政

策力度进一步加大，将为农业农村经济持续发展提供新动力；中央对全面深化改革作出了战略部署，农村改革开启新征程，将为农业农村经济持续发展注入新活力；粮食生产“十连增”、农民增收“十连快”的丰富实践和坚实积累，也为农业农村经济持续发展夯实了基础。同时，也要清醒地看到，农业农村经济发展面临的新老矛盾依然突出，巩固发展农业农村经济好形势难度更大。我们一定要认清形势、正视挑战，按照稳定政策、改革创新、持续发展的总要求，坚持一手抓改革、一手抓发展，以改革促发展、靠改革增活力，更加注重改革创新，更加注重质量安全，更加注重资源环境，更加注重科技人才，千方百计促进粮食生产稳定发展，千方百计促进农民收入持续较快增长，努力确保不发生重大农产品质量安全事件和区域性重大动物疫情，持续提高农业科技进步贡献率和农业资源利用率，巩固发展农业好形势，为经济社会发展全局提供重要支撑。



2014年9月

摘要

2013年农业发展状况

1. 农业生产。2013年,粮食生产实现“十连增”,全年粮食产量达到60 194万吨,比上年增加1 236万吨,首次突破6亿吨大关。粮食面积111 956千公顷,增加750.67千公顷。粮食单产达到358.4千克,比上年提高5千克。

棉花产量630万吨,减少54万吨。油料产量3 517万吨,增加80万吨,保持连续6年增产。糖料生产继续恢复发展,产量1.37亿吨,增加261万吨。预计蔬菜产量7.35亿吨,增加2 629万吨,实现均衡供应。水果产量1.52亿吨,增加131万吨。茶叶产量189万吨,增加约12万吨。

全年肉类、禽蛋产量分别为8 535万吨和2 876万吨,分别增长1.8%和0.5%。奶类产量3 650万吨,比上年下降5.8%。

水产品总产量6 172万吨,增长4.5%;渔民人均纯收入13 039元,增长15.8%。按当年价格计算,全社会渔业经济总产值19 352亿元,实现增加值8 984亿元。

2. 农垦经济。2013年,农垦实现生产总值5 937.55亿元,比上年增长12.8%,增速连续10年保持12%以上。其中,第一产业增长7.5%,第二产业增长16.9%,第三产业增长17.5%;三次产业增加值分别占农垦生产总值的比重为29.5%、44.0%和26.5%。全年实现企业利税总额187.08亿元,增长17.5%;上交税金总额355.18亿元,增长12.3%。农垦人均纯收入达到12 318元,增长9.7%。

粮食生产实现“十连增”,总产量达到3 419.88万吨,增长1.4%;可供商品粮3 041.55万吨,商品率为88.9%。

3. 农业机械化。全国农机总动力10.4亿千瓦,增长1.3%。农机装备结构继续

优化。大中型拖拉机527万台，增长8.6%。拖拉机配套农具3 875万部，增加31万部。粮食作物薄弱环节农机具大幅增长，水稻插秧机达60万台，增长17.8%；稻麦联合收割机113万台，增长11.1%；玉米联合收获机29万台，增长23.1%。全国农作物耕种收综合机械化水平59.5%，同比提高2.3个百分点，连续8年保持2个百分点以上的增幅。粮食作物生产机械化稳步推进，薄弱环节机械化增幅加快。小麦耕种收综合机械化水平达93.7%，基本实现生产全过程机械化。水稻机械种植水平和机收水平分别达36.1%、80.9%，比上年提高4.3、7.6个百分点。玉米机收水平51.6%，提高9.1个百分点。农机社会化服务加快发展，服务能力持续增强。全国乡村农机化作业服务组织达16.86万个，其中农机专业合作社达4.2万个，同比增长23%。全年农机化经营总收入达5 108亿元，同比增长6.9%。

4. 农产品价格与市场。2013年，全国农产品生产者价格总水平比上年上涨3.2%。其中，1—4季度同比分别上涨1.9%、1.1%、4.3%和4.2%。种植业、畜牧业、渔业产品生产价格分别比上年上涨4.3%、2.4%、4.3%，林业产品生产者价格下跌0.9%。其中，粮食上涨3.6%，生猪下跌0.7%。

