

王明蓀主編

古代文化應史研究

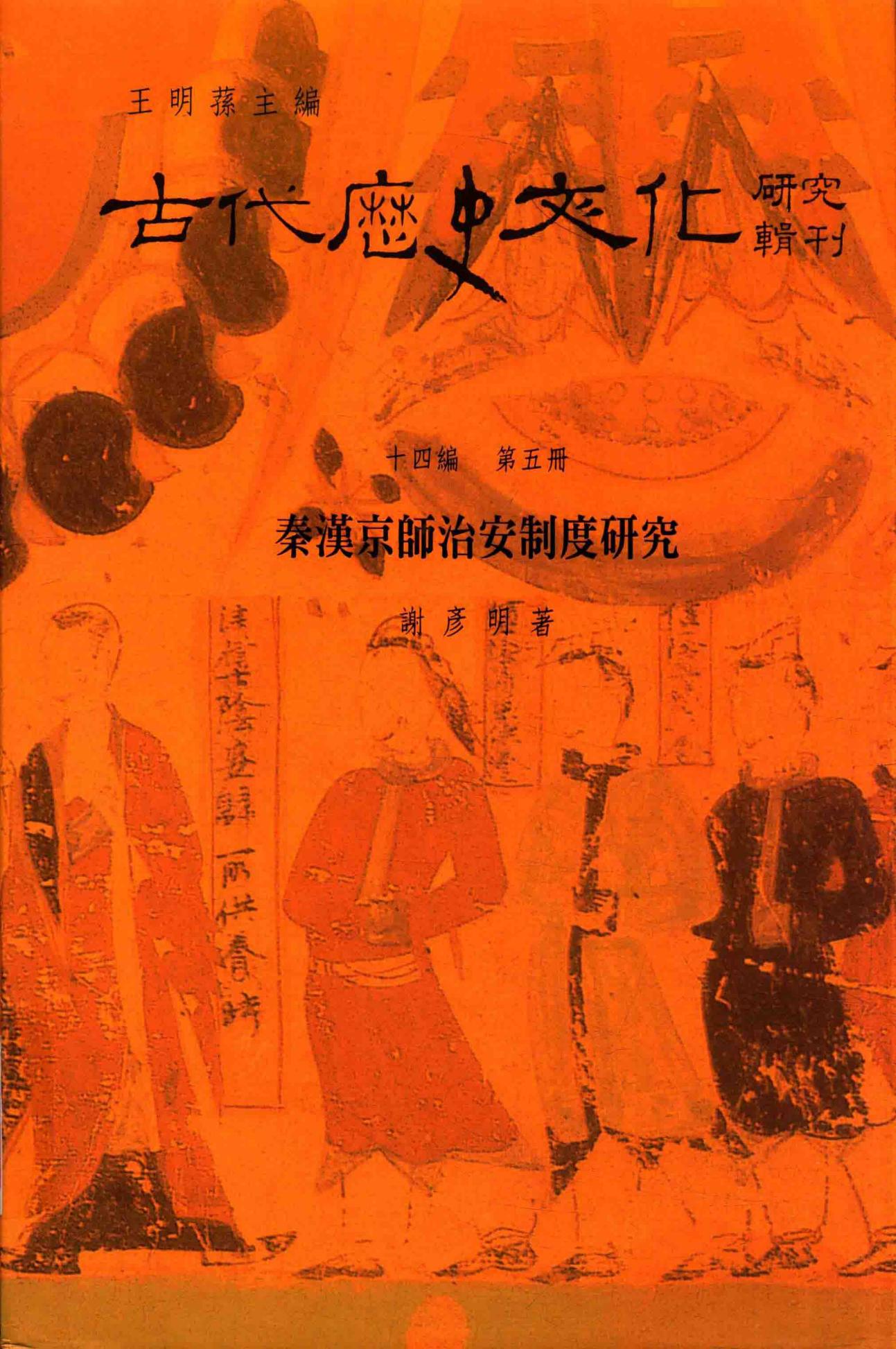
研究輯刊

十四編 第五冊

秦漢京師治安制度研究

謝彥明著

漢書陰嘉錄
兩漢遺詩



古代歷史文化研究 輯刊

十四編

王明蓀主編

第5冊

秦漢京師治安制度研究

謝彥明著



國家圖書館出版品預行編目資料

秦漢京師治安制度研究／謝彥明 著 -- 初版 -- 新北市：花木蘭文化出版社，2015〔民104〕

序 2+ 目 4+318 頁；19×26 公分

(古代歷史文化研究輯刊 十四編；第 5 冊)

