



速成 自学 实用 职工中专读本

国民经济计划原理

郭子诚 沈筱蓉 主编



河南教育出版社



速成自学实用
职工中专读本

国民经济计划原理

郭子诚 沈筱蓉 主编

河南教育出版社

速成、自学、实用职工中专读本
国 民 经 济 计 划 原 理

郭子诚 沈筱蓀 主编

责任编辑 李亚娜

河南教育出版社出版

新安县印刷厂印刷

河南省新华书店发行

787×1092毫米 32开本 11印张 230千字

1986年5月第1版 1986年5月第1次印刷

印数 1—2,140册

统一书号 7356·288 定价1.50元

出版说明

发展社会主义经济，实现四个现代化建设，迫切需要我们广开学路，发挥各方面的积极性，采取多层次、多规格、多渠道的办法，大力开展成人教育。从实际出发，对一大批没有达到中专文化程度的青壮年职工进行培训，使他们尽快成为各种中等专业人才，更是当务之急。根据当前的社会急需，地质出版社、河南教育出版社、湖北教育出版社、湖南教育出版社、广东教育出版社和广西人民出版社协作出版了这套财经类的《速成自学实用职工中专读本》，包括文化基础课、专业基础课和专业课共计20种。即《实用语文》、《实用数学》、《实用物理》、《实用化学》、《历史》、《地理》、《中国经济地理》、《初级计算机原理和使用》、《经济法常识》、《企业经营与管理》、《会计原理》、《预算会计》、《成本会计》、《工业会计》、《商业企业会计》、《地质勘查单位会计》、《国民经济计划原理》、《社会经济统计学原理》、《工业统计》、《商业统计》。这套书主要供各行各业中财务、会计、计划、统计人员通过自学达到中等专业水平或通过有关学力考试使用。

针对在职职工负担重、时间紧、有一定实际经验和自学为主的实际情况，这套读物突出体现“简明”、“速成”、“实用”的特点，在内容选择和总体布局上充分注意到理论与实际相结合、基础课与专业课相结合以及常用知识与新知

识相结合的问题，力求避免冗长庞杂、学用脱节和不切实际的拔高求全，以帮助自学读者“打好应用基础，提高实际能力，定向培养专长，适应四化急需”。

为了帮助自学读者迅速、有效地掌握所学知识，及时检查学习效果，各册均分成若干章，每章又包括学习提要、主要内容、小结、疑难问题解答、思考与练习等五部分，书后还附有练习答案或提示。因而这套书兼有自学、函授、讲课、辅导等多种功能，既可用作自学读本，也适于用作函授、面授教材和其他课本的辅导读物。

在编写过程中，我们得到各课程有关专家的指导和帮助，在此表示深切的谢意。

协作出版成套的成人中专教育读物，这还是第一次，诚恳欢迎读者对这套书的内容、形式和使用效果等提出宝贵建议，以帮助我们提高质量。

河南教育出版社 湖北教育出版社 湖南教育出版社
广东教育出版社 广西人民出版社 地质出版社

1986年1月

前 言

为适应广大青年干部和社会青年参加中等专业计划课程自学考试的学习需要，我们编写了这本国民经济计划原理。针对自学者的实际情况和培养目标，这本教材是本着“简明易懂、实用、速成”的原则编写的，力求体现见效快、重点突出和理论联系实际的要求。由于国民经济计划管理涉及的方面广、内容多，为了在正文中不至影响对主要问题的阐述，也为了便于对问题的深入理解和掌握，我们把重要的和必须掌握的名词概念统一放在各章的后面加以较详细的解释，供读者自学时参考。

本书由郭子诚、沈筱蓉主编，书中第一、二、四、七章由沈筱蓉编写；第三、五、九章由郭子诚编写；第十、十一章由邵汉青编写；第六、八章由尤权编写；第十二章由靳晓黎编写。郭子诚、沈筱蓉对全书作了统编和修改。

