

全省刊復工作會議



全省刊復工作會議



全省刑侦工作会议日程安排表

八 月	一日	上午	传达公安部武汉、汕头会议精神
		下午	分 组 讨 论
	二日	上午	准备大会发言
		下午	大 会 发 言
	三日	全天	大 会 发 言
	四日	全天	大 会 发 言
	五日	上午	分组座谈讨论
		下午	厅领导讲话
六日	上午	分组讨论当前刑事犯罪活动特点	
	下午	分组研究侦破重大、特大案件的措施	
七日	上午	同 上	
	下午	分组讨论发展刑侦耳目的意见	
八日	上午	同 上	
	下午	厅领导总结讲话	

会 议 秘 书 组

一 九 八 〇 年 八 月

刑侦工作会议分组、召集人

组别	参加地区和单位	人数	召集人	讨论地点
一组	成都、南充、温江、成都军区、成都军区、绵阳、铁二省	23人	张辛才 罗德才	图书馆阅览室
二组	重庆、万县、江津、达县、涪陵、政法学院	23人	杨俊书 侯寿琦	厅二楼大会议室
三组	渡口、凉山、雅安、甘孜、阿坝、凉山、乐山、宜宾、省公安校	20人	廖肖一 李果	图书馆楼上 小会议室
四组	自贡、内江、乐山、雅安、省公安校	16人	沈正荣 王永直	三处会议室

会议秘书组

一九八〇年七月卅一日

2007.9.3
226

序号	标题	单位
1	侦破“七·二八”盗车抢劫杀人案的作法	“7·28”专案组
2	解放思想 消除余悸 加快隐蔽战线的建设	重庆市公安局刑警队
3	侦破拉路抢劫、拉路强奸案的几点作法	..
4	侦破盗窃汽车案件的作法和体会	成都市公安局刑警大队
5	侦破贩毒案的几点作法	西昌市公安局
6	我们建立和使用耳目的几点作法	内江市公安局
7	解放思想 消除余悸 建设耳目 初见成效	铜梁县公安局
8	弄平坪地区在整顿治安打总体战中 加强了同刑事 犯罪的斗争	濮口市公安局
9	加拿大专家被窃案是怎样破获的	成都市公安局刑警大队
10	罕见的纵火 艰苦的侦破	岷县县公安局
11	殷证天迹 故布疑阵 深查细访 罪究现形	重庆市公安局刑警大队
12	奋战五十天 破获一起无头尸骨案	江油县公安局
13	积极推广技术预防措施 预防和减少事件的发生	绵阳地区公安局
14	侦破重大刑事案件之几点体会	乐山地区公安局
15	印发公安部转发局《关于加强对流窜犯罪斗争 建设公安的规划》的通知	四川省公安厅

机密

关于进一步加强侦破重大刑事案件的意见

(讨论稿)

去年以来，我省各级公安机关在党委领导下，认真贯彻全国刑侦工作座谈会和全国城市治安会议精神，围绕整顿治安，集中力量狠抓大要案件的侦破，破获了一批刑事案件，挖出了一批犯罪团伙，给了刑事犯罪分子以有力的打击。一九七九年全省共破获重大刑事案件二千六百多起，占发案总数的百分之九十二点七。破获特大案件一百零三起，占发案数的百分之九十点四。今年上半年破获重大刑事案件一千八百多起，占发案数的百分之九十四点五。破案率较去年同期提高了百分之五点三。破案绝对数增加了七百三十多起。全省有一百二十个县（区）重大案件全下破获。上半年，全省共破获特大案件七十八起，占发案总数的百分之九十点七。渡口、自贡、江津、涪陵、万县、温江、南充、达县、雅安、内江、阿坝十一个市、地、州发生的特大案件全下破获。还破获了象成都“七·二八”宜宾“一一·三”等情节恶劣，危害严重，影响很大的重大积案，狠狠打击了犯罪分子的嚣张气焰，有力地鼓舞和调动了广大群众同刑事犯罪作斗争的积极性，犯罪分子中已发生了分化，过去一度成帮结伙，身带凶器，动辄行凶，横行无忌的嚣张气焰有所收敛。今

年上半年全省的重大凶杀、投毒、纵火、盗窃案件都分别较去年下半年有较大幅度的下降。成都、重庆、自贡的重大案件也较去年下半年下降。所有这些，对维护社会治安，促进安定团结，保三化建设起到了积极作用。

斗争中，各地普遍加强了治安、刑侦队伍的思想、组织建设。大多数专、州、县建立了刑侦机构，配备了领导骨干，充实了刑侦力量，进行了培训，提高了战斗力。广大治安、刑侦干警，解放思想，英勇战斗，努力工作，涌现了不少的先进人物和先进事迹。