ISBN 978-986-404-313-2 (精裝)

1. 警政史 2. 秦漢

618

104014370

ISBN-978-986-404-313-2



9 789864 043132

古代歷史文化研究輯刊

十四編 第五冊

ISBN : 978-986-404-313-2

秦漢京師治安制度研究

作　　者 謝彥明

主　　編 王明蓀

總編輯 杜潔祥

副總編輯 楊嘉樂

編　　輯 許郁翎

出　　版 花木蘭文化出版社

社　　長 高小娟

聯絡地址 235 新北市中和區中安街七二號十三樓

電話：02-2923-1455 / 傳真：02-2923-1452

網　　址 <http://www.huamulan.tw> 信箱 hml 810518@gmail.com

印　　刷 普羅文化出版廣告事業

初　　版 2015 年 9 月

全書字數 270918 字

定　　價 十四編 28 冊 (精裝) 台幣 52,000 元

版權所有・請勿翻印

秦漢京師治安制度研究

謝彥明 著

作者簡介

謝彥明（1979～），男，北京市人，歷史學博士，師從宋傑教授，2008年畢業於首都師範大學，現任職於中國農業大學。主要研究領域為中國古代史，先後在《首都師範大學學報》、《晉陽學刊》、《人文雜誌》、《中南民族大學學報》、《上海大學學報》等核心期刊上發表《西漢郎中將軍事建置考辨》、《西漢中壘校尉「外掌西域」考辨》、《漢代禁省宿衛制度試探》、《西漢中壘校尉職掌考辨》、《西漢八校尉軍事建置考辨》等多篇文章。

提要

都城是一個國家和民族的政治、經濟、軍事和文化中心，每一個都城都是一個特定時期文明發展的豐碑。都城的文化浸潤了整個國家，而都城的治安是國家政治震盪的波譜圖和晴雨錶。由於歷史上留下來的秦漢史料太少，給後人研究帶來極大的困難，而雲夢睡虎地秦簡、張家山漢簡、敦煌懸泉漢簡的出土以及秦都咸陽、西漢長安、東漢洛陽的考古發掘，為秦漢歷史研究注入了一股活力。本書以傳世典籍為基本依據，結合地下出土的簡牘資料與都城考古資料，在認真全面吸取前人已有研究成果的基礎上，重點探討在政府的嚴密控制之下京師這一層次的治安制度及其運作情況。書中分別對京師宮苑陵寢警備機構、京師中央直屬機構治安管理、京師地方治安機構與管理進行了較為深入的探討。在此基礎之上，又從動態角度分析秦、西漢、東漢時期京師治安機構的演變過程，並對秦漢京師治安制度的特點進行了分析和歸納。秦漢時期是中國歷史上的重要時期，曾產生了極為重要的影響，京師治安制度也是如此。可以說，秦漢京師治安制度在中國古代京師治安體制發展史中具有承前啟後、繼往開來的地位。它很大程度上是繼承了前代典制的合理成分而來，同時也對後世的治安理論與實踐產生了深遠影響。

序 言

本書以傳世典籍為基本依據，結合地下出土的簡牘資料與都城考古資料，在認真全面吸取前人已有研究成果的基礎上，重點探討在政府的嚴密控制之下京師這一層次的治安制度及其運作情況。本書寫作思路較為簡單，包括前言共有七大部分：

前言共分三部分。一為本選題學術史回顧，重點分析前人研究成果以及存在的問題；二為本選題學術價值與資料來源；三是對京城、京畿、京師、治安等概念進行說明和界定。

第一章主要是對京師宮苑陵寢警備機構與治安管理的討論。本章共分三節，分別對秦漢京師地區皇宮、離宮禁苑、陵寢等與皇帝本人密切相關場所的警備機構及其治安管理制度進行較為詳細的考證。

