

人民警察高等教育规划教材

公安政治工作学

公安部政治部 编

GONGAN ZHENGZHI GONGZUOXUE



中国人民公安大学出版社

人民警察高等教育规划教材

公安政治工作学

公安部政治部 编

主任

副主任

（本氏笔面排列）

（公安机关 内部发行）

中国人民公安大学出版社

（北京）

（北京）

人民警察高等教育规划教材
公安政治工作学
公安部政治部 编

中国人民公安大学出版社出版发行
(北京木樨地南里 邮编 100038)

电话: 83905728

河北省抚宁县印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 14.375 印张 347 千字

1999年4月第1版 2002年1月第3次印刷

ISBN 7-81059-302-1/D·253 定价: 20.00 元

(公安机关 内部发行)

(如有印装质量问题, 请与出版社联系)

人民警察高等教育规划教材

编辑委员会

公安政治工作学

主任 陶驷驹
副主任 祝春林 杨焕宁 程智勇
顾问 江波 刘文 谭松球
委员 (按姓氏笔画排列)

王学林	王国安	王彦吉	乌国庆
尹曙生	孙永波	刘延风	宋万年
朱启禄	张卫航	张家良	陆志强
陆志谦	李昭	李顺桃	杨钧
陈伟明	武冬立	柳晓川	郑玉海
阎俊杰	杨智慧	赵大斌	赵文昕
郝赤勇	聂世基	贾伟鳌	韩玉生
彭代福	鲍遂献	蔡季安	蔡杨蒙

人民警察高等教育规划教材

公安政治工作学

主 编 高德原
副主编 王毅虹 毛宏生
撰稿人 (按姓氏笔画排列)

王 晋 王毅虹 毛宏生
宁德文 刘汉文 沈国文
张山山 高德原 贾维友
柴 樵

编 务 程胜军 赵 琪 向卫东

前 言

为贯彻落实《中华人民共和国人民警察法》关于对人民警察进行政治思想、法制、警察业务等教育培训的规定，根据公安高等教育各专业教学计划和《1995—2000年公安类专业教材建设规划》，我们组织公安机关、公安院校的专家、教授和干部编写了一套专业课教材，供公安高等院校教学、公安高等教育自学考试和广大公安民警、保卫干部自学使用。

这套教材以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，以国家的法律、法规和公安部的有关规章、文件为依据，针对社会主义市场经济对公安工作提出的新要求和人民警察高等教育的特点和实际需要，理论联系实际，总结历史和现实公安工作经验，吸取国内外有关方面的研究成果，参考公安、政法院校有关教材和资料编写而成。在内容上力求正确阐述本学科及其相关学科的基本理论、基本知识和介绍有关资料，既注重对学生基本技能的培养，突出基本原理、基本知识在公安工作中的应用，又注意教材内容的深度和广度，紧密联系公安工作实际，重点突出，简明通俗，努力做到科学性、适应性和相对稳定性的统一，以适应公安高等院校、公安高等教育自学考试培养人才和广大公安民警自学使用。

这套教材是按照公安高等教育各专业课程的教学大纲要求，在全国公安类专业教材编审委员会和公安部政治部的统一领导和组织下，分组集体编写的。每门教材经编写组多次研究讨论，集思广益，最后经全国公安类专业教材编审委员会组织的审定会、公

公安部业务局或聘请有关专家审核定稿。

各地在使用教材时，如发现有不当之处，应以国家的方针政策和现行法律、法规为准。

公安部政治部

1999年3月

为贯彻《中共中央、国务院关于加强和改进公安工作的决定》和《中共中央、国务院关于加强和改进公安工作的决定》精神，根据《中华人民共和国人民警察法》和《中华人民共和国人民警察条例》的有关规定，结合公安工作的实际，制定本规定。

