

The Ten Years of the CIS: Present Situation, Problems and Prospects

主 编 郑 羽 副主编 李建民

独联体十年

现状 问题 前景

【下卷】

世界知识出版社



1991-2001

The Ten Years of the CIS Present Situation Problems and Prospects

主编 王 明 副主编 王 毅

独联体十年

现状 问题 前景

【中图】

中国社会科学出版社



1991-2001

独联体十年

——现状·问题·前景
(1991—2001)

**The Ten Years of the CIS:
Present Situation, Problems and Prospects**

主 编 郑 羽
副主编 李建民

[下 卷]

世界知识出版社

责任编辑:王 江

责任出版:夏凤仙

装帧设计:麟生工作室

责任校对:何 莉

图书在版编目(CIP)数据

独联体十年——现状·问题·前景/郑羽主编. —北京:
世界知识出版社, 2002.1

ISBN 7 - 5012 - 1704 - 1

I. 独… II. 郑… III. 独联体 - 概况 - 1991 ~ 2001

IV. K951.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 015449 号

独联体十年——现状·问题·前景

世界知识出版社出版发行

(北京市东城区干面胡同 51 号 邮编:100010)

网址: <http://www.wapbook.com>

北京力托科技有限公司排版 北京双桥印刷厂印刷 新华书店经销

850 × 1168 1/32 印张:30 字数:670 千字

2002 年 1 月第一版 2002 年 8 月第二次印刷 印数:1001 - 2000

ISBN 7 - 5012 - 1704 - 1/D·328 定价:59.50 元(上、下卷)

版权所有 翻印必究

目 录

下 卷

第七章 独联体政治一体化问题	449
第一节 独联体政治一体化的内涵及 问题	449
第二节 俄白联盟框架下的政治一体化...	472
第三节 次地区政治一体化：中亚经济 共同体与“古阿姆”	489
第八章 独联体范围内的非传统安全 问题	502
第一节 伊斯兰教与中亚地区的稳定 问题	502
第二节 里海地区石油管线之争与能源 安全	545
第三节 独联体生态安全问题	567

第四节	独联体国家的恐怖主义和反恐怖措施	585
第五节	独联体境内的移民问题	602
第九章	独联体国家民族关系和边界问题	617
第一节	独联体国家民族关系概况	618
第二节	俄罗斯的民族关系问题	634
第三节	南高加索地区的民族冲突和战争	673
第四节	独联体国家的边界问题及边界冲突	697
第十章	独联体与中国	713
第一节	独联体的建立与中国安全环境的变化	713
第二节	独联体各国与中国外交关系的建立和发展 ...	724
第三节	独联体国家与中国的经贸关系	754
第四节	“上海五国”机制的建立和发展	772
结束语	独联体的几种发展前景及其地缘政治	
	含义	787
附录一	独联体大事记 (1991 ~ 2001)	795
附录二	独联体基本文件	859
参考文献		917

CONTENTS

VOLUME TWO

Chapter VII Problems of the Political

Integration of the CIS 449

1. The Connotation of the Political Integration
of the CIS and Its Problems 449
2. Political Integration within the Framework
of the Russian – Byelorussian Union ... 472
3. Sub – Regional Political Integration: The
Central Asian Economic Community
and “GUUAM” 489

Chapter VIII Non – Traditional Security

Issues in the CIS 502

1. Islam and Security in Central Asia 502

2. Scrambling over Pipelines in the Caspian Area and Energy Security	545
3. Ecological Security in the CIS	567
4. Terrorism and Anti - Terrorist Measures in the CIS	585
5. Immigration Problems within the CIS	602

Chapter IX National Relations and Boundary Issues

within the CIS 617

1. The General Picture of National Relations in the CIS ...	618
2. National Relations in Russia	634
3. National Conflicts and Wars in the Trans - Caucasus ...	673
4. Boundary Issues and Conflicts between the CIS States ...	697

Chapter X The CIS and China 713

1. The Emergence of the CIS and Change of China' s Security Environment	713
2. The Establishing of Diplomatic Relations between the CIS States and China and Their Development	724
3. Economic and Trade Relations between the CIS States and China	754
4. The Establishing of the " Shanghai Five" Mechanism and Its Development	772

Ending Remarks: Trends of Development of the CIS and Their Geopolitical Implications	787
---	------------