第二章主要是對京師中央直屬機構治安管理的研討。秦漢京師不僅有皇帝居住和處理政務的皇宮，還有中央直屬機構。這些機構雖地處京師，但為中央政府直接管轄。本章擬以中央官署、武庫、城門等京師中央直屬機構的治安管理為主要研究對象。

第三章主要是對京師地方治安機構與管理制度的探討。秦漢京師地方社會公共秩序的管理機構可分三層：由長安令（洛陽令）等組成的縣級管理機構；由京兆尹（河南尹）等組成的郡級管理機構；由司隸校尉組成的州級管理機構。這三層管理機構相互配合，共同處理擾亂京師公共秩序的犯罪活動。除此之外，京城內的街區、居住區、商業區等公共場所還另設有一套專門的治安管理機構。

第四章將從動態角度分析秦漢時期京師治安機構的演變情況。自秦朝到

西漢初年，京師治安機構屬草創階段；至漢武帝時期，京師治安機構得到擴充，並趨於完備；東漢建國之後，光武帝對京師治安機構進行了裁併和精簡。總體來看，自秦朝至東漢，京師治安機構經歷了一個由草創到完備再到精簡的發展過程。

第五章是對秦漢京師治安制度的特點進行了分析和歸納。秦漢京師人口眾多、構成成分極其複雜。相比於普通郡縣，呈現出較多差異。首先，京師治安官員地位比較特殊，不僅秩級高、屬吏多，而且常參與政務。其次，在京師治安機構的設置中，體現出統治者「內外相制」、「防微杜漸」的分權思想。最後，由於京師社會特點，造成其治安管理易受到皇帝、貴族宗室、高官、豪強等多種政治力量的影響。

第六章是對秦漢京師治安制度的歷史地位作了分析和總結。秦漢京師治安制度在中國古代京師治安體制發展史中具有承前啟後的地位。首先「承前」，秦漢京師治安制度很大程度上是繼承了前代典制的合理成分而來，很多機構的設置以及治安官員的稱謂都能夠追溯到先秦時期。其次「啟後」，正如秦漢政治制度奠定了中國兩千多年封建制度的規模和基礎一樣，秦漢京師治安制度對後世的治安理論與實踐也產生了深遠影響。



目

次

序 言	
前 言	1
第一章 宮苑陵寢的警衛機構與治安管理	35
第一節 皇 宮	36
一、皇宮布局	37
二、省中範圍	40
三、宮內省外宿衛	45
四、省內宿衛	48
五、省內宿衛嚴於省外	54
六、威脅皇宮與皇帝安全的犯罪類型及其懲治的司法原則	56
第二節 離宮禁苑	64
一、離宮禁苑的分佈及特點	64
二、負責離宮警備的職官——以建章宮、甘泉宮為考察中心	69
三、保護禁苑安全的官員——以上林苑為考察中心	71
四、離宮禁苑的治安管理	74
第三節 陵 寢	76
一、陵寢位置與形制概說	76
二、管理帝陵的職官	84
三、帝陵的安全管理制度	86

四、始創陵縣（陵邑）制度	87
第二章 京師中央直屬機構的治安管理	95
第一節 中央官署	95
一、官署遺址的發掘	96
二、官署周邊的戍衛	98
三、官署門前的警衛	98
第二節 武 庫	100
一、武庫的考古發現	100
二、管理武庫的職官	103
三、武器的管理制度	106
第三節 城 門	110
一、城門配置與勘察	110
二、管理城門的職官	113
三、城門的管理制度	117
第三章 京師的地方治安機構與管理制度	121
第一節 街 區	124
一、城內街道分佈	124
二、街道治安機構	127
三、街道交通管理	131
第二節 閭 里	136
一、閭里形制的討論	136
二、擾亂閭里秩序的刑事犯罪	142
三、閭里的治安職官	150
四、閭里的治安管理	155
第三節 市 場	162
一、京師市場的規劃與建設	163
二、市場的治安設施	167
三、市政官吏設置與職權	169
四、市場治安管理制度	171
五、市場管理的實施效果	174
第四章 秦朝至東漢京師治安機構的演變	177
第一節 「兵不及戢，法度草創」——秦朝至 西漢前期京師治安機構的創建	177
一、京城地區常備軍隊的草創	178
二、京畿地區治安機構的設置	191
第二節 「多所改作，然而奢廣」——西漢中 期京師治安機構的擴充與完備	195

