



ФИНАНСЫ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ФИНАНСЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Под редакцией
профессора П. Н. Жевтяка

Издание второе,
переработанное и дополненное

Допущено Министерством высшего и среднего
специального образования СССР в качестве
учебника для студентов вузов, обучающихся по
специальности «Финансы и кредит»

Москва
"ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА"
1984

Учебник написан в соответствии с программой курса «Финансы промышленности». В нем излагаются основы организации финансовых отношений и финансового планирования в производственных объединениях, на предприятиях и в министерствах, рассматриваются доходы и расходы предприятий, их денежные накопления и рентабельность, формирование основных фондов, организация оборотных средств, формирование фондов экономического стимулирования и финансовых резервов, порядок планирования и распределения прибыли. Основные темы курса излагаются с учетом использования в финансовой работе экономико-математических методов и электронно-вычислительной техники.

Цифры в примерах и расчетах являются условными.

Учебник подготовлен авторским коллективом Ленинградского финансово-экономического института им. Н. А. Вознесенского под ред. проф. П. Н. Жевтяка. Авторы: проф. П. Н. Жевтяк (I, III, VI гл.), д-р экон. наук А. П. Жевтяк и проф. М. В. Романовский (IV гл.), доц. Н. А. Ястребов (V гл.), доц. Н. А. Ястребов и доц. Н. Л. Марголина (II гл.), проф. П. Н. Жевтяк и проф. Г. Л. Рабинович (VII гл.), проф. В. И. Колесников (VIII, IX гл.), проф. М. В. Романовский (X гл.), доц. В. В. Бочаров и доц. И. А. Пашкевич (XI гл.), канд. экон. наук Р. Г. Попова, доц. Б. Н. Федоров и проф. В. И. Колесников (XII гл.).

Учебник рецензировался преподавателями кафедры финансов отраслей народного хозяйства Московского финансового института.

Финансы промышленности: Учебник/Под ред. проф. П. Н. Жевтяка. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статистика, 1984. — 231 с.

В пер.: 1 р. 20 000 экз.

Написан в соответствии с программой курса «Финансы промышленности».

Рассматриваются основы плановой организации финансовых отношений в промышленности, доходы и расходы объединений, предприятий, порядок формирования основных фондов и оборотных средств, осуществления денежных расчетов и кредитования в промышленности.

Ф 0604020104—011
010(01)—84 41—84

ББК 69.9(2)30

1. Предмет и задачи курса

На стадии зрелого социализма широко используется сложный комплекс товарно-денежных отношений для повышения эффективности общественного производства, качества работы с целью обеспечения систематического роста материального и духовного уровня жизни советского народа. Это объективно обусловлено наличием товарного производства и действием экономических законов социализма: основного, планомерного и пропорционального развития экономики, закона стоимости и др.

Сущность товарно-денежных отношений определяется социалистическим способом производства, а практическое их использование планомерно осуществляется Советским государством и его органами управления экономикой в процессе определения темпов и пропорций социалистического расширенного воспроизводства, распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода.

Предметом курса «Финансы промышленности» является система денежных отношений, возникающих в ходе создания и распределения общественного продукта, национального и чистого дохода и образования на этой основе финансовых ресурсов, планомерно используемых на всех уровнях управления промышленностью с целью повышения эффективности производства посредством широкого применения интенсивных методов его ведения.

Основными задачами данного курса являются: рассмотрение сущности и функций финансов, их роли в осуществлении экономической политики КПСС и Советского государства, вытекающей из решений XXVI съезда партии и постановления ЦК КПСС и Совета Министров от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы»;

изучение содержания, форм и методов перспективного, текущего и оперативного финансового планирования на предприятиях, в объединениях и отраслевых министерствах, определение потребности в собственных и заемных денежных средствах для формирования производственных фондов и фондов экономического стиму-

лирования, проведения мероприятий по научно-техническому прогрессу и социальному развитию коллективов, для своевременных расчетов с бюджетом, поставщиками и кредитной системой.

В современных условиях, когда поставлена задача осуществить в сравнительно короткие сроки перевод экономики страны на интенсивный путь развития, роль и значение методов социалистического хозяйствования и стоимостных экономических категорий — себестоимости, прибыли, финансов, фондоотдачи, рентабельности исключительно возрастают.

