

治国理政的 思维艺术

李军 / 主编



人
民
出
版

治国理政的思维艺术

李军 / 主编



人民
出版
社

组 稿：张振明
责任编辑：郑牧野 郑 治
封面设计：王欢欢
责任校对：杜凤侠

图书在版编目（CIP）数据

治国理政的思维艺术 / 李军 主编. —北京：人民出版社，2018.4
ISBN 978-7-01-018970-3

I. ①治… II. ①李… III. ①中国特色社会主义-社会主义建设模式-研究
IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 029858 号

治国理政的思维艺术

ZHIGUO LIZHENG DE SIWEI YISHU

李 军 主 编

人 民 出 版 社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 2 月第 1 版 2018 年 4 月北京第 2 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：15.75

字数：160 千字 印数：10,001—20,000 册

ISBN 978-7-01-018970-3 定价：39.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

序

党的十九大把“习近平新时代中国特色社会主义思想”写进了党章，实现了党的指导思想的与时俱进。作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，习近平新时代中国特色社会主义思想，既是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，也是马克思主义中国化的最新理论成果。这一最新理论成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，习近平同志是这一思想的主要创立者。十八大以来，习近平同志以马克思主义政治家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，运用科学的思维方法指导治国理政的伟大实践，提出了一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，为新时代中国特色社会主义思想的创立发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。因此，我们要努力学习习近平同志在治国理政实践中运用的科学的思维方法，这将有助于加快对习近平新时代中国特色社会主义思想的领会与实践。

思维，即思想的维度。通俗一点说，思维是考虑问题的角度与涉及的范围，以及解决问题的方法路径。《文心雕龙》有一段话说：“文之思也，其神远矣。故寂然凝虑，思接千载，悄焉动容，视通万里；吟咏之间，吐纳珠玉之声；眉睫之前，卷舒风云之色；其思理之致乎？故思理为妙，神与物游。”清代黄叔琳在注解这段话时指出：“此言思心之用，不限于身观，或感物而造端，或凭心而构象，无有幽深远近，皆思理之所行也。寻心智之象，约有二端：一则缘此知彼，有校量之能；一则即异求同，有综合之用。由此二方，以驭万理，学术之源，悉从此出，文章之富，亦职兹之由矣。”意思是：只要专心致志地思考，思想的维度就可以连接古今，纵横天地，如天马行空般穿梭于千万里山河之间。故“神与物游”的思维，不仅仅是文学作品的源头，也是思想理论的源头。

思想是思维活动的结果。思想是抽象地对客观存在的社会状况和本身需求进行思考、思维，从而形成的较成熟的观念与系统性的思路。思想作为行动的指南，应该是一个全面系统的理论体系。而全面系统的理论体系，又是在科学、先进的思维活动过程中形成的。党的十八大以来，习近平同志就治国理政发表的一系列重要讲话，则完整地展示出习近平同志运用科学、先进的思维方法创建新时代中国特色社会主义思想的思维轨迹。

过去，我们常喜欢讲一句话：观念先行。意谓在任何改革实践之前，都应该有观念作引路的先导。思维是行走着的思想观念，也是思想观念形成的前驱。每当一种新的思想观念的产生，都会有积极的思

维活动在前面开道。积极的思维活动为新的实践提供充分的思想准备和行动思路，从而产生新理念新思想新战略。新理念新思想新战略在实际中践行，在实践的检验中得到充分肯定，然后成为进一步的行动指导。从这个意义上讲，新理念新思想新战略，都是在思维方法付诸实践的过程中形成的，包括由种种先进观念集合而成的理论形态，都是思维与实践结合的产物。伟大的思想来自伟大的实践，而伟大的实践又在伟大的思想引领下向纵深发展。党的十九大报告对十八大以来五年实践作了准确的总结：五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的。而这五年来取得的成就与发生的变革，在于我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得非凡的成就和发生历史性变革。分析十八大以来取得的全方位、开创性的成就和中国社会发生的深层次的、历史性的变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，而习近平同志在治国理政中运用科学的思维方法形成的理论成果是这一伟大思想的重要组成部分。

因此，我们在探讨新时代中国特色社会主义思想形成的多种原因时，在探讨十八大以来的新理念、新思想、新战略从何而来时，势必要联想到习近平同志提出新理念新思想新战略所运用的思维方式。学习习近平新时代中国特色社会主义思想，我们发现，习近平同志在思考、解决问题时，并没有拘泥于某一种思维方式，而是根据实际情况，充分发挥自己所掌握的各种思维方式的作用，找出最佳途径最佳方案。他对思维方式的运用，已经达到一个前所未有的新高度，把思