一、京城常備軍隊實力的擴充	195
二、京畿地區治安機構的變革	224
第三節 「務從節約，並官省職」——東漢初	
期京師治安機構的改革與精簡	235
一、京城常備軍隊數量的裁減	235
二、京畿地區治安機構的裁省	242
第五章 秦漢京師治安制度的特點——與普通	
郡縣治安制度相比較	245
第一節 治安官員的特殊地位	245
一、官秩較高	245
二、屬吏眾多	247
三、兼顧朝廷政務	251
四、選拔嚴格、任用謹慎	253
第二節 京師治安權力的分散與集中——「內	
外相制、防微杜漸」	255
一、皇宮的內外警備防線	256
二、治安管理系統的分類	257
三、京師駐軍的不同來源	258
第三節 受多種政治力量影響	261
一、皇帝對京師治安的干預	267
二、貴戚對京師治安的破壞	268
三、高官對京師治安的妨礙	268
四、豪強對京師治安的擾亂	269
第六章 秦漢京師治安制度的歷史定位——	
「承前啟後、繼往開來」	271
第一節 「承前」——秦漢京師治安制度對先	
秦制度的繼承	271
一、先秦都城治安制度及其特點	271
二、秦漢京師治安制度對前代典制的繼承	280
第二節 「啟後」——秦漢京師治安制度對後	
世王朝的影響	288
一、奠定後世王朝京師治安制度的基本框	
架	288
二、為後世京師治安制度建設提供了指導	
思想	300
參考文獻	307

前　言

社會治安問題，尤其是都城治安，是任何政權都十分重視的大事。如果沒有一個穩定的社會秩序，人民的正常生活就無法維持，社會也就得不到正常的發展。夏曾佑先生曾說：

中國之政，得秦皇而後行；中國之境，得漢武而後定。……自秦以來，垂二千年，雖百王代興，時有改革，然觀其大業，不甚懸殊。譬如建屋，孔子奠其基，秦漢二君營其室，後之王者，不過隨事補苴，以求適一時之用耳，不能動其深根寧極之理也。〔註1〕

夏先生所言十分精闢，秦漢是中國專制主義中央集權制國家建立和發展的時期。正如秦漢政治制度奠定了中國兩千多年封建制度的規模和基礎一樣，其京師治安制度也是中國古代京師治安制度很重要的奠基階段，其開創之功不可埋沒。

一、學術史回顧及其評價

秦漢史諸多方面研究，囿於史料的匱散，較之後世的史學研究，無疑多了不少難處。尤其是關於治安方面，無論是治安思想、治安機構、還是治安實踐，因其位於職官制度、軍事制度及都城制度的邊緣地帶，更由於中國古代社會並不存在一個單獨而系統的治安機構，要想整理出它的完整體系，絕非易事。就筆者所知，到目前為止，關於秦漢京師治安制度的研究尚無專著。可以說，中國古代治安體制是融合在國家行政體制之中的，與軍事體制駢體共生，並呈現政刑不分、軍警一體的形態。換言之，中國古代治安管理可以

〔註1〕 夏曾佑：《中國古代史》，三聯書店，1955年版，第225頁。

兼由行政機構，或軍事機構來承擔。他們沒有很明確的分工，都是以維護統治階級的利益為其出發點，以保衛皇權為根本目的。因此，在中國古代職官制度、軍事制度、都城制度等政治制度史研究著作中都會涉及到都城治安制度的研究。錢穆先生曾說：

從前人學歷史，必特別注重政治制度方面。亦可說中國歷史價值，即在其能涵有傳統的政治制度，並佔有極重要的地位。若不明白到中國歷代政治制度，可說就不能懂得中國史。^{〔註2〕}

的確如此，自古以來，中國歷代統治階級都十分重視政治制度研究，使之逐漸成為治國安邦之道的專門學問。進入20世紀，這門古老的學問伴隨中國近代化進程進入大學講堂，前輩學者梁啟超、王國維、呂思勉、錢穆等筚路藍縷，從通史角度鑽研中國歷代政治制度。到40年代末，各種有關中國政治制度史的教材和專著接近40部。如陶希聖《秦漢政治制度》^{〔註3〕}、賀昌群《兩漢政治制度論》^{〔註4〕}等著作，這些著述對秦漢政治制度史都作了一定的述論。80年代以來，政治制度史研究取得突破性進展。據不完全統計，僅1981～2003年，全國出版相關著作就有百部之多，成果蔚為大觀。由於治安制度這一學術分支尚未建立起來，所以這裡只能圍繞目前學術界對秦漢京師治安制度有所涉及的學術領域作些回顧。

