



福建省社会科学规划博士文库项目

The Research on the Taiwan Circuit,  
Taiwan Taotai and Taiwan  
Society in the Qing Dynasty

# 清代台湾道、 台湾道台与台湾社会

庄林丽 著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



福建省社会科学规划博士文库项目

The Research on the Taiwan Circuit,  
Taiwan Taotai and Taiwan  
Society in the Qing Dynasty

# 清代台湾道、 台湾道台与台湾社会

庄林丽 著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

清代台湾道、台湾道台与台湾社会/庄林丽著. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 7

(福建省社会科学规划博士文库项目)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7642 - 1

I. ①清… II. ①庄… III. ①地方政府 - 行政管理体制 - 政治制度史 - 研究 - 台湾省 - 清代 IV. ①D691. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 131098 号



福建省社会科学规划博士文库项目  
清代台湾道、台湾道台与台湾社会

著 者 / 庄林丽

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯

责任编辑 / 李兰生

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 30.5 字 数: 481 千字

版 次 / 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7642 - 1

定 价 / 128.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

## 出版说明

为了鼓励福建省青年博士在学术和科研领域勇于进取，积极创新，促进学术水平进一步提高，更好地发挥青年社科人才的作用，进而提升福建省社会科学研究总体实力和发展后劲，经福建省哲学社会科学规划领导小组同意，在2010年实施福建省社会科学规划博士文库项目计划（博士文库第一辑）的基础上，2014年继续实施福建省社会科学规划博士文库项目计划，资助出版福建省社会科学类45岁以下青年学者的博士论文，推出一批高质量、高水平的社科研究成果。该项目面向全省自由申报，在收到近百部博士论文的基础上，经同行专家学者通讯匿名评审和评审委员会全体会议审议，择优资助出版其中的25部博士论文，作为博士文库第二辑。

福建省社会科学界联合会拟与社会科学文献出版社继续联手出版博士文库，力争把这一项目打造成为福建省哲学社会科学的特色品牌。

# 2014 年度福建省社科规划博士文库项目 编辑委员会

主任：张帆

副主任：林辉 冯潮华 王日根

委员：（按姓氏笔画排列）

刘小新 陈飞 唐振鹏

黄茂兴 黄新宪

本书也是教育部人文社会科学研究青年基金项目“国家控制与地域社会：基于台湾道台视阈下的闽台社会研究”（项目编号：14YJC770049）的成果之一。

# 序

汪毅夫

闽台历史文化的研究一直是我十分感兴趣的领域，令人高兴的是，我在福建师范大学社会历史学院所带的女博士生庄林丽也踏入了这个领域，成为一名勤勉的台湾地方史研究者。她以清代台湾道及道台作为研究对象，经过三年的努力，完成了这篇颇有“分量”的博士论文。

初见林丽，是2010年开学伊始，第一次授课结束，根据她的学术基础与学术兴趣，我提出“台湾道”可作为博士学位论文的研究对象，第二次授课过程中又与她进行了交流，到第三次授课时，她已经着手搜集整理了不少相关资料，并正式确定以“清代台湾道制研究”作为博士学位论文的选题。

林丽在博士学位论文的撰写过程中，遇到的第一个难题便是前面已经有台湾学者张舜华的硕士学位论文《台湾官制中“道”的研究》对台湾道制进行了颇为深入的研究。如何在前人研究的基础上进一步突破，这是关键。可喜的是，林丽不仅很好地将张舜华的研究成果进行归纳总结，而且能够跳出已有的研究视角，多维度切入，纵横交错、经纬交织，多学科交叉研究。另外，林丽对资料的把握和运用也是很值得肯定的。她除了尽其所能搜集各种资料之外，更下功夫的是将这些纷繁复杂的资料进行了精细的分类整理和归纳分析，制作了大量的图表，一目了然，将多达百余人的台湾道台群体生动形象地还原出来。

还有一点令我印象深刻的是，林丽具有打破砂锅问到底的精神。为了考察台厦道在厦门的衙署这一重要问题，她多次与我讨论、交流，并



向厦门地方史研究者们虚心求教。特别是对梁文煊在朱一贵事件中的功过是非的考辨，更是体现了她脚踏实地认真爬梳史料的能力与可贵的质疑精神。在她的努力之下，论文中不仅对台厦道在厦门的衙署、清代台湾道的性质及台湾道台的人数等问题进行了深入的考辨，还对台湾道台在三大民变中的表现等问题进行了深入剖析，在一定程度上弥补了学界研究的不足。

