

03196

全省刑侦工作会议 参考资料

山东省

019178.3
280

0244

机 密

全省刑侦工作经验交流会参考材料之一

〇〇

了刑事犯罪分子的破坏活动，保卫了党的各项中心工作，为工农业生产

的大力加强侦察破案工作

狠狠打击刑事犯罪分子的破坏活动

菏泽地区公安局治安科李中奇科长的发言
(一九七七年十一月十日)

几年来，“四人帮”反党集团出于篡党夺权的罪恶目的，利用他
们
菏泽地区共辖十个县，六百七十二万人口，是山东、江苏、安徽、
河南四省接壤地带，阶级斗争比较复杂。解放后，虽经历次政治运动
的打击，一小撮阶级敌人仍垂死挣扎，负隅顽抗，刑事犯罪活动猖獗，
一九七一年以来，刑事案件每年发案都在一千五百起左右，而破案仅
占百分之五十上下，工作比较被动。自七三年传达贯彻第十六次全国
公安会议精神和召开十七次全省公安会议之后，我们紧紧依靠党委领
导，坚持毛主席制订的“要实行依靠广大人民群众和专门机关相结合的
的方针”，认真贯彻执行省局指示精神，充分发动依靠群众，调动广大
干警对敌斗争的积极性，排除“四人帮”的干扰、破坏，狠抓侦察破
案，使刑侦工作出现了一个逐年前进的大好局面。破案率由七三年的
百分之五十七，提高到七六年的百分之七十三点六，今第一至十月份，
发案一千三百零九起，破一千零四十四起，破案率达到了百分之七十
九点七，较好地发挥了刑事侦察工作在对敌斗争中的作用，狠狠打击

了刑事犯罪分子的破坏活动，保卫了党的各项中心工作，为工农业生产的迅速发展创造了一个比较好的社会秩序。回顾几年来的刑事侦察工作，我们主要抓了以下几个方面：

深揭猛批“四人帮”

刑侦工作不迷航

几年来，“四人帮”反党集团出于篡党夺权的罪恶目的，利用他们窃居的权力，把黑手伸向各条战线，各个领域，大量散布修正主义谬论，疯狂推行反革命的修正主义极右路线，犯下了罄竹难书的罪行。在“四人帮”的干扰破坏下，牛鬼蛇神纷纷出笼，资本主义势力到处泛滥，反革命分子和刑事犯罪分子活动猖獗，革命和生产遭到严重破坏。面对这些黑风恶浪，我们并没有害怕，始终按照毛主席的教导同刑事犯罪分子进行了坚决斗争。特别是以英明领袖华主席为首的党中央一举粉碎了祸国殃民的“四人帮”之后，我们遵照党中央的战略部署，在各级党委领导下，深入开展了揭批“四人帮”的伟大斗争。广大干警通过学习毛主席、华主席和党中央的一系列指示，提高了对这场斗争的长期性、复杂性和重大意义的认识，看清了“四人帮”反党集团颠覆无产阶级专政、复辟资本主义的极右实质，通过举办学习班，开展“三大讲”等活动，紧密联系公安工作的实际，深揭狠批“四人帮”的罪行，清查了与“四人帮”阴谋活动有牵连的人和事，基本上

摧毁了资产阶级帮派体系，初步分清了公安战线上的大事大非，广大干警对敌斗争的积极性象火山一样迸发出来。同志们决心把“四人帮”耽误的时间补上去，把他们造成的损失夺回来，为实现华主席大治天下的战略决策，做出我们应有的贡献！一年来，我区广大干警发扬了“一不怕苦、二不怕死”的革命精神，用快破案多破案的实际行动，实践了自己的誓言。全区刑侦工作出现了先进更先进，后进赶先进的大好形势。原来破案率较高的郛城、鄄城县，自七五年以来，破案率始终保持在百分之八十以上；七三、七四年破案率仅达百分之四十的梁山、东明县，今年的破案率一跃而为百分之八十六点二和百分之八十一·三，进入了我区的先进行列。总之，揭批“四人帮”的伟大斗争是搞好刑侦工作的巨大动力，并正在发挥着越来越深远的影响。

