



訓叢書

黨員對新約應有的認識

中央組織部編印

# 黨員對新約應有的認識

頁

數

## (一)導言

一十八

## (二)新約的由來

八一三五

## (三)新約的內容

三五—三九

## (四)新約的効力

三九—四一

## (五)同志應有的努力

四二—四七

## (六)附錄中美中英條約原文

四七—六四

# 黨員對新約應有的認識

## (二) 道言

一什麼是新約？新約是對舊約而言，什麼是舊約？舊約指的是不平等條約，什麼是不平等條約？不平等條約不是一個條約，而是一聯串條約，是一八四二年以來清朝以至於北洋軍閥和英、美、法、德、俄、義、荷、西、奧、挪威、瑞士、瑞典、丹麥、比利時、盧森堡、巴西、墨西哥、秘魯、剛果、葡萄牙等二十餘國陸續簽訂的條約。總理把這一聯串條約叫做我們的賣身契。這些賣身契簽訂的時間雖然不同，簽訂的對方雖然不同，但是都是賣中國權益的東西。並且由於片面最惠國條款的規定，各國所奪取的權益，大致上講，可說是相同的。除了特殊的割地與賠款以外，我們歸納起來，包括着下列各項權益。

### (一) 領事裁判權

### (二) 檢審權

### (三) 勢力範圍的劃分

### (四) 租界

### (五) 會審權

### (六) 租借地的取地

### (七) 租界的劃定

### (八) 使館界的劃定

### 黨員對新約應有的認識

大清國憲政之享有

(十一) 國際屯駐權

正統行狀

(七六) 郵政設立權

卷之三

(十四) 滬關稅務管理處

十五  
卷之三

(十六) 論文配權

不論甚麼最惠國條款的享有

(十八)內河航行權

新嘉坡  
新嘉坡  
新嘉坡

卷之三

新嘉坡鐵路經營權

大清國礦業開採權

聖經三一 森林探伐權

山西有線電報及

卷之三

造燈塔浮標等槽

由於這些權益的喪失

就構成了中國民族

僅是大原因。但我們知道

人問題的兩個最大力

，一側是內在的殘餘封

新寧條約就一面是銀

內在殘餘封建勢力的盤

者後者互相勾結的如

由分別而合作的腐蝕了  
中國的封建勢力，清潔了

在這一聯串條約簽訂，毀了中國的輪廓，不平等條約對於中

難以述清。現在由政治法律經濟社會倫理及心理各方面來略約的講講：

在政治和法律方面，總裁會說：「自天津條約以後，清政府專制與帝國主義的侵略，由對抗而轉為勾結。辛亥以後，軍閥的專橫和割據，與帝國主義的關係，更進一步，其事實尤為顯明。袁世凱的帝制，與日寇的二十一條件，本有交換的意義。」「帝國主義者除以各種威脅和利誘的手段，勾結軍閥取得特權之外，其他直接干涉的事件，更是層出不窮，尤以邊疆問題為最著。」「邊疆如此，內地又何嘗不是如此？」「帝國主義者在各地祕密的活動，實為民國成立後軍閥混戰最大的原因，治外法權足以掩護其間諜和特務人員。租界租借地和鐵路附屬地等特殊地域，與列強賦有特權的鐵路航線，又足以供軍火儲藏與販運以接濟土匪頭長內亂的便利。」「不平等條約且更進一步積極破壞我們中國的國防。」「中國至此，真所謂『堂皇洞開』，而帝國主義者，乃亦一再所無事。」〔不平等條約〕外國軍隊的配備更使「使館區與租界成爲中國國家內的國家。」〔不平等條約〕中國收回司法權運動，常以中國司法制度與監獄制度不良爲口實而以反對，或子列強對於中國收回司法權運動，常以中國司法制度與監獄制度不良爲口實而以反對，或子以延宕。然百年來中國司法權不行於外國租界，所以租界竟成爲犯罪者的淵藪，由此以破壞中國法律的威信與嚴重的損害中國人民守法的習慣。」（以上均見〔中國之命運〕）〔不平等條約〕經濟方面，總裁說：「不平等條約對中國經濟的影響，亦以外國租界與駐兵區爲根源，協定關稅與治外法權可以說是列強經濟侵略的兩翼。而內地航行權、沿海貿易

