

广东省依法治省工作 资料汇编 (2008年)

广东省依法治省工作领导小组办公室
二〇〇九年八月

广东省依法治省工作资料汇编

(2008 年)

广东省依法治省工作领导小组办公室

二〇〇九年八月

目 录

一、重要文件

- 1、中共广东省委办公厅关于印发《广东省 2008 年依法治省工作要点》的通知
(粤办发〔2008〕10 号)..... (1)
- 2、关于调整省依法治省工作领导小组成员的通知
(粤法治组〔2008〕1 号)..... (7)
- 3、关于明确落实《广东省 2008 年依法治省工作要点》
责任单位的通知
(粤法治组〔2008〕2 号)..... (9)
- 4、关于推广惠州市依法治市工作经验的通知
(粤法治组〔2008〕3 号)..... (11)
- 5、广东省 2008 年依法治省工作总结
(粤法治组〔2009〕3 号)..... (12)
- 6、广东省依法治省工作领导小组第十四次会议纪要
(第 12 号) (21)
- 7、广东省依法治省工作领导小组办公室主任会议纪要
..... (24)
- 8、关于我省开展依法治省工作基本情况的报告
(粤法治办〔2008〕2 号) (27)
- 9、关于表彰依法治省信息工作先进单位和优秀
信息联络员的通报

- (粤法治办〔2008〕3号)..... (35)
- 10、转发中共广东省委办公厅《关于我省依法治省工作机构设置问题的复函》的通知
(粤法治办〔2008〕6号)..... (39)
- 11、关于印发《中共广东省委、广东省人民政府关于争当实践科学发展观排头兵的决定》宣讲提纲(依法治省方面)的通知
(粤法治办〔2008〕9号)..... (41)
- 12、关于各地贯彻落实全省依法治省工作会议精神情况的报告
(粤法治办〔2008〕14号)..... (49)
- 13、关于组织学习《南方》杂志“法治广东”专辑的通知
(粤法治办〔2008〕16号)..... (56)
- 14、关于认真贯彻《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》进一步加强我省农村基层民主法治建设的通知
(粤法治办〔2008〕17号)..... (59)

二、领导讲话

- 1、在省依法治省工作领导小组第十四次会议上的讲话..... 汪 洋(65)
- 2、全面推进依法治省 加快法治广东建设 为争当实践科学发展观排头兵提供有力的法治保障
..... 汪 洋(72)
- 3、坚持党的领导 人民当家作主和依法治国有机的统一 为广东争当实践科学发展观排头兵提供坚强的法治保障欧广源(83)

- 4、在广东依法治省书法大展开幕仪式上的致词
..... 欧广源 (88)
- 5、开拓创新 狠抓落实 全面深化依法治省工作
(粤法治办〔2008〕11号)..... 陈小川 (90)
- 6、总结经验 开拓创新 不断提高法治广东建设水平
..... 陈小川 (101)
- 7、关于依法治省工作情况的报告..... 陈小川 (107)
- 8、依法执政与建设和谐社会..... 张宇航 (114)
- 9、在惠州市依法治市工作会议上的讲话..... 张宇航 (118)
- 10、解放思想 不断探索依法治省“广东模式”
..... 黄慧彪 (123)
- 11、科学发展观与社会主义民主法治建设..... 黄慧彪 (128)

三、经验交流

- 1、加强党对依法治市工作的领导 推动依法治市
工作不断迈上新台阶..... 中共惠州市委 (173)
- 2、健全工作机制 发挥职能作用 扎实推进依法治
区工作..... 深圳市罗湖区依法治区办公室 (179)
- 3、实行村民自治 全力构建文明富裕和谐社会主义
新农村..... 佛山市禅城区南庄镇罗南村委会 (188)
- 4、加强民主法治建设 构建和谐新农村
..... 阳西县程村镇红光村党支部、村委会 (195)
- 5、加强领导 重心下移 开创基层依法治理工作新局面
..... 惠州市惠城区惠环街道办事处 (202)
- 6、依法治村促发展 民主管理建和谐
..... 揭阳市东阳街道办事处东山村党总支、村委会 (210)

四、调研报告

- 1、关于“加强法制宣传教育和基层依法治理

夯实法治环境基础”的调研报告

.....广东省依法治省工作领导小组办公室专题调研组(219)

2、关于赴华东三省(市)学习考察法治评价指标体系的情况报告

..... 广东省省依法治省工作领导小组办公室(227)

