

ECONOMICS
E

經濟學叢書

區域主義下的

台灣經濟

周添城◎著





區域主義下的

台灣經濟

周添城◎著

區域主義下的台灣經濟

著 者：周添城
發行人：武奎煜
出版發行：正中書局
台北地址：台北市衡陽路 20 號
台北電話：(02) 3822815・3821496
郵政劃撥：0009914-5
FAX NO：(02) 3822805
出版日期：中華民國八十四年十月臺初版
版權所有・翻印必究
新聞局出版事業登記證：
局版臺業字第〇一九九號(9431)
分類號碼：552.00.003(版)(1,000)升(5.00)
ISBN 957-09-1017-8

定 價：二八〇元

海外分局

香港：集成圖書公司
地址：香港九龍油蔴地北海街七號
電話：3886172-4・FAX NO:3-886174
日本：海風書店
地址：東京都千代田區神田神保町一丁目五六番地
電話：(03) 32914344・FAX NO:(03) 2914345
泰國：集成圖書公司
地址：曼谷耀華力路 233 號
電話：2226573・FAX NO:2235483
美國：華強圖書公司
地址：41-35, Kissena Boulevard, Flushing,
N.Y. 11355 U.S.A.
電話：(718) 7628889・FAX NO:(718) 7628889
歐洲：英華圖書公司
地址：14, Gerrard Street, London, W1V 7LJ
電話：(0171) 4398825・FAX NO:(0171) 4391183

自序

這本論文集收錄了作者過去陸續發表的九篇論文。其中有五篇探討台灣產業、金融、貿易、對外投資與能源，另外四篇則探討當前最受注意的區域經濟整合，因此本書也就以「區域主義下的台灣經濟」為題。本書分成三個部分：

第壹部分為「加工產業、金融與公平交易法」，主要探討台灣加工出口的產業特性、金融部門的角色以及政府競爭政策的施為。

第貳部分為「對外貿易、投資與國際能源」，收錄了二篇文章。國際能源問題主要探討外在能源環境改變的因應，至於對外投資與貿易則試圖說明自一九八〇年代中期起台商大量向外投資所可能帶來的貿易效果。

第參部分為「區域主義的整合」，收錄了四篇文章。其中三篇探討歐洲聯盟（過去稱為歐洲共同體或歐市）的金融整合問題；最後一篇則分析全球各地的區域經濟整合，尤其以亞太地區為討論的重心。

以台灣經濟的高度對外開放，我們的經濟結構與發展勢必受到來自國際經濟大環境的影響。因此，若欲瞭解台灣經濟或產業的特性，應該掌握國際經濟的變化。自從前蘇聯解體，冷戰結束之後，國際關係的互動當中，經貿、投資的關係愈形重要，使得主導國際經濟的二股最重要力量：全球化（globalization）與區域化（regionalization），愈發相互激盪，並成為最值得關心、最具影響力的二個議題。原本有人擔心這二種發展是衝突、對立的，但事實的演變似乎說明這二股力量是相互呼應的。所以，處

在這樣的國際環境中，必須對區域主義、區域整合有所掌握。

同時，在全球三大塊狀（blocs）的區域整合中，除了北美外，歐聯與亞太這二個地區尤其值得重視。其中，歐聯的組織最嚴密，制度化、機構化程度最高；亞太地區由於異質性太高，國家龐雜，所以組織最鬆散，但卻是成長最快速且與台灣最密切的區域。因此，本書第三部分的四篇文章也就特別著重在亞太與歐聯這二個區域的整合。文中對經濟統合的各項主張加以評估、分類與歸納，應可提供作為區域經濟整合所需的參考。至於歐洲的整合，強調的是由經濟到政治、外交、軍事，其中在經濟方面的整合成果，當以一九八六年間所提出的「一九九二單一市場」運動最受重視，這不但刺激了各地區域主義的興起，同時也使單一市場工作向前邁出一大步。在這樣的基礎上遂有更具企圖心的金融整合構想，包括資本移動的自由化、金融的自由化，乃至於歐洲貨幣政策協調與單一貨幣等主張。

就目前的發展言，金融自由化與資本自由移動頗具成果，但貨幣政策協調與單一貨幣就顯得相當不順利，這些演變的探討在文中都可以找到。

顯然的，依賴對外貿易與投資是台灣經濟發展的重要因素。因此，國際經貿勢必與台灣產業發生互為因果的聯動。從這個角度可以發現台灣在產業——尤其是製造業基本上是一種加工出口的型態。這種加工出口的產業型態，又受到國內金融體系的雙元性的影響，而就是由於地上金融主要服務大型企業從事內銷市場，迫使以外銷市場為主的中小企業必須相當依賴地下金融活動的挹注，於是台灣產業組織結構所特有的「二分化市場結構」就與金融體系的「雙元金融」維持很具特色的互動關係。