權、口岸設廠權、鐵路建築權、礦產開採權，以及銀行紙幣的發生權，更助長牠以經濟侵略的影響，使中國經濟受莫大的損失，乃至於整個國民經濟陷於畸形的狀態。因為各埠的租界為新興工商業的中心，年復一年，成為我全國經濟精華所匯萃。鐵道航路，以通商口岸為起點，向內地伸張。我國固有的手工業破產，農業亦開始衰落下來了。在農村貧困之中，溝洫失修，堤防頽廢，災荒接至，邱里為墟……然而租界裏面，順利發達的，只是行銷洋貨，經理原料的買辦商業。所以這些口岸，市場雖極繁華，建築雖稱富麗，人口雖漸集中，而生產事業不能發達，因亦不能容納農村散亡的人口，人口過剩的趨勢，造成土匪，造成流寇。」更因為「我們的工商業，以租界駐兵區為中心……於是中國的國民經濟之割裂為幾個區域經濟。每以區域以一兩處租界駐兵區為中心，受其支配，恃為門戶。試想在這種經濟狀況之下，中國若與帝國主義者作戰，則帝國主義者封鎖我少數口岸，即足以停滯我全國經濟的命脈，阻塞我國內交通的血管，在這種經濟狀態之下，國防無從說起，這是最顯明的事實。」（以上均見「中國之命運」）。

（三）社會方面 總裁說：「不平等條約對於中國社會的影響，可以從社會組織和社會風氣看得出來。」「中國固有的社會組織，在血統方面，由身而家而族；在地域方面，由家族而保甲而鄉社……其自治的精神，可以舉修齊的實効，而不待法令

的干涉。其互助的道德，可以謀公衆的福利，而不待政府的督促。……百年來中國在不平等條約壓迫之下，農村生活日趨於衰落，而都市生活復日趨於浮華。家族鄉社的組織，為之分解。自治的精神喪失，代之者為自利與自私。互助的道德淪亡，代之者為鬥爭與傾軋。一切公共的設備，皆歸廢弛。一切公共的業務，無人過問。不獨社會喪失其自動自發興利除弊的能力，即國家亦喪失其嚴肅整齊施政立業的基礎。」（一）至於社會風氣，五千年來尤為我國先聖先賢所終身倡導和致力不倦的大業。他們知道社會風氣的轉移，足以影響國家的治亂與民族的存亡。所以他們盡心於「樹人」，致力於「種因」，以培育忠厚篤實的人才，涵養溫和質樸的習尚。（二）但最近百年來中國在不平等條約壓迫之下，社會風氣日趨於敗壞。我們分別檢討社會上的習尚，立即就可以看見一般國民無秩序的惡習，則表現其放蕩浪漫的現象；無條理的頹風，則表現其雜亂糊塗的現象；人人不篤實，事事不敏捷。處處皆見其輕浮虛偽，與疲玩怠惰的心理。因循苟且，徘徊瞻顧，喪失信念，不下決心，損人利己，重私輕公，不知社會國家為何而生。義掃地，廉恥蕪然，民族道德的墮落，可以說莫此為甚。（三）（以上均見《中國社會通鑑》）

（四）倫理方面。總裁說：「租界與領事裁判權對於中國的倫理，更有無窮的惡影響。」（一）租界不獨為毒化（按即鴉片——編者）的策源，亦且為娼賭盜匪的淵藪。（二）而

年來，粗界流風之所至，父子、夫婦、兄弟、朋友，尊卑長幼之間，隣里鄉黨之際，不復有相親相愛之心，更無其互助合羣之說。遇事惟物質的利益是圖，隨處無道德的標準自律。義之所在則推諉，利之所在則交征，上下相蒙，左右相欺，老弱無所顧恤，貧病無所調濟，視骨肉如路人，視同胞如敵寇，甚至於認賊作父，報顏事仇，逆倫皮賞，而不自知其非。華中華法禮尚義之邦，使化為寡廉鮮恥之城。不平等條約的影響，中毒之深，一至於此，是可忍孰不可忍？」（中國之命運）。

四五、心理方面。總裁說：『不平等條約對中國國民心理的影響，是與政治經濟軍事的影響一樣的創鉅痛深。』『在不平等條約威逼之下，中國國民對於西洋的文化，由拒絕而屈服，對於固有文化，由自大而自卑，屈服轉為篤信，極其所致，自認為某二外國學說的忠實信徒，自卑轉為自豪，極其所至，忍心侮蔑我們中國固有文化的遺產。……最不幸的就是辛亥以後，一般國人靈私圓滿的志氣，亦隨革命的失敗而消沉，而不免外緣的影響，更隨我革命的失敗而加深，國民於不知不覺之中，養成了捨己忘人，重外輕內，倚賴盲從的風氣。』『五四以後，自由主義與共產主義的思想，流傳國內，而這些學說與政論，不僅不切於中國的國計民生，違反了中國固有的文化精神，而是根本上忘記了他是一個中國人，失去了要為中國而學，要為中國而用的立場，其結果他們的功用，不過使中國的文化陷溺於支離破碎的風氣，在這種風氣之下，中國主義

