

改革 要情参阅

改革要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

重大政策出台的台前幕后
中国改革进程中的重大问题

中国经济体制改革杂志社 主编



新华出版社

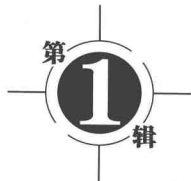
改革 要情参阅

改革要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

重大政策出台的台前幕后
中国改革进程中的重大问题

中国经济体制改革杂志社 主编



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革要情参阅. 第1辑 / 《中国经济体制改革》杂志社主编. —北京: 新华出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-5011-9054-6

I. ①改… II. ①中… III. ①经济体制改革-世界-文集 IV. ①F113.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 226007 号

改革要情参阅 第1辑

责任编辑: 尚惠敏

装帧设计: 时代华语传媒

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100040

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市通县电子外文印刷厂

开 本: 880mm × 1230mm 1/16

印 张: 15.25

字 数: 270千字

版 次: 2010年1月第一版

印 次: 2010年1月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5011-9054-6

定 价: 60.00元

本社购书热线: (010)63077122 中国新闻书店电话: (010)63072012

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换 电话: (010)80497836

出版说明

中国经济体制改革杂志社

中国发生的一系列变化均发轫或受力于 30 年前启动的那场改革。在这整整一代人的历史中，我们所有中国人都与这场实质为利益关系调整的改革同呼吸、共命运，同俯仰、共沉浮。可以说，一部中国当代史就是一部改革史。

改革从危难中走来，自然不会是一路坦途。它时如满江春潮，让各阶层民众普遍受益；时如关山阻隔、暗流飞旋，遭遇扭曲的改革，出现新的社会不公。但“青山遮不住，毕竟东流去”。无论改革路途怎么曲折，改革仍将以日月经天、江河行地之势向前推进。因为有改革前后的历史比较，智慧的中国人民必定会选择改革。

在这 30 年的改革历史进程中，既有旧体制弊端的顽固表现，又有利益群体的对峙博弈，还有改革弄潮儿的慷慨悲歌、锐意进取。面对这幅浩繁而壮丽的历史画卷，学者们以独特的视角对改革中出现的问题作出自己的解读，并且展开尖锐的意见交锋。这套系列图书便是对这场历史嬗变和意见交锋的忠实记录。

中国经济体制改革杂志社所属的《改革内参》创刊于 1983 年，由当时的国家体改委主办，现由国家发改委主管、中国经济体制改革研究会主办。刊名曾几经变迁，先为《经济体制改革参考资料》、《经济体制改革内部参考》，1994 年定名为《改革内参》（保密期半年），中国改革开放的总设计师邓小平曾亲自为刊物的出版者题写刊名，由此体现着老一辈政治家对《改革内参》的殷切希望。

中国经济体制改革杂志社是中国唯一的一家专门承担改革宣传任务的国家级期刊社，还编辑出版《中国改革》（月刊）和中国改革年鉴。著名经济学家高尚全担任杂志社的专家委员会主任，著名经济学家吴敬琏担任名誉总编辑。

中国经济体制改革杂志社旨在立足中国改革实际进程，关注改革热点与难点，汇集各阶层对改革的诉求，借鉴海外启示，梳理改革经验，探讨改革路径，讲真话、切

时弊、出对策，融可读性、理论性、前瞻性、可操作性于一体，为各级决策者和广大读者搭建起一个进行信息交流、探索和推动改革的平台。

将以往刊出的文章汇编成书，正是基于这样的考虑：这些文章虽然针对当时形势而写，但其见解独到、思想深刻、预见性强，因而，它们在今天看来仍有生命力，仍有积极的借鉴价值。

我们的改革正在路上，我们的改革远未成功。我们在充分展示并享受改革开放成果的同时，更要奋力推进改革。只有奋力推进改革，才能促进经济增长方式的转变；只有奋力推进改革，才能改善民生，促进社会公平正义，缓解社会矛盾，实现中国经济的可持续发展，完成中华民族复兴的伟大历史使命。