农村居民消费价格比上年上涨2.8%，比全国平均高0.2个百分点。农村商品零售价格比上年上涨1.8%。

实现乡村消费品零售额31 952亿元，比上年增长14.6%。乡村零售额增速比城镇零售额增速高1.7个百分点，而上年仅高0.2个百分点。

5. 农产品进出口。2013年，我国农产品进出口贸易总额为1 866.9亿美元，同比增长6.2%。其中，出口额678.3亿美元，增长7.2%；进口额1 188.7亿美元，增长5.7%。农产品贸易逆差510.4亿美元，增长3.7%。

谷物出口100.1万吨，同比下降1.5%；进口1 458.5万吨，增长4.3%；净进口1 358.4万吨，增长4.8%。食用油籽、植物油进口量分别增长8.9%和15.6%，棉花进口量下降16.9%，食糖进口量增长21.3%，蔬菜出口增长，水果进口下降。畜产品贸易逆差增长53.4%，水产品贸易顺差增长5.8%。

6. 农民收入与消费。农民收入实现连续十年较快增长。2013年，全国农村居民人均纯收入8 896元，比上年增加979元，增长12.4%，剔除价格因素影响，实际增长9.3%。其中，家庭经营纯收入3 793元，增长7.4%，对农民增收的贡献率为

26.5%，拉动人均纯收入增长3.3个百分点；工资性收入4 025元，增长16.8%，对农民增收的贡献率为59.0%，拉动人均纯收入增长7.3个百分点；财产性收入293元，增长17.7%；转移性收入784元，增长14.2%。

农村居民消费支出人均6 626元，增长12.1%。剔除价格因素影响，实际增长9.0%，增速比上年下降1.4个百分点。农村恩格尔系数37.7%，比上年下降1.6个百分点，连续5年保持下降。

7. 财政支农投入。2013年，中央农业部门会同发展改革和财政部门共安排支农资金1 597.76亿元，其中基本建设投资241.76亿元，重点支持农业综合生产能力建设、农业科技创新能力建设、农业公共服务能力条件建设、农业资源和环境保护与利用条件建设、民生基础设施建设等方面建设；财政专项资金1 356亿元，重点支持生产补贴、科技服务、防灾减灾和生态资源保护等领域。

8. 农业综合开发。2013年，中央财政预算安排农业综合开发资金328.5亿元，比上年增加38.5亿元，增长13.3%，地方财政投入约149亿元。吸引带动项目区农民群众、项目单位投入农业综合开发自筹、信贷及其他社会资金约112亿元。中央财政农业综合开发资金中，213.68亿元用于改造中低产田、建设高标准农田1 863.6千公顷，15.38亿元用于新建续建中型灌区节水配套改造，22.41亿元用于支持生态综合治理，15亿元用于支持东北四省（自治区）“节水增粮行动”。通过这些措施，预计新增粮食生产能力39.61亿千克、棉花生产能力0.47亿千克、油料生产能力1.49亿千克、糖料生产能力5.14亿千克。

9. 扶贫开发。2013年，扶贫攻坚取得新的成效，全国农村扶贫对象从上年的9 899万人下降到8 249万人，减少1 650万人，贫困地区农村居民收入比上年增长16.6%，比全国农村居民收入平均增幅高4.2个百分点，生产生活条件有了新的改善。中央财政专项扶贫投入继续增加，达到394亿元，增长18.7%，中央专项彩票公益金安排12亿元，合计406亿元，达到历史最高水平，省本级财政预算安排专项扶贫资金208亿元，增长24%。连片特困地区扶贫攻坚全部启动实施，涉及片区的22个省（自治区、直辖市）的41个省级实施规划全部审核备案。

10. 饲料工业。2013年，全国商品饲料总产量19 340万吨，比上年下降0.6%，30年来首次出现下降。其中，配合饲料16 308万吨，下降0.3%；浓缩饲料2 398万

