

論新織組際國

著民建朱

國 際 組 織 新 論

朱 建 民 著

正 中 書 局 印 行

版權所有



翻印必究

中華民國六十五年五月臺初版
中華民國七十四年十一月二版第二次印行

國際組織新論

全一册 基本定價 精裝七元四角
平裝六元三角

(外埠酌加運費滙費)

著 者 朱 建 民
發 行 人 蔣 廉 儒
發 行 印 刷 正 中 書 局

新聞局出版事業登記證 局版臺業字第〇一九九號 (7109)
分類號碼：578.25 (500) 西

正 中 書 局

CHENG CHUNG BOOK COMPANY

地址：中華民國臺灣臺北市衡陽路二十號

Address: 20 Heng Yang Road Taipei, Taiwan, Republic of China

經理室電話：3821145 編審部電話：3821147

業務部電話：3821153 門市部電話：3822214

郵政劃撥：0009914-5號

海 外 總 經 銷

OVERSEAS AGENCIES

香港總經銷：集成圖書公司

總辦事處：香港九龍油麻地北海街七號

電話：3-886172 4

日本總經銷：海風書店

地址：東京都千代田區神田神保町一丁目五六番至地

電話：291-4345

東海書店

地址：京都市左京區田中門前町九八番地

電話：791-6592

泰國總經銷：集成圖書公司

地址：泰國曼谷耀華力路233號

美國總經銷：華強圖書公司

Address: 41 Division St., New York, N.Y. 10002 U.S.A.

歐洲總經銷：英華圖書公司

Address: 14 Gerrard Street London W.1, England

加拿大總經銷：嘉華圖書公司

Address: China Court, Suite 212, 208 Spadina Avenue Toronto,

Ontario, CANADA M5T 2C2

自序

國家因並立而發生交往，因交往而產生依存關係。複雜的依存關係經過組織過程，創立機關，制定程序，而產生國際組織；研究這些機關的活動及程序的運行，便出現了國際組織這門學問。以歷史眼光視之，國際組織的歷史雖不甚久，卻有一段成敗得失兼而有之的過去；目前雖充滿混亂，仍不失為國家從事多邊活動的重要一面；未來情況雖難預料，有人類，在世界政府成立以前自必有其將來。研究國際組織，爲了知識興趣，也因爲它具有政治重要性。

研究國際組織的人一般多把它當作多邊條約來分析，講求其結構、職權與程序。多邊條約爲國際組織的法律根據，條文分析誠然重要，但不足以窺國際組織活動的全豹。作者以前所寫的一本國際組織也採取這種傳統的研究方法。

本書之所以稱爲新論，因爲探討的途徑和以往不同。除歷史方法外，兼採政治及理論研究法。

凡事有來龍去脈，研究國際組織的歷史背景，便知當前國際組織不是人們憑空想出來的新玩意，而是現代多國家體系的特有現象。作爲個別機關，這個國際組織或那個國際組織可以來來去去；作爲一種制度，國際組織則來而不去。國聯沒落，自然想到下一步嘗試；聯合國如果垮台，無疑也會產生

同樣反應。歷史研究可以說明國際組織已成爲處理現代國際問題的必要制度。

國際組織生活在活生生的政治環境中，只有就其所活動的政治環境——權力分佈、集團分合、利害衝突、思想對立——加以研究，才能真正了解其運行。國際組織是國際政治的產物，其活動範圍與發展途徑多取決於國際政治；而在另一方面，國際政治的行程也受到國際組織的影響；二者之間存有交相感應作用。只注意國際組織的組成文件、外形結構，而不深究相關的政治情況，很容易流爲皮相之論。

理論研究爲研究國際組織常被忽略的方法。研究政府及政治早有一套公認的政治理論作爲南針，但研究國際組織尙未確立一套適當的理論作爲架構。國際組織的發展誠然出於實際需要，當初並無理論基礎。然而久而久之，卻也有一些假定，可以作爲國際組織實驗的理論支柱。時至今日，有將這些假定加以闡明、予以評價的必要。本書於此特加注意。

