

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol. Towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济



城镇化进程中的海西乡镇

——福建省莆田市江口镇调查报告

A Township of the Western Coast of the
Taiwan Strait in Urbanization Process:
A Survey Report on Jiangkou Town,
Putian City, Fujian Province

杨志勇 林国建 主编

苑德宇 于树一 副主编



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol. Towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济

城镇化进程中的海西乡镇

——福建省莆田市江口镇调查报告

A Township of the Western Coast of the Taiwan Strait in Urbanization
Process: A Survey Report on Jiangkou Town, Putian City, Fujian Province

杨志勇 林国建 主编

苑德宇 于树一 副主编



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城镇化进程中的海西乡镇:福建省莆田市江口镇调查报告/杨志勇,林国建主编. —北京:中国社会科学出版社, 2015. 8

ISBN 978-7-5161-6116-6

I. ①城… II. ①杨…②林… III. ①乡镇经济—经济发展—调查报告—莆田市 IV. ①F299.275.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 099808 号

出版人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 张爱华
责任印制 张雪娇

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷 北京君升印刷有限公司
装订 廊坊市广阳区广增装订厂
版次 2015 年 8 月第 1 版
印次 2015 年 8 月第 1 次印刷

开本 710×1000 1/16
印张 11
插页 2
字数 145 千字
定价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈 佳 贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209407 亿元，约合 2.67 万亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升；2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升

到 11759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 1978 年的 133.6 元上升到 2006 年的 3587 元，恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了

《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期三年，于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄三个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我

们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束；第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时期内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飧读者。

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 写作背景	(1)
第二节 分析方法及内容结构	(2)
第二章 江口镇概况及其经济社会发展历程	(4)
第一节 莆田市	(4)
第二节 涵江区概况及其经济社会发展历程	(16)
第三节 江口镇概况及其经济社会发展历程	(29)
第三章 “十一五”时期江口镇经济发展情况	(50)
第一节 “十一五”时期江口镇经济总体情况	(50)
第二节 农（林牧渔）业	(52)
第三节 工业	(55)
第四节 涉外经济	(57)
第五节 固定资产投资（项目投资）	(59)
第六节 财政收支	(63)
第七节 居民收入	(67)
第八节 进入“十二五”时期江口镇经济的运行状况、 面临问题及相关建议	(70)
第四章 “十一五”时期江口镇人口与社会事业情况	(75)
第一节 人口及其结构	(75)
第二节 教育	(77)
第三节 医疗卫生	(79)

第四节 文化体育	(81)
第五节 社会保障	(83)
第六节 环境保护	(85)
第七节 社会安全	(86)
第八节 土地资源整治	(87)
第九节 党建工作	(90)
第十节 侨民与侨情	(92)
第五章 江口镇小城镇综合改革介绍与分析	(97)
第一节 江口镇小城镇综合改革的背景及主要内容	(97)
第二节 江口镇小城镇综合改革的进展评价 及取得经验	(132)
第三节 江口镇小城镇综合改革面临的问题 及政策建议	(140)
第六章 城市化融资形式与公共服务提供：对江口进一步 发展的启示	(147)
第一节 从城镇化到城市化：融资形式的选择	(147)
第二节 公共服务提供面临的难题与化解：对江口 进一步发展的启示	(154)
主要参考文献	(163)
后 记	(164)

第一章

导 论

第一节 写作背景

2006年，中国社会科学院全面启动国情调研项目。乡镇调研是中国社会科学院国情调研总体框架下的一个子项目，旨在通过实地调查，尽可能全面了解当前乡镇经济社会发展的现状。中国社会科学院经济研究所乡镇调查组作为乡镇调查课题组的成员单位，参与了课题的调研工作。

在此次乡镇调研中，笔者选取了福建省莆田市涵江区江口镇作为调查对象。之所以选取江口镇作为调查对象，主要基于两方面原因：第一，江口镇典型的地理区位。该镇地处兴化平原，东临兴化湾，同时也是涵江的城边镇，该镇除了工业化和城镇化程度比较高外，其农业（包括养殖业和林业）和第三产业均较发达。第二，江口镇重要的经济区位。该镇位处海峡西岸经济区（以下简称海西经济区），是海西经济区中最重要乡镇之一。在当前中央大力支持发展海西经济的大背景下，该镇的经济社会发展轨迹和经验，可为海西经济区中其他欠发展乡镇和全国其他类似乡镇提供宝贵的参考和借鉴。此外，江口镇具有显著的人文特色。江口是千年文明古镇、著名的侨乡，等等。这些均为此次调查提供了丰富的素材。