吨,下降2.8%;添加剂预混合饲料634万吨,增长2.3%。猪饲料8411万吨,增长8.9%;蛋禽饲料3035万吨,下降6.1%;肉禽饲料4947万吨,下降10.3%;水产饲料1864万吨,下降1.5%;反刍动物饲料795万吨,增长2.6%;其他饲料产量288万吨,下降9.2%。

11. 草原保护与建设。2013年,全国完成种草改良1173万公顷,建设草原围栏493.8万公顷,累计落实草原承包2.83亿公顷,草原禁牧面积0.96亿公顷,草畜平衡面积1.73亿公顷,草原生态加快恢复,草原畜牧业持续发展,牧民收入继续增加,牧区生态、生产、生活稳步协调推进。2013年,全国草原综合植被盖度达54.2%,比上年提高0.4个百分点。全国天然草原鲜草总产量105581.21亿吨,较上年增加0.6%;折合干草约32542.92万吨,载畜能力约为25579.2万羊单位,均较上年增加0.5%。

12. 农业产业化经营。2013年,农业产业化经营保持较快发展势头,转型升级步伐加快,体制机制不断创新,对经济企稳回升、布局结构优化及农村改革的深化作出了积极贡献。截至2013年年底,全国农业产业化组织达33.41万个,辐射带动农户1.22亿户,农户参与农业产业化经营年户均增收3097元,分别比上年增长8.2%、3.8%和10.5%。龙头企业主要农产品原料采购总额达3.41万亿元,占全国农林牧渔业总产值的35.2%。

13. 农产品加工。2013年,全国共有规模以上农产品加工企业7.45万个;实现主营业务收入17.20万亿元,增长13.8%;利润总额1.21万亿元,增长15.0%;出口交货值11015.0亿元,增长7.9%。中小企业利润增速分别达到14.5%和19.8%,比大型企业分别快4.2和9.5个百分点。产业集中度持续提升,中西部地区发展较快。

14. 休闲农业。截至2013年年底,全国休闲农业聚集村9万个,规模以上休闲农业园区超过3.3万家,农家乐已超150万家,接待游客超过9亿人次,营业收入超过2700亿元,带动2900万农民受益。

15. 农产品市场体系建设。截至2013年年底,全国共有农产品批发市场4400多家,年成交总额3.2万亿元。2012年年底,全国亿元以上农产品专业批发市场发展到1044家,比2004年增加647家;摊位数59.65万个,增加41.37万个,增长2.3倍;营业面积达到4271.7万平方米,增加4倍;年成交额13713.6亿元,增长5.3



倍。从市场结构看,在2012年亿元以上专业农产品批发市场中,粮食市场占10.6%,肉粮禽蛋市场占11.5%,水产品市场占15.3%,蔬菜市场占29.9%,干鲜果品市场占14%,棉麻土畜烟叶产品市场及其他农产品市场占18.5%。

16. 农业信息化。农业信息化基层服务体系逐步建立。截至2013年年底,全国39%乡镇建立信息服务站、22%行政村设立信息服务点,全国专兼职信息员超过18万人;组建了一支覆盖种植、畜牧、兽医、水产、农机行业和领域的专业门类齐全、结构合理、经验丰富的专兼职专家队伍,培养了一批训练有素、服务热情的专业话务员;相继建设并开通了29个省级、78个地级和352个县级语音平台,中央平台建设也正式上线。“12316”服务已覆盖全国1/3农户,年均助农减损增收逾百亿元。农产品电子商务蓬勃发展。据不完全统计,目前全国农产品电商平台已逾3 000家,农产品网上交易量迅猛增长。