在七三年十一月，搞好刑侦多破案地委分管公安工作的陶代兴书记不听“党委领导是关键”的指示，不准参与派性活动。伟大领袖和导师毛主席指出：“保卫工作必须特别强调党的领导作用，并在实际上受党委直接领导，否则是危险的。”刑侦工作是无产阶级专政机关的重要组成部分，是对敌斗争的一个拳头。听不听党委领导，是专政机器掌握在那个阶级手里的大问题，是我们这个拳头打向那里，为谁服务的大问题。绝大多数干警不靠帮、不靠派、不怕压、不信邪，始终坚持了重大问题重要行动部署，以及上级业务部门

的重要指示，首先向党委汇报，听取党委的指示，并紧密结合党的中心工作，制定贯彻落实的具体意见，积极组织实施。凡发生重大案件，都及时向党委汇报，并按照党委的指示，采取有力措施。在侦察破案中，广大干警都能自觉做到，主动向党委汇报案情，不断地汇报破案进度，在各级党委领导下，积极开展侦破工作。积极主动地争取党委的领导，重大问题事先请示，事后报告，已成为我们必须遵循的制度，较好地发挥了当好党委参谋的作用。

各级党委对公安机关都非常关心，非常支持。首先关心公安队伍的思想建设和组织建设。特别在“四人帮”猖獗一时的日子里，地委领导听取我们汇报工作时，首先问广大干警的思想状态如何，有那些问题需要解决，指示我们不能辜负党和人民的信任和期望，要成为一支忠于毛主席、忠于党、为人民所喜爱、使敌人所惧怕的公安队伍。如在七三年十一月，召开的各县治安股长会议上，地委分管公安工作的周振兴书记不听“四人帮”那一套，一再强调公安干警不准参与派性活动，一定要坚守岗位，做好工作。同时，各级党委也非常关心我们的业务工作。地委领导在每次政治运动中都指示我们，要处理好运动和工作的关系，既要积极参加运动，提高三大觉悟，又要努力做好本职工作，保卫运动的顺利进行。例如，一九七五年四月，我们在梁山召开了局长、治安股长、城关派出所长和部分公安员参加的全区治安工作会议，周振兴书记亲自到会并作指示。在“四人帮”破坏活动

达到登峰造极的七六年，地委还指示我们召开了两次全区治安工作会议。会前周振兴同志对会议的开法、要求都做了具体指示，会议期间，还亲自听取汇报，了解情况进行指导。各县、社党委对刑侦工作同样非常重视，如在传达贯彻两次全国铁路治安会议精神时、在几次集中清查打击流窜犯的统一行动中，各县都召开有各社分管公安工作的书记或常委参加的会议，县委负责同志亲自到会部署。凡属重大案件，各县社党委不仅多次听取汇报，给予指示，有时还亲自挂帅，组织侦破。如：今年五月，在侦破梁山县黑虎庙公社高启堂路劫强奸杀人案件中，梁山县委分管公安工作的付书记李文彬同志多次听汇报、作指示，县委付书记张本政同志亲自坐阵指挥，黑虎庙公社党委付书记王廷河同志直接参加破案领导工作，并且提出，只要破案需要，要人有人，要物有物，全力支持。由于县、社党委的高度重视，迅速组成四十人的破案队伍，以黑虎庙公社为重点，在周围三十四个大队普遍发动，仅用六天的时间就将作案分子高启堂抓获归案。

正是由于各级党委加强了对刑侦工作的领导，我们在工作中始终保持清醒的头脑，真正做到了方向明、决心大、信心足。广大干警深有体会地说：“搞好刑侦多破案，党委领导是关键”。