河南省经济计划委员会秘书长张作鼎等同志审阅了本稿，并提出了宝贵的意见，谨此衷心感谢。由于时间仓促，书中疏漏乃至错误之处实难避免，恳请广大读者批评指正。

编 者

1985年11月10日

目 录

第一编 总 论

第一章 社会主义经济是有计划的商品经济.....	(1)
第一节 社会主义计划经济的特点.....	(1)
第二节 实行计划经济的前提条件.....	(7)
第三节 计划经济与国民经济计划管理.....	(11)
第四节 计划经济的优越性.....	(22)
第二章 国民经济计划的任务、体系和指标.....	(32)
第一节 国民经济计划的任务.....	(32)
第二节 国民经济计划的体系.....	(36)
第三节 国民经济计划的指标体系.....	(44)
第三章 国民经济计划管理体制.....	(56)
第一节 计划管理体制的内容及建立的客观依据.....	(56)
第二节 我国计划管理体制的建立和发展.....	(59)
第三节 对我国原有计划管理体制的估计.....	(63)
第四节 计划管理体制的改革.....	(65)
第五节 国民经济计划的编制、执行、检查和监督.....	(71)

第二编 国民经济计划的形成和内容

第四章 经济社会发展战略.....	(81)
第一节 社会主义的经济社会发展战略.....	(81)
第二节 经济社会发展的战略目标与计划.....	(88)

第三节	经济社会发展战略的贯彻实施·····	(97)
第四节	地区经济社会发展战略·····	(101)
第五章	计划信息和预测·····	(106)
第一节	计划信息的作用和内容·····	(106)
第二节	计划信息的来源及要求·····	(111)
第三节	计划信息的作业程序·····	(114)
第四节	建立和完善计划信息系统·····	(116)
第五节	计划预测的作用和原则·····	(119)
第六节	计划预测的方法·····	(127)
第六章	经济发展计划·····	(136)
第一节	经济发展计划的地位和任务·····	(136)
第二节	经济发展速度·····	(139)
第三节	经济发展的比例关系·····	(146)
第四节	经济结构·····	(161)
第五节	经济效果·····	(168)
第六节	速度、比例和效果的统一·····	(178)
第七章	科学技术发展计划·····	(187)
第一节	科学技术发展计划的作用和特点·····	(187)
第二节	我国科学技术的发展状况和战略·····	(190)
第三节	科学技术发展计划的内容·····	(193)
第四节	正确处理科学技术发展计划中的几个关系·····	(198)
第八章	社会发展计划·····	(205)
第一节	社会发展计划的任务·····	(205)
第二节	社会发展计划的内容·····	(210)
第三节	制定社会发展计划应正确处理的几个关系·····	(225)

第三编 国民经济计划的方法

第九章 国民经济综合平衡概述	(235)
第一节 国民经济综合平衡的涵义、地位和作用	(235)
第二节 国民经济综合平衡的基本任务和内容	(238)
第三节 国民经济综合平衡的指导原则	(245)
第四节 国民经济综合平衡从何入手	(247)
第十章 国民经济综合平衡方法	(257)
第一节 计算国民经济计划主要指标的方法	(257)
第二节 国民经济平衡表的概念和体系	(261)
第三节 单项平衡表	(261)
第四节 综合平衡表	(268)
第五节 部门联系平衡表(投入产出表)	(276)
第十一章 改进和完善国民经济综合平衡方法	(287)
第一节 现行综合平衡法存在的问题和改进方向	(287)
第二节 目标规划法	(289)
第三节 滚动计划法	(294)
第四节 改进和改造平衡表体系	(297)

第四编 国民经济计划的实施

第十二章 国民经济计划实施的调节手段	(310)
第一节 经济手段	(310)
第二节 法律手段	(325)
第三节 行政手段	(329)
第四节 经济手段、法律手段、行政手段的配合运用	(331)
第五节 市场调节	(334)