者文化侵略極易於實施，於是中國的學系政派，或明目張胆，或旁敲側擊，或有意，或無意，以帝國主義者的立場為立場，以帝國主義者的利益為利益，幾乎忘其所本，亦不知其所學何為和所為何事。甚至對社會作宣傳如此，對國民施教誥亦如此。（中國之命運）。

不平等條約造禍於中國是這樣的殘酷，我們中華民族，如果不願意在天地間立命，在國際上立腳，如果要想在天地間立命，國際上立腳，必須把這些不平等條約廢棄，另和各國另訂平等互惠的新約才行。我們現在所講的新約，是本年一月十一日和美英兩國締結的互惠平等條約。

我們在前邊曾經說過，和中國有不平等條約關係的國家原來有一千餘個，到一九一七年事變的時候，或以自動取消，或以滿期，或以亡國，或以戰敗，而經我宣告廢除的不平等條約已有大部分。現在和中國有不平等條約關係的國家，除去倭寇以外，其餘都是以美英的馬首是瞻，譬如在去年雙十節美英宣佈取消在華特權以後，即有挪威，比利時，荷蘭，盧森堡及巴西等國相繼作同樣的表示。及至中英新約宣佈以後，其他各國雖然尙無正式表示，但是據外交部長宋子文氏答記者問時稱：「美英而外，曾有許多國家向我提出與美英類似之表示。故令後與其他國家謂之類似新約，可望簽訂。」所以中美中英新約的成立，不僅是中美中英的關係煥然一新，而且還表示着中國和另外一些國家的關

係也在翻轉。如果我們擊潰了倭寇，取得了最後勝利，枉擋我們百年的不平等條約，就可完全廢除了，所以中美中英新約的成立，正如總裁所說：「是我們中華民族歷史上為起死回生最重要的一頁。」（為新約成立告全國軍民書）。

其實，新約的成立，不但是解除了中華民族的百年大劫，并且還是奠下了同盟國勝利的一個基石，因為同盟國勝利的基礎是建築在民族的自由平等上邊，這是大西洋憲章的一個基本精神。三年來同盟國家雖然共同抵抗侵略，但是由於中國所受不平等條約的束縛未除，常給敵人以挑撥離間的機會，現在中美中英新約成立以後，也正如總裁所說：「不僅是增加了我們同盟國戰鬥的力量，尤其是對侵略各國在精神上給予了他們一個最大的打擊。」（為新約成立，告全國軍民書）。

因為這樣，所以政府對於新約才特別提出來擴大慶祝，擴大宣傳，也正因為這樣，所以新約也值得我們擴大慶祝，擴大宣傳。

## （二）新約的由來

美中英新約的訂立，誠然是一件可賀可慶的事情，但是中美中英新約的由來，却不是一個奇蹟，我們在慶祝它們的時候，我們要撫今追昔，認清它們的由來，領略其中的教訓。

第一，我們要認清新約的創造，不但和無祖國的黨沒有關係，並且和其他黨派也沒有關係。新約的成立，完全由本黨一手造成的，這是一件事實，並且是一件鐵一般的事實，不必多加申引。但是本黨這一個成功，完全是實行三民主義和領導國民革命的結果，所以這一個成功，亦是三民主義的成功，國民革命的成功。但是沒有總理的本黨，沒有本黨，並且也沒有三民主義，根本就沒有國民革命。同時，如果沒有總裁，就沒有繼承總理的遺志，領導國民革命，繼續奮鬥，完成國內統一，爭取國家獨立自由。所以說新約的成立，又是總理和總裁的成功。

第二，我們要認清新約的產生不是一件容易的事情。總理曾垂示我們說：「國民主義欲使中國永爲殖民地者，絕對不能相容，故辛亥之役，吾人雖能推倒滿洲政府，更會不須臾，帝國主義者已勾結軍閥，以與國民革命爲敵，務有以阻止國民革命目的之施行。」故北伐之目的，不僅在推倒軍閥，尤在推倒軍閥所賴以生存之帝國主義。尤在對外代表國家利益，要求從新審訂一切不平等之條約——即取銷此等條約中所定之一切特權，而重訂雙