17. 农产品质量安全管理。2013年,农产品质量安全总体水平不断提高,蔬菜、畜禽产品和水产品例行监测合格率分别为96.6%、99.7%和94.4%,同比分别提高0.6、0.1和3.9个百分点,全年未发生重大农产品质量安全事件。专项整治进一步强化,全年共出动执法人员310万余人次,查处问题5.1万余起,立案查处2.6万件,为农民挽回直接经济损失5.4亿元。风险监测评估得到加强,增补23个风险评估实验室,认定145个风险评估实验站,组织开展10大类农产品风险评估,共抽取样品4.8万个,排查风险因子600多个。农业标准化继续推进,新发布农业标准327项,制定农药最大残留限量标准1 357个,清理废止了132项无公害食品农业行业标准,发布了55类无公害农产品检测目录。新创建全国农业标准化示范县48个,支持建设蔬菜水果茶叶标准园、畜禽养殖标准化示范场、水产健康养殖示范场5 500个。新认证“三品一标”2.1万个。

18. 农业科研、推广与教育。转基因生物新品种培育重大专项实施取得新进展,出台了《转基因生物新品种培育科技重大专项知识产权管理实施细则》。启动实施85个公益性行业(农业)科研专项项目,解决了一批关键共性技术问题。948计划实施取得新成效。2013年,共安排实施948计划项目137项,通过项目实施,引进了一批优质种质资源、重大产业转型技术、前瞻性高新技术和其他新技术。

农业科技推广服务取得新突破。启动实施了农技推广特岗计划,探索逐步建立

基层农技人员补充的良性机制。实施万名农技推广骨干人才培养计划，全年培训3 500名农技推广骨干人才。大力开展农业科技服务，培育200多万科技示范户，辐射带动3 000万周边农户，推广160个主导品种和100项主推技术。开展超级稻“双增一百”科技行动，全年示范推广超级稻8 733.33千公顷，比非超级稻亩增产60千克，节本增效100元。实施东北地区玉米“双增二百”科技行动，实现4 000千公顷玉米亩增产100千克，节本增效200元的目标。

农民教育和培训工作取得新进展。中央财政安排阳光工程资金11亿元，全年培训农民316万人。大力推进新型职业农民培育试点。开展“全国冬春农业科技大培训行动”，培训农民4 800万人次。

19. 农业农村人才队伍建设。2013年，农业部继续推动实施《农村实用人才和农业科技人才队伍建设中长期规划（2010—2020年）》，统筹推进农业农村人才队伍建设。举办88期农村实用人才带头人和大学生“村官”示范培训班，培养8 800名农村实用人才带头人。实施农村实用人才培养“百万中专生计划”，全年招生培养10万人。完成国家职业分类大典农业职业部分修订，全年培训鉴定农民15.8万人次。实施“万名农技推广骨干人才培养计划”，培训1 700人。在11个省36个县开展农村实用人才认定试点，探索建立科学的农村实用人才评价认定体系。组织开展干部培训工作，全年举办各类培训班26期，培训农业系统干部2 300人次。

20. 农业行政能力建设。2013年，农业部按照中央要求，以机构改革和职能转变为重点，稳步推进中国渔政和职责整合，切实加强农产品质量安全监管和畜禽屠宰监管，积极理顺与有关部门的职责分工，调整优化内部司局和部署单位职责定位、机构设置和人员编制，不断深化农业行政管理体制改革。农业公共服务能力不断增强，截至2013年年底，全国共有7.6万个基层农技推广机构，县级2万个、乡级5.7万个，基层农技推广机构普遍健全。新型兽医队伍建设稳步推进，全国共确认官方兽医10万余人，通过执业兽医资格考试取得执业兽医资格的64 762人。农产品质量监管机构建设扎实推进，全国所有的省、75%的地市和60%的区县都组建了专门的农产品质量安全监管机构，97%的涉农乡镇都已挂牌建立农产品质量安全监管站所；农产品质量安全检验检测体系逐步完善，中央、省、地、县四级已投资建设质检机构2 548个，检测人员近3万人。农业综合执法体系逐步完善，截至2013

年年底，全国已有30个省、265个市（地、州）和2 308个县（市、区）开展了农业综合执法工作，县级综合执法覆盖率达到应建比例的99%。

21. 农业灾害与病虫害防治。2013年，全国农作物受灾面积31 349.8千公顷，比上年增加25.6%。其中，成灾14 303.1千公顷，增加24.6%；绝收3 844.4千公顷，增加110.5%。全年因灾损失粮食3 710万吨，增加48.8%。