Важной задачей органов управления промышленным производством является дальнейшее совершенствование и наиболее полное использование всей совокупности товарно-денежных отношений, включая финансы, для строительства материально-технической базы народного хозяйства, в полной мере отвечающей современным требованиям. Законом хозяйственной деятельности объединений, предприятий должен быть опережающий рост конечных результатов производства по сравнению с затратами на него.

В учебнике раскрывается, что финансы промышленности, будучи экономической категорией социализма, выражают в стоимостной форме общественно-производственные отношения людей в процессе производства, распределения, обмена и потребления общественного продукта, национального и чистого дохода, ибо движение материальных ресурсов (сырья, топлива и других предметов труда) производственных объединений, предприятий и отрасли в целом на всех стадиях кругооборота их средств совершается при посредстве оборота денег. Для обеспечения плановости, непрерывности и ритмичности процесса производства и реализации продукции каждое предприятие, объединение любой отрасли промышленности должно систематически пополнять свои производственные запасы, с одной стороны, и регулярно реализовывать готовую продукцию — с другой. Для оплаты поставок необходимых товарно-материальных ценностей все хозрасчетные организации (предприятия, объединения) должны располагать определенными финансовыми ресурсами. Если они не имеют достаточных финансовых ресурсов для своевременной оплаты счетов поставщиков, то неизбежно возникает временное несоответствие между движением материальных ценностей и финансовых ресурсов со всеми вытекающими отсюда экономическими последствиями и для предприятий-потребителей, и для предприятий-поставщиков.

Таким образом, в условиях развитого социализма при наличии товарно-денежных отношений планомерно организованный кругооборот материальных ценностей в любом объединении, на предприятии, начиная с поступления материалов, сырья, комплектующих изделий, топлива, других предметов и орудий труда и кончая реализацией готовой продукции, обязательно опосредуется оборотом финансовых ресурсов. Это полностью вытекает из основ хозрасчетной организации социалистического производства. Процесс опосредствования материальных средств денежной формой

на всех стадиях расширенного социалистического воспроизводства позволяет фактические затраты труда и материалов сопоставлять с плановыми нормами непосредственно на рабочих местах и с учетом достижений научно-технического прогресса в объединениях и на предприятиях всех отраслей промышленности осуществлять интенсификацию производства за счет роста производительности труда, снижения материалоемкости и других факторов. Благодаря этому обеспечивается повышение эффективности общественного производства в целом.

2. Сущность и назначение финансов

Финансы социалистических предприятий, объединений и отраслей промышленности выражают денежные отношения, которые возникают в связи с производством, распределением и использованием общественного продукта, национального и чистого дохода, что позволяет им создавать необходимые фонды финансовых ресурсов, обеспечивающих бесперебойный кругооборот средств. Такими фондами в производственных объединениях (на предприятиях) являются: фонд развития производства, фонд материального поощрения, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонд амортизационных отчислений, фонд для премирования за создание и внедрение новой техники, фонд содействия внедрению изобретений и рационализаторских предложений и др.

В промышленных объединениях наряду с централизацией определенной части фондов экономического стимулирования подведомственных производственных объединений, предприятий и хозяйственных организаций (строительных, снабженческих, проектно-конструкторских, технологических и др.) создается целая система финансовых фондов и резервов: фонд научных исследований, фонд освоения новой техники, централизованный фонд для премирования за создание и внедрение новой техники, фонд содействия внедрению изобретений и рационализаторских предложений, резерв для оказания финансовой помощи предприятиям и хозяйственным организациям, резерв амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт. Наличие этих фондов и резервов позволяет промышленным объединениям бесперебойно обеспечивать финансовыми ресурсами в широких масштабах процессы концентрации, специализации, кооперирования и комбинирования в подотраслях промышленности и на этой основе добиваться высокой эффективности всего производственно-хозяйственного комплекса.