3、关于云南省依法治省工作情况的调研报告

..... 广东省省依法治省工作领导小组办公室(235)

五、其他

1、汪洋书记为《广东法治建设30年》一书所作的序言

.....(243)

2、民主法治是落实科学发展观的根本保障.....(245)

3、改革开放30年“广东十大法治事件”.....(251)

4、为科学发展创造良好的法治环境.....(253)

5、依法治省“广东模式”

.....(《南方》杂志2008年第10期)(258)

6、为和谐社会筑轨——广东法治实践30年述评

.....(《南方》杂志2008年第10期)(264)

7、广东依法治省15年成效斐然

(羊城晚报12月21日).....(269)

8、《广东改革开放纪事·大事记略》依法治省条目.....(274)

9、广东年鉴(2007)“依法治省”条目.....(290)

10、关于省依法治省工作领导小组办公室2008第一季度主要工作情况的报告.....(293)

11、关于省依法治省工作领导小组办公室2008第二季度主要工作情况的报告.....(295)

12、关于省依法治省工作领导小组办公室2008第三季度主要工作情况的报告.....(298)

- 13、关于省依法治省工作领导小组办公室 2008 第四季度
主要工作情况的报告 (301)
- 14、广东省依法治省工作领导小组办公室 2008 年
工作总结..... (305)
- 15、广东省依法治省工作领导小组办公室日常工作制度
..... (312)

中共广东省委办公厅关于印发《广东省 2008 年依法治省工作要点》的通知

粤办发〔2008〕10 号

各地级以上市党委，各县（市、区）党委，省委各部委，省直各单位党组（党委），省各人民团体党组，中直驻粤各单位党组（党委）：

《广东省 2008 年依法治省工作要点》已经省委同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

中共广东省委办公厅

2008 年 7 月 14 日

广东省 2008 年依法治省工作要点

2008 年，我省依法治省工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持依法治国基本方略，围绕省委十届三次全会确定的目标任务，继续解放思想，开拓创新，不断完善立法，严格执法，公正司法，深入普法，加快建设法治广东，为我省争当实践科学发展观排头兵提供法治保障。

一、加强和改进地方立法，提高立法质量

1. 充分发挥立法对经济社会发展的引导、规范和保障作用。根据改革开放和经济社会发展的需要，抓紧制定规范市场秩序、完善科学发展环境、促进经济社会全面协调可持续发展的地方性法规，注重抓好保障民生、促进社会进步、强化社会管理、改善公共服务、维护社会稳定等方面的立法。加强法规规章的修订和废止工作，使法规规章更加适应经济社会发展的需要。

2. 深入推进民主立法、科学立法。积极探索法规规章起草新途径，防止和克服部门利益法制化。扩大公民对立法的有序参与，建立和完善人大代表参与立法的制度，充分发挥专家学者和立法顾问在立法中的作用。进一步做好立法项目的可行性研究，完善立法指引制度和立法技术规范，提高民主立法、科学立法水平。

二、深化行政管理体制改革，全面推进依法行政

3. 加快政府职能转变。根据中央部署，推进地方政府机构改

革，完善政府运行机制，健全行政决策机制、行政执行机制和行政协调机制。认真实施政府信息公开条例，推进政务公开和电子政务建设，提高政府工作透明度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。进一步总结全省相对集中行政处罚权工作经验，继续推进综合行政执法试点工作，加快行政执法体制改革。全面贯彻落实现行行政许可法，深入推进行政审批制度改革，强化审批监督。健全行政复议体制，完善行政补偿和行政赔偿制度。依法加强对行业组织和中介机构的培育、规范、引导和管理，发挥其在提供服务、反映诉求、行业自律、维护权益等方面的作用。

4. 提高依法行政水平。贯彻落实《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》(国发〔2008〕17号)精神，着手起草市县政府依法行政工作考核标准及工作方案，对市县政府依法行政工作开展一次全面检查。开展“依法行政示范单位”创建活动。加大推进落实行政执法责任制力度，健全行政执法主体资格、行政执法评议考核、行政执法案卷评查、行政执法公开等制度。强化对行政执法人员的法律知识培训，认真落实行政执法人员岗前培训和持证上岗制度。推进行政效能监察，逐步建立行政机关绩效评价考核制度，组织开展全省行政机关效能建设年活动试点工作。