Appendix I	Chronicle of Events in the CIS (1991 ~ 2001)	
		795
Appendix II	Main Documents of the CIS	859
Bibliography		917

第七章

独联体政治一体化问题

独联体政治一体化问题是独联体一体化范畴中的一个重要问题，也是独联体一体化问题研究中的困难问题。这一方面由于该问题比较抽象，概念和内涵上的把握比较困难，另外一方面，该问题受独联体国家间关系波动的影响较大。

第一节 独联体政治一体化的内涵及问题

欧盟一体化发展进程表明，与经济一体化相比，政治一体化往往是滞后的领域。在独联体一体化过程中，这一现象也十分明显。但是，由于独联体的一体化是在原苏联的基础上进行的，独联体各国历史上的传统

联系和俄罗斯作为一个大国在其中起着特殊的作用，使得独联体在进行经济、军事一体化时，不可能完全抛开政治一体化。目前，独联体政治一体化与经济、军事一体化一样遇到许多曲折和困难，但独联体各方面一体化的进程仍在进行之中，因此，独联体政治一体化在经济和军事一体化的不断推进的同时，也显示出自己的存在和作用。

一、离心力与向心力两种倾向的消长

无论是在苏联，还是独联体，都存在着离心和向心、分离和联合两种倾向和因素的矛盾、斗争。当然，在不同的时期、不同的历史条件下矛盾的主要方面是不一样的。独联体成立后的最初几年，离心倾向占主导地位，当时，苏联时期长期积累的经济、政治矛盾和民族矛盾被彻底曝光，民族主义、地方分离主义很有市场。而向心因素和倾向，如苏联时期形成的经济依赖关系、文化历史传统和地缘政治因素等只是作为潜在的因素而存在。自1994年起，独联体内部因对专制国家制度的怨恨而产生的离心倾向开始逐渐减弱，而由剪不断的长期经济、文化、民族和地缘联系而决定的向心倾向则逐渐有所回升。其主要表现在如下几个方面。

独联体各国的相当一部分群众开始怀念苏联时代稳定的秩序和安定的生活。苏联解体之初，独联体各国的群众满怀对独立、市场经济和民主制度的希望，对西方的生产方式、生活方式推崇备至。但是，制度转轨实验并没有给他们带来预期的利益，反而付出了极为沉重的代价。普遍的社会贫困，大量的失业群体，急剧恶化的经济形势，混乱的社会秩序，动荡不稳的政局，日益下降的国际地位，这一切使越来越多的人感到失

望。民意测验反映了人们的上述思想变化情况。1993年1月,在俄罗斯联邦的一份抽样调查表明,只有1/3的俄罗斯人完全同意“苏联不复存在是很大不幸”的说法,而到同年年底,有这种看法的人已增至74%。“总之,几乎3/4的俄罗斯人倾向于同意苏联解体是一个错误的看法”。1993年春末,在乌克兰也举行过一次社会调查,50%以上的人对苏联的解体表示遗憾^①。又据资料报道,1995年在由全俄民意测验中心和苏格兰斯特拉恩克莱德大学对俄罗斯各地近2000多人进行的一次民意调查的结果显示,接受调查的人中有2/3仍对改革前实行的政体持肯定看法。调查小组由此得出这样的结论:目前俄罗斯人普遍对国家、民族的前途及个人的命运感到迷茫,看不到前途和希望,因此,更多的人只能向后看,回忆、怀念那个昔日能保证他们有稳定生活和工作秩序的大国,“俄罗斯人越来越怀念苏联,但他们不希望重新搞共产主义。他们对市场经济忧心忡忡,但又觉得别无选择;他们对犯罪活动感到焦虑,但又不赞成采取独裁主义解决办法”^②。俄罗斯总统叶利钦在1995年6月也承认在原苏联地区有一种怀念前联盟的情绪,他说:“至于谈到怀念前联盟……当然,有这种情绪,但这多半不是怀念那种制度,而是怀念一个统一的国家”,“怀念没有障碍和国界妨碍的交往”,“巩固相互关系,趋向接近和搞一体化,这是独联体各国多数公民的意志”。^③

独联体各国民族主义情绪严重的领导人纷纷为较为务实、

① 《Независимая газета》, 18 января 1994г.

② FINANCIAL TIMES, August 17, 1995.

③ 《Известия》, 10 июня 1995г.