“温故而知新”。我们要把改革继续向前推进，就必须追寻改革的来龙去脉，通过历史经验和历史教训的吸取，把握改革的规律性。我们希望这套系列图书的出版能起到这样的作用。

代前言

后危机时代的中国改革

高尚全 中国经济体制改革研究会名誉会长

在百年一遇的国际金融危机中，发达经济体陷入全面衰退，中国等新兴经济体保持相对强劲的增长势头，成为世界经济稳定的重要来源。2009年10月初国际货币基金组织发布的《世界经济展望》指出，新兴经济体和发展中经济体将先于欧美等发达国家走出危机、实现复苏。

但是，我们也要清楚地看到，新兴经济体的发展之路并非一帆风顺。比如，对外部市场的高度依赖和内需不足的矛盾，制约着中国经济的可持续发展。如何在后危机时代走出一条新的发展道路，对新兴经济，对全球经济，都有重要意义。

经济发展方式存在的矛盾进一步突显

国际金融危机对我国带来的冲击和影响，应当说是长期而深刻的。它不仅对我国实体经济带来了冲击，更重要的是它充分暴露出了我国发展方式中长期存在的一些矛盾。

（一）经济发展方式转型与市场化改革不到位的矛盾

我们喊了许多年的垄断行业改革，过去几年也有一定的进展，但一些行业在应对危机中出现明显的“国进民退”趋势，民营经济发展受到更大的冲击。再比如，高能耗经济和高碳经济赖以生存的最根本的体制基础，就是资源要素的行政控制和价格扭曲。

（二）社会公共需求转型与公共产品供给短缺的矛盾

我国已开始从私人产品短缺时代进入公共产品短缺时代，但相应的社会体制改革还不适应这个时代变化的趋势。公共产品短缺成为阻碍扩大内需、制约发展方式转型

的一个重要因素。

公共产品短缺使我国消费率不断下降,消费率水平不仅低于发达国家,而且也低于“金砖四国”中的其他三国。2007年,巴西、印度和俄罗斯消费率分别达到75.7%、64.9%和67.0%,而我国最终消费率为49.0%,2008年进一步下降到48.6%;居民消费率更是偏低,2007年仅为35.6%,2008年又降为35.3%。

(三) 政府作用的发挥与政府自身建设和改革滞后的矛盾

无论是经济增长方式转变还是适应社会需求变化的社会体制改革,最终都取决于政府自身建设与改革的进程。应当说,近几年政府改革有明显进展,但与经济社会发展需求相比仍有较大差距。例如,近年来政府在基本公共服务领域做了大量的工作,但从总体上来看,政府仍然是经济建设型的运作模式,中央和地方在公共服务上还没有严格的职责划分,地方政府的注意力仍然集中在追求经济总量的扩张上。

加大改革力度,奠定转型制度基础

当前我国宏观经济形势比较明朗,在政策刺激下,经济进一步回升已成定局。内外环境变化,也给改革带来了压力。外部市场持续萎缩、内部社会需求结构变化,是一个中长期趋势,很难通过政策调整来适应,只能在改革中积极应对,努力在以下几个方面取得重大进展。

(一) 进一步深化市场化改革,完善社会主义市场经济体制

我们要通过深化市场化改革,尽快建立反映资源要素稀缺程度的价格形成机制、公平竞争的市场秩序、产权边界清晰的微观主体。这是提高市场活力、促进科技进步、增强自主创新能力、优化经济运行质量的基础条件。新阶段完善市场经济体制,就是要实现由政府主导型经济运行机制向富有活力的市场主导型经济运行机制的转变,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,凝聚转变发展方式的活力。

(二) 加快社会体制改革,推进社会建设进程

未来几年社会体制改革要着眼于实现基本公共服务均等化、扩大国内消费需求。第一,农村是潜在的消费大市场,要注重通过城乡基本公共服务均等化开启农村市场。第二,把建立基本公共服务体制、实现基本公共服务均等化的目标同以人为本、提高人口素质、建设人力资源大国的战略目标结合起来。实质性地提高公共教育、公共卫生和基本医疗投入,形成全社会增加人力资本投资的良好制度氛围,为提高自主创新能力奠定坚实基础。第三,要特别注重协调社会利益关系,使全体人民共享改革