5. 加强民生主题的执法。加强对义务教育、公共卫生、社会保障、市场价格、环境保护和城乡规划建设等民生领域的执法和监管，依法打击各种违法违规行为。强化对物价、社保基金、住房公积金、扶贫救灾资金等专项资金的监管。进一步做好农村集体土地征地拆迁工作，依法严肃查处土地违法违规案件。完善和落实节能环保法律法规，加快制定和实施促进节能减排的市场准入标准、强制性能效标准和环保标准，建设生态文明。

6. 强化对执法行为的监督。扎实推进具有广东特色的惩治和预防腐败体系建设，进一步健全监督机制。重点加强对领导干部、

人财物管理使用、关键岗位的监督，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度。

三、深入推进公正司法，进一步规范司法行为

7. 深化司法体制和工作机制改革。深化政法工作规范化建设，提高严格、公正、文明执法的能力。按照中央统一部署，优化司法职权配置，完善司法机关的机构设置、职权划分、监督机制、保障机制和管理制度，进一步健全权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制，保证审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。结合司法工作实际，科学合理制定案件质量效率综合评价体系，增强司法工作评价标准的科学性和权威性。加强法律援助，推广法律援助进家庭活动，加大对困难群体的司法救助力度，设立司法救助基金。

8. 加强政法队伍建设。加强思想政治工作，深入推进社会主义法治理念教育，重点解决好政治立场、法治意识和群众观念等问题。探索建立政法系统人力资源管理新机制。严格人员录用、晋级晋职的考核。加强教育培训工作，努力提高政法队伍整体素质和执法、司法水平。发挥内部监督与外部监督职能，坚持监督制约与协作配合的统一，依法监督纠正各种执法不公、司法不公问题，树立严格、公正、文明、清廉的形象。

四、深入开展法制宣传教育，增强全社会法治意识

9. 认真组织实施“五五”普法规划。做好实施“五五”普法中期检查工作。制定我省加强领导干部学法用法工作意见，组织省直机关公务员学法考试。抓好公民法律意识教育，重点宣传与公民权益相关的法律法规，引导群众依法表达诉求、履行义务、维护自身权益。积极探索法制宣传教育的新形式，整合普法资源，提

高普法成效。

五、加强社会治安综合治理，进一步落实维稳工作措施

10. 深入开展平安创建活动。始终保持严打高压态势，继续组织对涉黑、涉枪、涉毒、涉假等违法犯罪活动的严打专项行动。深入开展重点地区整治行动，严厉打击各类暴力犯罪和“两抢一盗”等多发性犯罪活动。抓好“平安奥运”维稳工作措施的落实。进一步健全治安防控体系，加强流动人口和出租屋管理，深入推进城乡社区警务建设，积极开展群防群治活动，确保社会治安明显好转。

11. 完善预防和化解矛盾的机制。建立健全预警应急机制，依法妥善处置各种突发事件。进一步畅通民意表达渠道，健全市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(居)四级基层信访工作网络，切实提高基层化解矛盾纠纷的能力。构建矛盾纠纷情况信息汇总分析研判平台，加强群体性事件苗头的排查调处。加大宣传力度，充分发挥行政复议在化解行政争议、维护社会稳定中的作用。推进人民调解工作，构筑人民调解、社团调解、行政调解、仲裁调解、司法调解相衔接的大调解格局，提高运用和解、调解等方式解决矛盾纠纷的能力。

12. 推进基层民主法治建设。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，落实村务公开通报、考核、评议三项制度。进一步完善民主选举和民主管理制度，加强村民小组的管理和建设，健全村(居)民自治的违法纠错机制。做好第三批“六好”平安和谐社区创建工作，启动农村社区建设试点工作。召开“民主法治村、民主法治社区”现场会，进一步推广基层自治工作的成功经验。深入推进政务公开、厂务公开、村务公开等民主管理制度。

六、强化组织领导，健全依法治省工作领导体制和工作机制

13. 加强对依法治省工作的领导。各级党委要深入贯彻依法治国基本方略，把依法治省工作纳入重要议事日程，统筹规划，及时部署，加大投入，扎实推进。健全党委统揽全局、各方积极推进、狠抓贯彻落实的领导体制和工作机制。完善依法治省工作机构，切实解决其工作中的困难和问题。及时总结推广依法治省工作的典型和经验，表彰先进，推动依法治省工作上新台阶。

14. 充分发挥依法治省工作机构职能作用。按照建立落实科学发展观评价指标体系的要求，探索建立科学、严谨的法治评价指标体系，构建依法治省长效机制。总结改革开放 30 年的法治建设基本经验，开展法治理论研讨，引领法治实践开拓创新。开展法治环境以及有关重大问题的专题调研，组织依法治省工作学习和培训。推动“法治城市、法治县(市、区)”创建活动，促进依法治国基本方略的全面落实。