台湾政治制度的研究一直都是学者们十分关注但又不容易做好的课题，因其牵涉面十分广泛，需要有大量的学术积累才能将复杂的政治问题研究清楚。林丽的博士学位论文在收集了大量史料的基础上，进行了深入的考察，将清代台湾特殊的政治风貌清晰地展现出来。

首先，基于清代台湾的特殊情况，台湾道在地方行政体制中的地位、台湾道台在地方官僚系统中的作用也都是十分特殊的。林丽的博士学位论文透过复杂的表象，理清了台湾道在闽台行政体系中的地位及与福建其他各道的关系，梳理了台湾道台与上级之督抚藩臬、中央特派之巡台御史，与台湾总兵及下级之府州县长官的关系，从而给台湾道及道台进行了准确的定位，台湾道是闽台行政体系中不可缺少的一级，台湾道台是一个庞大复杂而重要的群体，具有承上转下的重要作用。

其次，清代台湾道及台湾道台的研究是一个看似精小却包含相当丰富内容的课题，不仅仅是政治职官制度的研究。林丽在其博士学位论文中能够以台湾道及道台以中心，以小见大，对清代台湾开发、地方治安、文化教育、闽台关系、中外关系等各个方面进行研究，在总结前人研究成果的基础上，重点论述了清代台湾道的设置及其变迁情况、台湾道台的基本情况及其管理制度、台湾道台与台湾地区社会秩序的维护等诸多问题，细致地勾勒出了清代台湾行政体制结构的基本特点，并提出了一些颇具建设性的见解与观点，如通过对台湾道及道台的深入分析论证清代闽台地区的一体化问题等。

总之，林丽的博士学位论文是一篇很有学术意义和价值的论文，对我们今天了解台湾历史，认识台湾社会，解决台湾问题亦有借鉴意义。林丽博士生毕业之后，继续从事闽台历史文化的研究，博士学位论文的出版对她来讲是一个不错的开始。看着林丽一步一步地成长，作为她的



导师，我感到高兴，希望林丽今后继续保持谦虚、踏实、好学的精神，在原有研究的基础上，进一步深入探索，祝愿她今后的学术道路越走越宽！

是为序。

汪毅夫  
乙未初夏  
于北京

绪 论 .....	001
第一章 明清道制述论 .....	014
第一节 明代道制概况 .....	014
第二节 清代道制概况 .....	020
第三节 明清福建设道概况 .....	029
第二章 台湾道的设置及变迁 .....	045
第一节 台湾道设置的背景 .....	045
第二节 台湾道的发展变迁 .....	053
第三节 闽台行政体系中的台湾道 .....	074
第四节 小结：台湾道的性质考察 .....	086
第三章 台湾道台基本情况考察 .....	089
第一节 台湾道台的品级与职衔 .....	089
第二节 台湾道台的收入考察 .....	100
第三节 台湾道台人数考 .....	108
第四节 台湾道台与台湾各官职权关系考察 .....	130
第五节 小结：台湾道台在台行政地位的变化 .....	144
第四章 台湾道台的管理制度 .....	149
第一节 台湾道台的选任制度 .....	157



第二节	台湾道台的考核与赏罚制度 .....	184
第三节	台湾道台的任期制度 .....	206
第四节	小结：清朝台湾文官制度分析 .....	221
<b>第五章</b>	<b>台湾道台与社会秩序的维护 .....</b>	<b>227</b>
第一节	巡查地方 组织乡治 .....	228
第二节	清理词讼 禁绝歪风 .....	245
第三节	督造战船 防范海盗 .....	259
第四节	弹压械斗 平定民变 .....	283
第五节	小结：台湾道台是台湾社会稳定的维护者 .....	315
<b>第六章</b>	<b>台湾道台与台湾的开发 .....</b>	<b>317</b>
第一节	台湾道台与农业生产 .....	317
第二节	台湾道台与番民管理 .....	324
第三节	台湾道台与商业贸易 .....	343
第四节	台湾道台与洋务运动 .....	361
第五节	小结：台湾道台是台湾开发政策的践行者 .....	369
<b>第七章</b>	<b>台湾道台与台湾文教事业的发展 .....</b>	<b>371</b>
第一节	台湾道台的“学政”衔 .....	371
第二节	台湾道台与学校教育 .....	388
第三节	台湾道台的其他文教活动 .....	412
第四节	小结：台湾道台是台湾文教发展的倡导者 .....	435
<b>第八章</b>	<b>结论 .....</b>	<b>439</b>
<b>附录</b>	<b>历任台湾道台任官经历表 .....</b>	<b>444</b>
<b>后 记</b>	<b>.....</b>	<b>471</b>