（一）通史性著述

秦漢京師治安制度的研究多存在於中國古代治安制度通史研究領域。此外，中國古代職官制度、軍事制度、都城制度等領域也多有涉及。

1. 涉及秦漢京師治安制度的治安通史專著

就目前學術研究而言，中國古代治安制度通史的研究專著有中國社會科學院法學研究所法制史研究室編著的《中國警察制度簡論》^{〔註5〕}、朱紹侯先生主編的《中國古代治安制度史》^{〔註6〕}、陳鴻彝先生編寫的《中國治安史》^{〔註7〕}以及陳智勇先生的《中國古代社會治安管理史》^{〔註8〕}。

〔註2〕 錢穆：《中國歷史研究法》，三聯書店，2005年版，第18～19頁。

〔註3〕 陶希聖：《秦漢政治制度》，商務印書館，1936年版。

〔註4〕 賀昌群：《兩漢政治制度論》，《社會科學季刊》第1卷第1期，1943年版。

〔註5〕 中國社會科學院法學研究所法制史研究室編著：《中國警察制度簡論》，群眾出版社，1985年版。

〔註6〕 朱紹侯：《中國古代治安制度史》，河南大學出版社，1994年版。

〔註7〕 陳鴻彝：《中國治安史》，中國人民公安大學出版社，2002年版。

《中國警察制度簡論》是一本中國警察制度史論文集。全書分別探討了中國古代警察職能的萌芽和發展、中國古代早期的現場勘查和法醫檢驗等問題，並系統地介紹了秦漢、魏晉南北朝直至明清的警察機構、刑事偵查、治安管理、宮廷警衛制度等等。《中國古代治安制度史》一書詳細地介紹了從先秦直至清朝治安制度的發展過程。該書第四、五章比較系統地介紹了秦漢治安思想、治安機構與治安管理等情況，並指出秦漢中央有中尉所率北軍、衛尉所領衛士以及郎中令所轄郎官三級保衛機構，共同負責皇宮和京城的保衛。有學者評論說，該書是一部開創性的中國史著作。^{〔註9〕}《中國治安史》是一部系統完整的治安史著作。該書把中國古代治安史劃分為六個時期，遠古到夏商周時期為中國古代治安的孕育期，春秋戰國為草創期，秦漢六朝為成型期，隋唐為發展期，宋遼金元為更新期，明清則為終結期。陳先生指出秦漢時期國家將一切活動都納入法的軌道，並確立了朝廷、郡縣、鄉里三級治安行政管理體制，明確了包括皇宮保衛、交通管理、緝盜防奸、城市宵禁、消防環保、監獄管理及刑徒看管押送在內的禁衛安全工作的具體業務。不過，這部著作還是屬治安通史性著作，對秦漢京師治安制度的論述有些簡略。《中國古代社會治安管理史》是一部研究我國古代社會治安管理的產生、發展及演變的專著。該書依據大量的史料對我國古代不同歷史時期的社會治安管理進行了系統的論述。作者認為早在原始社會時期，我國就有了社會治安管理的萌芽。此後，歷代統治者不僅在各級政府機構中設置了具有治安職能的管理機構，而且還制定了相關的治安管理法規，從不同角度、不同方面來加強社會治安管理。全書共分 9 章，時間跨度包括原始社會、秦漢、魏晉直到明清社會的治安管理機構、治安管理法規、戶口管理、道路交通管理、消防管理、社會治安秩序管理等等。

2. 職官制度著作有涉秦漢京師治安制度

中國古代治安制度研究的重要內容就是對治安機構設置的研究。因此，在職官制度研究著述中都會涉及到對京師治安官員的考證。按編寫體例的不同，職官制度史研究著作可以分為兩類：一為按朝代順序的先後，以某朝代的職官制度作為敘述對象的橫切性敘述；另一為打破朝代間隔、按照各種專