全国农作物病虫草鼠害发生面积486 492.92千公顷次，比上年减少4.1%。损失粮食1 915.32万吨，减少14.9%。损失棉花34.05万吨，减少27.6%。损失油料84.68万吨，减少7.8%。全年累计防治面积575 154.01千公顷次。通过防治挽回粮食损失9 687.57万吨，挽回棉花损失149.24万吨，挽回油料损失362.65万吨。

全国共发生草原火灾90起，其中一般草原火灾76起，较大草原火灾13起，重大草原火灾1起。受害草原面积35 077.3公顷，经济损失759万元，受伤1人，无牲畜损失。2013年，全国草原鼠害危害面积为3 695.5万公顷，约占全国草原总面积的9.2%，与上年基本持平。

全年动物疫情形势总体平稳，未发生区域性重大动物疫情。

各类自然灾害共造成10 797千公顷养殖面积受灾，水产品损失257.42万吨，沉船874艘，人员损失165人，直接经济损失399.74亿元。

22. 农业可持续发展。农业面源污染监测与防治进一步加强。2013年，我国已形成了由分布于30个省份、270个国控监测点和1 200余个监测小区组成的全国农业面源污染国控监测网，建立了由210个点组成的全国地膜残留国控监测网，基本实现了我国农业面源污染监测工作的规范化、常态化和制度化。继续在10个省份的80个县开展以地膜回收利用为主要内容的农业清洁生产示范，新增地膜加工能力61 517吨，新增回收地膜面积1 507千公顷。设立了农产品产地土壤重金属污染监测预警国控点15.2万个，全面启动农产品产地动态监测，建立了产地安全预警机制。建立了9个重金属污染修复示范点，对中、轻度重金属污染土壤，实施以农艺措施为主体修复技术的示范和推广。截至2013年年底，在全国24个省份已建农村清洁工程示范村1 600余个，示范村的农田化肥、农药减施在20%以上，秸秆资源化利用率达80%以上，生活污水资源化处理利用率、农田废弃物收集率和人畜粪便处理利用率均达90%以上。

“美丽乡村”创建活动启动实施。2013年，农业部下发了《关于开展“美丽乡村”

创建活动的意见》，确定了1100个“美丽乡村”创建试点乡村。

农村能源建设成效显著。截至2013年年底，中央累计安排资金339亿元用于农村沼气建设，全国沼气用户已达4300万户，沼气工程10万处，年总产气量157.84亿立方米，年节能能力相当于2645万吨标准煤，减排二氧化碳6453万吨。

23. 农业国际合作与交流。农业部向中国进出口银行推荐三批246个对外合作项目，与中国出口信用保险公司签订战略合作协议等，强化对农业对外合作的指导和服务。积极务实地参加WTO第九届部长级会议，推动多哈回合达成早期收获协议。举办第4届中国国际薯业博览会等一系列农产品贸易促进活动，组织企业参加国际农业展会，推动优势农产品出口。与联合国粮农组织（FAO）和经济合作与发展组织（OECD）合作举办了“2013年世界农业展望大会”。继续做好农业援外工作，派出14名农业专家和18名农业职业教师，为发展中国家举办了36个培训班，培训农业技术和管理人员669人次。积极为科研人员和企业搭建交流合作平台，大力推动农业科技合作和技术引进。

2013年农业和农村政策

24. 增加农业补贴。2013年，中央财政安排用于“三农”支出13349.55亿元，比上年增长10.7%。其中，安排农业“四补贴”资金约1700亿元。此外，安排农业防灾减灾稳产增产关键技术补助资金60.5亿元，草原生态奖补资金159.7亿元，畜禽良种补贴12亿元，重大动物疫病防疫经费47.3亿元，渔用柴油补贴262.4亿元。有效促进了农民生产积极性，拓宽了农民增收渠道。

中央财政安排农作物良种补贴资金226亿元，比上年增加2亿元。补贴品种覆盖水稻、小麦、玉米等10个主要品种，主要品种做到了应补尽补。

中央财政安排农机具购置补贴217.5亿元，比上年增加2.5亿元。补贴各类农机具约568万台（套），受益农户近378.6万户。在11个省市启动了更新报废补贴试点，促进老旧农机更新换代和节能减排，完成报废农机1.5万台。