應用這些方法，我們希望能對國際組織之所以爲國際組織有一個比較明確的認識。

本書分爲三部分：第一部分爲國際組織的歷史背景，包括十九世紀三大主流的發展及二十世紀兩大國際組織的創立。第二、三兩部分爲國際組織所遭遇的問題——分爲構成問題與實質問題。前者如會員國問題、區域主義問題、表決問題、否決權問題、組織發展問題、國際秘書處問題；後者如和平解決問題、集體安全問題、裁減軍備問題、預防外交問題、大辯論問題、委任託管問題、經社合作問題。構成問題是設立國際組織所引起的問題，實質問題是引起國際組織所以設立的問題；構成問題屬

於對內求健全發展的事項，實質問題涉及對外謀合理解決的事項。二者邏輯上雖然界線分明，但實際上卻互相影響。有關國際組織內部發展的決定，無可避免地受到外界政治考慮的影響；反之，有關國際組織內部發展的程度，也必然地影響到外界政治問題的解決。

設立組織是手段，解決問題是目的。理論上目的重於手段；因此，過份重視構成問題，會把國際組織本身看成目的。可是，手段也非不重要；因此，過份重視實質問題，也會忽略設立適當機關，以處理待決的政治問題。組織理論家憂慮組織的未來發展，甚於當前政治問題，預言有了健全組織，政治問題自會迎刃而解。現實政治家關心制度的未來發展，不如當前政治問題，不相信這項預言自會應驗。各有所偏，各有所好，本書於此兩類問題同等重視。我們一方面要勸告組織理論家：在處理構成問題時，固應設法創立一個健全的制度，同時也應注意所建立的制度確能防止政治危機，解決政治問題；另一方面也要提醒現實政治家：如果只圖爲了當前迫切政治利益利用國際組織，而不同時考慮其未來健全發展的需要，別想所創立的、所參加的組織能夠圓滿地爲他們效力。

國際組織之難令人滿意，不在其數量少，而在其缺點多。據國際組織年鑑 (*Yearbook of International Organizations*) 所載，現有國際組織已逾二千，其中以國家爲組成分子者，不下二百，宗旨、範圍、性質、大小相去遠甚。本書所探討的國際組織，以一般性、普通性的組織爲主，所討論的內容，亦以其所遭遇的問題與處理的方法爲主。我們不過份重視一些人們認爲甚爲重大的問題，多注意一些人們視爲不甚堂皇的事項；我們認爲應少費一點精力去討論過去的和現在的國際組織

是否妥當，多費一點心思去分析它們過去和現在所面臨的問題與解決之道。

朱 建 民

民國六十五年清明節

第二版序

世局多變，景物無常，活動在政治環境中的國際組織絕不會停止不動讓你去觀察評述，以致剛一着筆，便有事過境遷之感，這就是尼古拉斯 (H. G. Nicholas) 所說「你永遠不會走進同樣的聯合國兩次」(註)的理由。

本書第一版問世迄今將近兩載，效趁再版付梓之便，將應行補充修正之處酌為增訂。再版並非重排，未能多事更張，希望讀者有以諒之。

第二版也會遇到第一版的同樣情形，只有俟諸異日再為斟酌損益。

朱 建 民

民國六十七年二月十二日

(註) H. G. Nicholas, *The United Nations as a Political Institution* (London, Oxford, New York: Oxford University Press, 5th. ed., 1975), p. vi.