主张联合起来共同克服困难的领导人所取代。首先，1993年10月，苏联时期长期担任联盟和共和国领导人的阿利耶夫，取代人民阵线领导人埃利奇别伊担任阿塞拜疆共和国总统，随即做出了阿塞拜疆加入独联体的决定。同年10月，取代前总统加姆萨胡尔季阿的老资格政治家谢瓦尔德纳泽也改变原先的立场，做出格鲁吉亚加入独联体和独联体经济联盟的决定。1994年4月，在摩尔多瓦议会选举中，主张与独联体各国发展关系的“独立派”获得胜利，正式批准摩加入独联体。1994年7月，在乌克兰和白俄罗斯的总统竞选中主张与俄罗斯发展关系的库奇马和卢卡申科分别战胜各自的对手即前任总统克拉夫丘克和舒什科维奇而当选。

独联体内俄罗斯、哈萨克斯坦和白俄罗斯等国所提到的一体化方案中包含有政治一体化的内容。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫的“欧亚联盟”方案实质是建立包括经济和防御领域跨国机构的邦联，而1995年9月14日，俄罗斯总统叶利钦签署的《俄罗斯对独联体国家战略方针》的文件，称俄罗斯对独联体国家政策的主要目标是“建立能够在国际社会占有应有地位的一体化的经济和政治联合体”。白俄罗斯总统卢卡申科1994年7月上台后积极推动独联体内部的一体化进程。1994年10月15日他在接受莫斯科电视台的一次采访中明确指出，独联体国家最终会建立某种形式的新联盟。他说：“独联体是实际存在的，我们没有比它更好的东西。这是把我们联合起来和相互联系的唯一机构”，“在解决经济和道义问题之后，我们会碰到军事和战略问题，这条道路会把我们引向一个联邦或联盟。现实将决定这些机构采取什么形式”。

俄共的势力和影响不断扩大，并提出了建立革新的联盟的

主张。

俄共目前拥有 50 多万党员，超过俄罗斯其他所有政党人数的总和，地方党组织遍布 89 个俄联邦主体，拥有 2 万多个基层党组织，成为全国最有影响和势力的政党。在 1995 年年底举行的新一届杜马选举中，俄共共获 157 席，超过国家杜马 450 个席位总数的 1/3，成为国家杜马中第一大党。1996 年 1 月 17 日，俄共议员谢列兹尼奥夫又当选为国家杜马主席。在 1999 年年底举行的第 3 届国家杜马选举中，俄共获得 110 席，继续保持议会第一大党的地位。

俄共之所以能够在短短的几年时间里在俄罗斯政治和社会中取得很大成就，是与它宣传“革新的联盟”的主张分不开的。俄共中央主席久加诺夫在竞选中提出：“我们必须重建过去已经中断的联系”，同时又提出要承认“任何人都不能恢复原先那种苏联”的现实。这些主张是颇得民心的。俄共影响的扩大，无疑成为推动独联体政治一体化的一股重要力量。

二、独联体政治一体化的诸种方案

独联体如何实现政治一体化？这一问题在 90 年代中期曾热闹了一阵。1994 年起独联体国家不同的集团、派别和政治人物纷纷提出了自己的观点和主张。有主张中央集权的，有主张联邦的，还有主张“欧洲联盟”模式的，这些方案为我们了解当今独联体政治一体化的现实并预测其未来提供了极为宝贵的资料。迄今为止，大致有如下几种政治上联合的主张和方案。

(一) 哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫提出的

“欧亚联盟”方案

1993年3月28日至30日纳扎尔巴耶夫总统在访俄期间曾三次提出在前苏联范围内建立一个比现在独联体更紧密的“欧亚联盟”的建议^①。在此前后纳扎尔巴耶夫曾在不同的场合重复过这一设想。^②6月初，建立欧亚联盟草案公诸于世。草案规定，欧亚联盟“是主权国家为在后苏联地区加强稳定、安全和社会经济现代化而实行一体化的形式”。草案设想在保持独联体各成员国独立主权的同时，在经济和防御等领域建立一系列跨国协调机构^③。欧亚联盟的宗旨是深化经济、货币和政治联盟的一体化进程，其核心思想是建立更高层次、更加紧密、更富于实体性的经济合作关系。^④