這種從金融要求去探討市場結構的思考，甚至還有許多可以

作為後續研究的課題。至於，以中小企業為主的加工出口產業，究竟具有何種特殊組織型態，使其具有高度對外競爭力，則是加工出口產業文中所欲探究的。中小企業所形成的緊密協力關係與網路關係，應該是一個很具意義，很具特色的性質，值得再作更多的研究。

面對上述產業動特性，政府的競爭政策究竟如何定位？在競爭的配置效率與技術的動態效率間如何取捨？如何將原本封閉受保護的國內市場注入競爭活力，如何使原本高度競爭的外銷市場予以整合增強本國廠商的市場力量，這些課題的重要平衡力量來自政府的競爭政策——公平交易法。這個問題自然也成為本書第一部分的一個重點。

一九九〇年作者曾收集論文出版《台灣產業組織論》，對二分化市場結構有所剖析。此一概念之計量經濟檢定，亦曾以英文發表多篇論著，刊登於國際產業組織、產業經濟的期刊，並經英國 Avebury 書局審定，於一九九五年出版「*Industrial Organization in a Dichotomous Economy: Taiwan*」一書，今又將其他相關之中文論文集結成本書。這三本書是作者於一九八五年獲得比利時魯汶大學博士學位後這十年間，相關中英文論著的集合，也代表對台灣至一九九〇年初期時產業組織的一種觀察與剖析。眾所周知的，從一九八六年起台灣產業組織已逐漸進行結構轉變，此一現象到了目前應已累積了可觀的資料，值得重新加以分析、定位。但願下一個十年間，作者仍能對此一議題有持續不斷的研究成果，與學術同好一起分享。

周添城

一九九五年八月於台北市



周添城

一九五三年出生於台北市。中興大學經濟學學士、台灣大學經濟學碩士、比利時魯汶大學經濟學博士。曾任助教、講師、副教授、教授。現任中興大學經研所教授兼經濟系主任、所長、經濟部貿易調查委員會委員、產業諮詢委員會委員。專攻產業經濟、經濟發展、經濟政策與國際經濟。曾著有《台灣產業組織論》、*Industrial Organization in the Process of Economic Development : The Case of Taiwan, 1950 - 1980*、*Industrial Organization in a Dichotomous Economy : Taiwan* 等學術論著，數十篇學術論文發表於中外期刊，時事評論散見各大報及相關雜誌。

責任編輯◎張淑芬
美術編輯◎謝韻梅

●封面設計■黃聖文▶

cover design
by **AWEN DESIGN** 95

目 錄

自序

加工產業、金融與公平交易法

3 台灣金融管制與經濟發展：雙元性金融體系
與二分化市場結構

39 加工產業政策及其影響

63 公平交易法、產業特性與市場結構

對外貿易、投資與國際能源

97 台灣地區直接外人投資與貿易

141 台灣地區對國際能源情勢肆應之策略

區域主義的整合

207 歐洲銀行業的挑戰與因應：金融自由化、證
券化與單一市場

255 歐市金融整合後銀行業的市場變革及其因應

331 歐體金融整合：問題與展望

365 亞太地區經濟整合之展望

的整合 區域主義

台灣金融管制與經濟發展： 雙元性金融體系與二分化市場 結構

摘 要

國內金融體系存在「雙元性現象」早已為研究者所確認。同時，國內產業組織的特性，若以內外銷區分則有內銷市場呈壟斷性，外銷市場接近完全競爭的「二分化市場結構」特徵。本文嘗試從雙元金融體系的形成背景，以及其資金分配的效率與對大小企業之不同分配偏好，來說明融資是促成或強化「二分化市場結構」的重要因素。同時，一個合理的推論是：地上金融主要供應以內銷市場為主的大型企業，地下金融則供應外銷為主的中小企業之資金。這種內外銷廠商對地上、地下金融不同的依賴程度是台灣金融體系與經濟發展的一個有趣的結合。

前言

台灣經濟發展的成就是有目共睹的，在過去四十多年間，達成了快速經濟成長（過去四十年，年平均成長率達8.9%）、穩定物價（除兩次石油危機外，通貨膨脹率約3%）、充分就

