



普通高等教育“十一五”国家级规划教材

**DUPIN FANZUI ANJIAN**  
**ZHENCHA JIAOCHENG**

# 毒品犯罪案件

## 侦查教程

莫关耀 昂 钰/主编



中国人民公安大学出版社

D19179.3-19

46

普通高等教育“十一五”国家级规划教材

# 毒品犯罪案件侦查教程

主 编 莫关耀 昂 钰  
副 主 编 张 斌 王建伟  
撰 稿 人 (以姓氏笔画为序)  
王建伟 李云鹏 李光懿 张 洁  
杨铠华 张 斌 余蕊娅 罗双才  
昂 钰 莫关耀 徐 南 郭维丽  
莫崇斌 戴富强

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

毒品犯罪案件侦查教程/莫关耀, 昂钰主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2009. 7

普通高等教育“十一五”国家级规划教材

ISBN 978-7-81139-603-4

I. 毒… II. ①莫…②昂… III. 毒品—刑事犯罪—刑事侦查—中国—高等学校—教材 IV. D924.36

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 109660 号

普通高等教育“十一五”国家级规划教材

毒品犯罪案件侦查教程

DUPIN FANZUI ANJIAN ZHENCHA JIAOCHENG

主编 莫关耀 昂钰

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

---

版 次: 2009 年 8 月第 1 版

印 次: 2009 年 8 月第 1 次

印 张: 24.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 457 千字

---

书 号: ISBN 978-7-81139-603-4/D·511

定 价: 49.00 元 (公安机关 内部发行)

---

网 址: [www.cppsup.com.cn](http://www.cppsup.com.cn) [www.porclub.com.cn](http://www.porclub.com.cn)

电子邮箱: [cpep@public.bta.net.cn](mailto:cpep@public.bta.net.cn) [zbs@cppsu.edu.cn](mailto:zbs@cppsu.edu.cn)

---

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (书店): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

---

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

## 编者的话

1990年2月20日召开的“国际合作取缔麻醉药品和精神药物非法生产、供应、需求、贩运和分销的联大特别会议”通过了《政治宣言》和《全球行动纲领》，确立了联合国的“减少毒品非法供应”和“降低毒品非法需求”两大禁毒战略。减少毒品非法供应，就是通过国家立法，用国家法律重典制裁种毒、运毒、制毒和贩毒者，通过警方、海关等部门的共同努力，加强对毒品的种植、加工、生产、运输、销售等环节的控制，对麻醉药品和精神药物严格管理、堵源截流、切断毒品来源。只有减少毒品的非法供应，才能有效控制 and 减少毒品滥用。

2008年6月，胡锦涛总书记、温家宝总理和中央政治局常委周永康同志对禁毒工作作出重要指示，要求把禁毒工作作为一项长期任务，坚持不懈地抓下去。要认真总结经验，针对新形势、新问题、新特点，坚持搞好综合治理，继续深入开展禁毒人民战争。要下大力气，在宣传教育、依法严打、科学戒毒、强化管理、国际合作等方面取得明显成效。要以实施《中华人民共和国禁毒法》为契机，加强禁毒执法，努力开创禁毒工作新局面。2009年4月29日，国务委员、国家禁毒委员会主任孟建柱在国家禁毒委员会全体会议上强调，要以对国家、对民族、对历史、对人民高度负责的精神，认真贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志关于禁毒工作的一系列重要指示精神，着力解决群众反映强烈、严重影响社会稳定的毒品问题，全面推进《中华人民共和国禁毒法》的贯彻实施，全力推动禁毒人民战争向纵深发展，最大限度地减少毒品危害，最大限度地促进社会和谐稳定，努力实现我国禁毒斗争形势持续好转。

当前，国际形势正在发生复杂而深刻的变化，国际金融危机对经济社会发展的冲击和影响日益加深，引发毒品问题滋生蔓延的社会消极因素明显增多，我国面临的禁毒斗争形势依然错综复杂，禁毒工作任务十分繁重、艰巨。我们一定要充分认识当前禁毒斗争形势的严峻性、复杂性，充分认识深入开