# 绪 论

## 一 选题意义

中国自古以来就十分重视完善行政制度。从秦汉到晚清，道制的变化发展始终是地方行政制度发展演变中的重要组成部分。经历了漫长的过程，道制朝着不断完善的方向发展，特别是到明清时期，道在地方行政体系中的作用越来越重要。

虽然，清代道之设置经历了多次变动，情况也比较复杂，但是，就台湾地区而言，台湾道的设置是相对稳定的。康熙二十二年（1683），台湾正式纳入大清版图。康熙二十三年（1684）起设立各种制度，台湾隶属于福建省，并划为一府三县，置巡道一员分辖，台湾道正式建立（此时其全称是“分巡台厦兵备道”，统辖的区域包括厦门和台湾，其后其名称随形势变迁而时有变化，为方便论述，本书作整体论述时，统称台湾道）。与全国其他地区相比，台湾地处偏远，与大陆横洋相隔，入清版图之初犹有大片土地尚未开发，再加上清代台湾社会动乱不断，所以，台湾道的设置在承上转下的功能上，显得尤为重要。同时，台湾道台在很长一段时间里是驻台的最高长官，因此，在台湾社会的发展中，道台至为关键。然而，因清政府统治政策的影响，从康熙二十二年（1683）清政府收复台湾到光绪二十一年（1895）割台为止的200余年间，台湾道的名称、辖区，道台的官衔、职掌、权力、地位等都时有变动，更显出了其特殊性。

基于以上情况，对清代台湾道（包括行政区划意义上的台湾道和道的行政长官台湾道台）进行系统、专门研究，是一项颇有意义与价值的学术工作。具体来看，有以下几方面。

第一，深化清代职官制度研究，加强对清代道的研究。作为清代地方

行政体系中的重要一环，道位居省与府之间，可以弥补二者行政运转之不足；道的长官道台是位处督抚及藩臬两司之下、知府之上的中级地方官员，在地方政治中扮演着相当重要的角色，具有承上转下的功能。因此，在研究清代地方政治制度时，对道和道台进行研究是一个不容忽视的重要领域。

第二，深入认识台湾道的特殊性，拓展对台湾史的研究。台湾一地，自明郑而政制始立，入清版图后，更逐渐开发，树立了近代的规模，而在此过程中，官制与行政区划既跟随开发程度而修改，同时，也扮演着导引或掣肘的角色。所以，探索职官，是认识清代台湾史的基础。有学者指出：“台湾对整个中国而言，是个发展特殊的地区，探究台湾史既可略窥汉文化的传承，亦可见及大传统下的区域歧异。而官制及行政区划乃是塑造一地区型态的根本，研究区域史者，皆应先认识其政治规制。”<sup>①</sup>但目前，学界对台湾官制的研究并不积极（后文将详细论及）。因此，笔者选择了清代台湾作为研究区域，并以政治制度史作为研究的基础领域，并结合社会史视角，通过对清代台湾地方官制的研究，探寻台湾的社会发展轨迹，也从中窥视清代对台政策的发展变化及中央与地方之关系。

第三，重建历史事实，还原台湾道台特殊群体。制度是行政的依据，但制度的执行者是人，行政制度的成效往往与执行的官员有密不可分的关系，甚至这些执行者在某些特殊情况下也成为改变制度的关键因素。因此，探讨某一职官，除了要解官制的运行与演变，更应当研究任职者的经历、作为，这样才能更彻底地了解官制的运行与演变。正是基于以上考虑，笔者选择道台作为研究的对象。道台的品秩本不高，除非日后擢升至相当地位，否则国史中一般不载，而方志宦绩中或片断简略，或毫不载录，这就需要从零散的史料中选取有价值的资料进行论证、充实，把他们放到特殊的历史背景中，还原成有血有肉、生动形象的整体。

据统计，曾任台湾道台者共有 91 位，他们参与了清代台湾历史（从台湾道建立到割台之前）的全部过程。他们不但要处理日常政治、军事、文化教育以及对外事务，在台湾一系列重大事件，如三大民变、鸦片战

<sup>①</sup> 张舜华：《台湾官制中“道”的研究》，台湾大学历史学研究所硕士学位论文，1980，第 1 页。

争、牡丹社事件、中法战争、甲午中日战争中，他们中的一部分人甚至起到了影响时局的关键作用。作为中层行政官员，由于清代台湾本身的特殊性，台湾道台实际上比清政府中的其他多数官员更要频繁地面对各种各样的变化和改革，并对这一系列的变化做出适当的反应，因此，他们对时局及所处的闽台环境也有更为深刻的认识和理解，很多时候可以说有更多的无奈。这些都是值得我们深入剖析和探究的。