维方法的运用变成了思维艺术。而当思维方法的运用成为一种艺术时，他所处理的党务、政务的“万机”，都化成泽被天下的福祉；当思维方法的运用成为一种艺术时，他对党和国家的前途命运的擘划设计，都变成全社会奋力求索的动力；当思维方法的运用成为一种艺术时，古今中外的思维智慧都被有效地整合起来，形成具有时代特色的新思想。

习近平同志在治国理政实践中把思维方法变成思维艺术的事实告诉我们，思维艺术不是文学艺术家的专利，更是治国理政的利器。

二

探讨习近平同志治国理政的思维艺术，我们发现四大基本特色：

一是思维的维度定位于以人民为中心。以人民为中心，就是说，不管运用哪一种思维方法，不管考虑要解决哪个方面的问题，都坚持人民立场——站在人民的角度想问题、做事情。以人民为中心，这是马克思主义群众史观与一切形形色色的英雄史观、唯心史观的根本区别；以人民为中心，不仅强调人民群众是历史发展的主人翁，社会物质财富和精神财富的真正创造者，而且强调尊重群众、依靠群众、为了群众、造福群众；以人民为中心，将历史的主体支撑、动力源泉和价值指向定位于最大多数人民群众，其思维之维也必然为制定社会发展战略策略提供理论与实践的根本支撑。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央由于把握住了最广大人民群众根本利益的内在要求和发展趋势，始终坚持以人民为中心、为人民造福，一心同人民想

在一起、干在一起，其治国理政的举措得到最广泛的社会支持与响应，中国特色社会主义建设也因之步入新的里程。

二是思维过程不忘初心和使命。在习近平同志的讲话中，有一个常用词：不忘初心。中国共产党人的初心和使命是什么？就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴；就是把社会主义现代化建设作为中国最大的政治，把发展中国特色社会主义当作实现和维护人民利益、维护人民价值至上的根本保证。作为党和国家领导人，时刻牢记党的历史使命，时刻牢记“接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗”。他站在人民立场深情地提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，并从多方面阐述了中国梦的深刻含义和实现路径。他反复叮嘱，要“坚持不忘初心、继续前进，就要坚信党的根基在人民、党的力量在人民，坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，不断把为人民造福事业推向前进”。在党的十九大报告中，更是开宗明义阐明大会的主题：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

三是用问题引领思维路径。从问题入手，就如习近平同志形容的，是牵住“牛鼻子”，把握和解决矛盾的关键点。运用科学的思维方法，寻求解决问题的最佳方案与路径，就要抓住事物的矛盾法则即对立统一规律。在治国理政的实践中，习近平同志特别注意分析和研究中国的现实国情和社会主要矛盾，明确党在各个历史时期的奋斗目标，确定党所肩负的主要任务，及时实现中心任务的转变，从而切实有效解决现实中的主要矛盾，取得事业的不断前进。习近平同志告诉领导干部，“要学习掌握事物矛盾运动的基本原理，不断强化问题

意识，积极面对和化解前进中遇到的矛盾”“我们强调不能简单以国内生产总值增长率论英雄，提出加快转变经济发展方式、调整经济结构，提出化解产能过剩，提出加强生态文明建设，等等，都是针对一些牵动面广、耦合性强的深层次矛盾的”。正是这样的思维特色，使他对当前中国的社会主要矛盾的变化作出了新的判断：中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。根据社会主要矛盾的变化，习近平同志在十九大报告中强调：我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

四是多种思维方法综合应用。很多时候，我们学习习近平新时代中国特色社会主义思想时，不仅感觉到是在接受学习教育，而且还有一种美的享受。在治国理政的实践中，习近平同志治国理政的思维方式并非单独存在，而是对多种思维方式的综合而提出的创新举措。他将各种思维方式巧妙穿插在讲话中，运用于实践中，既生动，又给人启迪。而通过多种思维方式的综合运用，帮助我们快捷地认识事物的客观规律，把握他为实现中国梦所作的顶层设计，也给我们指引了实施新理念新思想新战略的最佳途径。习近平同志治国理政的创新实践具有综合性，是多种思维方式集成使用的过程与结果。事实上，当前中国经济、政治、文化、社会、生态各种关系紧密勾连，休戚相关，国内外各种矛盾交织重叠，错综复杂，各领域、各部门、各系统相互制约、相互影响，彼此高度耦合互动，牵一发而动全局。任何单向思