各地通过同刑事犯罪作斗争的实践，积累了不少经验。归纳起来，主要是：要始终把侦破重大和特大案件作为主攻方向，领导亲自动手，组织优势力量，坚持专案专办；要加强刑事耳目建设，有针对性地布建耳目控制阵地以及有重点地开内线侦察；要根据案件的特点，综合运用各种技术手段和侦察措施，获取证据；要加强集中统一指挥和地区下门之间的协作配合；要侦审结合，深挖积案，扩大战果。

总的看来，一年多来，我省刑侦工作在斗争中不断前进，取得的成绩是显著的。但是，由于林彪、“四人帮”十年浩劫造成的恶果非常严重，流毒影响很深，加之我们工作上还存在一些薄弱环节。突出的是，基层基础工作很差，防范措施不落实，特别是刑侦队伍和刑侦专业工作建设还很不适应斗争形势发展的需要。因此，我们

同刑事犯罪的斗争仍很激烈，任务还很艰巨。当前，刑事案件的发生数仍大，一些重大、特大案件不断发生，治安秩序还很不稳定。今年上半年全省发生刑事案件三万四千多起，重大案件二千零七起，都比去年同期上升。其中轮奸，杀人，盗窃枪支等特大案件发生八六起，较去年同期上升百分之二十八。刑事犯罪活动的主要特点是集团、结伙作案的增多，不少罪犯进行多种犯罪，连续作案，手段愈来愈狡猾，采取技术手段作案的不断发生；流窜作案突出，各地查的案犯中，流窜作案占百分之三十左右；作案成员中，专少年犯所比重很大，内下专工增多，被劳改、劳教释放或逃跑后继续作案的，以及尚未受到打击的新惯犯作案的也很突出。这些人有一定的犯罪俩和逃避打击的经验，胆大妄为，心狠手毒，对社会治安危害很大；一些杀人、伤害、爆炸等案件作案原因简单，偶发性大，不易防范。这些情况，使我们同刑事犯罪的斗争任务更加艰巨复杂。

为了狠狠打击刑事犯罪分子的破坏活动，更好地维护好社会治安秩序，遵照全国城市治安会议精神和省委指示以及公安下广州、长沙、武汉会议精神和省厅今年六月《关于进一步整顿社会治安的意见》，对加强重大刑事案件的侦破工作提出以下意见：

(一) 坚决把重大刑事案件的侦破工作抓紧抓好。凶杀、抢劫、强奸、盗窃、流氓集团、涉外案件等重大刑事案件造成的后果严重，对社会治安、安定团结和四化建设危害很大。是我们刑侦工作的主

方向。各级公安机关对发生的这些案件要认真贯彻“依靠群众，抓住战机，积极侦破，及时破案”的方针。领导上阵，组织优势力量，运用各种侦察手段，坚持专案专办。要求重大案件破案率达到百分之九十五以上，特大案件力争发一件破一件。在侦破走私、贩毒、投机倒把、印刷假钞等类案件和有组织的犯罪集团时，要有全局观念，有的要长远打靶，深入侦察，力争破获全案，不要一露头就抓，有的也可破案当根。侦破重大案件需要技侦手段时，可按规定批准后，请技侦下门配合。在发案多，破案率低或某一类案件特别突出的地区，可适时组织侦破战役，集中优势力量，在短期内破掉一批案件，扭转斗争的被动局面。一些影响大、危害大的重大积案，也要抓紧侦破，坚持始终。在抓紧重大案件侦破的前提下，积极开刀对一般案件的侦破，努力提高破案率，并注意通过破一般案件侦破大案，挖掘大犯、惯犯和犯罪团伙。

随着我国旅游事业的发展，国际交往日益增多，同走私、投机倒把犯罪作斗争显得越来越重要。同时，刑事犯罪活动中，流窜犯罪的问题也很突出，而我们这两方面的工作都比较薄弱，望各地按照公安下在广州、长沙、武汉召开的会议精神，加强这两方面的情况分析研究，总结斗争经验，进一步把工作搞好。

(二) 抓好耳目建设工作。为了适应同刑事犯罪斗争的需要，各地公安机关的领导同志，要进一步解决好思想认识问题，坚持实

实践是检验真理的唯一标准。通过总结正反两方面的经验教训，充分认识刑事耳目对刑事犯罪作斗争的重要作用，解放思想，消除余悸，加强对耳目工作的领导。积极慎重地加快耳目建设步伐，争取年内耳目数量在去年基础上有个大的发展。对已经建立的耳目要加强管理教育，充分发挥作用。