专门班子破大案

指导基层破小案

几年来，我们在各级党委领导下，认真贯彻执行了毛主席为公安

机关制订的“要实行依靠广大人民群众和专门机关相结合的方针。”这一方针，精辟阐述了群众路线和专门工作的辩证关系。遵照毛主席的这一教导，在工作中，注意了两个方面：

首先是固定专门力量，狠抓大要案的侦破。为了确保国家集体财产和群众的生命安全，我们按照上级业务部门的规定，把凶杀、投毒、纵火、路劫、拦路强奸等案件列为重大案件，把这类案件的作案分子作为打击的主要锋芒。主要做法有三点：（1）固定专门力量，组织侦破小组。自七四年以来，我们要求各县至少要保持二至三个侦破小组，专门负责重大案件的侦破。这样做的好处是力量组织快，赶赴现场快，发动群众快，索取罪证快，案件破获快，能充分发挥刑事侦察工作的积极作用。（2）对重大的恶性案件，遵照毛主席关于“每战集中绝对优势兵力”，“给敌以歼灭性打击”的教导，打破股与股的界限，统一组织强有力的侦破班子，抓住战机，迅速开展工作，不给犯罪分子喘息的时间和转移赃物、毁灭罪证的机会。为了及时打击，预审的同志也深入破案第一线，有时还邀请法院的同志共同办案。（3）领导重视，亲自动手。只有领导重视，刑侦力量才能保持稳定，发生大案后，才能统一组织力量。同时，地局强调地县局领导同志要亲自动手，既当指挥员，又当战斗员，保证了破案工作的顺利进行。我区重大刑事案件破案率，自一九七四年以来，始终保持在百分之九十以上。今年一至十月份，发生重大案件五十五起，破获五十三起，破案率为百分之九十六点三，有八个县

达到了百分之百。同时由于组织专门力量，行动迅速，大大加快了破案速度。在七六年以来破获的一百二十一一起大案中，十天以内破获的六十八起，占破案总数的百分之五十六点二；二十天以内破获的四十一一起，占百分之三十三点九；二十天以上破获的十二起，占百分之九点九。

在组织专门力量侦破大要案的同时，我们指导公安员、派出所积极开展了一般案件的查破工作。几年来，我区各县每年发案都在百起以上，个别县达二百多起。各县治安股的同志多者十五、六人，少者十人，案件多、人员少，完全依靠县局治安股的力量侦破一般刑事案件，就会整天忙于勘查现场，出现堵口子式的被动局面，甚至顾此失彼，直接影响大要案的侦破。据此，七四年以来，我们总结推广了郛城县指导公安员、派出所积极查破一般刑事案件的经验，大大推动了我们对一般刑事案件的侦破，总破案率有了显著提高。因为案件多发生在基层，作案分子也都生活在群众之中，公安员和派出所的同志具有人熟、地熟、情况熟的优越条件，推动他们查破一般案件，能够做到既快又好。各县指导基层破案的主要作法是：(1)县局勘查现场，帮助研究案情，制订侦破措施。(2)在查破过程中，加强检查指导，及时解决疑难问题。(3)对积案不断进行分类排队，逐案落实到人。(4)定期公布破案战果，表彰先进，推动后进。几年来，基层侦破的案占破案总数的60%左右。今年一至十月，全区破获的一千零四十四起案

件中，基层破获的就有六百五十七起，占破案总数的百分之六十二点九。郓城县，今年一至十月发案一百三十五起，破获一百一十起，破案率为百分之八十一·四，其中，基层破获八十七起，占全县破案总数的百分之七十九。几年来，我们深深体会到专门力量破大案，指导基层破一般，是侦察破案的基本方法，两者不可偏废，必须同时抓好。

深挖集团抓流窜

积极捉拿盗车犯

为了打击一小撮阶级敌人和刑事犯罪分子的破坏活动，我们注意了对各类刑事案件规律特点的分析研究。对发案高、数量大、影响广的案件，采取积极措施，主动进攻敌人，有效地打击了刑事犯罪分子的破坏活动。近几年来，我们对下列犯罪活动有计划地进行了集中打击，

1、深挖盗窃集团。盗窃集团作案成员多，活动范围广，危害大，作案手段狡猾，多有保护色彩，不易发现。深挖盗窃集团，能够攻一案，破多案，抓一犯，挖一串，打击一小撮，稳定一大片，既能有效地稳定社会秩序，保卫工农业生产的顺利发展，又能大大提高破案率。据此，各县都把深挖盗窃集团列入了刑侦工作的重点，组织专门力量，对社会秩序比较混乱的边沿结合部地区、发案较多的后进村队，主动深入下去，结合党的中心工作充分发动群众，开展调查研究、摸底排