〔註 8〕 陳智勇：《中國古代社會治安管理史》，鄭州大學出版社，2003 年版。

〔註 9〕 蘇晉予：《一部開創性的中國史著作——朱紹侯主編〈中國古代治安制度史〉評介》，《史學月刊》，1995 年第 5 期。

門制度的傳承和調整的豎切性論述。橫切性敘述可以清晰地看到某朝職官制度的規模和特點；專題縱向地論述，則便於看到中國古代相關制度的嬗變和利弊興革。兩者之間既可縱橫相濟，又可互相補充。

目前按照朝代順序敘述的著作有：學者陳茂同所寫《歷代職官沿革史》^{〔註10〕}、陳立民《中國歷代職官輯要》^{〔註11〕}、王超《中國歷代中央官制史》^{〔註12〕}等，這些著作對秦漢時期的郎中令、衛尉、中尉、城門校尉、八校尉、內史、京兆尹、河南尹等重要京師治安職官的設置以及演變情況都作了探討。1991年，人民出版社出版了白鋼先生主編的《中國政治制度通史》，該書共10卷，綜合了中外學者有關政治制度史和職官制度史的研究成果。其中第3卷為秦漢卷，由孟祥才先生執筆。該卷以中央、京師以及地方職官制度的研究作為基本內容，其中就涉及到了對京師治安機構及其職能的探討。

目前以專門制度敘述的著作有：吳宗國先生所著《中國古代官僚政治制度研究》^{〔註13〕}、楊鴻年先生所著《中國政制史》^{〔註14〕}、韋慶遠先生所寫《中國政治制度史》^{〔註15〕}、龔延明先生所寫《中國古代職官科舉研究》^{〔註16〕}、柏樺先生所寫《中國政治制度史》^{〔註17〕}等，這些著作都對京師地區負責治安任務的中央官制進行了考證。2006年，復旦大學出版社發行了李孔懷先生所著《中國古代行政制度史》。該書在充分利用歷史文獻的基礎上，系統地闡述中國古代各級行政機構的起源、發展和演變過程。此書分專題敘述了皇帝制度、中樞機構、行政體制、監察制度以及官吏考覈制度。尤其是第四章對秦漢九卿職官的探討，為秦漢京師治安機構中職官設置研究有重要的指導意義。

3. 軍事制度著作有涉秦漢京師治安制度

軍事制度，古代亦稱「兵制」，是國家關於組織、管理軍事力量的制度，基本內容包括軍事領導體制、武裝力量體制、軍隊組織編制、軍事法制等等。

〔註10〕 陳茂同：《歷代職官沿革史》，華東師範大學出版社，1988年版。

〔註11〕 陳立民：《中國歷代職官輯要》，甘肅人民出版社，1990年版。

〔註12〕 王超：《中國歷代中央官制史》，上海人民出版社，2005年版。

〔註13〕 吳宗國：《中國古代官僚政治制度研究》，北京大學出版社，2004年版。

〔註14〕 楊鴻年：《中國政制史》（修訂版），武漢大學出版社，2005年版。

〔註15〕 韋慶遠：《中國政治制度史》（第二版），中國人民大學出版社，2005年版。

〔註16〕 龔延明：《中國古代職官科舉研究》，中華書局，2006年版。

〔註17〕 柏樺：《中國政治制度史》，中國人民大學出版社，2011年版。

在中國古代史上，軍隊與警察的職責分工並不清晰，軍隊在很長的時期內承擔著京師乃至全國的治安警衛工作。因此，在中國古代軍事制度研究著作中便會涉及到京師治安制度中的軍事武官體系。自 20 世紀 80 年代以來，已出版的軍事通史著作主要有：陳高華、錢海皓主編《中國軍事制度史》〔註 18〕，這是一部闡述自夏商周至中華人民共和國的軍事制度通史著作。全書共分 6 卷，其中有武官制度卷、軍事法制卷、軍事組織體制卷，對研究秦漢京師軍事組織設置情況提供了可借鑒的思路。此外，中國軍事科學院主編《中國軍事通史》〔註 19〕一書客觀地記述和評析了自秦朝到清代後期五千年間歷代兵制、重要戰爭、武器裝備、軍事地理、軍事後勤等內容，是一部較為全面系統的軍事史專著。該書第 4 卷、第 5 卷、第 6 卷是對秦朝、西漢、東漢軍事制度研究成果的集大成者，具有較高的學術參考價值。

