



- 高瞻远瞩 胸怀全局
- 笃功务实 稳健前进
- 抓住契机 开拓创新
- 魅力独具 引领风骚

主编：汪太理 贺遵政

邓小平治国艺术

中国工人出版社

邓小平治国艺术

汪太理 贺遵政 主编

中国工人出版社

1997.4 北

邓小平治国艺术

汪太理 贺遵政 主编

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平治国艺术/汪太理, 贺遵政主编. -- 2 版. -- 北京: 中国工人出版社, 1997. 4
ISBN 7-5008-1375-9

I. 邓… II. ①汪… ②贺… III. 邓小平-行政管理-思想评论 IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 04113 号

邓小平治国艺术

汪太理 贺遵政 主编

出版发行 中国工人出版社 (北京安外六铺炕)

经 销 新华书店北京发行所

印 刷 通县鑫欣印刷厂

版 次 1997 年 4 月第二版

1997 年 4 月第一次印刷

开 本 850×1168 毫米 1/32 印张: 11.75

字 数 260 千字

印 数 1 3060 册

书 号 ISBN 7-5008-1375-9/C·68

定 价 16.00 元

序

刘夫生

党的十四大以后，一个学习建设有中国特色的社会主义理论的热潮正在广泛深入地展开，这一学习热潮又在促进我国经济的飞速发展。

江泽民总书记在党的十四大报告中说，建设有中国特色的社会主义理论“是马克思列宁主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展，是全党全国人民集体智慧的结晶，是中国共产党和中国人民最可珍贵的精神财富”。而建设有中国特色的社会主义理论是与邓小平的名字紧密联系在一起，因为邓小平“对建设有中国特色的社会主义理论的创立做出了历史性的重大贡献”。

中国人民在这一理论的指导下，激发了前所未有的活力，在短短的十几年时间内取得了令自己自豪、令世界瞩目的巨大成就。

我们要实现党的十四大和八届全国人大一次会议提出的各项任务，要在本世纪末实现小康水平的战略目标，要在下世纪中叶达到第三步战略目标，基本实现社会主义现代化，就必须深入地持久地研究、学习建设有中国特色的社会主义理论，用它武装我们的头脑，指引前进的方向。

从治国艺术的角度对建设有中国特色的社会主义理论进行研究是一种有益的尝试。因为邓小平治国的总体构思和每一项具体的方略贯穿了建设有中国特色的社会主义理论。可以毫不夸张地说，邓小平是中国有史以来卓越的政治家。他高瞻远瞩的治国战

略眼光，他治国具体步骤的笃功务实，他治国方略的开拓创新，在古今中外的无数治国者当中是出类拔萃的。澳门作家杨鹏翔在其《伟大的改革家邓小平》一书中说：“古今中外许多历史人物，在失败之后很难重登历史舞台，创业不易，守业更难，成功人物的暮年，往往是不能重振雄风的。”而邓小平却是一个在受挫后重登历史舞台且在暮年重振雄风的领袖人物。杨鹏翔还认为：“政策和路线，是领袖高度的智慧、坚强的毅力、实践的经验的结晶。它在关键时刻发生旋转乾坤力挽狂澜的巨大威力，在世界历史上就发生过许多次。中国的邓小平正是这样的人物。”这是一个澳门同胞对邓小平治国艺术的高度评价。我们研究邓小平的治国艺术，可以加深对建设有中国特色的社会主义理论的理解，坚定我们执行党的基本路线的信心，对于领导干部来说，还可以提高我们的领导水平。

《邓小平治国艺术》一书，比较系统全面地阐述了邓小平治国艺术的丰富内容、鲜明特色、独特个性等，既有理论性，又具可读性，是一本具有一定特色的著作。我热诚希望本书的读者有收获，受启迪。是为序。

1993年4月于长沙

（作者系湖南省人大常委会主任）

目 录

序	刘夫生 1
卓越的治国艺术家邓小平（总论）	汪太理 1

第一编 高瞻远瞩 胸怀全局

第一章 宏大的气魄：站在世界大格局的高度考虑中国的问题	24
第二章 穿透历史的目光：必须澄清思想迷雾	38
第三章 设计总体战略：让人民明确奋斗目标	52
第四章 确保航船方向：制定立国之本	65
第五章 洞悉世界潮流：开拓强国之路	82
第六章 张开双翼才能腾飞：两个文明一起抓	98
第七章 睁大警惕的双眼：严防“左”的幽灵卷土重来	111