Денежные отношения, составляющие в совокупности финансы промышленности как отрасли социалистической экономики, возникают:

между объединениями и крупными предприятиями, имеющими права объединений, — при выполнении установленных для них планов производства и реализации продукции, при оплате поста-

вок оборудования, материалов, сырья, топлива и т. д. или получения выручки от реализации продукции, а также при поощрении и применении необходимых финансовых санкций (получение и уплата штрафов и пени), что обуславливается договорными условиями поставок. Совершенствование хозяйственного и финансово-кредитного механизма, осуществляемое в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г., значительно расширяет возможности денежных отношений для повышения эффективности производства и качества работы на всех уровнях управления промышленным производством;

между промышленными объединениями и входящими в их состав предприятиями, производственными объединениями, научно-исследовательскими, проектно-конструкторскими, технологическими, строительными, снабженческо-сбытовыми и другими организациями и предприятиями. Содержание и характер этих денежных отношений определяются особенностями экономики и организации производства подотрасли, степенью централизации фондов и финансовых резервов объединений, а также уровнем хозрасчетной самостоятельности подведомственных предприятий и организаций.

Денежные отношения между производственными объединениями (предприятиями) и их вышестоящими организациями возникают в связи с перераспределением их прибыли, оборотных средств, амортизационных отчислений и других финансовых ресурсов в соответствии с действующими нормативными актами. В необходимых случаях эти же объединения и предприятия могут получать финансовые ресурсы из централизованных фондов и резервов промышленного объединения на капитальные вложения, материальное поощрение работников, прирост норматива собственных оборотных средств, проведение научных исследований, капитальный ремонт и другие цели;

между производственным объединением, предприятием и его хозрасчетными подразделениями (производственными единицами, цехами, отделами и т. д.). В современных условиях денежные отношения внутри объединений получили дальнейшее развитие на основе всемерного укрепления внутрифирменного хозрасчета. За производственными единицами, цехами, конструкторскими организациями закрепляются основные и оборотные фонды, им выделяется фонд заработной платы, начисляются фонды материального поощрения, определяется уровень себестоимости; в необходимых случаях применяются финансовые санкции за недопоставку установленного объема и неудовлетворительное качество полуфабрикатов, завышение их плановой себестоимости и т. д. Экономическое значение этих денежных отношений состоит в том, что они на всех стадиях изготовления продукции активно воздействуют на процесс создания общественного продукта в установленном ассортименте и хорошего качества. Это имеет важное значение для интенсификации производства и повышения его рентабельности;

между объединениями, предприятиями и финансовой системой государства — при внесении в бюджет платы за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства, фиксированных (рентных) платежей, отчислений от прибыли, налога с оборота, а также при получении ассигнований из бюджета на мероприятия, связанные с расширенным воспроизводством основных фондов и оборотных средств промышленности, повышением материального и культурного уровня жизни работающих на данных предприятиях. Следовательно, эти денежные отношения имеют двусторонний характер: с одной стороны, платежи производственных объединений (предприятий) составляют свыше 90 % всех доходов государственного бюджета, с другой стороны, бюджетное финансирование является главным источником создания новых отраслей промышленности и строительства производственно-хозяйственных комплексов в различных отраслях социалистической индустрии.

Вместе с тем следует отметить, что многие рентабельные отрасли промышленности, включая и такие прогрессивные, как машиностроение, электроэнергетика, химическая, радиотехническая, приборостроение, в значительной мере используют собственные финансовые ресурсы для расширения масштабов производственно-хозяйственной деятельности.

Денежные отношения между производственными объединениями (предприятиями) и бюджетом, как правило, являются децентрализованными, т. е. все расчеты с бюджетом непосредственно осуществляют основные (первичные) звенья хозрасчетной организации промышленного производства, т. е. объединения и предприятия. При централизованных финансовых взаимоотношениях указанные расчеты с бюджетом ведут отраслевые промышленные министерства. Однако в этом случае местные финансовые органы по сути дела лишены возможности осуществлять повседневный государственный финансовый контроль за производственной и финансовой деятельностью объединений и предприятий;

между объединениями, предприятиями и занятыми на них рабочими, служащими, инженерно-техническими работниками — при выдаче заработной платы и расходовании фондов материального стимулирования всех работников. Финансовые отношения как в процессе образования, так и расходования фонда заработной платы непосредственно возникают при перераспределении его через налоги с заработной платы, отчислениях в фонд социального страхования. Премии и вознаграждения из фонда материального поощрения имеют важное значение для повышения производительности труда и экономного использования материальных и топливно-энергетических ресурсов в производстве;