展禁毒斗争的重要性、紧迫性。实践表明,在现有的减少毒品供应、减少毒品需求、降低毒品危害的各种手段和措施中,加大禁毒执法力度,侦破毒品犯罪案件、惩治毒品犯罪嫌疑人,无疑是震慑潜在毒品犯罪、遏制毒品问题蔓延的有效手段。因此,不断适应毒品犯罪的新形势和新任务,完善毒品犯罪案件侦查理论和实践研究,培养造就禁毒实践需要的专门人才,是我们的愿望和使命。

本书从基础知识入手,分析和归纳了各种类型毒品犯罪案件的发案特点和作案手段,详细解答了不同案件需要运用的不同侦查方法,并重点介绍了毒品犯罪案件侦查工作中常用的一些特殊侦查措施,以及毒品犯罪案件的侦查领导、指挥、基础工作等内容,基本涵盖了毒品犯罪案件侦查工作的全部内容。同时,本书对编写体例、编写方法、结构体系、内容设置、篇目分配、编写角度等方面作了大胆的探索和有益的尝试,强调了法理部分,突出了侦查方法和手段,归纳总结了案件特点和作案手法,指明了侦查的途径与方向。在编写中,本书体现了以下几个特点:

1. 科学系统性。本书体系完整、结构合理、逻辑严密,基本范畴、原理与概念表述准确,基本理论、科学实验、数据案例可靠;涵盖了侦查基本理论与毒品犯罪案件侦查实践的主要内容,包括毒品与毒品检验技术、侦查程序与证据收集、侦查对策与基础建设、侦查技术与手段,以及具体的各类毒品犯罪案件的侦查方法等。

2. 前沿先进性。本书立足于侦查理论,体现缉毒侦查的特色,选准切入点,找准突破口,反映了专业特色,区别于一般法学理论教材,立意新、观点新、材料新、写作方法新,力求在“新”的基础上求“深”。本书反映了禁毒学科前沿的最新成果和实践发展的最新动向,反映了缉毒侦查工作的全貌与前沿问题,参考、借鉴并汲取了国内外本领域的先进研究成果。

3. 实战指导性。本书研究论述的是实实在在的缉毒侦查实务操作中存在或会遇到的实际问题,而不是纯粹的侦查学学术问题,在注重系统性和理论性的同时,突出了实务性和可操作性。在准确把握侦查实战问题的基础上,侧重于运用案例进行研究和评析,反映了实战需求,为侦查实践提供了正确、切实的指导和参考。

2006年,本书被教育部列为“普通高等教育‘十一五’国家级规划教

材”。自此，编写人员开展了广泛、深入、持久的禁毒理论研究，参与省、市、县三级禁毒部门的禁毒实战和缉毒专案侦查。用理论指导实战，用实战丰富和检验理论。本书的编写人员均是长期从事禁毒教学和科研的教师，其中，教授2人，副教授4人，研究生以上学历9人，具有较为丰富的教学科研经验和一定的实战经验，并在各自领域各有所长。负责撰写的各章节凝聚了他们多年的教学心得和研究成果，保证了本书应有的质量和水平。本书最后由莫关耀教授统稿。

本书各章执笔者如下：莫关耀：第1、4、15章部分，第14章；昂钰：第2、4章部分，第16章；张斌：第1、17、18章部分，第13章；王建伟：第2章部分；徐南：第3章；莫崇斌：第8章；戴富强：第5、6章，第15章部分；张洁：第7、11、12章；李云鹏：第9、10章；郭维丽：第19章；李光懿：第1、3章部分；余蕊娅：第1、4章部分；罗双才：第17章部分；杨锐华：第18章部分。

本书在编写过程中，参考、借鉴并汲取了国内外本领域的一些研究成果。在此，编者向有关专家学者表示衷心的感谢。我们期待本书的出版，不论是在推进禁毒学科、专业和课程建设方面，还是在指导禁毒执法、缉毒实战和禁毒民警队伍建设等方面，都能发挥重要作用。尽管我们已经做了很大的努力，但本书仍然留有許多遗憾，只能留待以后加以弥补，同时恳请广大读者批评指正。