专案耳目根据重大案件侦察的需要都可以建立。控制耳目主要是建立在大、中城市，交通沿线的城镇。其余县的复杂场镇，斗争需要也可以建立。选建耳目的对象应以能否接近和发现犯罪分子为先决条件。选用罪犯一般要坚持确有悔改表现，并能为我控制。选建的耳目一般要有职业掩护，确因斗争需要也可建立一点无职业的人。为了有效地对付狡猾的流窜犯，大、中城市可以在流窜犯中试建一点耳目。在流窜犯经常落脚、销赃的铁路沿线和沿江两岸农村，也可以建点耳目，布网以待。

关于耳目的建立、使用和管理，要严格遵守有关规定。一般不建女耳目，确因斗争需要，经上级刑侦下门领导批准建立的，应派女干警领导，不得用女耳目侦察男对象。凡是建立耳目的地方都应该有专人领导，选好联络地点，严防暴露。大中城市耳目较多，要注意合理布局，防止互相抵消力量。要成立相应机构，配备秘密侦察员，专管此项工作。关于建立营业性据点的问题，成、渝两市可在试点的基础上建立几个。拨给各地的耳目经费，要坚持专款专用。

严禁挪作他用。

鉴于耳目工作过去县上没有开尸，大、中城市也已中断了十来年。有相当一部分干警缺乏这方面的基本知识。各地应采取多种形式。对从事耳目工作的同志加以培训。以适应斗争需要。

(三) 加强现场勘查和物证技术鉴定工作。随着“两法”的贯彻实施和犯罪分子作案手段更加狡猾隐蔽。对侦破工作的要求更高。做好现场勘查和物证技术鉴定工作的意义更为重大。各地要切实将现场勘查工作作为开尸侦察破案的起点。通过勘查现场。判明案件性质。分析犯罪实施过程。确立侦察方向和范围。并为处理案犯提供依据。重大案件要坚持每案必须勘查现场。要努力提高发现采取痕迹物证的能力。凡有条件进行检验鉴定的痕迹。都要进行检验鉴定。根据公安部下关于刑事案件管辖范围的规定。地、州公安机关担负着组织参与侦破重大、特大案件的任务。而目前这一级公安机关的技术力量大多较薄弱。不少地方一些必须开尸的鉴定项目尚未开尸起来。由省厅和成、渝两市担负。往返延误时间。很不适应斗争形势和法制的要求。因此。今后一、两年内。要尽快充实力量提高技术水平。配备必须的器材。切实把本地区的法医物证。一般毒化常见的几种痕迹物证的检验鉴定担负起来。成、渝两市要尽快把指纹、单指纹和掌纹管理恢复起来。省厅恢复罪犯指纹案件管理工作。有条件的市、地、州要积极恢复警犬工作。要努力提高技术力

平和检验鑑定质量。扩大检验项目。加强科研工作。尽力解决技术上的一些疑难问题。为了加强县局技术工作。省厅拟于今、明两年在省公安校开办四期法医、痕鑑短训班。为县局培训这方面的技术队伍。

(四)加强刑侦业务建设。为了适应侦破重大案件的需要。从当前实际情况出发。在一、两年内。要切实抓好以下四项业务建设

第一。开户对刑嫌的调查、登记、控制工作。要通过经常的侦察破案和有计划地开户调查研究。把以下几种人登记起来：1、经常流窜外地进行犯罪活动的；2、受过打击处理有重新犯罪重大嫌疑的；3、近年来进行过行凶、抢劫、盗窃的、走私、贩毒、投机倒把等犯罪活动的；4、与犯罪分子交往密切。有伙同犯罪或窝赃销赃重大嫌疑的；5、经济上突然暴突。来源可疑的。各级治安、刑侦下门要建立刑嫌档案。一些重大的流窜惯犯。省、地也要逐步建立姓名卡片。以供查询。基层公安、保卫组织要针对不同对象。采取公密结合的方法。做好控制工作。这项工作要求城市、铁路沿线和开放地区务必于明年上半年以前搞起来。

对可能进行杀人、放火、投毒、爆炸等犯罪危害的分子。一经发现就要认真掌握动态。针对其问题作好教育、调处、控制工作。尽力消除犯罪因素。避免危害。

第二。建立犯罪分子资料档案。今后对受到刑法处罚的刑事犯

罪分子，都要拍照他们的正、侧面半身照片，捺印指、掌纹，搜集其字迹，作案手法特征以及同案犯姓名等，建立档案，以供破案找寻犯罪分子。要求成、渝两市先走一步，明年上半年拿出经验，加以推广。

第三，建立互通传报制度。发生重大案件后，确认是流窜犯作案或罪犯确已外逃的，要在及时将有关照片、指纹、鞋印、破坏工具痕迹特征等报告上级公安下门的同时，通报友邻地区。有关地区要积极协查。各地区之间，可根据斗争需要，建立必要的互通传报、协作配合制度。