第二编 笃功务实 稳健前进

第八章 提纲挈领：重新确立实事求是的思想路线	126
第九章 治国必先治党，否则一事无成	140
第十章 以法治国：让社会运行在法制的轨道上	155
第十一章 打破框框：大胆启用年轻人	171
第十二章 治国离不开民主：没有民主就没有社会主义	187
第十三章 开掘力量的源泉：一切为了人民群众，一切依靠人民群众	204

第三编 抓住契机 开拓创新

第十四章	第一个否定以阶级斗争为纲 树立经济建设 的“中心”观.....	222
第十五章	第一个呼唤建立社会主义市场经济.....	238
第十六章	第一次作出“科学技术是第一生产力”的 论断.....	253
第十七章	第一个重申“知识分子是工人阶级的一部 分”.....	268
第十八章	第一次提出“一国两制”的宏大构想.....	283
第十九章	第一个主张设立特区，杀出一条血路.....	297
第四编 魅力独具 引领风骚		
第二十章	三落三起，不屈不挠——邓小平的丰富经验 和斗争智慧.....	314
第二十一章	无所畏惧，一往无前——邓小平的胆略、 气魄和果断的作风.....	327
第二十二章	永远进取，老而弥坚——邓小平的创造性 思维.....	337
第二十三章	声隆五洲，高山仰止——外国人及港澳同 胞评邓小平的治国艺术.....	353
再版后记		369

卓越的治国艺术家邓小平

（总论）

汪太理

—

邓小平无疑是本世纪伟大的政治家之一，因为他设计了中国改革开放的宏伟蓝图，成功地塑造了这个时代。

大凡伟大的政治家，或者开创了一个时代，或者塑造了一个时代。邓小平是塑造时代的伟大政治家。中国改革开放的时代与邓小平的名字密不可分。历史已经证明：“如果没有毛泽东同志多次从危机中挽救中国革命，如果没有以他为首的党中央给全党、全国各族人民和人民军队指明坚定正确的政治方向，我们党和人民还要在黑暗中摸索更长时间。”^①历史正在证明：如果没有以邓小平为核心的第二代领导集体的领导，我们的党和人民会在“左”的泥潭中跋涉更长的时间。这不是在进行简单庸俗的历史类比，而是历史必将作出的结论。在粉碎“四人帮”以后，中国确实存在向何处去尤其是如何去的问题。“左”的思想自然也是主张继续走社会主义道路，但走的方法是依然以阶级斗争为纲。倘按“左”的

① 《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。

思想走下去，不是仍然在“左”的泥潭中跋涉么？当然那最终结果必然是碰得头破血流，葬送社会主义。中国没有出现这种悲剧，这就是邓小平的功劳。所以外国人说“我想不出有谁比邓更合适来领导中国通过捷径克服‘文革’破坏，激励 11 亿中国人完成他所谓的‘新长征’了。”^①

1978 年邓小平在“左”的思想弥漫的三岔路口，插上了一块路标，路标上有一个鲜红的箭头，箭头上大书：有中国特色的社会主义道路由此去。于是，邓小平塑造了一个时代，于是，外国人称这个时代为“邓小平的改革开放时代”。于是，中国人民毫不犹豫地走上了有中国特色的社会主义道路。

邓小平塑造改革开放的时代，还只有短短的 14 年，14 年，对于整个改革开放大业来说，仅仅是序幕。但序幕的壮观，不仅令身为剧中人的中国人激动，也令观众席上的外国人咋舌称奇。

数字虽然是枯燥的，却最能说明中国人民十几年来前进脚步的坚实。

1991 年，城镇居民人均收入达 1570 元，比 1978 年增长 3.9 倍，农民人均纯收入 710 元，比 1978 年提高 4.3 倍。城乡居民的收入成倍增长。

1991 年与 1978 年相比，人均年粮食消费量增加到 234.5 公斤；食用植物油量由 1.6 公斤增加到 5.89 公斤；猪肉消费量由 7.67 公斤增加到 17.44 公斤；人均纤维消费量由 2.4 公斤增长到 4.1 公斤。人们由要求吃饱转变为追求吃好，从一衣多季发展为一季多衣，并朝着成衣化、时装化发展，款式不断变化。1978 年普通居民家庭何曾见过洗衣机、电视机、电冰箱这些耐用消费品？1991 年，每万人拥有电风扇 19.8 台，洗衣机 9.2 台，电冰箱 3 台，电视机 17.8 部，收录机 20.2 部，已相当于中等发达国家的普及

