

公务员录用考试丛书
严格依据最新考试大纲编写

金波◆编著

申论 热点 面对面2019

SHENLUN REDIAN MIANDUIMIAN 2019

适用范围：

国家公务员考试
事业单位招聘考试
领导干部选拔考试
军转干部招录考试

各省市公务员考试
政法干警招录考试
金融系统招录考试
乡镇公务员考试



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

公务员录用考试丛书
严格依据最新考试大纲编写

金波◆编著

申论热点 面对面2019

SHENLUN REDIAN MIANDUIMIAN 2019

适用范围：

国家公务员考试
事业单位招聘考试
领导干部选拔考试
军转干部招录考试

各省市公务员考试
政法干警招录考试
金融系统招录考试
乡镇公务员考试



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

申论热点面对面. 2019/金波编著.

—北京: 知识产权出版社, 2018. 2

ISBN 978-7-5130-5335-8

I. ①申… II. ①金… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 306109 号

内容提要

本书是广大考生有效应对各级公务员申论考试所需要把握重大时政热点的最新、最全面、最权威、最实用的备考书籍。作者根据公务员申论考试特点和要求,对党的十九大以来的重大时政热点进行精心选择,严格按照问题的现状、问题背后的原因、对策的论述以及申论大作文写作四个部分进行设计、组织。本书有效适用于参加公务员国考、各类省考、联考、军转、事业单位招聘、党政领导干部竞争选拔、各省乡镇基层公务员招考、政法干警招考以及金融银行系统招聘考试和各类国企招聘考试等各级各类申论考试的考生,是广大考生有效把握中央精神、党和国家重大创新理论、国家重大政策方针以及我国社会经济发展重大时政热点的极品资料,是备考各类公务员申论考试的时政热点宝典。

责任编辑: 杨晓红

责任出版: 刘译文

申论热点面对面 2019

金 波 编著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司

社 址: 北京市海淀区气象路 50 号院

责编电话: 010-82000860 转 8114

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

印 刷: 三河市国英印务有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

版 次: 2018 年 2 月第 1 版

字 数: 450 千字

ISBN 978-7-5130-5335-8

网 址: <http://www.ipph.cn>

邮 编: 100081

责编邮箱: 1152436274@qq.com

发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

印 张: 20

印 次: 2018 年 2 月第 1 次印刷

定 价: 59.00 元

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

目 录

政治维度

新发展理念	2
我国社会主要矛盾转化	8
新时代中国特色社会主义思想	15
“以人民为中心”	21
新时代党的建设	28
“四个意识”	34
工匠精神	42
国家监察制度改革	49
全面从严治党	55
优化政治生态，建设廉洁政治	63
弘扬长征精神 走好新长征路	70
依法治国	78
三严三实	88
“一带一路”倡议	97
基层组织建设	105
践行社会主义核心价值观	111

经济维度

共享经济	120
守住金融安全底线，保障国家金融安全	126
互联网+	133
供给侧结构性改革	140

经济新常态	147
创新驱动发展战略	156
大力发展服务贸易	165
能源新政	174

社会维度

新一代人工智能发展	183
制造强国战略	189
网络强国战略	195
雄安新区	202
住有所居	209
养老体制改革	215
就业优先战略	224
新型城镇化	231
创新社会治理	239
建设“健康中国”	249
公共安全治理	258

文化维度

文化自信	267
建立健全现代文化产业体系	274
优先发展教育产业	280
建设“学习型社会”	286

生态维度

蓝天保卫战	296
实行最严格环保制度	302
水资源污染与危机	307



政治维度

新发展理念

万能用语

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极推进“五位一体”总体布局，逐步形成“四个全面”战略布局，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架，做出经济发展进入新常态的重大判断，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，贯彻稳中求进工作总基调。

2017年10月18日，习近平总书记强调，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

习近平提出的创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，就是指挥棒、红绿灯。全党要把思想和行动统一到新发展理念上来，努力提高统筹贯彻新发展理念的能力和水平，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的行为要坚决纠正，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的做法要彻底摒弃。

理论背景

发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。2015年10月，习近平在关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明中指出创新发展注重的是解决发展动力问题。我国创新能力不强，科技发展水平总体不高，科技对经济社会发