第一编 总 论

第一章 社会主义经济是有 计划的商品经济

【学习提示】

本章的中心内容是论述社会主义计划经济的一些基本问题。通过这一章的学习，可以对什么是计划经济、社会主义计划经济的特点、实行计划经济应具备的前提条件、计划经济与国民经济计划管理的关系、计划与客观规律的关系以及计划经济的优越性等问题，有一个比较清楚的理解，并为学习以后各章准备必要的理论基础。这一章论述的问题中，涉及政治经济学，特别是社会主义政治经济学的一些基本理论问题。在学习中应注意这一特点，并结合有关问题进行深入的掌握。

第一节 社会主义计划经济的特点

一、什么是计划经济

社会主义社会在生产资料公有制基础上实行计划经济，即有计划的商品经济。那么，什么是计划经济？计划经济指的是在生产资料的社会主义公有制基础上，根据客观经济规律、特别是价值规律的要求，从国情的实际出发，由国家制订统一计划来管理的国民经济。计划经济是社会主义经济的

一个重要特征，是反映社会主义生产关系本质的一种经济管理制度。

实行计划经济，是社会主义公有制和社会化大生产的客观要求，是资本主义社会基本矛盾发展的必然结果。关于计划经济的基本思想，首先是由马克思、恩格斯提出来的。马克思、恩格斯在深刻地分析了资本主义社会基本矛盾的基础上，提出了生产资料公有制必将代替生产资料的私有制，社会主义经济的有计划按比例发展必将代替资本主义社会生产无政府状态的科学结论。阐明了社会主义社会在生产资料公有制的条件下，实行计划经济的客观必然性和可能性，创立了计划经济的基本学说。

一个国家采取什么样的形式管理国民经济，实行什么样的经济管理制度，这不是由人们的主观愿望决定的，而是取决于占统治地位的生产方式，特别是生产资料的占有形式。社会主义实行计划经济这是生产社会化和生产资料社会主义公有制的必然产物。生产社会化要求必须按一定的比例在国民经济各部门之间分配社会劳动，以保持各部门之间、社会再生产的各个环节之间协调地发展。但在生产资料私有制的资本主义条件下，由于一个有机联系的国民经济整体被分割成为无数个利益相互冲突的垄断资本家集团和私人企业，他们生产的目的是为了追逐最大限度的利润，谁也不肯牺牲自己的私利去服从全社会统一计划的指导，因而必然使整个资本主义生产陷于无政府状态之中，使周期性的经济危机成为资本主义的不治之症。因此，只有用社会主义公有制取代资本主义私有制，才能适应社会化生产力发展的客观要求，对国民经济进行有计划的调节和管理。所以说，在生产资料公有制

基础上实行计划经济，这也是社会主义经济优越于资本主义经济的重要标志。

二、计划经济和商品经济的统一

计划经济和商品经济的统一是社会主义阶段计划经济的根本特点。

马克思、恩格斯关于计划经济的设想是以生产资料归全社会占有和商品生产的消亡作为条件的。他们从当时所处的历史条件出发，曾经认为，社会主义可以在生产力高度发达的几个资本主义国家同时取得胜利。因而当这些国家的无产阶级取得政权以后，就可以“……利用这个权力把脱离资产阶级掌握的社会化生产资料变为公共财产，通过这个行动，无产阶级使生产资料摆脱了它们迄今具有的资本属性，给它们的社会性以充分发展的自由。从此按照预定计划进行的社会生产就成为可能的了”。^①而“一旦社会占有了生产资料，商品生产就将被消除，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替”。^②这说明，马克思、恩格斯当年设想的是，社会主义代替资本主义以后，社会将占有全部生产资料，商品货币关系将会消亡，个人劳动直接地作为社会总劳动的构成部分，由社会进行直接的、自觉的控制。也就是要由社会直接地进行计划管理。实际上是实行产品经济条件下的计划经济。