4. 都城制度著作有涉秦漢京師治安制度

在 20 世紀上半葉這個文獻資料研究薄弱和考古資料相對缺乏的時期，都城制度史研究論著不多。建築史專家劉敦楨撰寫有《漢長安城與未央宮》的專題論文，雖因當時考古資料不足而難免粗略有誤，但開此領域研究之先河則殊堪稱道。〔註 20〕同一時期，國外著述主要有足立喜六的《長安史迹考》和那波利貞的《中國古代都市的研究》〔註 21〕。這兩部書都對我們瞭解秦漢時期京師的面貌有所幫助。到 20 世紀 90 年代，由於大量考古資料公佈，都城制度通史研究著作相繼出版發行。如楊寬先生所著《中國古代都城制度史研究》〔註 22〕。此書第一次闡明了中國古代都城制度的發展進程。作者利用傳統文獻資料，並結合現存遺迹的調查報告和考古材料，清晰勾勒出都城制度發展的不同歷史階段及其所表現出的特點。該書分上下兩編，上編為中國都城的起源和發展，主要敘述了先秦到唐代的封閉式都城制度的起源、發展和變化。其中在第 9 至 11 章分別討論了秦都咸陽、

〔註 18〕 陳高華、錢海皓主編：《中國軍事制度史》，大象出版社，1997 年版。

〔註 19〕 中國軍事科學院主編：《中國軍事通史》，軍事科學出版社，1998 年版。

〔註 20〕 劉敦楨：《漢長安城與未央宮》，載《中國營造學社彙刊》第 3 卷第 3 期，1932 年版。

〔註 21〕 [日] 足立喜六著，楊煉譯：《長安史迹考》，商務印書館，1935 年版。此書近年王雙懷等重譯（《長安史迹研究》，三秦出版社，2003 年版）。那波利貞：

《中國古代都市的研究》，載《時事類編》第 5 卷第 9 期，1937 年版。

〔註 22〕 楊寬：《中國古代都城制度史研究》，上海人民出版社，2003 年版。

西漢長安、東漢洛陽的都城布局，並指出在兩漢之際，整個都城的造向由「坐西朝東」變為「坐北朝南」^{〔註 23〕}；該書下編主要研討了北宋以後都城制度的變革及其重要設施，其中也對秦漢都城的警衛以及治安措施等問題進行了專論。

（二）斷代性著述

與通史性著述相似，秦漢斷代史著述中有關京師治安制度的研討也分佈在職官制度、軍事制度、都城制度等幾類學科之內。

1. 職官制度著作有涉京師治安制度

從某種意義上講，職官體制從秦漢起就是中國政治制度的核心問題。20世紀 50 年代後，由於眾所周知的原因，秦漢職官制度研究曾一度沉寂了 30 餘年，直到 80 年代以後國內才陸續出現了一些研究成果。例如，安作璋、熊鐵基先生合著的《秦漢官制史稿》^{〔註 24〕}是建國以來第一部秦漢官僚制度史專著。舉凡中央官制，如郎中令、衛尉、中尉、司隸校尉等直接或間接參與京師治安的職官，無不詳加論證。此書體系完整，內容豐富，為研究秦漢官制的主要參考書之一。陳仲安編寫的《漢唐職官制度研究》^{〔註 25〕}一書分中央官制、地方官制、選舉制度、俸祿制度四章，主要是梳理了當時的研究成果，同時對西漢職官制度等相關問題做了較深入的探究。臺灣學者廖伯源《西漢皇宮宿衛警備雜考》^{〔註 26〕}一文對漢代皇宮的宿衛職官做了系統性的研討，並指出西漢皇宮之守衛由中尉、衛尉、光祿勳、少府四卿主其事。中尉負責皇宮外守衛，衛尉負責皇宮之內的外層守衛，光祿勳率領諸郎吏掌中層守衛，少府之屬官則負責內層守衛。此外，楊鴻年先生所著《漢魏制度叢考》