编者

2009年6月

# 目 录

## 第一编 总 论

<b>第一章 毒品犯罪概述</b> .....	( 3 )
第一节 毒情评述 .....	( 3 )
第二节 毒品简介 .....	( 8 )
第三节 毒品犯罪的概念和构成 .....	( 18 )
<b>第二章 毒品犯罪案件侦查概述</b> .....	( 25 )
第一节 毒品犯罪案件的概念和特征 .....	( 25 )
第二节 毒品犯罪案件侦查的任务和要求 .....	( 28 )
第三节 毒品流通渠道犯罪活动的一般规律 .....	( 29 )
第四节 遏制毒品流通的基本对策 .....	( 36 )
<b>第三章 毒品犯罪案件侦查程序</b> .....	( 40 )
第一节 立案 .....	( 40 )
第二节 制定侦查计划 .....	( 45 )
第三节 侦查过程 .....	( 47 )
第四节 贩毒案件的侦破模式 .....	( 48 )
第五节 破案 .....	( 53 )
第六节 案件延伸 .....	( 56 )
第七节 侦查终结 .....	( 58 )
<b>第四章 毒品犯罪案件证据收集</b> .....	( 62 )
第一节 毒品犯罪案件证据概述 .....	( 62 )
第二节 毒品犯罪案件的证据规范 .....	( 64 )
第三节 毒品犯罪案件中的疑难证据问题 .....	( 71 )

## 第二编 毒品犯罪侦查基础

第五章 公开查缉 .....	( 79 )
第一节 公开查缉概述 .....	( 79 )
第二节 目标筛选 .....	( 82 )
第三节 搜查方法 .....	( 100 )
第六章 缉毒秘密力量 .....	( 108 )
第一节 缉毒秘密力量概述 .....	( 108 )
第二节 缉毒秘密力量的物建 .....	( 111 )
第三节 缉毒秘密力量的使用 .....	( 116 )
第四节 缉毒秘密力量的管理 .....	( 119 )
第七章 金融调查 .....	( 124 )
第一节 金融调查概述 .....	( 124 )
第二节 查询、冻结涉毒可疑资金 .....	( 126 )
第三节 没收毒品犯罪收益 .....	( 128 )
第四节 反洗钱侦控对策 .....	( 129 )
第八章 毒品犯罪情报 .....	( 134 )
第一节 毒品犯罪情报概述 .....	( 134 )
第二节 毒品犯罪情报的搜集 .....	( 140 )
第三节 毒品犯罪情报的分析 .....	( 145 )
第四节 毒品犯罪情报的处理 .....	( 152 )
第五节 禁毒情报与反情报 .....	( 157 )

## 第三编 侦查措施手段

第九章 毒品犯罪案件侦查常用措施 .....	( 167 )
第一节 毒品犯罪案件侦查常用措施概述 .....	( 167 )
第二节 毒品犯罪案件侦查中的调查访问 .....	( 168 )
第三节 对毒品犯罪嫌疑人的讯问 .....	( 172 )
第四节 毒品犯罪案件侦查中的搜查与扣押 .....	( 180 )
第五节 毒品犯罪案件侦查中的突袭行动 .....	( 184 )