在调研对象选取后,课题组迅速展开实地调研。在地方政府机构的协助下,课题组对江口镇和涵江区进行多次调研,获取了丰富的文献资料和大量的第一手调研资料。在调研中,课题组主要采用了全面调查和抽样调查相结合的方法。

第二节 分析方法及内容结构

本书综合运用了定量分析和定性分析相结合的分析方法。此外,比较分析法也是本书使用的主要方法之一。课题组在撰写调查报告时,充分利用了调研中获取的调查资料及文献资料,运用 Excel 所提供的多种统计软件功能,对这些资料进行整理组合,并借助图与表的形式,对江口镇的经济社会发展状况进行多层次、多角度的剖析。

本书共分为六章,具体结构如下:

第一章为“导论”部分。该章简要介绍课题组写作调查报告的背景、调查报告的主要分析方法及内容结构等。

第二章为“江口镇概况及其经济社会发展历程”。该章详细介绍了江口镇的上级主管行政机构——莆田市和涵江区的概况及经济社会发展历程和现状;简要介绍了江口镇的概况和经济社会发展历程。具体内容涉及对莆田市、涵江区和江口镇的自然环境概况介绍以及对涵江区和江口镇工业、农业、财政、教育、医疗卫生等经济社会发展情况的回顾。

第三章为“‘十一五’时期江口镇经济发展情况”。该章先对江口镇“十一五”时期经济总体发展状况做总体描述,然后分别对江口镇在该时期农业、工业、涉外经济、项目投资、财政收支、居民收入等的发展状况进行分析,最后提出江口镇进入“十二五”时期后经济持续发展所面临的困境,给出政策建议。

第四章为“‘十一五’时期江口镇人口与社会事业情况”。该章对江口镇“十一五”时期人口变动和社会事业发展进行了详细

地描述和分析。“社会事业”主要涉及教育、文化体育、医疗卫生、社会安全、党建等方面。此外，该章还对江口镇土地资源整治情况、侨民与侨情状况做了简要介绍和分析。

第五章为“江口镇小城镇综合改革介绍与分析”。该章先对江口镇小城镇综合改革的背景和主要内容进行介绍，接着对此项改革的进展情况进行评述，并总结出小城镇综合改革所取得经验，最后针对小城镇综合改革中面临的问题给出诸多政策建议。

第六章为“城市化融资形式与公共服务提供：对江口进一步发展的启示”。该章基于全国背景，探讨一个地方发展所面临的属于国家层面的制度问题，并得出对江口进一步发展的若干启示。

第二章

江口镇概况及其经济社会发展历程

江口镇是个千年古镇，人杰地灵，历史源远流长。江口镇现隶属于莆田市涵江区。长期以来，江口镇属莆田县管辖。莆田自有史以来，行政区划变化较为频繁，近年更是如此。在对江口镇经济社会发展情况介绍和剖析前，有必要先了解其上级行政管理部门——莆田市和涵江区概况。

第一节 莆田市

一 莆田市概况

莆田，史称“兴化”，位于福建省沿海中部，属亚热带海洋性季风气候，年均气温 18°C — 21°C 。莆田市辖仙游县，荔城、城厢、涵江和秀屿四区，另设有湄洲岛国家旅游度假区管委会，是海峡西岸经济区中心城市之一，福建省发展最快城市之一。

莆田现有汉、回、畲、壮、苗等 33 个民族，户籍人口约 300 万人，陆域面积 4119 平方公里，海域面积 1.1 万平方公里，海岸线总长 534.5 公里，其中大陆岸线长 271.6 公里，海岛岸线长 262.9 公里。盛产鳗鱼、对虾、梭子蟹、丁昌鱼等海产品，龙眼、荔枝、枇杷、文旦柚“四大水果”驰名中外。莆田有湄洲湾、兴

化湾、平海湾三大海湾。湄洲湾港是“中国少有，世界不多”的天然深水港湾，秀屿港是一类对外开放口岸和台轮停靠点，已建成5万吨级多用途等各类码头19个，与世界许多国家和地区港口通航。^①莆田古迹众多，有风景名胜和文物古迹250多处，留存了以三清殿、莆仙戏、南少林、妈祖等为代表的文化遗产，是福建省“历史文化名城”之一。莆田有“文献名邦”、“海滨邹鲁”之称，还是著名的“田径之乡”（图2—1）。莆田是中国著名侨乡，民富水平位于全国前列，莆田商人为中华十大商帮之首闽商的一个重要分支。目前世界各地共有200多万名莆商，其中海外莆籍商人150多万名，足迹遍及73个国家和地区。