^①（美）哈里森·索尔兹伯里，转引自《外国人眼中的中共群星》第 365 页。

程度。1991年，全国人均消费水平达到803元，比1978年的175元，增加近630元，扣除物价因素，平均每年提高6.5%。城乡居民各种实物消费明显增加，消费质量明显提高。住房条件的改善是人民生活水平显著提高的重要标志。1991年，城镇居民的人均住房面积从1978年的3.6平方米提高到1991年的6.9平方米。

这些数据，怎么不令追求富裕追求了几十年而曾经仍旧贫穷落后的中国人民激动呢？

中国的巨大进步，使港、澳、台同胞欢欣鼓舞。曾经写过反共作品的澳门作家杨鹏翔现在改变了观点，他说邓小平的改革开放政策“这是造福中华民族千秋万代的一个方案，一场革命。所以全国景从，奇迹迭现，全世界人都欣赏和喝彩……它将影响着当代中国人，以及若干年后的中国人的命运”。^①

美国前总统尼克松对中国的巨变惊叹不已，他说：“在20世纪最杰出的政治家之一邓小平的领导下，中国已挣脱教条主义的桎梏。通过打破整个僵死的官僚计划体制，邓小平解放了世界上五分之一人口的巨大潜力。”^②他看到了这样一个历史事实：“中国的经济已经起飞。”^③到中国访问过的外国政治家们，无论是西方的基辛格、施密特、希思、布什，还是东方的李光耀、谢里夫，等等，都得出过类似的结论。

邓小平塑造了中国改革开放的时代。这个时代改革开放规模的宏大，内容的广泛深刻，已见成效的显著，是中外历史上曾经出现过的改革时代都不能比拟的。前西德总理施密特说：“这场经济改革——仅就其参加的人数而言——是迄今经济史上最伟大的试验。”^④他认为，“中国所从事的改革，就其复杂性来说，远远超

① 《伟大的改革家邓小平》第7页。

② 尼克松《1999：不战而胜》。

③ 尼克松《1999：不战而胜》。

④ 施密特《伟人和大国——施密特回忆录》第329页。

过了当年路德维希·艾哈德那种政治家的伟业。”^①确实是这样，中国所从事的改革的复杂性是空前的。它要革包括经济体制、政治体制、教育体制等等在内的旧体制的命，它要革与旧体制相联系的活动方式和思想方式的命。它还要革自然界的命。因为现代化经济建设是人与自然关系或者是人驾驭自然的能力的生产力本身的革命，如高科技发展引发的科技革命及工业革命、农业革命等等。因此，中国的改革是一个包括多方面、多层次，具有多重涵义的综合性革命。其中体制性革命必然解放和发展出生产力，而生产力方面的革命性发展又要求不断地变革与它不相适应的各种体制。体制性革命和产业性革命都不是一次性的，而是一个不断完善和发展的过程。正是这样一个具有不同涵义又相互联系，并需要不断变革而互相适应的多重革命，组成了改革这一汹涌澎湃、蔚为壮观的历史潮流。

施密特在1987年撰写回忆录《伟人和大国》一书关于中国的一章时，曾对中国的改革作过短期预测：“在我看来，不大可能出现较大的持久的成就。过不了几年，失业和通货膨胀带来的不稳定危险可能引起挑战性的危机和挫折。”作为一个有丰富经济知识的政治家，他的预测是基于许多历史事实的。然而这次他是过虑了。我们“迅速出现了较大的持久的成就”，并没有出现“挑战性的危机和挫折”。当然施密特有句话说得至为恰当，即“改革的成功最早要在10年之后才能看出。只要那时10亿人民的实际生活水平有明显的改善，那么即使是初见成效也足以防止重新回到原先那种感情冲动的唯意志论上来”。^②现在改革开放已经14年，11亿人民的实际生活有了明显的改善，按施密特的标准，中国的改革是成功的。

① 施密特《伟人和大国——施密特回忆录》第318页。

② 施密特《伟人和大国——施密特回忆录》第329-330页。

中外历史上有过多次著名的改革，成功的例子不多，即使成功，大多也是积数十年之功始成。失败的例子倒不少。几年前，前苏联总统戈尔巴乔夫在世界政坛上是何等风光。他领导的前苏联的改革确实在世界上制造过“轰动效应”，一时间真有“鲜花着锦”、“烈火烹油”之盛，然而未过多久，不唯改革失败、宝座倒塌，连苏联大厦也忽喇喇倾颓，一夜之间解体了。