между объединениями, предприятиями и кредитной системой. Эти денежные отношения возникают при получении краткосрочных кредитов под оборотные средства — сверхнормативные запасы товарно-материальных ценностей (сырья, материалов, топлива), готовой продукции и т. д., под сезонные затраты, при кредитова-

нии по обороту материальных ценностей и затрат на заработную плату, при выдаче кредитов на расширение производства товаров народного потребления, на временные нужды и др. Важное значение имеют и долгосрочные ссуды Стройбанка, используемые производственными объединениями и предприятиями для строительства новых производственных объектов, а также на реконструкцию и техническое перевооружение действующих производств, цехов, поточных линий и модернизацию оборудования. Государство использует кредит не только для формирования и расширения производственных фондов промышленности, но и как орудие стоимостного контроля за производством и реализацией общественного продукта;

между министерствами как высшим звеном отраслевого управления и государством — при выполнении установленных для них плановых заданий по прибыли, нормативам образования фондов экономического стимулирования, единого фонда развития науки и техники, других централизованных фондов и резервов, объема капитальных вложений, фонду заработной платы, платежам в бюджет из прибыли и др., а также при получении и погашении долгосрочных и краткосрочных кредитов. Эти денежные отношения должны базироваться на научно обоснованных планах экономического и социального развития министерств, предусматривающих полное удовлетворение общественных потребностей в продукции отрасли высокого качества. Вместе с тем они призваны активно содействовать внедрению прогрессивных норм расхода сырья, материалов, топлива, нормативов использования оборудования, машин, механизмов, передовой материало- и энергосберегающей технологии и систематическому повышению производительности труда.

Перечисленные выше денежные отношения являются важной формой социалистических производственных отношений, которые используются для активного воздействия на все стадии воспроизводства с целью повышения его экономической эффективности и качества работы. Однако методы такого воздействия у объединений, предприятий и отраслевых министерств неодинаковы. Производственные объединения, предприятия, будучи основным звеном сферы материального производства, используют финансы на всех стадиях кругооборота средств и прежде всего в процессе производства для снижения затрат живого и овеществленного труда по каждому изделию непосредственно на рабочих местах. Кроме того, объединения, предприятия в этих же целях используют заводской и внутрифирменный хозрасчет, фонды экономического стимулирования, действующий порядок финансирования, кредитования и расчетов и новую систему взаимоотношений с бюджетом.

Промышленные объединения посредством имеющихся в их распоряжении централизованных фондов и резервов финансовых ресурсов осуществляют в пределах своей подотрасли концентрацию, специализацию, кооперирование и комбинирование производства на основе достижений научно-технического прогресса и современ-

ной организации производства, что имеет первостепенное значение для интенсификации производства и повышения его рентабельности. Вместе с тем объединения организуют материально-техническое оснащение подведомственных предприятий и организаций, осуществляют методологическое и организационное руководство, а в необходимых случаях оказывают им финансовую помощь.

Министерство как высшее звено отраслевого управления использует финансы для решения коренных вопросов развития данной отрасли промышленности: совершенствования, действующей системы планирования и методов управления отраслью, улучшения качества выпускаемой продукции, обеспечения научно-технического прогресса, осуществления единой технической политики и наиболее полного удовлетворения потребностей страны во всех видах продукции, изготавливаемой отраслью.

Итак, *финансы промышленности представляют собой определенную систему денежных отношений, которые объективно возникают при создании, распределении и перераспределении общественного продукта, национального и чистого дохода и образовании на этой основе финансовых ресурсов, используемых для опосредствования кругооборота средств, распределения доходов объединений, предприятий и отраслевых министерств, а также для осуществления контроля за их хозяйственной деятельностью.*

Из этого определения ясно, что сводить финансы к образованию и использованию фондов денежных средств (или доходов), как трактуется в некоторых учебниках, — значит, по существу, искусственно принижать их роль и значение для любой отрасли народного хозяйства, так как при таком определении из их содержания полностью выпадает распределение доходов и финансовый контроль. Между тем в современных условиях роль финансов в распределении доходов объединений, предприятий и министерств, а также в осуществлении финансового контроля за производством, распределением и использованием общественного продукта, национального и чистого дохода значительно возросла по сравнению с дореформенным периодом.