---

<b>第十章 毒品犯罪案件内线侦查手段</b> .....	(191)
第一节 毒品犯罪案件内线侦查手段概述 .....	(191)
第二节 贴靠侦查 .....	(192)
第三节 打入侦查 (略) .....	(194)
第四节 逆用侦查 .....	(194)
第五节 复线侦查 .....	(196)
第六节 狱内侦查 .....	(197)
<b>第十一章 毒品犯罪案件外线侦查手段</b> .....	(200)
第一节 外线侦查手段概述 .....	(200)
第二节 跟踪监视 (略) .....	(203)
第三节 守候监视 (略) .....	(203)
<b>第十二章 技术侦察手段</b> .....	(204)
第一节 技术侦察手段概述 .....	(204)
第二节 技术侦察的任务和原则 .....	(207)
第三节 几种技术侦察手段的应用 (略) .....	(209)
<b>第十三章 控制下交付</b> .....	(210)
第一节 控制下交付概述 .....	(210)
第二节 控制下交付的实施及应注意的问题 .....	(212)
第三节 常见的几类控制下交付 .....	(214)
<b>第十四章 毒品犯罪案件侦查国际合作与国内协作</b> .....	(218)
第一节 国际禁毒执法合作概述 .....	(218)
第二节 国际禁毒执法合作的联系途径和程序 .....	(229)
第三节 完善国际禁毒执法合作 .....	(234)
第四节 区际禁毒协作 .....	(240)
第五节 毒品案件侦查国内协作 .....	(243)
<b>第十五章 毒品犯罪案件的侦查计谋</b> .....	(253)
第一节 侦查计谋概述 .....	(253)
第二节 侦查计谋的实施 .....	(261)
第三节 侦查计谋在毒品犯罪案件中的运用 .....	(267)

## 第四编 各类毒品犯罪案件侦查

第十六章 贩毒案件的侦查 .....	(273)
第一节 贩毒案件概述 .....	(273)
第二节 贩毒案件的侦查方法 .....	(278)
第三节 预备贩毒案件的侦查 .....	(282)
第四节 零星贩毒案件的侦查 .....	(286)
第五节 特殊群体贩毒案件的侦查 .....	(291)
第十七章 制造毒品案件的侦查 .....	(294)
第一节 制造毒品案件概述 .....	(294)
第二节 制造毒品案件的发现 .....	(296)
第三节 制造毒品案件的侦查方法 .....	(300)
第十八章 易制毒化学品犯罪案件的侦查 .....	(307)
第一节 易制毒化学品犯罪案件概述 .....	(307)
第二节 易制毒化学品犯罪案件的侦查方法 .....	(309)
第十九章 其他毒品犯罪案件的侦查方法 .....	(314)
第一节 消费型毒品犯罪案件的侦查 .....	(314)
第二节 非法持有毒品犯罪案件的侦查 .....	(318)
第三节 包庇、窝藏型毒品犯罪案件的侦查 .....	(322)
第四节 非法种植毒品原植物犯罪案件的侦查 .....	(324)
附录1 [联合国毒品与犯罪问题办公室文献] ——毒品术语学(翻译稿) .....	(330)
附录2 滥用毒品的现场快速检验 .....	(362)
附录3 毒品初步实验时所用的其他化学试剂 .....	(372)
附录4 现场体内代谢物的快速检验 .....	(377)
附录5 常见的易制毒化学品的识别和检验 .....	(381)
参考文献 .....	(386)

# 第一编 总 论



# 第一章 毒品犯罪概述

## 【提要】

毒品犯罪是人类社会发展过程中的一种历史现象，又是一个不断变化着的历史范畴。普遍认为，药物的生产、销售和消费应由政府管制。

本章主要介绍了毒品及毒品犯罪的基础知识，以便进行后续课程的学习和掌握。

## 【重点内容】

1. 毒品犯罪情况
2. 毒品的概念、种类和识别
3. 易制毒化学品的概念、种类和识别

## 第一节 毒情评述

### 一、国际毒品形势

当前全球有 170 多个国家和地区涉及毒品贩运问题，130 多个国家和地区出现毒品消费问题。全球每年毒品交易额达 8000 亿美元以上，相当于世界贸易总额的 13%。全球吸毒人数高达 2.3 亿人，3400 万人食用安非他明，1500 万人服用鸦片制剂（包括 900 多万海洛因滥用者），全球每年有 10 万人因吸毒死亡，1000 万人因吸毒丧失劳动能力（UNOCD 报告）。

#### （一）“金三角”地区

缅北地区的罂粟种植面积正逐年减少，1993 年罂粟种植面积约 248.7 万亩，2000 年罂粟种植面积约 163.1 万亩，2008 年罂粟种植面积约 33.89 万亩。鸦片来源和易制毒化学品紧缺，缅北地区海洛因、冰毒生产加工制贩活动出现萎缩。