古今中外的改革，有的成功了，有的失败了，成败固然各有各的原因，总览成败的历史事实，可以看到，都与改革领导者的治国艺术紧密相关。邓小平塑造了中国改革开放的时代，改革开放令人瞩目的成就显示了邓小平卓越的治国艺术。

二

中国古代著名思想家老子“治大国如烹小鲜”这句治国名言用在邓小平身上是合适的。作为毛泽东以后经验最丰富的领袖，邓小平治理中国这样的大国正表现出“如烹小鲜”一样举大若小、举重若轻的娴熟气度和杰出艺术。

邓小平的治国之道是一座巨大的宝库，有丰富深刻的内容。简而言之，突出表现为三个方面。

（一）深邃高远的治国眼光。

古人云，自古不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。只有立足于“万世”、“全局”，而谋“一时”、“一域”，才会有高明的治国举措。邓小平正是这样一个治国艺术家。

首先，邓小平站在世界总体战略的高度来考虑中国的治理问题。

多年来，我们一直强调战争的危险，过多地认为世界大战很快就要打起来，而忽视发展生产力，忽视经济建设。这是造成经济建设上不去的重大原因之一。邓小平从第二次世界大战后的历史事实出发，对国际形势发展的走向进行了冷静、深刻的分析。认

为虽然战争的危險还存在,但是制约战争的力量有了可喜的发展,世界和平力量的增长将超过战争因素的增长。争取比较长期的和平是可能的,战争是可以避免的。基于这些分析,邓小平作出了“和平与发展是当代世界两大问题”^①的著名论断。这就驱散了长期笼罩在我国人民头上的战争阴影,使党和人民明了,我们正处在有利的国际环境中,应该集中力量进行经济建设,再也不要干以前那样的贻误大好时机,幻想充当世界革命中心的蠢事了。

善治国,不仅要对世界发展态势了如指掌,也须对中国这颗棋子在世界大棋盘上占据何种位置作出恰如其分的评价,才能制定出切实的治国方略。对此,邓小平的头脑是非常清醒的。作为联合国五常任理事国之一,中国有举足轻重的地位,是个大国。但从经济上看则是一个小国,是不发达国家或叫发展中国家。邓小平用铁一般的事实把国人从盲目自大的梦幻中惊醒过来,他说:“几亿人口搞饭吃,粮食问题还没有真正过关。我们钢铁工业的劳动生产率只有国外先进水平的几十分之一,新兴工业的差距就更大了。”^②“同发达国家相比,我们的科学技术和教育整整落后了20年。”^③因此,我国仍然是世界上很贫穷的国家之一。他甚至说,“作为世界公民,我们还不够格”。^④这是多么严峻的现实。然而正是这严峻的现实促使我们深刻地反思过去的失误,从而激发了我国人民坚定不移地把经济建设搞上去的昂扬斗志。

其次,站在党、国家、民族命运的高度,领导党和人民走出思想迷雾。

1976年粉碎“四人帮”后,中国思想界的天空中仍然浓雾弥漫,旧的迷信仍在盛行,还新筑起“两个凡是”的坚固堡垒。历

① 《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第94页。

② 《邓小平文选》(1975—1982年)第87页。

③ 《邓小平文选》(1975—1982年)第37页。

④ 转引自1988年8月4日《世界经济导报》。

史发展又出现了新的障碍。当时，邓小平尚未恢复职务，但他毅然率先进击“两个凡是”的堡垒，明确表示“‘两个凡是’，不符合马克思主义。”^①他一针见血地指出：“这是个重要的理论问题，是个是否坚持历史唯物主义的问题。”^②邓小平当时以在野之身，在将出未出之际，去轰击那坚固的堡垒，廓清那迷雾，解开那思想死结，具有何等深邃的历史目光！因为他洞悉现代迷信所造成的历史危害，确信不走出现代迷信，中国事无可为。泰戈尔有诗云：“船夫已出海夜航，渡越那波涛汹涌的大海。他那骤然出现的白帆，惊动了黑夜。”^③邓小平就是这勇敢的“船夫”。在这“白帆”的惊动下，全国思想理论界便在激烈的斗争中展开了一场轰轰烈烈的关于实践是检验真理的标准的大讨论，为党制订正确的思想路线打下了理论基础。邓小平说：“实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实践是检验真理的标准，这就是我们党的思想路线。”^④还说：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。……从这个意义上说，关于真理标准问题的争论，的确是个思想路线问题，是个政治问题，是个关系到党和国家前途和命运的问题。”^⑤邓小平是怀着忧国忧民之心，率领人民走出现代迷信的。