队。排查的主要对象是：(1)经济收支不符的暴发户；(2)经常外出、去向不明的可疑人员；(3)交往复杂、时聚时散者；(4)有偷摸行为的人和惯偷惯窃分子。在占有一定材料的基础上，选择薄弱环节，通过政策攻心，打开缺口，弄清全案。对包庇、纵容、甚至参与盗窃集团活动的基层干部，报请党委，及时处理。自七五年以来，全区共挖出盗窃集团七十九个，抓获作案成员五百七十人，破获当年现案一百三十二起，破获积案五百一十七起。党委群众都很满意。

2、狠狠打击流窜犯。自七五年第一次全国铁路治安会议以来，打击流窜犯罪分子的破坏活动，已成为我区刑侦工作的一个重要内容。针对流窜犯的活动特点，我们的主要斗争方法是：(1)集中打击和平时捉拿相结合。自七五年以来，除省局组织的统一行动外，我们把打击流窜犯列为一项经常性的工作，对统一行动中没有捉获的流窜犯，发动基层治保组织和广大群众，严密监视，见一个抓一个。(2)重点调查与面上控制相结合。不管什么时候，对发现的重大流窜犯都组织专人开展工作，注意发现落脚点，注意积累材料，该追捕的追捕，该张网的张网。对招待所、旅社、澡堂等特种行业布置任务，注意本住可疑人员，从中发现流窜犯。同时加强对流窜犯罪嫌疑分子和窝赃、销赃户的控制。(3)对抓获的流窜犯抓紧审讯与及时搜查相结合，以获取罪证，扩大战果。自七五年以来，我们先后共抓获流窜犯二百七十三名，破获各类案件一千二百零七起，其中当年现案二百五十三起，积案九

百五十四起，内有重大案件十六起，缴获一大批赃款赃物。

3、积极开展同自行车盗窃犯的斗争。我区历来各县城关发案突出，平均占全县案件的百分之四十左右，有的占全县案件的百分之六十以上。各县城关案件又以自行车被盗案件最多，平均占城关发案的百分之五十，有的高达百分之七十以上。如菏泽县城关，七五年一个月内就被盗自行车三十三辆。过去这类案件破获的很少，成为侦破工作的一个重大疑难问题。自七五年以来，我们在同自行车盗窃犯的斗争中，由于留心观察，认真分析，初步摸索到捉拿自行车盗窃犯的一些方法。仅今年一至十月份，全区就抓获自行车盗窃犯一百六十九人，缴获自行车一百七十五辆，破获自行车现案二百零五起，积案八十六起。其中破获十个县城关的自行车现案一百一十起，占破案总数的百分之四十七点八。我们摸索到的自行车盗窃犯的活动特点是：发案时间，农闲多于农忙，节日多于平时；发案地点，多是人员流动量大的公共场所；作案成员，青年多于壮年，初犯多于惯犯，本县多于外县，城周围社队多于边远公社。针对上述特点，我们采取的措施是：（1）在城关党委和县局的领导下，由派出所、职工、街道治安积极分子组成专门侦破小组。多者十五人，少者七人。采取游动观察，跟踪盯梢，定点守候，伺机捉拿，把关设卡，追赶堵截，机关内部，主动防范等办法，积极捉拿自行车盗窃犯。菏泽县城关利用上述方法，今年一至十月份当场抓获盗车犯四十八人，缴获自行车七十六辆，破获自行车

被盗案一百二十七起，其中破现案六十八起，积案五十九起。(2)针对作案成员多，居住在城关周围村队的特点，组成专门调查小组，深入发动群众，主动发现自行车盗窃犯。如今年九月份，东明县鱼沃公社刘满城村挖出以张留发为首的三人偷盗自行车集团，自七六年四月以来盗窃自行车十七辆，其中今年的现案十一起，占东明县今年破案总数的百分之八点四，使全县破案率达到百分之八十以上。(3)对抓获的自行车盗窃犯，趁其刚被抓住的恐慌心理，抓住战机，突击审讯，不给喘息机会，同时，迅速派人到其家中进行搜查，索取罪证，迫使其在铁的事实面前低头认罪。如今年三月五日，在菏泽城关被当场抓获的偷车犯赵存良，审讯中一口咬定自行车是他的，我们一面审讯，一面到其家中搜查，从其家搜出拆掉的自行车铃、车锁及其它部件一大宗，在事实面前，迫使该犯交待出盗窃自行车五辆的罪行。