目次

自序

第二版序

第一章 緒論

- 一、國際組織的名稱.....一
- 二、國際組織的類型.....五
- 三、國際組織的本質.....九
- 四、國際組織的基本假定.....一三
- 五、國際組織與國內政府.....一六
- 六、國際組織的研究方法.....二〇

國際組織的歷史背景

目次

第二章 十九世紀國際組織的發展……………二七

一、國際組織發展的條件……………二七

二、歐洲協調：定期協商……………三一

三、萬國聯盟：國際行政……………三九

四、海牙體系：和平解決……………四九

第三章 國際聯盟的創立……………五七

一、國聯的緣起……………五八

二、國聯的淵源……………六四

三、國聯的本質……………七六

四、國聯的演變……………八〇

第四章 聯合國的創立……………九七

一、聯合國的緣起……………九八

甲、盟國戰時宣言……………一〇〇

乙、外圍機關的設立	一〇六
丙、 <u>頓巴敦橡園會談</u>	一〇八
丁、 <u>雅爾達會議</u>	一一二
戊、 <u>美洲國家間戰和問題會議</u>	一一四
己、 <u>聯合國法學家委員會會議</u>	一一五
庚、 <u>金山國際組織會議</u>	一一六
二、 <u>金山會議的成就</u>	一二八
三、 <u>聯合國</u> 的淵源	一五〇
四、 <u>聯合國</u> 的本質	一五四

國際組織的構成問題

第五章 會員國問題	一八五
一、處理構成問題的方針	一八五
二、解決會員國問題的原則	一八七
三、 <u>國聯</u> 的會員國問題	一八九
四、 <u>聯合國</u> 的會員國問題	一九六

第六章 區域主義問題……………二三三

一、區域主義的理論……………二三五

二、區域主義與國聯……………二五七

三、區域主義與聯合國……………二六六

第七章 表決問題……………二九一

一、一致決的理論……………二九二

二、多數決的發展……………二九五

三、多數決的評價……………二九九

四、多數決的政治……………三〇六

五、加重表決問題……………三一—

六、集團表決問題……………三二—

第八章 聯合國的否決權問題……………三三五

一、否決權是什麼……………三三五

二、否決權不是什麼·····	三四一
三、否決權的使用、濫用與貶值·····	三四九
四、雙重否決問題·····	三六七
五、否決權的哲學·····	三七七

第九章 聯合國的發展問題

一、影響聯合國發展的因素·····	三九三
二、憲章的演變·····	四〇一
三、大會地位的變動·····	四一〇
四、國內管轄與國際權限·····	四二二

第十章 國際秘書處問題

一、國際秘書處的發展·····	四四〇
二、行政效率問題·····	四四六
三、國際忠誠問題·····	四五一
四、政治主動問題·····	四五八

五、「地域分配」問題……………四六九

六、「集體領導」問題……………四八二

國際組織謀求和平問題

第十一章 爭端和平解決

一、戰爭原因與和平條件……………五〇三

二、和平解決的理論……………五〇五

三、和平解決的發展……………五一二

四、和平解決成敗的檢討……………五二一

第十二章 集體安全

一、集體安全的概念……………五四〇

二、集體安全的理論……………五四三

 甲、集體安全的主觀要件……………五四六

 乙、集體安全的客觀要件……………五五一

三、集體安全與國際組織……………五五六

甲、 <u>國聯</u> 的事例·····	五五六
乙、 <u>聯合國</u> 的事例·····	五六〇
丙、集體安全是否可行問題·····	五六六
丁、集體安全是否相互問題·····	五六九
四、結論·····	五七三
 第十三章 裁減軍備	
一、裁軍的理論·····	五七八
二、國際組織與裁軍運動·····	五八七
三、裁軍的困難·····	六〇二
四、國際原子能管制問題·····	六〇九

第十四章 預防外交

一、預防外交的事例·····	六一五
二、預防外交與和平解決·····	六三六
三、預防外交與集體安全·····	六四〇

目次

四、預防外交與裁減軍備……………六四三

五、預防外交的條件與限度……………六四六

第十五章 大辯論

一、大辯論的價值……………六六一

二、大辯論的危險……………六七三

第十六章 國際託管

一、託管的理論……………六七九

二、託管與國聯……………六八四

三、託管與聯合國……………六八九

第十七章 功能解決（經社合作）

一、功能主義的理論……………七二六

二、功能主義的評價……………七三四

三、功能主義的實際……………七三〇

四、功能實施的評價……………七三七

附 錄

附錄一：國際聯合會盟約……………七五七

附錄二：聯合國憲章……………七七三