发展的成果，为全社会凝聚改革共识创造条件，使后危机时代的改革获得更为广泛的社会基础和社会支持。

（三）提速行政管理体制改革，加大政府转型力度

从30年转型与改革的历程看，我国发展方式转型的主要挑战不是经济社会本身，而是政府决策与政府转型。推进发展方式转变，应重点推进以行政管理体制改革为主线的政府转型。

第一，在完善政府经济职能上取得重要突破。建立市场化的宏观调控体制，增强中长期规划的科学性和约束性；强化央行在宏观调控中的独立地位，增强宏观调控的科学性、预见性和有效性；建立现代市场监管体制，确保市场监管的有效性；加强政府对外经济职能，为人民币国际化、企业走出去创造良好的制度环境。

第二，在政府公共职责保障机制建设上取得重要突破。建立中央和地方各级政府的职责分工及保障机制。按照公共服务支出责任与财力相匹配的原则建立中央与地方分工体制；建立符合公共服务型政府要求的绩效评估体系和行政问责制度。

第三，在改革调整行政权力结构上取得重要突破。以建立健全大部门体制为重点，大胆探索建立公共权力有效协调与制衡的体制机制，基本形成行政决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。

第四，在政府自身建设与改革上取得重要突破。集中解决群众意见大、制约政府公共权力规范行使的突出矛盾和问题，在建立阳光政府、效能政府、廉洁政府、法制政府方面取得明显成效。

着眼于发展方式转型的改革要有新思路、大魄力

有人曾经提出，改革已基本结束。但这次国际金融危机以及它对我国带来的冲击却再次突显出改革的重要性。在我看来，改革不仅没有结束，反而面临更加艰巨的任务。未来30年，甚至更长的时期内，要推进发展方式转型，改革面临更重要的任务。实现改革新的突破，必须要有新思路，要有大魄力。

（一）把发展方式转型作为改革的主线，这是一个大思路

改革是前无古人的事业，要讲新话，讲老祖宗没有讲过的新话。真正把改革深入下去，要大胆突破过去的一些理论“禁区”。从现在的情况看，突出改革的新思路，就是把发展方式转型作为主线，推进三个领域的改革。第一，以经济发展方式转型为主线的经济体制改革；第二，以适应社会公共需求转型为主线的社会体制改革；第

三，以政府转型为主线的行政管理体制改革。

有了这个大思路，才能清晰地看到推进经济、社会和行政体制全面改革的迫切需求，才能找到改革新的突破口。第一，深化经济体制改革要以打破行政垄断为突破口；第二，推进城乡一体化要把城乡土地利用规划制度改革作为突破口；第三，推进行政体制改革把建立公共权力协调与制衡机制作为突破口。

（二）推进新阶段的改革要有大魄力

进入后危机时代，我国改革面临的环境更为复杂；改革的推进动力也有明显变化。着眼于发展方式转型的改革，需要有大的魄力，要在一些基础层面有大动作。

第一，坚持改革不动摇。面对当前国际国内的复杂情况，继续毫不动摇地坚持市场化改革方向尤为重要。从我国改革的历史来看，建立社会主义市场经济体制的改革目标和方向来之不易，是我们经过长期探索得出来的结论。今天中国有翻天覆地的变化，是改革开放的结果，我们必须坚持改革不动摇。

过去 30 年的实践证明，在严峻的挑战和巨大的困难面前，坚定地推进改革开放，是破解难题、加快经济社会发展的唯一出路。

第二，后危机时代深化改革呼唤新的思想解放。新阶段的改革，需要有新的超越。进入以扩大内需、构建消费大国为目标、以政府转型为重点的全面改革新阶段后，改革所面临的形势更为复杂，涉及的范围更广。没有新的解放思想运动，改革很难顺利推进下去。

第三，消除不利于改革的各种认识和判断，形成全社会共促改革的合力。

发展方式的转型带来的挑战已经超越了经济本身，着眼于此的改革更是呼唤大的智慧以及思想的碰撞与交锋。读者看到的这套《改革要情参阅》，直面社会发展转型和改革所面临的挑战与危机，融汇百家意见、纠正理论误区，是决策者的参阅材料，也是探索改革新思路的理论平台。思想的解放是没有止境的，制度的创新也是没有穷期的。改革不会终止，改革才刚刚上路。