方平等互尊主權之條約，以銷滅帝國主義在中國之勢力（「北伐宣言」）。由此看來，廢舊約訂新約從最初就是三民主義政綱的三個綱目，從最初就是本黨對外的一個最重要的政策。所以新約雖然是本年的一月十一日才呱呱落地，而它孕育的時期却是很久很久的。它在本黨的奮鬥史中，始終佔着最重要篇幅。國民革命的全部力量，可說一半消耗在掃除內在的殘餘封建勢力，另一半就用來爭取這解除外來帝國主義桎梏的新約，在這裏，畢竟是爲了求它的實現。總理和總裁不知費了多少心血，本黨同志和全國同胞不知犧牲了多少頭顱，經過了多少陣痛。然而幾十年的奮鬥還必須等到現在，要經過五年有半的抗戰，整個中華民族盡了最大的努力，作了最後的犧牲，全國國民的自立自強的精神宏揚於天地，上下一致淬爛奮發的毅力遙絕於人類，獲得了全世界的最大敬佩。以後及時達到了初步的成功。新約的得來，可說是艱難困苦極了。新約的得來既然是不容易，我們對於新約志願該特別寶貴，不但要發揚它的精神，並且還要充實它的內容，實現我們三民主義的最高目標。

第三，我們要認清破壞我們廢舊約訂新約工作的最大敵人。破壞我們廢舊約訂新約工作的最大敵人是什麼呢？這要分兩個階段來說。在北伐以前，是帝國主義與北洋軍閥。我們知道孫總理的死，一半的原因就是由於北洋政府和帝國主義勾結破壞。總理廢除不平等條約的主張而受讒成疾。在北伐以後，帝國主義方面又陰謀變成了唯一最大的

敵人。殘餘封建勢力方面，北洋軍閥雖次第削平，而又產生了一個漢奸組織——奸黨。  
更不幸的是汪精衛這個漢奸，在黨裏邊和倭寇共黨聲氣相應，來破壞我們革命的工作，  
阻礙我們廢舊約訂新約的進行。現在我們在這件工作上雖然獲得了最後的勝利，但是這  
三個大敵仍然存在。它們不但存在，並且更加團結起來，明目張膽的共同向我們進攻，  
企圖作最後的掙扎。所以我們不把這三個敵人消除，我們雖然獲得了新約，我們仍然不  
能保持新約的實効。

第四、我們要認清，新約的成立證明了國民革命是中國自求解放的唯一政治路線。  
這一點，我們要從兩方面來說：首先，總理曾昭示我們說：“國民革命之目的，在造成  
獨立自由之國家以擁護國家及民衆之利益”（同前）。現在互惠平等的新約的成立，  
當然證明了國民革命在造成獨立自由之國家這一個目的的正確。其次，總理又昭示我  
們說：“國內之軍閥，既與帝國主義相勾結，而資產階級，亦眈眈然欲起而分其餉餘，  
故中國民族政治上經濟上皆日即於憔悴。國民黨人，因不得不繼續努力，以求中國民族  
之解放；所恃為後盾者，實為多數之民衆。若智識階級若農夫若工人若商人是也。而  
唯國民黨與民衆深切結合之後，中國民族之真正自由與獨立，始有可望也。”（《十六夜中  
會言》）。又說：“國民革命者，一國之人皆有「自由」「平等」「博愛」之精神，即  
指革命之責任。”（《同盟會宣言》）。新約的成立，更證明了惟有全國國民精誠團結，

在三民主義旗幟之下，共同奮鬥，才能解放自己，獲得了獨立自由。無論資產階級或無產階級，或任何其他階級的革命是不能成功的。

第五，我們要認清新約的成立又證明了只有三民主義才能救中國的主義，只有中國國民黨才救中國的黨，只有總裁的領導才正確，也只有總裁才配是中國的領袖。其他的各種主義是邪說，其他的各類黨派是橫流，不但危害國家的發展，而且破壞人民的生活。我們都是三民主義的信徒，中國國民黨的黨員，對於這一點，尤要認識清楚，而至盡量有專門擴展本黨的組織，消滅其他各種主義，瓦解其他各種黨派。即示現在爲了對於上述各點瞭解的更清楚起見，將中央社所發表的「本黨五十年來外交奮鬥史」全文列於右：

### 第四 本黨五十年來外交奮鬥史

中英新約，於十一日簽訂，我國百年來所受不平等條約之廢除，完全解除，然不圖父畢生致力而臨終不忘之遺志，經本黨志士五十一年之陣鬥流血，全國軍民歷年半之抗戰犧牲，卒得實現。國民革命前途更見光明。追溯五十年來之奮鬥史蹟，得之實甚艱難，今復略有舉措。總裁指示：「要自立，纔可以獨立；要自強，纔可以自由；要溝通，努力邁進，完成抗戰建國，實現三民主義；否則失之亦復至易。誠如總裁於五屆