中央财政安排种粮直接补贴151亿元，与上年持平。安排农资综合补贴1014.4亿元。



25. 农村土地承包管理。2013年,农村土地承包关系总体稳定,土地流转健康有序。截至2013年年底,全国累计签订土地家庭承包合同2.22亿份,颁发农村土地承包经营权证2.07亿份。农村土地承包经营权确权登记颁证试点范围继续扩大,有关部门在29个省(自治区、直辖市)确定了105个县(市、区)为全国农村土地承包经营权登记试点地区,各省还自主确定469个试点县扩大试点,山东、四川等地已经在全省范围开展试点。通过试点,基本理清了确权登记颁证的基本程序,理清了相关政策性问题及解决思路,理清了解决承包地面积不准、四至不清等问题的技术方法,理清了确权登记颁证工作量和保障条件,为全面开展承包地确权登记颁证工作奠定了坚实基础。

26. 农村集体资产与财务管理。2013年,农村集体资产与财务管理工作围绕制定出台新时期加强和规范农村财务管理工作文件,全面开展全国农村集体资产清产核资,积极推动农村集体“三资”监管平台建设等内容开展,取得显著成效。到2013年年底,全国农村集体资产总额21 786.3亿元,村均369.3万元,与2003年相比,集体资产总量增长了1.3倍。各地在清产核资的基础上,建立健全相关规章制度,进一步规范了农村集体资产和财务管理行为。截至2013年6月,全国共投入农村集体“三资”信息化管理平台建设资金15.3亿元,共建立7个省级、85个地(市)级、1 570个县级监管平台。北京、上海、黑龙江率先在全面实现了由省(直辖市)到村的网络化管理。

27. 减轻农民负担。2013年,农业部等六部门联合下发了减轻农民负担工作意见,在全国范围内组织开展涉农乱收费专项治理活动,共取消收费项目364个,降低收费标准116个,清退农民款项1.9亿元,减轻农民负担3.53亿元。其中,整治加重村级组织负担问题,查处违规案件6 381件,撤销违规文件50件,清退违规金额4 340.3万元,制定畅销机制文件558件;规范向农民合作社的收费,取消收费项目42个,降低收费标准37项,减轻合作社负担1 569万元。推进一事一议监管信息化试点,试点县由42个扩大到145个。

2013年,全国农民直接承担的费用人均43.67元,比上年降低1.96元,下降4.3%。农民负担处于较低水平,减轻农民负担形势总体平稳。

28. 推进农村综合改革。2013年,乡镇机构改革继续巩固深化,经济发达镇行政管理体制改革试点范围涵盖湖南、重庆、江苏、安徽、山东、四川等地;农村义务教

育改革深入推进。2013年中央财政安排经费保障机制改革资金828.4亿元,全国约有1.2亿名农村义务教育阶段学生全部享受免学杂费和免费教科书政策,约1330万名农村家庭经济困难寄宿生享受生活费补助。中央财政安排专项资金210亿元在22个省份699个县实施营养改善计划试点,受益学生2200万人。中央财政安排专项资金207亿元继续实施农村义务教育薄弱学校改造计划。县乡财政管理体制改革不断深化。“省直管县”和“乡财县管”改革试点稳步推进,调整完善了县级基本财力保障机制,村级组织运转经费保障机制逐步完善;集体林权制度改革进展顺利。截至2013年年底,有13个省份出台了全面深化林改的政策文件,12个省份安排了省级财政专项资金发展林下经济,25个省份建立了地方森林生态效益补偿基金制度,中央与省级补偿达到120多亿元。林权抵押贷款突破1000亿元,25个省份森林保险投保面积达1.1亿公顷;村级公益事业建设一事一议财政奖补和美丽乡村建设试点统筹推进。2013年,各级财政累计投入一事一议财政奖补资金691.75亿元,带动村级公益事业建设总投入1175亿元,建成34.41万个村级公益事业项目。各级财政投入74.56亿元,整合有关财政资金26.75亿元,在3763个村开展美丽乡村建设试点,受益农民达866万人;中央财政安排农村综合改革示范试点奖励资金18亿元,试点省份扩大到17个。