展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济大个头的“阿喀琉斯之踵”。

和平与发展是当今世界发展的主题。虽然目前存在着各种不稳定、不确定因素，但各个民族国家加快本国的发展已经成为一种必然趋势。提高国家综合实力，获得世界性话语权，仍然是这个和平与发展时代下各个国家的共同追求的核心目标。作为全球化中的重要国家，中国虽然没有深受影响，且金融经济恢复时间比较短。但是，受到重创的经济发达国家，由于经济发展受到影响而对中国也造成不利局面。这次世界性的金融危机给世界各国所带来的教训，就是要注重创新发展、协调发展和战略发展。显然，党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”就是旨在提高发展质量和社会经济效益。事实上，发展问题本质上就是理念问题，发展战略竞争也是发展理念的竞争。五大发展理念，是从中国特色社会主义发展实际出发，顺应了时代发展要求，充分地吸收当今世界各国发展经验和教训，不断地超越自我。随着五大发展理念得以树立、贯彻和执行，就能使中国的发展占据时代的制高点，同时还能很好地维护战略机遇期，以在日趋激烈的世界竞争中建立新的发展战略以获得发展的主动权。

原因分析

首先，我国经济社会转型发展的现实需要。经过 60 余年尤其是改革开放 30 余年的持续快速发展，我国生产力发展水平和经济总量迅速攀升，人民生活水平和质量显著提高，人民民主不断得到巩固加强，法制建设迈出实质性步伐，国家文化软实力不断增强。但是，要想取得更大成就，我们必须对当代中国国情有清醒的认识，即“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”这“三个没有变”，抽象地概括了当下中国所处的发展形势。当前，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然存在，这些问题缘于我国经济发展方式仍然没有从粗放型转向集约型，经济发展方向仍然简单追求 GDP 增长，经济发展结构仍然比例失调，直接导致经济发展的质量和效益不高，进而使社会发展相对滞后，制约着“两个一百年”奋斗目标的实现。在这种历史条件下，我们必须坚决贯彻五大发展理念，不断破解发展难题，推动经济社会转型，开拓发展新境界。

其次，人民对美好生活的深切向往。习近平总书记在履职伊始就明确地将人民

对美好生活的向往确立为新一届政府的奋斗目标。人民对美好生活的向往就是人民的现实需求。随着发展的推进，人民群众的需求呈现形式日趋多样、水平不断提高的特点，从追求物质生活到追求精神生活，从关心自我价值到关心集体利益、国家利益，人民的要求和期盼越来越高、越来越广。人民向往更优质的教育，期盼更体面、更有发展空间、更能实现自我价值、能获得更高收入的工作，期待能够获得更好的社会保障、能有更好的生活环境。这些向往和期待本质上都是对获得更好发展权利、发展机会、发展成果的合理冀求。我们党就必须做出积极回应，必须坚持五大发展理念，优化发展战略、调整发展思路、完善发展模式、激发发展动力、改革发展体制机制、提高发展质量和效益，不断满足不同群体、不同阶层、不同行业、不同地区人民的现实需求。

最后，是化解现实矛盾、实现社会和谐稳定的新要求。当前，我们处于全面建成小康社会的决定性阶段，也处于深化改革的攻坚期、深水区，长期以来所积累的发展不平衡和不协调问题导致进一步改革和发展所面临的风险和隐患、困难和挑战前所未有，束缚生产力发展的体制需要突破，阻碍经济社会发展方式转型的机制需要创新，国家治理体系和治理能力需要提升。这些问题严重制约着中国特色社会主义可持续发展。但辩证地看，问题也是机遇，解决矛盾的过程就是推动和实现发展的过程。十八届五中全会根据“十三五”期间我国发展环境的基本特征做出了我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断。解决这些问题的根本出路在于坚持用五大发展理念引领改革，优化发展结构、增强发展动力、化解发展矛盾、补齐发展短板。

对策

习近平同志在十九大报告中指出，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。习近平强调，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，不断提高人民生活水平，必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，推动经济持续健康发展。

习近平指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体

系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

第一，加大对全球尖端科技利用力度，重视创新人才培养与引进，推动技术加速赶超。首先，积极通过外交手段争取我国完全市场经济地位，使发达国家放宽对我国高新技术封锁；其次，深化中外合资力度，积极并购国外高技术企业，引进能产生技术进步并有助于我国形成独立研发能力的外资项目；再次，重视创新人才培养和引进，积极利用留学人员知识优势，提供良好科研环境引导其归国交流和效力，深化与跨国公司在华科研机构合作，充分吸收其技术外溢。