一、指导思想。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕公安工作的实际，深入贯彻落实党的十六大精神，坚持“三个代表”重要思想，坚持“立警为公、执法为民”的宗旨，坚持“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”的总要求，不断提高公安队伍的政治素质和业务素质，为全面建设小康社会创造良好的治安环境。

二、基本原则。坚持党对公安工作的绝对领导，坚持依法治警，坚持从严治警，坚持从优待警，坚持改革创新，坚持求真务实，坚持艰苦奋斗，坚持清正廉洁，坚持团结协作，坚持文明执法，坚持文明用语，坚持文明举止，坚持文明仪表，坚持文明形象，坚持文明执法，坚持文明用语，坚持文明举止，坚持文明仪表，坚持文明形象。

编者的话

公安政治工作理论研究，始于党的十一届三中全会之后，其标志是在1984年1月经国务院委托教育部批准建立的中国人民公安大学，设置公安政治工作专业（1993年7月改称思想政治教育专业），其理论成果表现为胡之光为主编、宁福洪为副主编，于1986年4月出版，供本科教育使用的公安高等院校统编试用教材《公安政工学概论》。十多年来，我国政治工作科学有了新的发展，公安政治工作的理论与工作实践有了新的进步，很有必要进行新的概括。我们根据教学需要，编写了这部人民警察高等教育规划教材《公安政治工作学》，供公安高等院校和自学考试本科、专科、函大、夜大专业教育和硕士生研究使用。

我们在编写《公安政治工作学》的过程中，本着以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，以党中央关于加强社会主义精神文明建设精神为指针，在教学实践的基础上，吸收公安系统内外、主要是中国人民解放军政治工作理论研究的成果，参考若干政治工作和公安业务工作理论著作，保留了原教材《公安政工学概论》中适应新情况的内容，力求在结构框架、科学体系、基本理论、基本内容方面有所创造，在理论性、系统性、科学性方面有所提高。

在编写过程中，我们首先编写了《公安政治工作学》写作大纲，并请有关专家、学者对大纲进行了审议，并遵照审议意见对大纲进行修改，然后执笔人据此分头进行撰稿。

全书共21章，各章撰稿人（以姓氏笔画为序）是：王晋

(3、14章)、王毅虹(11、16、19章)、毛宏生(4、6章)、宁德文(8、9、10章)、刘汉文(7、12、13章)、沈国文(17、18章)、张山山(20章)、高德原(1章)、贾维友(5、15章)、柴樵(2、21章)。

本教材主编高德原，副主编王毅虹、毛宏生。

王英斌、宁福洪、徐良志、张鼎等同志，对教材编写大纲和初稿，提出了许多宝贵意见。我们在此，向他们致以深切谢意！

这本教材是我们进行的又一次探索，主观上想力争有所前进、有所作为，但客观上受到水平所限，在内容和文字表述方面，定会有存在不足，甚至错误之处，恳请读者批评指正。

1999年3月，国务院颁布了《劳动法》，这是我国第一部关于劳动关系的法律。它的颁布实施，对于保护劳动者的合法权益，调整劳动关系，建立和维护适应社会主义市场经济的劳动制度，促进劳动关系和谐、稳定和协调发展，具有十分重要的意义。《劳动法》的颁布实施，是我国劳动法制建设的一件大事，也是我国劳动法制建设进入一个新阶段的标志。《劳动法》的颁布实施，对于保护劳动者的合法权益，调整劳动关系，建立和维护适应社会主义市场经济的劳动制度，促进劳动关系和谐、稳定和协调发展，具有十分重要的意义。《劳动法》的颁布实施，是我国劳动法制建设的一件大事，也是我国劳动法制建设进入一个新阶段的标志。