〔註 23〕 楊寬先生指出西漢長安城的朝向是坐西朝東，長安城是具有內城形制的城市，而長安城外的北面和東北面則是「郭」區。但目前國內學界占主導地位的看法仍然是漢代城郭合一之說。如劉慶柱：《再論漢長安城布局結構及其相關問題——答楊寬先生》，載《考古》，1992 年第 7 期；《漢長安城的考古發現及其相關問題研究》，載《考古》，1996 年第 10 期；李毓芳：《漢長安城的布局與結構》，載《考古與文物》，1997 年第 5 期；史念海：《漢長安城的營建規模》，載《中國歷史地理論叢》，1998 年第 2 輯；徐衛民：《論秦、西漢都城的面向》，載《秦文化論叢》（第六輯），西北大學出版社，1998 年版。

〔註 24〕 安作璋、熊鐵基：《秦漢官制史稿》，齊魯書社，1984 年版。

〔註 25〕 陳仲安、王素：《漢唐職官制度研究》，中華書局，1993 年版。

〔註 26〕 選自廖伯源：《歷史與制度——漢代政治制度試釋》，香港教育圖書公司，1997 年版，第 1~35 頁。

〔註 27〕一書不僅細緻地考察了宮省制度及相關職官制度，而且較早地從官制角度明確提出宮衛制度中執金吾管宮外，光祿勳、衛尉主宮內，宦官管省內，並具體地辨析了光祿勳與衛尉的職責。此書內容雖簡，但就探索漢代皇宮宿衛制度而言，卻具有極其重要的參考價值。

2. 軍事制度著作有涉京師治安制度

國內較早系統介紹秦漢軍事制度的論文是孫毓棠先生的《西漢的兵制》以及《東漢兵制的演變》〔註 28〕。兩文全面論述了漢代中央、地方軍事制度的設置及其演變情況，以後學者的成果大都是在此研究基礎上展開的。例如，熊鐵基先生所著《秦漢軍事制度史》〔註 29〕，全書共分 11 章，分別對中央常備軍隊設置、地方軍隊機構、軍事設備、軍事法律等內容進行了論述。黃今言先生所著《秦漢軍制史論》〔註 30〕，此書對秦漢時期的軍事制度作了系統的論述，用較大篇幅分別對軍事領導機構、中央軍組成、軍事編制、軍法等內容做了深入而細緻的研討，具有較高的學術價值。李玉福先生在《秦漢制度史論》〔註 31〕書中指出秦漢保衛京師的軍隊可以分為宿衛省殿的殿衛軍、守衛宮城的宮衛軍以及保衛京城的城衛兵，並對一些學界存有爭議的問題提出並論證了自己的觀點。除以上所舉論著以外，關於秦漢武官制度的專題研究著作也有問世。如學者嚴耕望《秦漢郎吏制度考》〔註 32〕、〔日〕濱口重國《兩漢の中央諸軍に就いて》、《前漢の南北軍》〔註 33〕、張金龍《魏晉南北朝禁衛武官制度研究》〔註 34〕，這些著作通過對傳世典籍和出土文獻的勾稽考索，理清了秦漢京師不同層次眾多禁衛武官的變遷歷程，揭示出秦漢禁衛武官制度的本來面目，對秦漢時期京師軍事警備制度的研究有較高的啟發性。

3. 都城制度著作有涉京師治安制度

都城是以往秦漢城市研究成績最明顯的領域，秦都咸陽、西漢長安以及東漢洛陽的研究論文占所有秦漢城市論文的一半以上。學界之所以高度重視

〔註 27〕 楊鴻年：《漢魏制度叢考》，武漢大學出版社，2005 年版。

〔註 28〕 孫毓棠：《孫毓棠學術論文集》，中華書局，1995 年版。

〔註 29〕 熊鐵基：《秦漢軍事制度史》，廣西人民出版社，1990 年版。

〔註 30〕 黃今言：《秦漢軍制史論》，江西人民出版社，1993 年版。

〔註 31〕 李玉福：《秦漢制度史論》，山東大學出版社，2002 年版。

〔註 32〕 選自《嚴耕望史學論文選集》，聯經出版事業公司，1991 年版。

〔註 33〕 皆選自《秦漢隋唐史の研究》，東京大學出版會，1971 年版。

〔註 34〕 張金龍：《魏晉南北朝禁衛武官制度研究》，中華書局，2004 年版。