加强刑侦技术工作

更好地服务于对敌斗争

刑事科学技术工作，是一项不可缺少的对敌斗争手段。随着斗争的深入，一小撮阶级敌人和刑事犯罪分子越来越狡猾，作案手段越来越巧妙。要想狠狠打击他们的现行破坏活动，适应对敌斗争的需要，刑侦技术工作必须大力加强，并不断普及和提高。我们公安干警都要成为毛主席倡导的“又红又专”的对敌斗争的战士。几年来我们在各级党委和省局的领导下，认真抓了刑侦技术队伍的思想、组织和业务

建设 地局由两名技术员，逐渐增加到九名。去年八月，省局又为我们培训了十二名步法追踪技术员。全区已有一支可观的技术力量，全面开展了法医、化验、痕迹、文检、照像、警犬、鉴别和步法追踪等技术项目。目前除重大疑难案件外，技术鉴定一般不出地区，及时有力地配合了侦察破案工作。我们的主要做法是：

1. 把好现场勘察关，认真提取痕迹物证。自去年九月至今年八月，全区勘察现场六百七十五起，占有现场案件的百分之八十五点八，提取痕迹、物证二百三十五件，警犬追踪和鉴别二十四起，痕迹鉴定二十二起，尸体检验一百零九起，毒物化验三十六起，为及时侦破案件发挥了很大作用。

2. 各项技术紧密配合。各项刑侦技术都有自己的特点和长处，但又都受一定条件的限制。现场上往往很少发现理想的、完整的痕迹。在这种情况下，各种技术手段一齐使用，取长补短，互相验证，就能得出比较科学的结论，准确地打击敌人。在刑侦技术中，步法追踪、痕迹检验和警犬追踪、鉴别一般结合较紧，如配合使用的得当，就能及时破案。如今年八月十四日晚，菏泽县马岭岗公社侯白庄大队第八生产队发生一起凶杀案，贫农组长任学友的八岁男孩被人投入村南一里多地的机井中致死。通过井周围的足迹分析，认定作案分子系一男性，身高在一米六八左右，年龄二十二岁以下。接着用警犬追踪。在通往侯白庄的方向上又发现了作案分子的成趟足迹，从足迹外侧压力较重的特点，结合其他特征综合分析，判断作案分子走起路来两边摇晃。根

据警犬追踪提供的方向和足迹分析提供的犯罪分子的特点，破案人员在该村深入发动群众，认真摸底排队，很快排出白万金系重大嫌疑分子。该人身高一米六三，年龄二十三岁，走道左右摇摆。为了慎重起见，我们又提取了白万金的足迹和警犬鉴别物，进行足迹痕迹鉴定和警犬鉴别，均认定无异，将白犯拘留后供认不讳。

3.大力普及步法追踪技术。自去年省局在泰安举办步法追踪学习班以来，地县局领导认为，这项技术一不需要高深的文化，二不需要复杂的仪器，很适合我们平原地区，必须在侦破人员中大力普及和推广。去年十月地局召集全区步法追踪技术员进行复训，会后到五县巡回汇报表演。各县举办短期步法追踪训练班二十四次，特别注意了在破案实践中，技术员教，侦察员学，互教互学，共同提高。目前，全区九百六十三名干警中，有七百六十四人听了课，占百分之七十九。在地县一百六十四名治安干警中，百分之八十以上的都能进行初步的步法测量。许多公社公安员和派出所的多数同志都初步掌握了步法追踪技术。自去年九月至今年八月，在现场发现犯罪分子足迹的二百一十三起，通过步法追踪技术，直接起到破案作用的三十七起，间接起到破案作用的四十二起，占有足迹现场的百分之三十七。这门技术由于刚学，经验不多，在工作中除坚持全面分析，正确判断外，还采取了共同“会诊”的办法，集中一部分技术员一齐攻关，这样既是练兵，又是办案，互相学习，共同提高。

在使用步法追踪实践中我们发现，足长和身高的关系有了变化，青少年的脚普遍偏大，许多十四五岁的少年就穿四十号以上的鞋子，在计算身高时，足长乘七多数偏高。针对这个问题，我们选择五十名男性社员进行了专门调查，根据实践和调查结果，我们认为：三十岁以上的赤足长剩六点九或七较为适宜；三十岁以下的赤足长剩六点八七较为准确。为计算方便，也可采用足长乘七得出的数字减三公分。这个问题我们仍在继续研究。