然而，历史的发展进程并没有象马克思、恩格斯当年设想的那样，社会主义革命并没有首先在生产力高度发达的资本主义国家取得胜利，而是在帝国主义链条中的薄弱环节，

^① 《马克思、恩格斯选集》第8卷，第443页。

^② 同上，第523页。

在生产力还比较落后的俄国首先取得了胜利。其后，又在生产力不发达或不甚发达，甚至象我国这样原来是半殖民地、半封建的社会里相继取得了胜利。而在所有取得社会主义革命胜利的国家里，一般都不具备生产资料全部归社会占有的客观条件。生产资料所有制的多种形式并存是不可避免的，部分劳动还具有私有的性质，因而商品货币关系作为客观存在仍然是社会主义经济中一种内在的必然联系。商品生产和商品交换不仅不能消灭，还要大力发展。然而在社会主义实践的一个很长时期中，人们曾经自觉不自觉地把商品经济同资本主义联系在一起，认为发展商品经济就会冲击和破坏计划经济，从而把商品经济和计划经济对立起来。

党的十二届三中全会关于《经济体制改革的决定》指出：“要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。”“实行计划经济同运用价值规律、发展商品经济，不是相互排斥的，而是统一的，把它们对立起来是错误的。”这是对计划经济理论的一个重要突破，对我们正确认识和全面理解社会主义阶段计划经济的性质和特点具有重要的意义。

那么，怎样认识和理解计划经济同商品经济的统一性呢？

1. 商品经济是社会经济发展的一个不可逾越的阶段，在社会主义条件下，必须大力发展商品经济。商品经济并不是资本主义特有的现象，不能把商品经济等同于资本主义经济。我们通常所说的商品经济，一般是指商品生产，即一切商品生产都具有的共同属性，它是区别于自然经济和产品经

济的一种社会经济形式，是与自然经济和产品经济相对应的经济范畴。从人类社会发展的历史来看，大体上可分为自然经济、商品经济、产品经济三种类型。自然经济是一种封闭式的、以自给自足为特征的经济，曾经历了不同的社会经济制度，如奴隶制度和封建制度。商品经济是在社会分工基础上发展起来的一种为交换而生产的经济。商品经济也可以在不同的社会经济制度中发展。奴隶制度、封建制度是以自然经济为主要特征，但同时存在着不断发展起来的商品经济。资本主义是典型的商品经济。在社会主义条件下，由于存在着社会分工，存在着具有独立经济利益的不同经济实体，因而也就仍然存在商品生产和商品交换。特别是在我们这样一个原来商品经济很不发达的国家，生产力水平较低，个体比重较大，特别是广大农村基本上仍处于自然经济中，城市商品经济的发展也很不充分，所以更有必要大力发展商品经济。只有经过商品生产和商品交换的充分发展，才能把整个国民经济真正搞活，促使各个企业提高效率，灵活经营，灵敏地适应复杂多变的社会需求，才能提高生产社会化的程度，实现经济的现代化和迅速地发展社会生产力。当然，即使是社会主义的商品经济，它的广泛发展也会产生某种盲目性，这就必须进行有计划地指导、调节和行政管理，只要做好这几方面的工作，商品经济带来的盲目性，是能够受到限制的。恰恰在这方面，建立在公有制基础上的社会主义制度，比建立在私有制基础上的资本主义制度具有无比的优越性。

2. 价值规律是商品经济的规律，在社会主义条件下，人们可以在全社会范围内自觉运用价值规律为发展有计划的商品经济服务。只要存在商品经济，价值规律就必然要在生

产、交换、流通等广泛的领域中起调节作用。这是不以人的主观意志为转移的。在价值规律面前，或者自觉地运用它而取得促进经济发展的巨大效果，或者违背它而遭到惩罚。在这方面，建立在公有制基础上的社会主义制度，比建立在私有制基础上的资本主义制度也具有无比的优越性。在以私有制为基础的资本主义条件下，价值规律是自发起调节作用的，人们不可能在全社会范围内自觉地运用它。因而价值规律自发调节的结果，必然导致社会生产的无政府状态和周期性的经济危机。在以公有制为基础的社会主义条件下，人们可以在全社会的规模上自觉地运用价值规律。制定和执行计划，依据价值规律的要求，充分考虑市场供求关系，通过对价格、税收、信贷等各种经济杠杆的综合运用，调节再生产的各个环节，促进国民经济持续、稳定、协调地发展。因此，实行计划经济并不排斥发展商品经济和运用价值规律。我国经济发展的实践也充分证明，什么时候我们能够自觉地运用价值规律，经济发展就“活”就“顺”，效益就好；反之，经济生活就会出现统得过死，僵化的情况。