第四，服务现实社会，增强两岸的法缘认同。基于闽台天然的地缘、血缘优势，康熙统一台湾后，逐渐形成了闽台区域一体化的局面。笔者以清代台湾道台作为研究的中心，从他们的视角出发，考察清代台湾社会政治、军事、文化教育等方面的发展情况，并把他们作为一个“联系人”的角色来考察清代中央与台湾、福建与台湾之关系，在此基础上，希望能为研究台湾历史及研究闽台关系史进一步扩宽视角，进一步增强两岸同胞的法缘认同。

第五，对具体问题进行考辨，加深对相关问题的认识和理解。笔者对台厦道在厦门的衙署、清代台湾道的性质及台湾道台的人数等问题进行了深入的考辨，并对台湾道台在三大民变中的表现等进行了深入剖析。在深入探讨的基础上，进一步推进对相关问题的研究，从而期望能对台湾道、台湾道台与台湾社会的关系有更全面而正确的认识和理解。

## 二 研究现状

中国社会科学院学部委员张海鹏在给台湾学者许毓良的专著《清代台湾军事与社会》作的序言中指出，近年来，“台湾历史的研究，在台湾已从‘险学’演变成‘显学’。学人趋之若鹜，大陆的台湾历史研究，也有逐渐加强的迹象”<sup>①</sup>。这说明，大陆对于台湾的历史研究，在原有的基础上，得到了进一步的加强，这就为笔者研究台湾历史提供了一个厚实的基础和广阔的平台。对近些年台湾历史研究的概况，很多学者都已有专文论述，笔者就不再赘述，这里仅就与本论题相关的几个方面回顾其研究的状况。

<sup>①</sup> 许毓良：《清代台湾军事与社会》“序言二”，九州出版社2008年版，第3页。



### 1. 清代台湾职官制度的研究概况

职官制度研究是从事史学研究的基础，历来是历史学研究的重点，但是，学界关于清代台湾地方官制的研究成果却一直相对稀缺。

就台湾地区来说，对周惠民主编的《1945—2005年台湾地区清史论著目录》（人民出版社2007年版）里收录的1945年到2005年间有关清代史研究的专书、期刊及博士论文进行统计发现（见表0-1），该书收录的1614种专著中，有关台湾官制的仅3部；收录的700多篇硕博学位论文中，博士学位论文竟无一篇做台湾职官制度研究的，硕士学位论文也只有4篇涉及；收录的8800多篇期刊论文中，以台湾职官制度作为研究中心的，仅19篇。统观这为数不多的作品，其研究内容涉及清代台湾的官僚体制，厅县制度，台湾吏治的整体状况，官吏的选拔、任用、养廉制度等，并有关于巡台御史、台湾总兵、知府、书吏、差役等具体职官的专门研究等，以及研究某一官员治台政绩的。其中成果比较多的主要是许雪姬和汤熙勇二人，可以说，他们为清代台湾职官制度研究奠定了坚实的学术基础。当然，该书不可能包罗台湾地区台湾研究史的所有作品，但我们仍可从中看到，台湾本土对清代台湾职官制度的研究可以说是有所不足的，而且这些研究主要集中在上个世纪，近十年来基本上没有相关的作品问世，这也说明这方面的研究目前仍然是一个“冷门”。

表 0-1 《1945—2005 年台湾地区清史论著目录》  
中关于台湾职官制度的作品汇总

类别	名称	作者	来源
著作	《清代台湾文官的任用方法及其相关问题》	汤熙勇	“中央研究院”三民主义研究所 1988 年版
	《清代台湾厅县制度之研究》	张胜彦	华世出版社 1993 年版
	《北京的辫子：清代台湾的官僚体系》	许雪姬	自立晚报社文化出版部 1993 年版
硕士学位论文	《清代台湾吏治研究》	陈玉贞	成功大学历史语言研究所，1988 年
	《清初巡台御史制度之研究》	何孟兴	私立东海大学历史学研究所，1989 年
	《清代台湾知府之研究》	黄昭仁	私立东海大学历史学研究所，1995 年
	《清代台湾吏役之研究》	黄立惠	台湾师范大学历史学研究所，1999 年