第二，尽快建立集群式、协同式国家创新系统，解除微观个体创新局限。打造创新性产业集群，系统性整合研发力量，突破微观个体资源约束，促进技术扩散与优势互补；应加强对企业创新的扶持力度，解除微观个体的创新局限，构建政府、企业、高校与研究机构协同式国家创新系统，强化基于质量与效益的战略型创新投资，抢占新兴科技制高点，确保对前沿科技的掌控力。

第三，构建有利于激励创新的市场环境、政策环境与制度体系。强化“尊重人才、尊重创新”的价值取向，营造鼓励创新、宽容失败的市场氛围；积极推进“大众创业，万众创新”，打造经济社会发展新动力；深入贯彻“互联网+”行动计划，推进“四化”深度融合、互动发展，为创新扩散提供良好媒介。

案例分析

(1) 逐浪长江经济带——四川泸州协同合作谋发展。长江是货运量位居全球内河第一的黄金水道，长江通道是我国国土空间开发最重要的东西轴线，在区域发展总体格局中具有重要战略地位。在建设川滇黔渝接合部区域中心城市方面，计划到2020年，形成中心城区面积200平方公里、200万人的城市骨架。加快市政基础设施建设，完善市政配套服务设施，强化地下空间利用。加强公共服务功能配套建设，改善城市管理工作，加快智慧城市建设。在建设生态文明美丽泸州方面，推动形成资源消耗低、环境污染少的生产方式，推进重点生态建设工程，保护和培育森林生态系统，保护和恢复湿地生态系统，加强生物多样性保护。

(2) 2017年11月9日，由国家发展改革委和清华大学共同指导、清华大学中国新型城镇化研究院主办的第二届中国新型城镇化理论·政策·实践论坛在京召开。本次论坛以“新发展理念引领新型城镇化建设”为主题，探讨城镇化重点领域和关键技术的最新研究进展。国家发展改革委副主任胡祖才指出，城镇化发展水平

和质量稳步提高,新型城镇化建设取得了新进展,但目前新型城镇化工作仍然面临很多突出问题。新时代对新型城镇化提出了新要求,要牢牢把握提高城镇化质量这一关键,推动新型城镇化在新起点上取得新进展。

申论范文

新时代呼唤新发展理念

——贯彻新发展理念,建设现代化经济体系

2017年10月18日,习近平同志在十九大报告中指出,要贯彻新发展理念,建设现代化经济体系。习近平强调,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,不断提高人民生活水平,必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持解放和发展社会生产力,坚持社会主义市场经济改革方向,推动经济持续健康发展。

新发展理念是为破解中国现代化难题而提出的。习近平指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。五大发展理念不仅是全面建成小康社会决胜纲领的灵魂,也是一个管全局、管根本、管方向、管长远的治国理政方略,是新时期我们继续坚持和发展中国特色社会主义的发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。”现代化经济体系意味着高质量、高效益,现代化表明中国整个经济发展方式将从高速但粗放的增长向高质量、高效益增长过渡,而新发展理念将全面落实到位,真正成为中国经济发展思路、发展方向和发展着力点的集中体现。

“贯彻新发展理念”为“建设现代化经济”下一步工作指明了方向,按照党的十九大部署,必须采取扎实有效的举措,加快经济转型,促进供给侧结构性改革。

首先,深化供给侧结构性改革。建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合等。其次,加快建设创新型国家。创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济

体系的战略支撑。要加强应用基础研究，拓展实施国家重大科技项目，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑。再次，实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。最后，实施区域协调发展战略，加快完善社会主义市场经济体制，推动形成全面开放新格局。

由新发展理念促进的经济体系的现代化，将使中国经济越发成为世界经济发展的基石，也将进一步推进经济全球化进程。



我国社会主要矛盾转化

万能用语

习近平总书记在十九大报告中指出，“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这个新的社会主要矛盾，是判断中国特色社会主义进入新时代的科学依据，也是新时代的重要特征。全面深入领会这个新的重大论断，是准确认识中国特色社会主义进入新时代的逻辑前提。

必须认识到，我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

必须认识到，我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。

十九大报告再次对我国社会的主要矛盾做出新的重大论断，这体现了中国特色社会主义进入新时代后呈现的新特征、面临的新任务和新挑战。

转化原因

2017年10月18日，中共中央总书记习近平在十九大报告中指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入新时代，“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。此前很长时间关于“我国社会主要矛盾”的表述，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。