中至會開幕訓示云：「自從一八四二年，中英訂立南京條約到現在，剛剛一百年，一百年之中，我們中國可說受盡了侵略壓迫的恥辱和痛苦，此其間，我們總理領導革命，創立興中會到現在五十多年，這五十年來，國家民族的前途，有了本黨的領導，全國同胞受着民主主義的感召，從事於革命建國的奮鬥，經過最近五年的血戰，纔能洗雪百年的羞辱，恢復國家民族的平等自由，這真是一個最大的成功！」也一本黨革命史上最光榮的一篇！各位同志也許覺得這一本黨責任之所在雖然有了這種成功，也不足為奇，但本人也常常想到，一件事要成功是很困難的，而失敗却是很容易，尤其是我們此次廢除不平等條約，得以成功，各位現在也許不覺得如何難能可貴，但是我們後一代的國民和同志，回想本黨現在領導國民革命廢除不平等條約所經過的痛苦和艱難，其認識一定比我們現在深刻得多，這都是我們總理創導革命以來，積五十年來無數先烈同志的熱血頭顱不斷犧牲奮鬥所得的結果，所以我們對於這一頁光榮的歷史，格外要加以珍重，加以愛護」。吾人歡欣鼓舞，迎接此一世紀來之光明史頁，乃重溫本黨五十年來為達成此偉大任務之奮鬥經過，爰誌簡要於左，益證國父遺訓「有志竟成」云。

### 革命動機救亡圖存

國父自民國紀元前十八年創立興中會，提倡革命，其動機實為救亡圖存，蓋目擊當

時吾國在滿清統治下之危象，「上則」<sup>1</sup>因循苟且，縛歸虛張，<sup>2</sup>則蒙昧無知，鮮能遠慮。<sup>3</sup>國命繫於一樁，外侮迫於崇朝，非團結奮鬥，必將有亡國滅種之慮，乃號召一切具有革命志願之同志，毅然負起解放民族拯救國家之神聖使命，與中華成立宣言有云：「方今強鄰環列，虎視眈眈，久垂涎我中華五金之富，物產之多，蠶食鯨吞，已見效於滇擾，厥分豆剖，實堪慮於目前」。可見當時外侮之急，與本黨救國之切。其後，民國紀元前七年同盟會宣言云：「……在我等今日與前代殊，於壞除藩虜，恢復中華之外，「國體民生，尚當變更，雖經緯萬端，要其一貫之精神，則爲自由平等博愛，故前代爲英雄革命，今日爲國民革命，所謂國民革命者，一國之人皆有自由平等，博愛之精神，即吾負革命之責任」。

## 外交政策自由平等

自辛亥革命成功，國父於民國元年元旦就職時大總統賦宣言曰：「臨時政府成立以後，當盡文明國應盡之義務，以期享文明國應享之權利，滿清時代不辱國之舉措及排外之心，理立廢一洗而去之，持和平主義，與我友邦益增親睦，使中國居重於國際社會，且將使世界漸趨於大同。」本可循此推進，以求貫澈，乃因環境惡劣未能如願，旋因民黨成立，在民國三年復改組為中華革命黨，名稱雖有更易，而對外政策則仍舊，始終不變。

迄於民國十二年一月一日，中國國民黨宣言稱：「本黨同人，爰援斯旨依三民五權之原則對國家建設計劃及現所採用之政策，謹依次陳述於國民之前。一、前清專制持其『寧贍朋友不與家奴』之政策，屢犧牲我民族利權，與各國訂立不平等之條約，至今清廷雖覆，而我竟陷於列強殖民地之地位矣。故吾黨所持，民族主義，消極的為除去民族間之不平等，積極的為團結國內各民族，完成一大中華民族，歐戰以還，民族自決之義日愈昌明，吾人當仍本此精神，內以促全國民族之進化，外以謀世界民族之平等，其大要如左：（甲）為行教育普及增進全國民族之文化，（乙）力圖改修條約，恢復我國國際上自由平等之地位。」

### 革命外交最高準繩

至民國十三年一月三十日第一次全國代表大會宣言文：「……國民黨之主義維何，即孫總理所提倡之三民主義是也。本此主義以立政綱，吾人以為救國之道，舍此未行，中國革命之逐步進行，皆當循此原則……（一）民族主義。國民黨之民族主義，有二方面之意義，一則民族自求解放，二則中國境內各民族一律平等，第一方面，國民黨之民族主義，其目的在使中國民族得自由獨立於世界。」又宣佈政綱云：「（甲）對外政策，一、一切不平等條約，如外人租借地，領事裁判權，外人管理關稅權，以及外人在中國