关于调整省依法治省工作领导小组成员的通知

粤法治组〔2008〕1号

各地级以上市依法治市工作领导小组，各县（市、区）依法治县（市、区）工作领导小组，省直各单位：

日前，省委已对省依法治省工作领导小组的领导成员进行了调整（粤委办〔2008〕37号）。由于领导小组部分成员工作变动，经领导小组负责同志同意，对省依法治省工作领导小组成员进行调整。调整后的领导小组成员名单如下：

组 长：汪洋（中共中央政治局委员、省委书记）

常务副组长：欧广源（省人大常委会主任）

副组长：陈绍基（省政协主席）

刘玉浦（省委副书记、政法委书记，深圳市委书记、市人大常委会主任）

梁伟发（省委常委、省公安厅厅长）

陈小川（省人大常委会副主任）

林木声（副省长）

成 员：林浩坤（省纪委副书记、省监察厅厅长）

谭一鸣（省委副秘书长）

许光超（省委组织部副部长）

顾作义（省委宣传部副部长）

陈少波（省委政法委副秘书长、省综治办主任）
张宇航（省依法治省工作领导小组办公室常务副主任）
陈华杰（省法院副院长）
王学成（省检察院副检察长）
罗伟其（省教育厅厅长）
刘 洪（省民政厅厅长）
陈伟雄（省司法厅厅长）
欧真志（省委组织部副部长、省人事厅厅长）
蓝佛安（省审计厅厅长）
李炳余（省法制办主任）

领导小组办公室设在省人大常委会，陈小川兼任办公室主任，张宇航任常务副主任，陈伟雄、李炳余兼任副主任，黄慧彪任专职副主任。

广东省依法治省工作领导小组

2008年6月6日

关于明确落实《广东省 2008 年依法治省 工作要点》责任单位的通知

省直有关单位：

《广东省 2008 年依法治省工作要点》（以下简称《要点》）已由省委办公厅印发（粤办发〔2008〕10 号）。为贯彻落实好《要点》，经省依法治省工作领导小组负责同志同意，现将落实《要点》各项工作的责任单位明确如下：

1. 关于“充分发挥立法对经济社会发展的引导、规范和保障作用”的工作，由省人大常委会办公厅、省法制办负责。

2. 关于“深入推进民主立法、科学立法”的工作，由省人大常委会办公厅、省法制办负责。

3. 关于“加快政府职能转变”的工作，由省政府办公厅、省发展改革委、省监察厅、省编办、省法制办及有行政审批权的各厅局负责。

4. 关于“提高依法行政水平”的工作，由省政府办公厅、省监察厅、省司法厅、省法制办及有行政执法权的各厅局负责。

5. 关于“加强民生主题的执法”的工作，由省政府办公厅、省教育厅、省监察厅、省劳动保障厅、省国土资源厅、省建设厅、省卫生厅、省环保局、省物价局负责。

6. 关于“强化对执法行为的监督”的工作，由省纪委、省监察厅、省法制办负责。

7. 关于“深化司法体制和工作机制改革”的工作，由省委政法

委、省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅负责。

8.关于“加强政法队伍建设”的工作，由省委政法委、省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅负责。

9.关于“认真组织实施‘五五’普法规划”的工作，由省司法厅、省委宣传部、省依法治省办负责。

10.关于“深入开展平安创建活动”的工作，由省委政法委、省公安厅负责。

11.关于“完善预防和化解矛盾的机制”的工作，由省委政法委、省人大常委会办公厅、省依法治省办、省公安厅、省司法厅、省法制办、省信访局、省总工会负责。

12.关于“推进基层民主法治建设”的工作，由省民政厅、省依法治省办、省政府办公厅、省教育厅、省监察厅、省司法厅、省总工会负责。

13.关于“加强对依法治省工作的领导”的工作，由省委办公厅、省依法治省办负责。

14.关于“充分发挥依法治省工作机构职能作用”的工作，由省依法治省办、省司法厅负责。

以上各项工作排名第一的负责单位为牵头单位。各单位要结合实际，做好规划，采取切实可行措施，抓好《要点》的贯彻落实。省依法治省办要加强统筹协调，了解掌握相关工作进展情况，总结经验，及时向省依法治省工作领导小组报告《要点》的贯彻实施情况。

广东省依法治省工作领导小组

2008年7月31日