#### （二）“金新月”地区

“金新月”地区毒品形势日益严峻，对我国现实危害加大。2003 年，阿富汗鸦片产量超过 3600 吨。2007 年，阿富汗罂粟种植面积达 289.5 万亩，鸦片产量达 8200 吨，分别占全球总量的 82%、93%，超出全球消费总需求 3000 吨。

### （三）“银三角”地区可卡因泛滥

2006年，南美洲古柯植物非法种植总面积为15.69万公顷（约235.35万亩），潜在制造可卡因的数量为984吨。

### （四）非洲可能成为新的国际毒品中心

跨国贩毒犯罪组织正在利用非洲在易制毒化学品管制上的漏洞，在该地区建立易制毒化学品贩运集散中心。2006年至2007年期间，国际社会成功阻止了75吨麻黄素及衍生物的出口。

跨国贩毒犯罪组织正试图在南美和非洲国家之间建立可卡因走私贩运路线。目前，每年都有200~300吨可卡因被偷运到欧洲。

## 二、我国的毒品形势

1949年中华人民共和国成立后，中央人民政府即以高度的责任感和周密的部署，凭借对社会的有效控制、强大的军事力量和廉洁高效的干部队伍，动员各种社会力量，发动了第三次禁烟运动。仅仅用了三年时间，协助千百万烟农改种农作物，帮助2000万烟民脱瘾新生。1953年，中国政府庄严宣布，中国已是一个“无毒国”。

中国的“无毒国”称号保持了30年。自20世纪80年代初起，在国际毒潮的侵袭下，尤其是“金三角”地区贩毒集团实施毒品北上、建立“中国通道”后，毒品再度像瘟疫一样在中华大地蔓延开来。

（一）境外毒品“多头入境，全线渗透”情况突出，“金三角”地区毒品对我国危害最大

据联合国通报，“金三角”毒源地2003年生产加工海洛因70~80吨，其中大部分通过中缅边境陆路进入我国，我国消费的海洛因绝大部分来自该地区。国内各省（区、市）贩毒人员聚集云南边境地区贩毒，通过车辆运输、人体藏毒、邮寄等方式把毒品贩运至内地消费市场。2007年，云南省缴获来自缅北地区的海洛因3330千克。为逃避打击，境外贩毒集团开辟了新的贩毒路线，采用“大迂回”方式，通过印度、尼泊尔将毒品转运至我国。“金三角”地区生产的冰毒片剂也大量向我国走私贩运，并在我国东北地区形成一定的消费市场。缅北一度成为我国冰毒等新型毒品的主要来源地。2007年，云南省缴获冰毒数量为2270千克，比2006年下降了34.4%。

“金新月”地区毒品对我国已由潜在威胁变为现实危害。2005年至2007年10月，我国破获该地区毒品案件267起，抓获犯罪嫌疑人398名，缴获海洛因476.5千克、大麻4800千克。2007年10月30日，新疆警方破获了一起“金新月”地区毒品案件，缴获大麻4848千克、海洛因67.5千克，抓获犯罪

嫌疑人4名。2007年,巴基斯坦破获以我国为目的地的毒品走私案件35起,抓获犯罪嫌疑人38名,查获海洛因45.3千克。东北境外某国的毒品流入我国的情况时有发生。南美的可卡因途经我国过境的案件也不断出现。

### (二) 国内制毒活动猖獗

广东、福建两省制造苯丙胺类毒品犯罪突出,其冰毒缴获量和捣毁制毒窝点数超过全国总数的80%。同时,国内制造冰毒的地域已从广东、福建向山东、辽宁、湖北、四川等地区蔓延,从麻黄素提炼发展到利用化学方法合成。中国国内生产的冰毒被走私到菲律宾、韩国、日本等国。