加强对刑侦工作的领导

侦破工作稳步提高

实践证明，要把刑侦工作不断的推向前进，地、县局领导同志必须切买加强领导。具体工作中我们主要抓了三点：

1、定指标，抓进度。首先要敢于提出指标，并有实现这个指标的坚强信心和措施。七二年底我区破案率为百分之五十一一点一，其中大案破百分之八十二点九。七三年根据全国第十六次和全省十七次公安会议精神，我们向全区提出刑事案件要破百分之七十，其中重大案件破到百分之九十的破案指标。经过两年的努力，七五年便突破了这个指标。今年第二次全国铁路治安会议以后，为了紧跟华主席抓纲治国的战略决策，我们又及时提出刑事案件要破到百分之八十，其中重大案件要破到百分之九十五。指标提出后，我们遭

照毛主席“必须随时掌握工作进程”的教导，每半月与各县联系一次，每月向各县公布一次战绩、互通情况，相互促进。

2、抓住典型，及时推广。各县的刑侦工作任何时候都不会平衡。为此，我们采用了抓先进、促后进、抓两头带中间的方法，对好的经验，及时总结、推广。自七四年以来，我们推广了“郓城县公安局固定力量破大案、指导基层破一般案件的经验”；“鄄城县郑营派出所大抓安全预防的经验”；“菏泽县城关派出所积极捉拿自行车盗窃犯的经验”；“曹县公安局深挖盗窃集团的经验”；以及郓城县黄安公社公安员庞连阶同志、梁山县韩垓公社公安员张景殿同志兢兢业业，埋头苦干，积极做好本职工作的先进事迹。七五年五月，我们组织郑营派出所所长王洪江和庞连阶、张景殿同志到各县介绍经验，对全区干警鼓舞很大，有力地推动了当时正在开展的破案战役。七六年，我们两次召开治安工作会议，总结工作，交流经验，找差距，订措施，鼓干劲。今年七月，在梁山又召开了全区刑侦工作现场会，会上有十二位同志从不同的方面介绍了侦察破案的经验。全区十个县的治安股和城关派出所开展了对口竞赛，掀起了破案高潮。四个月来，取得了很大战果。上半年只有梁山破案达到了百分之八十以上，现在有六个县达到了这个指标，其余四县在百分之七十以上。

3、领导亲自动手。我们认为领导亲自动手好处很多：一是可以了解第一手材料，增加感性知识，提高领导艺术；二是在需要采取重

大措施时，可以帮助破案人员下决心，不致贻误战机，三是可以鼓舞士气增强斗志。如七五年六月，在侦破菏泽县小留公社冲锋枪被盗案时，地、县局领导亲自指挥，广大破案人员勇敢战斗，仅用一昼夜的时间便抓获了作案分子吴允生。菏泽、鄄城、单县、梁山、郓城等县局的领导同志，有的年已六十，有的身体多病，凡发生重大案件，他们都能深入第一线，既当指挥员，又当战斗员，促进了刑侦工作的顺利开展。

总的看，我区的刑侦工作虽然取得了一定的成绩，但离英明领袖华主席提出的抓纲治国战略要求，离公安部提出的破案质量指标和数量指标要求都还有一定距离，特别是我区发案率始终比较高，要进一步提高破案率，降低发案率，还有许多薄弱环节需要我们去加强，还有许多新的课题等待我们去解决。英明领袖华主席在党的十一大政治报告中指出：“一定要强化人民的国家机器”，“要加强公安工作和社会主义法制”，“要稳、准、狠以准为重点地打击一小撮阶级敌人，保护人民利益，保卫社会主义制度。”这是华主席、党中央向全体公安干警发出的战斗命令，我们深感任重而道远。省局这次在我区召开刑侦工作经验交流会，送来了强劲的东风，使我们学习了上级的指示，和兄弟地区很多好经验。我们决心实现全区干警提出的：一般案件破百分之八十五，重大案件力争破百分之百的奋斗目标。我们坚信有华主席为首的党中央的英明领导，有党的十一大路线，只要革命加拼命，