莆田市经济发展迅速。1983年建市之初，当时莆田全市工业总产值仅3.72亿元，位处福建省第9位；截至2009年，全市1166家规模以上工业完成产值959.3亿元，规模以上工业产值居全省第5位，增幅居全省第3位；共实现工业增加值320.3亿元。近年，莆田市鞋服、林产加工、食品、电子信息、化工、能源、机械制造、工艺美术等八个产业集群已具规模，先后获得“中国鞋业出口基地”、“中国木雕之城”、“中国古典工艺家具之都”、“中国珠宝玉石首饰特色”、“中国银饰之乡”、“中国政务商务礼品产业基地”等称号。



图2—1 莆田市体育中心

二 莆田市近年工业布局总体情况

（一）工业经济开发区

从工业经济开发区看，全市现有工业园区（开发区）13个，

^① 莆田市人民政府网站：<http://www.putian.gov.cn/a/20090525/00006.html>。

按照构造“区中园”或“园中园”，以聚集特色产业促进和带动开发区、工业集中区的发展，使特色工业园区成为经济发展的带动区以及体制和科技创新的试验区，做大做强优势产业，形成特色鲜明的产业集群的要求，莆田市 13 个各类经济开发区的产业布局现状见表 2—1。

表 2—1 莆田市工业园区现状 (2009)

序号	工业园区名称	主要分布产业	园区产值 (亿元)	规模企业	所在县区
1	秀屿国家级木材贸易加工示范区	木材加工	9.39	25	秀屿区
2	莆田市笏石工业园区	建材、鞋服、食品	14.64	31	
3	秀屿上塘珠宝城	工艺美术	11.15	43	
4	莆田市高新技术产业园区	电子、机械	192.6	133	涵江区
5	新涵工业集中区	食品、鞋服	104	51	
6	涵江临港化工集中区	化工	0.5		
7	荔城经济开发区	鞋服、化工、电子	85.43	86	荔城区
8	黄石工业园区	鞋服、机械、化工	29.6	47	
9	华林经济开发区	鞋服、电子	50.1	75	城厢区
10	太湖工业园区	食品、鞋服	13.4	15	
11	鲤南工业园区	鞋服、电子、工艺美术	16.5	29	仙游县
12	仙游经济开发区	鞋服、化工	23.7	23	
13	湄洲湾北岸经济开发区	能源	15.4	6	北岸 管委会

（二）临港工业集中区

从临港工业集中区看，在临港工业带上，连接港口、依托城市，重点建设东吴、石门澳、东岙、莆头、枫亭和秀屿等临港工业园区和工业集中区，使之成为布局合理、配套齐全、分工协作的临港工业集聚区。主要包括：

（1）东吴临港工业集聚区。依托忠门组团、东吴港区（东吴作业区），以东吴围垦为载体，形成东吴临港工业集聚区。重点布局石化、煤电、船舶修造等产业。具体划分为石化片区、能源工业片区、船舶修造及配件工业片区等产业功能区。

（2）石门澳临港工业集聚区。湄洲湾北岸是莆田市构建新兴港口城市的重要组成部分，也是福建省临港重化工业发展的重点区域。依托秀屿组团、秀屿港区（石门澳作业区、LNG 专用码头）和东吴港区（罗屿作业区），以石门澳围垦为载体，在秀屿一栖梧一塔林区域形成石门澳临港工业集聚区。重点布局 LNG 能源、制浆造纸等临港工业。在现有 LNG 能源、冶金等产业基础上，将加快石门澳区域开发建设，推进闽台产业对接，重点发展磷化工、机械装备业；积极培育高新技术产业；配套港口物流业，着力于临港重化工业和新兴产业发展。具体划分为化肥/磷化工业区、装备制造区、高新技术产业区和港口物流区等产业功能区。

（3）东岙临港工业集聚区。依托东岙组团、秀屿港区（进口木材检疫除害处理区），以东岙盐场围垦为载体，形成东岙临港工业集聚区。重点布局木材加工产业链、石化下游产品产业链。具体划分为木材加工业片区、石化下游产品工业片区等产业功能区。

（4）莆头临港工业集聚区。依托秀屿组团、秀屿港区（莆头作业区），以太湖工业园区和莆头围垦为载体，在太湖至石头鼻区域形成莆头临港工业集聚区。重点布局产业机械装备制造产业集群，包括纺织机械、木工机械和制鞋机械。具体划分为纺织机械工业片区、木工机械工业片区和制鞋机械工业片区等产业功能区。

（5）枫亭临港工业集聚区。以仙游经济开发区为载体，依托