如今，中国人均GDP8000美元，已经达到中等收入国家水平。解决了最基本的生存需要，最初的物质和文化饥渴得到满足，自然会转向追求更加美好的生活。追求更加美好的生活，也就是对“民主、法治、公平、正义、安全、环境等社会其他方面提出了更高要求”。当下，人们的权利需要更多保障，需要更多的公平、正义和安全，也需要更清新的水和空气。发展不平衡不充分，也让这些“软”领域存

在短板，这也成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。进入新阶段的中国，面临的发展已经不仅仅是经济的发展，而是需要经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的全面发展。一个人有了物质生活的“硬”需求，也势必要有精神愉快的“软”需求；一个国家的强大，有了经济发展的“硬实力”，也要有让国民感受得到的“软环境”。对于“社会主要矛盾转化”的判断，是理性和务实的时代判断，由此也必然达成民心所向与执政党意志的高度统一。可以预期，沿着这样的道路走下去，迎接中国人民的将是一个更美好的未来。

理论依据

准确判断与把握社会主要矛盾及其发展变化，是国家制定正确方针政策的理论依据，是化解矛盾、实现经济社会全面协调可持续发展的理论前提，是关乎国家前途和命运的大事。

中国共产党成立 90 多年来，以毛泽东为代表的中国共产党几代领导人对社会主要矛盾进行了艰辛探索。实践证明，只有正确认识社会主要矛盾表现形态的变化，才能把握时代的脉搏，反映生产力发展的要求、人民群众的利益和愿望，不断取得革命、建设和改革开放的胜利，始终引领社会前进的方向。这是十分重要的一条历史经验。

唯物辩证法认为，事物是永恒发展的。发展是时代的永恒主题，是变化的基本趋势。我国社会主要矛盾转化，其实质反映了我国社会生产力的巨大解放和空前发展，社会创造力和发展活力的大幅增强，是生产力水平提高的历史必然。纵观改革开放近 40 年的发展，我国从生产力水平不高到实现经济中高速增长，人民生活从温饱不足走向全面小康。如今，世界上最大发展中国家已从人口多、底子薄的落后状态，跃升为全球第二大经济体，真正实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。我们国家越来越接近世界舞台的中央，为世界发展和人类进步做出更多更大贡献。时代在前进，实践在发展，这些客观的“社会存在”决定了共产党人的“社会意识”和思想认识绝不能因循守旧、止步不前，而必须适应形势、与时俱进，牢牢把握国家发展的脉搏和趋势，正确判断社会主要矛盾发生的重大变化，在此基础上，实事求是地做出符合时代要求和人民需要的战略抉择。因此，从根本上说，我国社会生产力的巨大发展，正是推动中国特色社会主义进入新时代，推动社会主要矛盾发生转化的物质基础和客观依据。

整体解读

第一，社会主要矛盾是整个社会的主要矛盾，不是经济领域的主要矛盾。社会主要矛盾是着眼于整个社会发展来看的，不是仅从经济领域来看的。经济领域的矛盾可能比较突出，但不能掩盖其他方面的矛盾，尤其不能把经济领域的矛盾等同于社会主要矛盾。解决社会主要矛盾，也必须从全局上、战略上进行谋划，不能头痛医头、脚痛医脚。

第二，社会主要矛盾是一个历史概念，不是短期概念。一定历史时期内起主要作用的矛盾，才能称得上社会主要矛盾。社会主要矛盾要管一个中长期，通过一个中长期的努力才能使这个矛盾产生根本性的变化。如果短期内就能解决的矛盾，肯定不是社会主要矛盾。从现在起到本世纪中叶，我们要解决的社会主要矛盾就是“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。

第三，社会主要矛盾是对一定时期社会矛盾运动现状和趋势所作的判断，不是对社会发展阶段的性质做出判断。社会主要矛盾的变化，只是反映了一定历史时期社会矛盾的总变化，但不足以说明由生产力和生产关系这一社会基本矛盾所决定的社会发展阶段发生了变化。

具体解读

其一，人民需要的内涵大大扩展。不仅对物质文化生活提出更高要求，而且还从人的全面发展和社会全面进步的角度提出了更多需求，民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要日益增长起来。人民的需要，已经从物质文化领域，扩大到物质文明、精神文明、社会文明、制度文明和生态文明各个领域。

其二，人民需要的层次大大提升。在告别了短缺经济时代后，人民追求质量更高的生活，比如更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。这些需求是多样化、个性化、多变性、多层次的。