在冲破“两个凡是”的樊笼，廓清现代迷信思想的迷雾以后，一个不可避免的问题凸现在邓小平及全党、全国人民面前：如何评价毛泽东及毛泽东思想的历史地位。面对这样一个棘手并且充满风险但又无可回避的问题，邓小平再次显示出了他深邃的历史

① 《邓小平文选》（1975—1982年）第35页。

② 《邓小平文选》（1975—1982年）第35页。

③ 泰戈尔《采果集》。

④ 《邓小平文选》（1975—1982年）第242页。

⑤ 《邓小平文选》（1975—1982年）第133页。

眼光与娴熟的治国艺术。他认为：“对毛泽东同志的评价，对毛泽东思想的阐述，不是仅仅涉及毛泽东同志个人的问题，这同我们党、我们国家的整个历史是分不开的，要看到这个全局。”“这不只是个理论问题，尤其是政治问题，是国际国内的很大的政治问题。”^①在《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的起草过程中，邓小平先后作过的九次指示，是《决议》起草的指导方针。邓小平强调从政治角度对历史进行分析，他排除了全盘肯定与否定的两种错误观点。既充分肯定了毛泽东同志、毛泽东思想的历史地位，又客观分析了毛泽东同志的错误，总结了历史的教训。《决议》成了全党同志的共识。这就为澄清混乱的思想，为坚持发展毛泽东思想，拓展新的理论境界奠定了坚实的基础。

再次，站在历史的高度，勾画出中国现代化进程的清晰轮廓。

建设社会主义现代化强国的短、中期目标是什么？采取什么步骤？这是治国必须考虑的问题。没有目标，全党和全国人民就没有奋斗方向，目标太高，人民群众不相信，目标太低，又束缚了人民群众的创造力。我国1958年的大跃进提出超英赶美所以失败，就是因为超越客观实际，目标定得太高。前苏联总统戈尔巴乔夫的改革遭到失败，没有提出一个具体目标，缺乏切实可行的步骤是一条重要的原因。邓小平根据中国的国情，指出了全新的经济发展战略的轮廓：第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民温饱问题；第二步，到本世纪末，使国民生产总值增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到当时中等发达国家水平，人民生活比较丰富，基本上实现现代化。这个切合实际的战略目标极大地调动了全党全国人民的积极性。第一步战略目标，在1987年已经基本实现。第二步战略目标任务虽然艰巨，但根据现在的发展形势，到本世

^① 《邓小平文选》（1975—1982年）第263页。

纪末将超过原定比 1980 年翻两番的要求。由此看出，邓小平治国抓经济建设的进程，也犹如解放战争时期毛泽东指挥三大战役一样，完全是按预定计划进行，在指挥上达到了娴熟自如的程度。

（二）稳健务实的治国措施。

在中国共产党的领袖中，邓小平是以稳健务实闻名于世界政坛的。近 14 年来，中国人民就是得益于邓小平稳健务实的领导风格、治国措施。

首先，确立求实的治国思想。

邓小平是坚持毛泽东思想最好的政治领袖之一。他深谙毛泽东思想的精髓，在他治国方略的扉页上书写着四个大字：实事求是。邓小平花大力气拨乱反正，目的就是使治国方略的确立、治国措施的制定回到实事求是的路线上来，坚决克服过去那种凭主观臆想，急躁冒进治国的治国方法。

邓小平指出：“中国革命的成功，是毛泽东同志把马克思列宁主义同中国的实际结合，走自己的路。现在中国搞建设，也要把马克思列宁主义同中国的实际相结合，走自己的路。”^①不照搬他人的模式，既不照搬欧洲的模式，也不照搬美洲的模式，既不照搬日本的模式，也不照搬新加坡、南朝鲜的模式，“走自己的路”，这是邓小平治国的大思路。建设有中国特色的社会主义理论，就是邓小平根据变化了的国际国内情况，根据我国政治经济等旧体制与生产力发展严重不相适应而进行改革的实践创造的，是马克思列宁主义普遍原理同中国当代实践相结合的产物。它为各项具体的治国方针、政策措施提供了正确的理论指导。

邓小平有两句著名的话，最能表现出他实事求是治国思想的神韵。一句是：不管黄猫黑猫，只要捉住老鼠就是好猫。人们称之为“猫论”。一句是：摸着石头过河。人们称之为“摸论”。“猫

^① 《建设有中国特色的社会主义》（增订本 第 82 页）