Финансы промышленности занимают ведущее положение в системе отраслевых финансов страны. Это обусловлено прежде всего тем, что промышленность является основной отраслью народного хозяйства. Достаточно сказать, что в промышленности в настоящее время создается около $\frac{2}{3}$ общественного продукта и более половины национального дохода страны. В ней изготавливаются орудия труда и важнейшие средства производства, которые в значительной мере определяют технический уровень, масштабы и темпы развития социалистического производства, включая промышленность, сельское хозяйство, строительство и другие отрасли народного хозяйства. Непосредственно ведущая роль финансов промышленности выражается в следующем. По плану из общей суммы прибыли по народному хозяйству в 1983 г. 147,9 млрд. руб. на долю промышленности приходится 89,4 млрд. руб., или 60 %;

за последние 15 лет амортизационные отчисления промышленности составили более половины их общей суммы по стране.

Достигнутый уровень производственного и финансового планирования в промышленности значительно выше, чем в других отраслях хозяйства. Такая закономерность обусловлена тем, что промышленность накопила большой опыт в разработке и практическом применении марксистско-ленинской методологии производственного и финансового планирования. Эта отрасль была первой переведена на новые методы хозяйствования и достигла ощутимых успехов в повышении эффективности производства и качества работы. Важнейшие принципы планирования основных фондов и оборотных средств, прибыли, рентабельности, фондов экономического стимулирования, финансирования и кредитования, организации финансовой работы, применяемые в промышленности, с успехом используются в других отраслях хозяйства.

Между финансами промышленности и общегосударственными финансами существует органическая взаимосвязь. Финансы промышленности и других отраслей хозяйства являются исходным звеном социалистических финансов. В объединениях и на предприятиях создается, распределяется и частично перераспределяется совокупный продукт и национальный доход страны. Поступления от социалистических предприятий в Государственный бюджет СССР составляют свыше 90 %. Поэтому успешное выполнение промышленностью и другими отраслями хозяйства планов по производству, реализации и накоплениям гарантирует своевременное поступление доходов для образования централизованных фондов денежных средств государства и децентрализованных фондов хозяйств, обеспечивающих финансовыми ресурсами высокие темпы социалистического расширенного воспроизводства, укрепление обороноспособности страны и систематическое повышение материального и культурного уровня жизни народа.

3. Функции финансов

Общественное назначение финансов промышленности, как и других отраслей хозяйства, состоит прежде всего в том, чтобы обеспечивать денежными ресурсами плановость и непрерывность кругооборота средств объединений и отрасли в целом, а также активно содействовать повышению эффективности производства и качества работы. Формами проявления сущности и общественного назначения финансов являются их функции. Таких функций три: обеспечение денежными ресурсами кругооборота средств, распределение и перераспределение общественного продукта, национального и чистого дохода и финансовый контроль за производственно-хозяйственной деятельностью предприятий, объединений и министерств как главного органа отраслевого управления промышленным производством.

Экономическое содержание первой функции финансов промышленности состоит в обеспечении полного соответствия между дви-

жением материальных и финансовых ресурсов на всех стадиях кругооборота средств. Для этого каждое объединение, предприятие, исходя из показателей плана экономического и социального развития, планирует доходные и расходные статьи финансового плана на соответствующий период времени (пятилетие, год, квартал и т. д.). Путем сопоставления общего объема планируемых расходов и доходов выявляется, в какой мере различные потребности в финансовых ресурсах могут быть покрыты за счет собственных источников, банковских кредитов, средств вышестоящей организации и ассигнований из бюджета.

Однако этим содержание и значение первой функции финансов не исчерпывается. Дело в том, что кругооборот материальных ресурсов в процессе производства и обращения общественного продукта не совершается автоматически. Известно, что даже у хорошо работающих объединений и предприятий оборот материальных ресурсов не всегда совпадает с оборотом денежных средств. Например, при значительном перевыполнении планов по производству и реализации продукции имеющихся финансовых ресурсов оказывается недостаточно для обеспечения нормального кругооборота средств. При расчетах с поставщиками с особого счета или аккредитива у объединений денежные средства отвлекаются из оборота намного раньше, чем поступают материальные ценности; при неотфактурованных поставках, наоборот, материалы потребляются в производстве до их оплаты.