新型毒品违法犯罪活动仍较严重。新型毒品的制造、贩运、销售、消费以国内为主的形式,加工“点多面广”,广东逐渐成为冰毒等各类新型毒品的制贩和集散中心,跨国跨省区毒贩云集广东,将广东作为各类新型毒品加工、制造、贩运中心。2007年,广东缴获冰毒2930千克,占全国缴获量的49.9%;缴获冰毒片剂493.7万片,占全国缴获量的64.8%;缴获摇头丸210万粒,占全国缴获量的94.6%,均居全国第一位。氯胺酮制贩活动情况突出,已经成为最流行的新型毒品。2007年,全国缴获的氯胺酮达6370千克,同比增加2.5倍。2007年,四川、广东、湖北等省打掉了30多个氯胺酮制造厂点。

### (三) 易制毒化学品流入非法渠道问题出现新的变化和特点

近年来,全球范围内制毒活动日益猖獗,导致对易制毒化学品需求持续增加。“金三角”毒源地用于生产海洛因的易制毒化学品仍有一部分来自我国;我国生产的苯基丙酮、胡椒基甲基酮等化学品被走私至荷兰、比利时用于制造冰毒和摇头丸;麻黄素及其片剂则通过黑龙江边境口岸流向俄罗斯。国家禁毒办通过国际核查,阻止了几千吨易制毒化学品非法外流。

易制毒化学品管理形势不容乐观。为此,我国不断加大易制毒化学品管理力度,先后发布实施了《向特定国家(地区)出口易制毒化学品暂行管理规定》、《易制毒化学品管理条例》和《易制毒化学品购销和运输管理办法》。3年来,全国共破获易制毒化学品案件913起,抓获犯罪嫌疑人916名,缴获易制毒化学品4456吨。

我国易制毒化学品管理难度很大。截至2007年12月,全国共有易制毒化学品生产企业1818家,经营使用企业10万余家,每年合法需求量达上亿吨。“金新月”地区每年对醋酸酐非法需求量达1500吨。国内制毒原料容易流入非法渠道。不法分子通过伪造许可证、一证多用等多种手段骗购易制毒化学品后从事制毒活动。易制毒化学品非法出口案件时有发生。2007年,缴获易制毒化学品2099.5吨,同比增加2.7倍。

#### （四）毒品消费市场继续扩大，毒品滥用种类日趋多元化

我国已经形成海洛因、MDMA（摇头丸）及其他麻醉药品、精神药物交叉滥用的局面，其中，滥用海洛因的仍然是多数。

1. 传统毒品消费出现下降趋势。海洛因来源明显减少，购买难度呈现明显增大的趋势，传统毒品贩卖活动得到有效控制。3年来，云南省缴获海洛因超过13吨，广东省缴获海洛因达1.06吨。海洛因缴获量持续大幅下降。3年来，全国缴获海洛因数量分别为7.13吨、5.83吨、4.6吨，呈减少趋势。海洛因大案减少，大案缴获毒品数量锐减。全国破获的万克以上海洛因案件由2005年的80起下降为2007年的39起，缴获毒品数量分别为2.44吨、747千克，每案缴获毒品数量持续下降。2005年，全国破获的海洛因案件中，平均每案缴获海洛因207.4克。2007年，平均每案缴获毒品123.4克。

2. 传统毒品价格居高不下。2004年境外缅北地区海洛因批发均价仅为4.3万元/千克，2007年年底上涨到6.9万元/千克，上涨60.5%。2007年国内海洛因批发均价为552元/克，同比上升15.5%。海洛因滥用人员群体得到有效控制。全面推进吸毒人员动态管控机制建设，海洛因滥用人员比例下降，在控比例高。截至2007年年底，全国已排查、统计吸食海洛因人员74.7万人，占吸毒人员总数的78.1%，比2004年下降了3%，在控率达55.4%。海洛因滥用人员年龄结构逐步老化，海洛因吸食成瘾人员的平均年龄为34.02岁。

3. 滥用摇头丸、氯胺酮及其他麻醉药品、精神药物的实际人数继续呈上升趋势。国内少数歌舞娱乐场所存在贩卖、吸食摇头丸的问题，新疆及部分沿海大中城市存在滥用大麻的问题，东北地区存在扎吸杜冷丁的问题，山西、内蒙古等地区存在滥用安纳咖的问题。2007年年底统计分析，吸食冰毒人员的平均年龄为29.4岁，吸食氯胺酮人员的平均年龄为26.2岁，吸食摇头丸人员的平均年龄为30.4岁。