续表

类别	名称	作者	来源
期刊 论文	《清代台湾文官制度之研究》	金铄	《成功大学历史学报》，4（台南，1977，7），页1—40
	《清代台湾镇道关系》	张世贤	《台湾风物》，26：3（台北，1976，9），页80—94
	《清代台湾吏治问题的个案研究——柴大纪案》	张妙娟	《高雄科学技术学报》，28（高雄，1998，12），页729—746
	《清代台湾知县制度之研究》	张胜彦	《台湾文献》，44：2/3（台北，1993，9），页85—131
	《巡台御史的设立与废止》	庄金德	《台湾文献》，16：1（台北，1965，3），页53—77
	《由乾隆肃贪看柴大纪案》	许雪姬	《故宫学术季刊》，19：1（台北，2001，秋），页195—226、303
	《清代台湾总兵官的职责》	许雪姬	《史联杂志》，6（台北，1985，5），页67—73
	《清代台湾总兵的特质》	许雪姬	《政治大学历史学报》，1（台北，1983，3），页171—198
	《兴泉永道与台湾的关系》	许雪姬	《中国历史学会史学集刊》，13（台北，1981，5），页91—101
	《清初晋籍台湾父母官》	郭荣生	《山西文献》，5（台北，1975，1），页45
	《清代巡台御史的养廉银及其相关问题》	汤熙勇	《中研院中山所人文及社会科学集刊》，3：1（台北，1990，11），页53—79
	《清代台湾知县的调任方法及吏治的影响（凤山知县的个案分析）》（1）（2）	汤熙勇	《高市文献》，1：3—4（高雄，1988，12），页1—18；《高市文献》，1：3—4（高雄，1989，3），页1—50
	《清代台湾文官养廉银与行政规费研究》	杨书濠	《中兴史学》，9（台中，2003，4），页41—63
	《清代台湾各级衙门之书吏与差役》	詹德隆	《史联杂志》，16（台北，1990，6），页2—27
	《台湾知府蒋元枢政绩述略》	詹德隆	《台湾文献》，42：2（台北，1991，6），页225—240
	《清代台湾的吏治与营规》	廖风德	《政治大学历史学报》，7（台北，1990，1），页107—136
《清代台湾基层政治体系中非正式结构之发展》	蔡渊掇	《台湾师范大学历史学报》，11（台北，1983，6），页97—111	



续表

类别	名称	作者	来源
	《清代北台之考选》	赖子清	《台北文献》，11/12（台北，1970，6），页43—61
	《清乾隆时台湾各厅县衙门的组织与职掌研究》	苏同炳	《台北文献》，55/56（台北，1981，6），页9—54

资料来源：周惠民主编《1945—2005年台湾地区清史论著目录》，人民出版社2007年版。

再来看大陆方面的研究状况。这里笔者主要对国内台湾史研究最具代表性的两份刊物——厦门大学台湾研究所出版的《台湾研究集刊》和中国社会科学院台湾研究所出版的《台湾研究》进行统计，结果是有些令人吃惊的。在《台湾研究集刊》自1983年至2011年第3期为止的共1691篇论文中，关于清代台湾职官制度研究的仅2篇，即李祖基的《清代巡台御史制度研究》（1989年第2期）和陈孔立的《乾隆年间台湾刑案与社会生活》（2004年第4期），而且两篇文章发表时间竟然相隔15年。而另一份刊物《台湾研究》在所查阅到的1994年至2011年第3期的目录共1217篇论文，其中仅有李祖基的《分巡台湾道“兼督船政”考——兼答林文龙先生》（《台湾研究·历史文化》2007年第6期）一篇（当然其中也偶有几篇关于某些官员的治台政绩的，笔者这里主要讨论的是职官制度方面的研究，故不将这些文章列入）。虽然，这两份刊物刊登的仅仅是大陆学者研究台湾历史的一部分文章，但是从中却可以看出大陆台湾研究的总体取向，大陆向来以研究职官制度史见长，但对清代台湾职官制度的研究则似乎是凤毛麟角。

再把搜索范围扩大，关于此方面的研究更是寥寥无几，目前可见，仅有徐万民的《建省前清政府管制台湾的若干特殊制度》（朱诚如、王天有主编《明清论丛（第四辑）》，紫禁城出版社2003年版）。该文对清朝统一台湾后推行的若干特殊的管制制度进行探讨，涉及赴台任职官员的任期、回避、携眷、置产和奖惩的特例，御史巡台制度，督抚将军提督巡台制度，班兵制等方面的内容。当然，在大陆对清代台湾职官制度凤毛麟角的研究中，近年来出现了一部力作，那就是尹全海的《清代渡海巡台制度研究》（九州出版社2007年版）。该书综合了以往的研究，在研究巡台御史制度的过程中，对巡台御史这一职官做了深入分析和总结，可以说是给沉寂许久的清代台湾职官制度研究打开了崭新的局面。