(二) 俄统一和谐党主席、政府副总理沙赫赖的

“欧亚邦联”主张

在纳扎尔巴耶夫提出“欧亚联盟”方案不久，沙赫赖于1994年4月2日提出了独联体国家缔结欧亚国家邦联的建议。

① 新华社莫斯科1993年4月2日电。

② 据悉纳扎尔巴耶夫总统于1992年初独联体还处在初建阶段时就曾提出过欧亚联盟的构想（路透社莫斯科1994年3月29日英文电）。1994年4月22日，纳扎尔巴耶夫总统在中国总理李鹏访哈前夕接受新华社记者采访时表示，解决独联体组织活动效率低和结束独联体内部冲突的办法是成立欧亚联盟。他说：“为了使欧亚联盟富有生命力，我认为应建立共同的经济、国防和对外政策的超国家协调（管理）机构，统一的经济空间和共同的防御综合体。”（新华社阿拉木图1994年4月22日电）

③ 《Независимая газета》，8 июня 1994г.

④ 参见努·纳扎尔巴耶夫：《站在21世纪的门槛上》，时事出版社，1997年中文版，第72～84页。

1994年6月14日,俄统一和谐党正式提出了建立欧亚国家邦联的协议草案。该草案设想在经济方面成立邦联经济共同体,建立统一的货币、金融、投资、进出口和海关;货币和资本可以在邦联国家内自由流通;邦联国家建立联合武装力量和防务联盟。草案称建立欧亚国家邦联的主要目的是促进独联体范围内更有效地实施所达成的协议,进一步发展独联体国家在经济、社会、文化和防务等方面的一体化进程。

这一方案与纳扎尔巴耶夫的欧亚联盟思想基本一致,都强调各国主权应大于中央。但在对待中央的职能和作用问题上,两者则存在着差别。欧亚联盟方案强调为保证各国之间经济和军事领域合作的顺利进行应建立相应的跨国机构,它主要起“协调”作用。而欧亚邦联方案则认为中央应该具有一定的权威性,这样才能够保证各国在经济、武装力量和防务等领域采取联合行动。

(三) 俄罗斯政府主张的“欧洲联盟”模式

1995年9月14日,叶利钦总统批准的《俄罗斯对独联体国家战略方针》第一次正式明确地把独联体政治一体化作为俄罗斯对外战略的重要方针。在此之前,俄罗斯领导人对独联体政治一体化已经有过较为明确的表述。1994年9月21日,俄罗斯外长科济列夫在莫斯科召开的“俄罗斯—西方:新的关系”会议上声称:“我们希望保障高度的一体化,保障欧洲联盟那样更广泛的合作”。^①在1994年10月21日召开的第16次独联体国家元首会议上,叶利钦总统宣布:“关于独联体必须一体化的问题已经解决,独联体将会走欧洲联盟那条路,因为

^① 俄通社—塔斯社莫斯科1994年9月21日俄文电。

一体化关系到独联体各国人民的利益”。^①

与前两项主张相比,“欧洲联盟”模式的最大的特点就是避开一体化进程中有关“中央”、“超国家机构”等的提法,突出强调各国在主权、平等基础上的联系与合作。这是俄罗斯政府为在一体化问题上减少阻力,避免被指责为“恢复帝国”而采取的一项十分谨慎的策略。

(四) 俄共关于建立革新联盟的主张

它的主要内容是:在充分保持各国主权和独立的情况下,在自愿基础上建立一个由独联体各共和国组成强大的新联盟。俄共领导人久加诺夫 1996 年 2 月 26 日在乌克兰首都基辅访问时曾说,建立一个强大的新国家集团是不可避免的事情。1997 年俄共第四次代表大会通过的《俄罗斯联邦共产党党纲》对分裂苏联的行径进行了公开谴责,“公开背叛祖国的掌权者们在别洛韦日的勾结是他们无耻行径的顶点。人民的意志是神圣的。这是国家至高无上的意志,而那些掌权者粗暴地践踏了 1991 年 5 月 17 日全民公决中所反映出来的、苏联人民在统一的国家中生活的意愿。”^②并称俄共最低纲领要实现的目标之一是“废除《别洛韦日协定》并在自愿基础上分阶段地恢复统一的联盟国家”。^③

(五) 民族主义者关于恢复原苏联版图的主张

主要的代表是鲁茨科伊的“大国运动”。他声称,其目标

① 俄通社—塔斯社莫斯科 1994 年 10 月 21 日俄文电。

② Программа коммунистической партии Российской Федерации, М., 2000г., с.25.

③ Программа коммунистической партии Российской Федерации, М., 2000г., с.34.