29. 推进农民专业合作社发展。2013年,各级财政安排农民专业合作组织发展专项扶持资金55亿元,共扶持农民合作社3.4万个。2013年年末,全国农村合作金融机构合作社贷款余额146亿元,确定了2.28万个合作社为“信用农民专业合作社”。参加“农社对接”的合作社达1.51万家,建立直销店2.35万个,覆盖130个城市、2.82万个社区,受益人群7820万人。截至2013年年底,全国在工商部门依法登记的农民合作社达98.24万家,比上年增长42.6%;出资总额18934亿元,增长71.8%;实有成员7412万户,占农户总数的28.5%,同比提高了8.2个百分点。全国各类联合社已达6000多家。2013年,合作社为成员提供购销服务产品总值达9134.8亿元,当年可分配盈余767.4亿元。

30. 深化农村金融改革。新型农村金融机构快速发展。截至2013年年底,全国共组建1134家新型农村金融机构(含筹建和开业),比上年增加195家,其中村镇银行1071家、贷款公司14家、农村资金互助社49家。农村信用社改革不断深化。

截至2013年年末,全国共组建以县(市)为单位的统一法人农村信用社1 690家,农村商业银行468家,农村合作银行122家。中国农业银行“三农金融事业部”改革试点范围进一步扩大,7个省、538个县的县域支行纳入到改革试点范围。国家加大了农村金融机构定向费用补贴力度,实施县域金融机构涉农贷款增量奖励政策,继续减轻农村金融机构税负。截至2013年年底,全国银行业金融机构涉农贷款余额20.9万亿元,同比增长18.5%,高于各项贷款平均增速4个百分点。

农业保险快速发展。中央财政保费补贴范围扩大到15个品种,各级财政合计保费补贴比例平均达到75%~80%。2013年,中央财政拨付保费补贴资金126.88亿元,带动全国农业保险实现保费收入306.7亿元,为2.14亿户次投保农户提供风险保障1.39万亿元,为3 367万户次农户提供保险赔款208.6亿元。

31. 农产品市场调控。2013年,国家继续提高稻谷、小麦最低收购价水平。其中,小麦最低收购价为每50千克112元,比上年提高10元;稻谷最低收购价分别为每50千克132元、135元和150元,比上年提高12元、10元和10元。适时启动玉米、大豆、油菜籽、棉花、食糖等农产品临时收储政策,价格水平分别为2.22~2.26元/千克、4.6元/千克、5.1元/千克、20 400元/吨、6 100元/吨。国家根据农产品总量平衡、结构平衡和地区平衡的需要,进一步完善粮棉油糖等大宗农产品储备品种结构和区域布局,尤其是针对主产区库存压力大和农产品市场整体偏弱情况,通过收储、拍卖、轮库、调运等工具,发挥好储备吞吐的“稳压器”作用,有效保障了市场的平稳供给,防止出现价格的大幅波动。国家适时启动了《缓解生猪市场价格周期波动调控预案》,使生猪价格从5月开始回升,改善了农民养猪效益。

32. 基层农业技术推广体系改革与建设。2013年,中央财政安排26亿元,实施“全国基层农技推广体系改革与建设补助项目”,基本覆盖全国所有农业县。各地共遴选22.87万名技术指导员,建设10 498个农业科技试验示范基地,培育208.5万科技示范户,辐射带动3 568万周边农户,培训基层农技推广人员53.8万人次。截至2013年年底,全国乡镇级农技推广机构管理体制实行以县管为主的占60%以上。

33. 农村劳动力转移。2013年,各地扎实做好就业服务,继续开展农民工工资清欠专项行动,改善农民工公共服务,有序推进农民工市民化,有力促进了农村劳动力转移。2013年,全国农民工总量达到26 894万人,比上年增加633万人,增长2.4%。