В связи с этими и другими причинами возникает необходимость, чтобы объединения и предприятия ежедневно обеспечивали себя финансовыми ресурсами в размере, который позволил бы им выполнять все их финансовые обязательства: перед рабочими и служащими — по заработной плате и премиям; перед бюджетом — по платежам налога с оборота и из прибыли (плата за фонды, фиксированные (рентные) платежи, отчисления от прибыли); перед поставщиками — по оплате за поставляемые материальные ценности и услуги; перед Госбанком СССР — по ссудам и Стройбанком СССР — по взносам прибыли и амортизационных отчислений, предназначенных на полное восстановление основных фондов. Другими словами, предприятия, объединения, министерства должны быть ежедневно платежеспособными.

Таким образом, обеспечение финансовыми ресурсами планомерно организованного кругооборота средств предприятий, объединений и отрасли в целом, т. е. достижение полного соответствия между движением материальных и денежных ресурсов, составляет главное содержание первой функции финансов промышленности.

Экономическое содержание второй функции финансов предприятий, объединений и промышленных министерств заключается в установлении научно обоснованных оптимальных стоимостных пропорций распределения общественного продукта, национального и чистого дохода. Для этого необходимо исходить из требований экономических законов социализма и показателей в принятых планах экономического и социального развития всех звеньев хоз-

расчетной организации и управления промышленностью (предприятий, объединений, министерств). Для определения оптимальных пропорций распределения на всех уровнях промышленного производства важное значение имеет широкое применение экономико-математических методов, использование электронно-вычислительной и организационной техники и средств связи.

Посредством финансов общественный продукт в форме выручки от реализации продукции всех хозрасчетных звеньев промышленности распределяется на фонд возмещения материальных затрат и валовой доход (вновь созданная стоимость). Валовой доход распределяется на фонд заработной платы рабочих и служащих с начислениями на социальное страхование и чистый доход (стоимость прибавочного продукта) в основном в форме прибыли или прибыли и налога с оборота.

В свою очередь чистый доход в виде прибыли объединений, предприятий в современных условиях распределяется на две части: первая направляется государству в форме установленных платежей в бюджет; вторая часть остается в распоряжении объединений, предприятий и используется на расширенное воспроизводство, уплату банковских процентов и погашение ссуд, образование фондов экономического стимулирования и социальное развитие коллективов, а также направляется вышестоящей организации в порядке планового перераспределения прибыли.

Отсюда ясно, что распределительная функция финансов включает сложный процесс как перераспределения общественного продукта (в денежном выражении), национального и в особенности чистого дохода между объединениями, предприятиями (внутри отраслей промышленного производства), так и межотраслевого и территориального перераспределения посредством государственно-го бюджета.

В настоящее время, когда осуществляется переход объединений, предприятий промышленности на нормативную систему распределения прибыли, значение распределительной функции финансов резко возрастает. Это обусловлено тем, что, во-первых, всем звеньям промышленного производства гарантируется на стабильной нормативной основе планово установленный размер финансовых ресурсов в форме прибыли на все затраты при условии выполнения плана по производству продукции и прибыли; во-вторых, значительно повышается ответственность объединений, предприятий за безусловное выполнение указанных выше заданий плана, так как в противном случае на всю сумму невыполнения плана уменьшается прибыль, оставляемая в хозяйстве для покрытия плановых мероприятий, включая расширение производства, образование фондов экономического стимулирования и др.

Важное значение в работе объединений, предприятий и министерств имеет третья функция финансов — финансовый контроль. Под финансовым контролем следует понимать проверку эффективности использования объединениями, предприятиями денежных отношений, выражающих содержание финансов в процессе произ-

водства, распределения, обмена и потребления общественного продукта. Объективной основой финансового контроля, как и стоимостного контроля, является существование товарно-денежных отношений в стране, при наличии которых все вещественные элементы производства измеряются в натуральном и денежном выражении. В связи с этим нормы расходования каждого элемента производственных фондов на всех стадиях кругооборота средств независимо от его масштабов планируются и учитываются в денежном выражении. Тем самым в стоимостной форме контролируется рациональность расходования материальных и топливно-энергетических ресурсов.