業（過去二十年間，失業率約只有2%）等目標，甚至於每人所得由戰後的一百美元，增加至目前的接近一萬美元。

台灣經濟發展的成功，主要肇因於民國五〇年代起所採行的外向型策略，甚至在民國七〇年代中期以前，政府採取了「既保護又鼓勵」的「抵銷式政策組合」(offsetting policy package) 為台灣的外銷產業奠定了重要的基礎^①。然而，相對於經濟發展的成就，台灣在金融方面的發展卻呈現顯著落後。一直到晚近幾年，隨著部分金融市場的漸進開放，金融產業才出現比較明顯的發展。不過，即使如此，截至目前為止，不論證券市場、票券市場、債券市場，乃至於銀行、保險等均還有待進一步的發展。金融市場未能與經濟同步發展的主要原因在於金融管制。因此一個有趣的問題是：何以台灣產業、經濟得以在高度金融管制、低度金融發展中有如此傲人的成績？究竟金融管制與經濟發展間有何關聯？這是本文所欲探討的主題。不過，這兩個主題牽涉的範圍甚廣，很難在論文中一一加以討論。因此，找出台灣在這二方面的特色，並嘗試說明其間的關係，是本文的主要研究目的。

國內已有許多文獻證實，台灣金融部門呈現相當明顯的雙元性。所謂「雙元性金融體系」(dual financial system) 係指地上有組織的金融市場與地下無組織的金融市場並存的現象^②。另一方面，對台灣產業市場結構的研究中，亦有所謂「二分化市場結構」(dichotomous market structure) 概念的提出，那就是以外銷市場為主和以內銷市場為主的產業，其市場結構、行為、績效均有顯著差異^③。如果金融雙元性與市場結構二分化都是存在的事實，那麼在探討金融管制與經濟發展的關係時，這兩種結構特性又有何關聯？這正是本文嘗試探索的主題。不過，必須強調的是，不論產業組織結構或金融體系，在最近均有顯著改變，

這部分雖在下文中略作討論，但本文重點仍在這兩種雙元性同時存在時的關係之探討。

針對上述問題，我們必須觸及地上金融與地下金融之資金分配效率，但由於地下金融資料的限制，直接觀察其資金分配效率並不可行，因此本文嘗試以地上金融的資金分配效率之討論，間接推論地下金融的情形，所以，雙元金融間的互補性、替代性，以及地上金融（以銀行為例）的資金分配決策行為，均有所分析。根據地上、地下金融的資金分配效率與其特性，再結合二分化市場結構的特色，本文企圖描述這兩種雙元性間的關聯。結果顯示，以國外市場為主的產業，不但以中小企業為主，且對地下金融的依賴較高；相反的，以國內市場為主的產業，一方面較偏向大型企業，另一方面則較依賴地上金融。這恐怕是台灣金融管制與經濟發展間一個很有意義的特色。

為便於說明起見，本文除前言外，第二節說明台灣金融發展的特性以及雙元金融間的關係，第三節討論銀行資金分配效率，第四節則說明二分化市場結構與雙元金融間的關係，最後為結語。

台灣的雙元金融與其發展

台灣曾被日本統治五十年，而於民國三十四年重歸中華民國政府，因此，日據時代日本的企業、土地與房產大多為政府所接收，這是國民政府到台灣初期，可以擁有龐大公有土地、公營企業的原因。同理，這也是大多數主要銀行多半為政府擁有的一個理由。同時，由於二次戰後到民國三十八年，短短四、五年間，國民政府竟然被迫遷來台灣，在這麼大的失敗當中，惡性通貨膨

脹與金融風暴是主要原因之一。所以，國民政府在台灣的經營，對於金融部門的發展一直以非常謹慎，甚至保守的心態來處理④。

從過去的發展歷史來看，就金融機構而言，主要是先將日本的銀行及保險公司接收、合併而成爲以省政府握有超過一半以上股權的省營行庫，然後陸續將大陸時期的銀行（包括中央銀行）在台恢復營業，這是公營金融機構的主要來源與背景。至於在日據時代已由國人經營的地區性合會儲蓄公司與信用合作社，則仍允許民間繼續經營。其中，合會儲蓄公司於民國六十五至六十七年間，陸續改爲地區性中小企業銀行。

過去四十多年當中，要求開放金融機構的壓力時有所聞，而且不但國內人士如此，連海外的華僑或外國政府亦有相同主張。然而，由於前述理由，政府對金融開放始終抱持保守、抗拒的心態。在這些壓力下，所作的開放決策，大多偏重以政治因素爲考慮，具體例子如下：

1. 信託投資公司的開放設立（民國五十九至六十一年）、保險公司的開放（民國五十一年），都是以限時、限家的方式開放。這種有限開放政策背後所涉及的「特許準租」分派問題，自然與政治因素有高度關聯，這部分可參閱 Cheng（1991）的文章。

2. 在歷次選舉中扮演舉足輕重的地區農會與漁會，也爭取到設立信用部的權利，成爲農村基層金融的重要一環。同時，在分支機構的設置上也有一些特別考慮。

3. 外商銀行及保險公司來台設立分行也可以說是政治考慮下的產物，尤其是民國七〇年代，主要來自美國的壓力，使外商銀行在台分行數已達三十五家（七十九年底），甚至超過目前的國