改革

要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

目录

- 001 出版说明
- 001 代前言 后危机时代的中国改革

世界潜在的七大“战略意外事件”

- 002 世界转向中国式社会主义 / 福山
- 004 一个强悍而脆弱的超级大国崛起 / 美国《新闻周刊》
- 007 大国关系的新调整 / 杨闻
- 011 中国和印度:谁的崛起更令世界忧虑? / 李光耀
- 013 滞胀在向全球蔓延 / 谢国忠
- 017 谁在制造石油泡沫? / 谢国忠

改革要把激励搞对,让市场起作用

- 022 财政利益“扭曲”财政体制 / 张曙光 张弛
- 027 “地政风暴”为啥奈何不了“地产盛宴” / 伊歌
- 029 危机催生改革 / 钱颖一
- 032 解构评奖委员会的官味度 / 顾海兵

思想解放应无止境

- | | | |
|-----|-------------|-------|
| 036 | 解放思想与体制创新 | / 高尚全 |
| 045 | 以制度改革推进思想开放 | / 郑永年 |
| 049 | 道德建设的误区亟待纠正 | / 许国 |
| 053 | 思想解放,永无穷期 | / 周瑞金 |

权力监督是治标,权力制衡才能治本

- | | | |
|-----|---------------|-------|
| 058 | 问责不能成摆设 | / 陈文祥 |
| 060 | 地方行政问责不要搞“人治” | / 刘国军 |
| 063 | 中国责任政府建设三步走 | / 李军鹏 |
| 066 | 认真对待议事规则 | / 全宗锦 |
| 069 | 发展基层民主的战略选择 | / 李凡 |
| 073 | 公路常年“高价”何谈“公” | / 余丽生 |

法律是市场秩序的“守护神”

- | | | |
|-----|--------------------|-----------|
| 080 | 应提高“重大劳动安全事故罪”的法定刑 | / 朱向东 李素新 |
| 083 | 反垄断法中的“社会公共利益”困局 | / 王晓晔 |
| 087 | 大国要有空间法 | / 高金喜 李斌 |
| 089 | 刑事辩护打折的背后 | / 李凯 |

中国经济,世界的“稳定器”

- 094 伤于财政,毁于金融 / 卢麒元
- 097 世行重估中国经济规模的含义 / 《经济走势跟踪》课题组
- 102 发挥经济潜力要迈的三道“坎” / 刘世锦
- 106 中国经济发展不能釜底抽薪 / 武建东

计划经济并没有完全终结

- 112 城乡二元体制中的十个问题 / 厉以宁
- 116 南街村的辉煌还能持续吗? / 新望
- 120 中国移动通讯发展或误入歧途 / 杜坎·克拉克
- 124 中国出口依赖度被高估 / 乔纳森·安德森
- 127 中国大豆“退化”之路 / 张曙光

竞争不能让弱者的利益“归零”

- 132 现行养老保障制度存在的五个问题 / 林双林
- 136 企业盈利不能以职工低收入为代价 / 金碚 李钢
- 140 国外是如何稳定物价的 / 宋养琰 宋洁尘
- 145 医改的真正焦点:“补供方”还是“养供方” / 顾昕

政府改革的破与立

- 150 大部制:再造政府权力结构的契机 / 许耀桐
- 154 政府改革如何推进 / 张路雄
- 158 打通政府合理行政的制度通道 / 傅达林
- 161 从“以钱养人”到“以钱养事”为何仍不成功 / 贺雪峰

不受制约的公权会“咬人”

- 166 要保护朱文娜,也要保护魏文华 / 杨支柱
- 170 警察职能泛化 VS 警力不足 / 聂日明
- 172 没有必要设“烈士节” / 蔡永飞
- 176 劳动者群体事件多发呼唤法制救济 / 乔健

农民无地可种,就等于无路可走

- 182 中国农民有增无减,呼唤农村二次改革 / 陆学艺
- 186 搭在弦上的土地变革之箭 / 韩雪
- 194 瑞安试验:农民经济合作的方向性启示 / 王平
- 198 “大学生村官计划”硬伤多 / 郑明怀

改革要情参阅 - 资讯汇编

时政要鉴:

“经济大国”的快乐标识

“空巢家庭”增多呼唤社会养老制度加强

“超级丰队”与“舟山张榜”彰显制度执行监督缺位

王长江:继续推进中国特色社会主义理论

孙立平:要增强制度容纳冲突的能力

中国改革碰到政治问题不会“绕道走”

重视民生亟需突破理念阶段

新社会阶层的政治参与主要以功利为目的

改革推动了意识形态变革

民主的陀螺需要竞争之鞭

跨国公司中国研发中心“名不副实”

茅于軾:经济决策机制滞后将会导致经济出现大问题

日本智囊认为2020年中国将成“未成熟大国”

西方年终评说中国的调子变了

昆明市委书记仇和:影响发展比贪污更可恶

农民工社保“全国通”势在必行

城管打死市民折射“公务化暴力”的“权力幻觉”

“民主虚泛”现象引起学者关注

“监督创新”亟须重视舆论监督

城市公用事业“过度市场化”

消除“不稳定幻觉”是制度化建设的迫切要求

警惕警察权力膨胀

解放思想要给民间思想一个发言机会

吴敬琏：关键的关键是政府自身的改革
 高校毕业生就业成为重要难题
 我国行政成本对经济的副作用达 1.73%
 权力性暴力阴影下的“株连拆迁”
 以人为本是针对以官为本提出的
 改革不能让弱者“一切归零”
 法律虚置使“腐败型拆迁”畅通无阻
 周光召：今天的科技界需要民主氛围
 银行“警惕”地方政府换届
 海协会副会长张铭清：新闻不应有“正面”、“负面”之分
 党的建设迫切需要改革创新
 警惕管理者“吃干榨尽”式改制
 跨国公司把环境灾难转嫁给中国
 中国政改新目标：“大村庄制”与“大部制”
 “改革的民意基础”不是伪问题
 中国社科院原副院长刘吉：必须从“主义”中解放思想
 衡阳私企老板“一个晚上就送了 280 个红包”

经济透视：

张五常：无固定期限合同会养懒人和搞垮经济
 我国内部消费水平呈下滑态势
 世行报告称中国经济缩水四成
 欧洲敲打中国是危险的
 国际运价已危及中国石油安全
 房产高额利润致使私募基金大量涌入
 周天勇：过度强调金融安全有引发社会动荡的风险
 中国投资过亿新开工项目 13.6%存在土地审批问题

不必为“打工经济”而骄傲
我国“农村剩余劳动力”将不复存在
小产权房蚕食耕地底线
茅于軾：仇富是当下最应遏止的杂音
中国消费增速落后于收入增速增长
钟伟：高房价是分税制缺陷的影子
易纲：物业税将标志着中国的产权保护向发达国家看齐
理解中国货币政策必须从政治的角度入手
农村合作金融机构尚有6 000亿元历史包袱
中国应警惕美式“资产泡沫破裂型”衰退
“重复建设”背后是行政性经济问题
“中国式奢侈”令人忧
资源税过低，少数人轻松暴富
财政收支，30年转了个圈儿又回到起点
“唯经济建设”危害如同“两个凡是”
经济飙升不等于幸福，五成民众不满生活水平
阿根廷经济学家：中国是世界经济“稳定器”
外资在中国农业市场复制制造业投资模式
工资上涨推动通胀螺旋式上升将首先从垄断企业开始
“由民作主”保障“民生财政”不缩水
农民工是中国有价值的财富

国际扫描：

国际高油价一半归罪于美元贬值
“教养主义”：日本复兴之首举
美信用卡违约状况恶化有可能引领新一轮金融动荡
法国战略研究基金会：“美国衰败论”是自欺欺人

日本静脉经济：垃圾输出带来的繁荣

美国失衡与中国无关

美元帝国的黄昏已然来临

美中可能会共同将全球经济推向衰退

索罗斯将次贷危机定性为二战后最严重的金融危机

《国际先驱导报》：美国经济衰退拖累中国

梅德韦杰夫身家大曝光，4年收入700万卢布

美元或将退出独霸地位，世界货币体系将呈多极化

全球经济格局中，美国渐露疲态

权威媒体热赞新加坡反贪模式