Контрольная функция прежде всего в полной мере используется при кругообороте средств объединений, предприятий. Государство наделяет их основными фондами и оборотными средствами, устанавливает задания по нормативной чистой продукции, объему реализации и поставкам продукции в плановом ассортименте, качеству, общему объему прибыли и др., т. е. определяет экономические параметры, необходимые для нормального функционирования. Пока кругооборот средств совершается в плановые сроки и успешно выполняются плановые задания, в оборот объединения, предприятия поступают финансовые ресурсы в размере, обеспечивающем его нормальную работу. Если какое-либо плановое задание не выполнено, неизбежно нарушается кругооборот средств со всеми вытекающими отсюда отрицательными последствиями. В современных условиях, когда экономические методы управления общественным производством возрастают, финансовый контроль приобретает особо важное значение.

Финансовый контроль охватывает все стороны экономической жизни внутри объединений, предприятий, а также их хозяйственно-финансовые взаимоотношения с другими организациями и с финансово-кредитной системой. В частности, финансовый контроль осуществляется при оплате счетов поставщиков и получении денежных средств от покупателей, уплате налога с оборота, при платежах из прибыли в бюджет, получении и погашении ссуд Госбанка и Стройбанка, при планировании и финансировании оборотных средств, использовании фондов экономического стимулирования и финансовых резервов, получении денег в банке на выдачу заработной платы и т. д.

Правильная организация финансового контроля дает возможность своевременно разрабатывать мероприятия по обеспечению целевого и экономного использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов, мобилизации резервов роста производительности труда и снижения себестоимости продукции на основе полного использования достижений научно-технического прогресса и интенсификации производства. Таким образом, экономическое значение финансового контроля заключается не только в том, что он дает возможность выявлять непроизводительное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, но и вскрывать в объединениях и на предприятиях резервы повышения эффектив-

ности производства и своевременно предупреждать возможные потери и непроизводительные затраты.

Контрольная функция финансов, как правило, используется в сочетании с другими функциями, дополняя и усиливая их роль в повышении эффективности промышленного производства.

4. Принципы организации финансов объединений и предприятий

Для финансов промышленности характерны общие принципы организации социалистического производства. Однако это не исключает существования некоторых особенностей в различных отраслях промышленности. Важнейшими принципами организации финансов предприятий, объединений и министерств являются: демократический централизм, плановость, хозяйственный расчет, деление средств на собственные и заемные, наличие финансовых резервов и строгое разграничение средств основной деятельности и средств капиталовложений.

Принцип демократического централизма в области финансов, как и во всей хозяйственной деятельности, заключается в рациональном сочетании оперативно-хозяйственной самостоятельности объединений и предприятий с централизованным руководством государства и его органов (Госплана СССР, Минфина СССР, Госбанка, Стройбанка, отраслевых промышленных министерств и ведомств). Конкретно оперативно-финансовая самостоятельность объединений, предприятий выражается в том, что им в соответствии с действующими положениями и законодательством предоставлено право: разрабатывать и утверждать финансовый план, совокупный и частные нормативы собственных оборотных средств, устанавливать цены на продукцию, тарифы на услуги, на которые не имеется утвержденных цен, реализовывать излишние, не используемые в хозяйстве материалы, оборудование, транспортные средства при условии отказа вышестоящей организации от их перераспределения через бытовые организации. Они имеют право маневрировать собственными оборотными средствами, использовать прибыль на образование необходимых фондов и другие затраты, предусмотренные в финансовых планах, и т. д.

Централизованное руководство финансовой деятельностью объединений, предприятий государство осуществляет через министерства, которые устанавливают подведомственным объединениям и предприятиям директивные финансовые показатели в форме контрольных цифр на пятилетие с разбивкой по годам (плановый размер прибыли, уровень рентабельности, лимит государственных капиталовложений, взаимоотношения с государственным бюджетом и др.), имеющие важное значение для разработки их финансовых планов. Кроме того, вышестоящие организации рассматривают и включают финансовые планы предприятий и объединений в сводный баланс доходов и расходов министерства или ведомства, перераспределяют их финансовые ресурсы (при-

быль, оборотные средства, амортизационные отчисления), вносят необходимые поправки в их финансовые взаимоотношения с государственным бюджетом и т. д.