关于“不平衡不充分的发展”。我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，确实已经不是“落后的社会生产”那样一种局面了。但和西方发达国家的发展水平比较起来，我国一些领域的生产力水平仍然相对落后甚至差距还比较大，面对人民日益增长的美好生活需要，在社会供给上还有许多差距。由此，发展不平衡、不充分的问题客观上在新时代凸现出来，成为满足人

民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

所谓发展不平衡，从区域发展上看，有的地方快一些，有的地方慢一些，生产力布局还不平衡，比如城市和乡村，东部和西部。从发展各领域来看，既有达到甚至引领世界先进水平的生产力，也有大量传统的和相对落后的生产力，既存在产能过剩的情况，又存在有效供给不足的问题，特别是在群众就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题，社会文明和生态文明建设领域还有不少明显的“短板”。从发展成果的共享看，不同群体之间也有不平衡，比如收入分配差距依然较大，贫富差别比较明显，社会上存在不少困难群众和弱势群体。

所谓发展不充分，主要指创新能力不够强，实体经济水平有待提高，发展的能力和水平还需要加强，发展质量和效益还不高，转变发展方式还处于攻坚阶段，客观上还存在发展不够稳定和不持续的情况。这就要求社会生产必须向形态更高级，结构更复杂，分工更合理，产品更精细，供给更有效方面发展；这就要求激发全社会创造力和发展活力，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

理解“变”与“不变”

抓住主要矛盾，才能抓住事物普遍联系的根本内容和永恒发展的内在动力。深刻认识上述对立统一的两个部分，既可以看到历史的方向和时代的要求，也能够抓住当前坚持和发展中国特色社会主义所面临的困难和问题。应当看到，一方面，走进新时代的中国，在日益增长的物质文化需要得到满足、人民生活水平大幅提高的基础上，人民“期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”，需要更多的获得感和更高的幸福感。另一方面，我们必须看到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。

这首先涉及怎样理解一般意义上的国情和作为社会性质判断的基本国情的的问题。一般意义上说的国情，主要指国家面貌和时代特点，人们使用这个概念比较宽泛，比如我们这些年经常说世情、国情、党情发生了深刻变化。我国社会主要矛盾的变化，就是这种意义上的国情所发生的变化。

至于基本国情，则主要是从一个国家最根本、最本质的社会性质角度来定位的。经过努力奋斗，随着一般意义上的国情演变的积累，基本国情会出现某些阶段性、局部性变化，有一个从量变到质变的过程，但这是个漫长的历史过程，发生根

本转变很不容易。近代以来的中国，基本国情只经历了一次根本性转变，就是从半殖民地半封建社会变革到社会主义社会初级阶段，这个转变，经历了从 1840 年鸦片战争到 1949 年中华人民共和国成立、1956 年社会主义改造完成的漫长历史过程，有一百余年。而社会主义初级阶段，则起码有“上百年”的时间，这是我们党制定社会主义初级阶段基本路线的国情依据，也是强调基本路线一百年不动摇的历史依据。

社会主要矛盾是在基本国情的基础上延伸出来的涉及奋斗目标的一种定位。它虽然也相对稳定，但比起基本国情来，则容易变化一些。它会因为一些阶段性奋斗目标的实现，或一些影响全局的重大变革的发生，出现新变化，从而使党和国家事业的发展拥有新的历史方位。

据此，十九大报告在提出我国社会主要矛盾发生变化的同时，强调基本国情没有变，就比较好理解了。

对策

社会主要矛盾的新变化，对党和国家工作提出了许多新要求，我们必须有新理念、新思路、新举措、新办法。判断社会主要矛盾的新变化，不仅要考虑经济社会发展的客观实际，也要结合党和国家的中心工作，结合我们正在做的事情，结合党和人民的未来奋斗目标来综合考虑。社会主要矛盾发生变化，要求党和国家各项工作从指导思想、理念思路、政策举措、体制机制、政治保证等各方面都要适应这种新变化和新要求。

首先，要始终坚持以人民为中心，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，着眼人民对美好生活的需求和向往，着眼全体人民的共同富裕，努力抓好保障和改善民生各项工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。要坚持全面深化改革，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。坚持新发展理念，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

其次，发展的问题最终要靠发展来解决。解放和发展社会生产力，是社会主义的本质要求。我国社会主要矛盾新的变化决定了新时代根本任务还是大力解放和发展社会生产力，从而实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

具体包括加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，强化举措推进西部大开发形成新格局，加快东北等老工业基地振兴，发挥优势推动中部地区崛起，建立更加有效的区域协调发展新机制。坚持农业农村优先发展，按