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 什么是公安政治工作学	(1)
第二节 公安政治工作学的对象、领域、结构、体系 和特点	(7)
第三节 公安政治工作学的任务、地位、方法和意义	(16)
第一编 公安政治工作学基础	
第二章 公安政治工作学的实践基础	(33)
第一节 新中国成立前的公安政治工作	(33)
第二节 新中国成立后的公安政治工作	(42)
第三节 公安政治工作的优良传统	(56)
第三章 公安政治工作学的理论基础	(62)
第一节 马列主义的政治工作原则	(62)
第二节 毛泽东政治思想工作	(68)
第三节 邓小平政治工作理论	(73)

第四章 公安政治工作学的法制基础 (79)

第一节 公安政治工作学法制基础概述 (79)

第二节 公安政治工作法规建设的回顾、类型和意义
..... (82)

第三节 人民警察法是公安政治工作理论研究的基本
法律依据 (87)

第五章 公安政治工作的本质 (91)

第一节 公安政治工作本质概述 (91)

第二节 公安政治工作本质的体现 (96)

第三节 把握公安政治工作本质的意义 (100)

第六章 公安政治工作的功能 (103)

第一节 公安政治工作功能概述 (103)

第二节 确立公安政治工作功能的依据 (106)

第三节 公安政治工作功能的表现形式 (109)

第四节 发挥公安政治工作功能的条件 (115)

第二编 公安政治工作主体

第七章 公安政治工作的主客体 (123)

第一节 公安政治工作主体概述 (123)

第二节 公安政治工作客体概述 (128)

第三节 公安政治工作主体与客体的关系 (131)

第四节 认识公安政治工作主体与客体关系的意义
..... (135)

第八章 公安机关中的党组织	(139)
第一节 公安机关中党组织的设置、任务和作用	(139)
第二节 公安机关中党组织建设的意义	(144)
第三节 公安机关中党组织建设的基本内容	(146)
第九章 公安政治工作机关	(155)
第一节 公安政治工作机关的意义	(155)
第二节 公安政治工作机关的设置、性质和职能	(157)
第三节 公安政治工作机关建设的内容	(165)
第四节 公安政治工作机关的基本工作方法	(173)
第十章 公安政治工作队伍	(177)
第一节 公安政治工作队伍建设的意义和要求	(177)
第二节 公安政治工作队伍的政治思想建设	(182)
第三节 公安政治工作队伍的文化知识建设	(189)
第四节 公安政治工作队伍的职业技能建设	(195)
第五节 公安政治工作队伍建设的途径	(200)
第十一章 公安机关中的团组织	(209)
第一节 公安机关中团组织的性质	(209)
第二节 公安机关中团组织的任务和公安政治工作中的作用	(212)
第三节 公安机关中团组织开展政治工作的原则和基本途径	(216)

第三编 公安政治工作客体

第十二章 公安政治工作的民警工作····· (225)

第一节 民警工作的意义····· (225)

第二节 民警工作的基本要求和基本内容····· (227)

第三节 根据民警个体特点开展政治工作····· (238)

第四节 根据民警群体特点和层次开展政治工作····· (245)

第十三章 公安政治工作的群众工作····· (252)

第一节 群众工作的意义····· (252)

第二节 群众工作的特点····· (255)

第三节 群众工作的主要内容····· (258)

第四节 群众工作的原则和方法····· (262)

第四编 公安政治工作实施

第十四章 公安政治工作的目标····· (273)

第一节 确定公安政治工作目标的重要性和依据····· (273)

第二节 公安政治工作的基本目标····· (278)

第三节 公安政治工作的具体目标····· (285)

第十五章 公安政治工作的任务····· (288)

第一节 公安政治工作任务概述····· (288)

第二节 公安政治工作的根本任务····· (290)

第三节 公安政治工作的基本任务····· (295)

第四节 公安政治工作的具体任务····· (301)