О необходимости дальнейшего развития демократических начал в управлении производством страны в условиях развитого социализма отмечалось в речи Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Ю. В. Андропова на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС. Он подчеркнул, что «нормальный ход нашего общественного развития немислим без строжайшего соблюдения законов, охраняющих интересы общества и права граждан»¹.

Принцип плановости выражается в том, что образование и использование всех фондов и резервов финансовых ресурсов предприятий, объединений и министерств осуществляются на основе их пятилетних планов экономического и социального развития, где предусматривается разбивка всех показателей (производственных и финансовых) по годам пятилетки. Благодаря этому достигается необходимая увязка производственных и финансовых планов, что имеет важное значение для бесперебойного и ритмичного обеспечения финансовыми ресурсами кругооборота средств на каждом предприятии, объединении и в отрасли,

Производственные и финансовые планы объединений, предприятий и всех органов управления промышленностью должны быть оптимальными, т. е. должны максимально учитывать возможности интенсивного использования действующих производственных фондов, материальных и топливно-энергетических ресурсов, достижения в организации производства и финансовой работе.

Соблюдение принципа плановости в организации финансов заключается в стабильности плановых заданий. Изменения производственных планов объединений, предприятий могут иметь место только в исключительных случаях. Причем одновременно с этими изменениями должны быть внесены необходимые поправки в общую сумму прибыли, поступающую в распоряжение объединений, предприятий и вносимую в государственный бюджет.

Принцип плановости в области финансов промышленности предусматривает не только своевременное составление, рассмотрение и утверждение финансовых планов, но и обязательное их выполнение.

Принцип хозяйственного расчета в организации финансов промышленности предусматривает соизмерение денежных расходов предприятий, объединений и отраслей в целом с их доходами за любой период производственно-хозяйственной деятельности. Это значит, что каждое звено промышленного производства должно не только полностью покрывать свои затраты, связанные с производством продукции или предоставлением услуг, включая расширенное воспроизводство фондов, но и направлять часть доходов в го-

¹ Правда, 1983, 16 июня.

сударственный бюджет на финансирование общегосударственных потребностей.

Важным требованием хозрасчетной организации промышленности является обеспечение материальной заинтересованности ее работников в результатах труда. В решениях XXVI съезда КПСС указывается на необходимость «продолжить совершенствование системы материального поощрения с учетом конкретного вклада каждого трудового коллектива и отдельного работника в достигнутые результаты. Развивать эффективные формы поощрения коллективов за выполнение и перевыполнение плановых заданий с меньшей численностью рабочих и служащих, используя экономию фонда заработной платы на стимулирование роста производительности труда и улучшение качества работы»¹.

С материальной заинтересованностью тесно связана и материальная ответственность, которая в области финансов состоит в том, что все хозрасчетные звенья промышленности должны своевременно выполнять финансовые обязательства как перед бюджетом по платежам из прибыли и налогу с оборота, так и перед поставщиками, банками, рабочими и служащими по заработной плате. Кроме того, они несут ответственность перед государством за сохранность и эффективное использование основных фондов и оборотных средств, строгое соблюдение планово-финансовой и кредитно-расчетной дисциплины. Хозрасчетная организация промышленного производства обязательно предполагает осуществление финансового контроля за производственно-хозяйственной деятельностью предприятий, объединений и министерств.

Деление оборотных средств на собственные и заемные обусловлено особенностями производства и реализации продукции в отраслях промышленности, а также необходимостью осуществления постоянного финансового контроля за производством и обращением общественного продукта. В промышленности имеется ряд отраслей с сезонным характером производства (сахарная, лесная, торфяная и т. д.), где объем производства имеет резкие колебания в отдельные периоды года. В этих отраслях экономически нецелесообразно собственными оборотными средствами полностью покрывать производственные запасы (сырья, материалов, топлива и т. д.) и запасы незавершенного производства, так как в этом случае значительная часть этих средств длительное время не использовалась бы. Поэтому для обеспечения нормальной деятельности более рационально привлекать краткосрочные кредиты Госбанка. Оптимальное сочетание собственных и заемных оборотных средств позволяет наиболее эффективно использовать денежные ресурсы, находящиеся в обороте объединений, предприятий².

Финансовые резервы используются для ликвидации временных затруднений в ходе выполнения производственных и финансовых

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981, с. 199.

² Более подробно роль кредита в промышленности изложена в X главе учебника.