第四，积极推广技术预防措施。今年年内，会同商业、财贸下门的保卫组织，把县以上的金库、仓库、钱、粮、物资集中的要害下位，安上警报口，已安装的要加强管理，经常检查维修，发挥作用，预防和减少案件的发生。

第五，加强刑侦队伍的建设。经过去冬今春的调整补充，我省刑侦队伍已初具规模，把这支队伍建设好，使他们成为政治上强，业务上精，斗得赢敌人的一支战斗队伍，是我们取得同刑事犯罪作斗争胜利的一个极为重要的问题。地、县公安机关刑侦尚未分开的，建议尽快分开，以利于加强刑侦专业化的建设。已经分开的，要配备好领导骨干，抓紧对新干警的培训，学习各种侦察技术业务，特别要学会运用法律武器同犯罪分子作斗争。除省公安校开办一些训

练班外，各地也要积极开办短训班，提高刑侦人员的业务水平，要注意通过实际斗争，以老带新，加以培养提高。要加强对刑侦干警，特别是新干警的思想教育，培养好的作风。关于刑侦队伍的装备，要注意发挥两个积极性，服装、枪支等一些重要的装备由中央、省里统一考虑，其他装备，各地要请示党委和政府尽可能加以解决。

一九八〇年八月四日

全省刑侦工作会
议参考材料之一

绝 密

全省一至六月特大刑事案件发、破情况

省公安厅三处

据各地公安机关专报，今年一至六月，全省发生特大刑事案件八十六起，破获七十八起，破案率为百分之九十点七。比去年同期发生的六十七起增加十九起，上升百分之二十八点四。其中：第一季度发生四十起，比去年同期二十四起增加十六起，上升百分之六十六点七。二季度发生四十六起，比一季度增加六起，上升百分之十五。

发案：发生十起以上的有重庆、宜宾、凉山；五起以上的有绵阳、乐山、阿坝、成都；三起以上的有雅安、内江、江津；二起以下的有甘孜、南充、达县、万县、涪陵、温江、渡口、自贡。

破案：全破的有自贡、渡口、温江、江津、雅安、涪陵、达县、万县、南充、内江、阿坝；破获百分之九十以上的有重庆、宜宾；百分之八十以上的有成都、乐山、凉山、绵阳；百分之五十的有甘孜州。

各类案件发破情况

轮奸案件发生三十四起，占发案总数的百分之三十九点五，比

去年同期十五起增加十九起，上升百分之一百二十六点七。发生的三十四起挟持、拦路轮奸案已全部破获，发生在城市十七起，发生在城乡结合部和农村的十七起。受害对象年龄在十八岁以下的十九人（其中幼女十人），十八岁至二十五岁的十四人；二十五岁以上的七人。在四十名受害人中有七人是精神病患者和痴呆妇女。

杀人案件发生三十五起，占发案总数百分之四十点七，比去年同期二十五起增加十起，上升百分之四十。杀死七十六人，杀伤七十二人。其中：杀人碎尸六起，枪杀七起，爆炸杀人三起，杀死、杀伤三人以上的十九起。破获三十一起，破案率为百分之八十八点六。

盗窃案件发生十五起，占发案总数百分之十七点四，比去年同期二十四起减少九起，下降百分之三十七点五。其中：盗窃枪支、弹药十三起、盗窃现金案一起、盗窃外国专家案一起。被盗各种枪支十八支、手榴弹二十九枚、子弹五百余发，现金十三万元及部份贵重物品。已破十一起，破案率为百分之七十三点三。

贩毒案件发生二起，占发案总数百分之二点三，已全部破获。

目前，特大案件破案率有些地方还很低。望有关地区组织相应力量。专案专办，切实加强侦破工作，力争全部破获。

一九八〇年八月

地区	特大案件		重大案件		一般案件		破案率%
	发	破	发	破	发	破	
总计	86	78	1928	1822	32252	20036	62.1
成都	5	4	105	98	3238	1864	57.6
重庆	14	13	163	155	5011	3038	60.6
渡口	1	1	58	54	475	383	80.6
自贡	1	1	32	29	955	751	78.6
万县	1	1	91	89	1381	972	70.4
涪陵	1	1	83	79	1085	613	57
江津	3	3	94	89	1647	1090	60.1
宜宾	15	14	134	132	2514	1596	63.5
乐山	5	4	99	99	1900	1072	56.4
内江	4	4	153	150	2796	1846	66
温江	1	1	120	116	2244	1202	53.6
绵阳	9	8	245	233	3773	2228	59.1
南充	2	2	137	133	1671	1183	70.8
达县	1	1	139	130	1677	1080	64.4
雅安	4	4	36	33	480	266	55.4
阿坝	5	5	37	31	294	206	70.1
甘孜	2	1	40	30	278	195	70.1
凉山	12	10	162	142	833	536	64.4