综上所述，在社会主义阶段，商品生产、商品交换还是必须继续存在和发展的一种必要的社会经济形式，它不是由外在条件所引起附加于社会主义经济的，而是由社会主义经济自身的本质关系所决定的一种内在属性，它是由社会主义社会的生产力和生产关系决定的。计划经济和商品经济的统一，反映着社会主义计划经济的根本特点。它既区别于资本主义的商品经济，又区别于共产主义的产品经济。

第二节 实行计划经济的前提条件

计划经济是社会发展的必然产物，是在一定的历史条件下出现的。因而实行计划经济就需要具备一定的前提条件。那么，要具备哪些条件呢？概括起来，应包括物质、经济和政治三个方面的前提条件。

一、社会化大生产是实行计划经济的物质前提

人类社会生产活动已经有了几十万年的历史。但是，有计划地组织社会生产活动的要求，则是在生产社会化的条件下才产生的。从社会历史发展的过程看，原始社会、奴隶社会和封建社会，都是自然经济占统治地位。它是在生产力水平低下，社会分工不发达条件下存在的一种以自给自足为特点的经济类型，和外界的经济联系很少，商品生产和商品交换极其有限，市场狭小，商品经济在整个社会经济中处于从属地位。在这种经济条件下，不可能提出、也不可能实行对整个社会经济进行有计划地调节和管理。随着生产的发展，生产领域的扩大，社会分工越来越细，各部门间的联系也越来越密切。到了资本主义社会，由于机器生产代替了手工劳动，使生产方式发生了深刻的变革，促进了生产力的迅速发展，推动了社会分工和专业化协作的发展，使自然经济条件下的那种以手工劳动为主、分散的、小规模的小生产，转变为由分工和协作联系起来的集中的、以机器生产为主的、大规模的社会化大生产。生产社会化本身提出了社会实行有计划调节的客观要求。这是因为：

1. 在生产社会化的条件下，各部门、各地区、各企业的经济联系极其广泛复杂，为了顺利地实现复杂的社会经济

联系，必须在各部门、各地区、各企业之间有一个全面的计划安排，统一的调节和平衡。

2. 生产社会化的发展，专业化程度也越来越高，技术越来越复杂，因而企业的生产和资金的转移，都要求与社会需要相适应，这样，才可以避免造成重大的损失和浪费。

3. 在生产社会化的条件下，社会经济各部门、各方面在发展过程中存在着一定的数量关系。当这种数量关系得到保证的时候，社会经济各部门才能顺利地发展。否则，各部门之间就会出现比例失调现象。而这种经济发展数量关系的建立，有赖于实行社会的有计划调节。

由此可见，生产的社会化在客观上要求对社会实行有计划的调节，但是，在资本主义条件下，由于无法解决其固有的基本矛盾，使得对全社会实行计划经济不可能变为现实。所以，只有生产社会化并不能建立计划经济，但生产的社会化最终为社会主义计划经济的建立准备了物质前提。

二、生产资料公有制是实行计划经济的经济前提

社会化大生产提出了国民经济有计划发展的客观必要性，而能否实现有计划的发展，则是由社会生产关系的性质、特别是生产资料所有制的性质所决定的。在资本主义条件下，由于生产资料归私人占有，生产的目的是为了追逐高额利润。尽管为了竞争和追逐高额利润的需要，在一个企业内部，可以实行严密的计划管理，使生产过程具有高度的组织性。但从整个社会生产来说，则是盲目的、无政府状态的。社会劳动的分配比例，是受价值规律和剩余价值规律自发调节的，被打乱的比例关系，要通过周期性的经济危机