#### （五）跨国、跨地区贩毒活动加剧

2007年，全国各地共抓获跨省区贩毒活动人员2.3万名，比2005年上升了36.9%。外流贩毒活动的特点：一是外流入滇贩毒活动得到初步遏制。2007年，云南抓获外省籍毒品犯罪嫌疑人6518名，同比下降5%。二是外流入粤贩毒活动进一步加剧。2007年，广东抓获外省籍毒品犯罪嫌疑人5036名，比2005年增加了33.8%。

外国人在华从事毒品违法犯罪活动增多。2007年，全国公安禁毒部门共抓获外籍贩毒嫌疑人员1208名，同比上升12.9%，比2005年（956名）增加了11.9%。抓获的外籍毒品犯罪嫌疑人涉及50个国家和地区。涉及“金三



角”地区毒品的外籍犯罪嫌疑人占大多数。2007年,我国抓获缅甸籍毒品犯罪嫌疑人800名。除云南外,有25个省份抓获过缅甸籍毒品犯罪嫌疑人156名。以尼日利亚籍人员为主的非洲籍贩毒人员涉华贩毒活动加剧。2007年,我国抓获非洲籍贩毒人员94名,涉及尼日利亚、加纳、坦桑尼亚等12个非洲国家,东北亚国家涉华贩毒活动也在进一步增多。2007年,我国抓获朝、韩、日、俄、蒙等国家毒品犯罪嫌疑人共90名。其中,朝鲜籍毒品犯罪嫌疑人占大部分。

### 三、目前的我国的禁毒工作政策和主要措施<sup>①</sup>

为了遏制毒品违法犯罪活动,多年来,我国政府禁毒部门制定并实施了以下一系列严厉禁毒的方针、政策和措施:

1. 把禁毒作为事关中华民族兴衰存亡的大事来抓。将禁毒作为一项基本政策纳入国民经济和社会发展规划,并规定为各级政府的一项重要职责,逐级建立适合中国国情的禁毒工作责任制,保障禁毒工作常抓不懈。

2. 实行综合治理的禁毒战略。把禁毒作为一项复杂的社会系统工程和长期的战略任务,综合运用法律、行政、经济、文化、教育和医疗等多种手段,动员和组织全社会力量参与禁毒斗争。

3. 坚持依法禁毒。按照依法治国的方略,不断建立健全禁毒法律法规体系,依法管理管制麻醉药品、精神药品和易制毒化学品,防范、惩治毒品犯罪,坚决打击各类毒品违法犯罪活动,开展戒毒治疗和康复工作,矫治挽救吸毒人员,确保禁毒工作在法制轨道上进行。

4. 确定“预防为主、综合治理、‘四禁’并举”的工作方针。<sup>②</sup>坚持禁种、禁制、禁贩、禁吸,控制非法供应和防止滥用并重,禁止和打击一切从事毒品违法犯罪活动。在此方针指导之下,2004年6月的全国禁毒工作会议进一步指出了今后五年全国禁毒工作的目标和任务,即全民禁毒意识进一步增强,新吸毒人员滋生速度明显减缓,吸毒人员戒断巩固率显著提高,毒品的社会危害程度逐步减轻;境外毒品渗透势头得到有效遏制,国内制贩毒品犯罪活动受到有力打击,非法种植毒品原植物活动基本禁绝;易制毒化学品、麻醉药品和精神药品管理制度逐步健全,流入非法渠道的情况得到有效控制;禁毒法规体系基本形成,缉毒执法队伍的革命化、专业化、正规化建设得到明显加强,执法水平全面提高;禁毒保障更加有力,禁毒工作领导体制、工

<sup>①</sup> 中华人民共和国国务院:《中国禁毒白皮书》,2000年发布。

<sup>②</sup> 《中华人民共和国禁毒法》,2008年发布。