第十六章 公安政治工作的内容	(311)
第一节 公安政治工作内容概述.....	(311)
第二节 思想建设.....	(314)
第三节 组织建设.....	(329)
第四节 其他政治工作.....	(336)
第十七章 公安政治工作的方针	(341)
第一节 依法从严治警是公安政治工作的方针.....	(341)
第二节 依法从严治警方针的意义.....	(346)
第三节 依法从严治警方针的基本内容.....	(350)
第四节 依法从严治警方针实施的基本条件.....	(353)
第十八章 公安政治工作的方法	(357)
第一节 公安政治工作方法概述.....	(357)
第二节 公安政治工作的宏观方法.....	(365)
第三节 公安政治工作的微观方法.....	(378)
第十九章 公安政治工作的环境	(390)
第一节 公安政治工作环境概述.....	(390)
第二节 公安政治工作环境分析.....	(398)
第三节 公安政治工作环境建设.....	(406)
第二十章 公安政治工作的效益	(410)
第一节 公安政治工作效益概述.....	(410)
第二节 公安政治工作效益的特点.....	(413)
第三节 公安政治工作效益的评估原则.....	(416)
第四节 公安政治工作效益的评估标准和方法.....	(420)

第一章 绪 论

公安政治工作，是中国共产党为实现对公安工作和公安队伍的绝对领导在公安机关中进行的思想工作和组织工作。公安政治工作伴随着公安保卫工作的形成发展而形成发展，在几十年的实践中，建立了完整的工作体系，形成了一套工作制度，积累了丰富的经验和专业知识。但将公安政治工作作为一门科学来研究，是始于党的十一届三中全会之后，其标志和理论成果表现为1986年出版、供公安政治工作学专业本科教育所用的教材《公安政治工作学概论》。十多年来，我国的政治工作科学有了新的飞速发展，公安政治工作的理论研究和实践取得了巨大进步，很有必要进行新的概括和总结，以推进和实现公安政治工作理论的科学化和系统化。本章阐述公安政治工作学的基本概念、研究对象、领域、结构、体系、任务、方法和意义，从总体上概述本教材的全貌。

第一节 什么是公安政治工作学

研究公安政治工作学的涵义，首先要弄清什么是政治、政治工作和公安政治工作等基本概念。

一、政治

政治是个内容丰富的概念，也是一种复杂的社会现象。对政治的涵义，不同的社会、不同的历史时期、不同的阶级，对政治有过不同的解释。

马克思主义者，从无产阶级立场出发，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，从不同的角度对政治作了科学的论述。主要是：

（一）政治是阶级之间的斗争

马克思说：“阶级同阶级的斗争就是政治斗争”，又说“只有在没有阶级和阶级对抗的情况下，社会进化将不再是政治革命。”^① 列宁指出：“政治就是各阶级之间的斗争。”^② 毛泽东也指出：“政治，不论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。”^③ 政治作为一种社会现象，随着阶级的产生而产生，也将随着阶级的消亡而消亡，在阶级社会中不存在超阶级的政治。

（二）政治是经济的集中表现

列宁在《论工会、目前局势及托洛茨基和布哈林的错误》一文中，提出了“政治是经济的集中表现”^④ 的著名论断。它集中阐明了政治的经济实质，经济是基础，政治依存于经济，为经济服务。

（三）政治的核心是国家政权问题

列宁指出：“政治中最本质的东西即国家政权机构”。^⑤ “一个阶级如果不从政治上正确地处理问题，就不能维持它的统治，因而也就不能解决它的生产任务。”^⑥ 在阶级社会中，一切阶级斗争都是政治斗争，政治斗争历来就是围绕国家政权进行的。一个阶级要取得政治统治，必须掌握国家政权，才能对整个社会进行全

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第159、161页，人民出版社，1972年版。

② 《列宁选集》第4卷，第370页，人民出版社，1960年版。

③ 《毛泽东选集》第3卷，第866页，人民出版社，1991年版。

④ 《列宁选集》第4卷，第441页，人民出版社，1960年版。

⑤ 《列宁全集》第19卷，第107页，人民出版社，1959年版。

⑥ 《列宁选集》第4卷，第442页，人民出版社，1960年版。