维、线性思维以及单兵突进的局部思维都无法应对当前复杂的局面。只有从整体思维、系统思维出发，统筹谋划，协同推进，注重不同矛盾及矛盾各方之间的相互协作、相互支持、相互补充，实现价值共赢，才能有创新的举措，才能有效应对和化解系统矛盾和复杂矛盾。习近平同志之所以能够在治国理政方面实现一系列理论和实践创新，表现出强大旺盛的创新能力，是因为其思维方式是多种思维方式高度统一，协同共行，仅仅有其中一项都不可能有些成果。例如，他提出的“四个全面”战略布局，无疑是其思维方式的一次集大成体现。“四个全面”抓住了新时期改革发展稳定问题的关键，即全面协调推进，实现动态平衡与一体联动，从而以综合集成的立体化开放性思维破解了改革发展稳定的时代难题，提炼出引导当代中国发展的核心理念——协调推进“四个全面”，体现了多管齐下、多元协调发展的综合集成的新战略，为进一步推动中国特色社会主义实践提供了重要的方法论启示。

三

习近平同志在对思维方法的运用上，堪称大师。十八大以来的治国理政实践中，独辟蹊径地运用各种思维方法，有效地解决了现实中的各种疑难杂症。而且，在他运用多种思维方式时，还随时随地“金针度人”，教导各级领导干部在处理各个问题时，如何准确地运用各种思维方式。

习近平同志在主持2013年1月中共中央政治局的第三次集体学习时提到战略思维一词，此后在多次重要讲话中，强调战略思维永远

是中国共产党人应该树立的思维方式。十八大之后的五年来，围绕中华民族伟大复兴的图景——实现中国梦的战略构想，形成了以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为关键、以新发展理念为引领、以增进人民福祉为根本的治国理政新理念新思想新战略，并把顶层设计的战略思维贯穿到伟大工程，形成了一个战略矩阵。

辩证思维是习近平同志经常强调和运用的重要思维方法。自2013年的全国组织工作会议上提到辩证思维之后，有人做过粗略统计，在公开场合，习近平同志对辩证思维的阐述达60多次。而且，习近平同志辩证思维的一个重要特点是“战略辩证”，即用辩证思维来把握战略谋划，“作出最为有利的战略抉择”。

习近平同志经常运用的历史思维方法，在其公开讲话与文章里出现过30多次。他认为，历史是最好的老师，它忠实记录下每一个国家走过的足迹，也给每一个国家未来的发展提供启示。他说：“一个民族、一个国家，必须知道自己是谁，是从哪里来的，要到哪里去，想明白了、想对了，就要坚定不移朝着目标前进。”他在十九大报告中就十八大这五年来的变革与成就，作了“历史性”的判断，就是运用历史思维的方法得出的结论。

底线思维作为习近平同志担任党和国家领导人之后提出的概念，在此后有关治国理政的讲话中数十次提及。他告诫领导干部：“要善于运用‘底线思维’的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，这样才能有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。”在实践中，底线思维运用得更多了：在涉及国家核心利益的问题上，习近平亮明的底线，是坚定不移维护自己的主权、安全、发展利益；在法治方面，习近平同志在全面推进依法治国专题研讨班开班式上强调，领导干部要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律、执行法

律，带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。在经济方面，习近平同志强调，深刻认识和高度重视经济运行中的突出矛盾和问题，深刻认识和全面把握国际经济形势，坚持底线思维，切实做好工作。在环境保护方面，习近平同志强调，要守住发展和生态“两条底线”；在要求干部清正廉洁方面，习近平同志强调，干部廉洁自律的关键在于守住底线……

精准思维也是习近平同志反复教导各级领导干部应该运用的思维方式。2013年的冬天，习近平同志在湘西考察时，首次提出“精准扶贫”，并强调扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。在中共中央政治局第三十九次集体学习时，习近平同志在主持学习时强调，言必信，行必果。农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是我们作出的庄严承诺。要强化领导责任、强化资金投入、强化部门协同、强化东西协作、强化社会合力、强化基层活力、强化任务落实，集中力量攻坚克难，更好推进精准扶贫、精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标。

习近平同志在党的十九大报告中讲到全党要增强执政本领的内容，列举了治国理政实践中最为常用的五种思维方式，将其作为增强政治领导本领的重要内容，告诫全党同志：“增强政治领导本领，坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，科学制定和坚决执行党的路线方针政策，把党总揽全局、协调各方落到实处。”在治国理政的实践中，习近平同志运用的思维方法还有许许多多。本书从习近平同志一系列重要论述中，撷取了十一种思维方式，尽作者的理论水平作了一些简单的解读，希望能够为广大干部学习提升政治领导本领提供参考，更希望能够藉此激发更多人学习习近平

新时代中国特色社会主义思想的兴趣与热情，在将这一伟大思想的精神变为实践的同时，将思维方法的运用变成一种艺术，使我们的思想与行动更接地气、更孚人心。

目 录

CONTENTS

序.....	001
第一章 治国理政之战略思维.....	001
一、不谋全局者，不足谋一域.....	002
1. 战略思维：高瞻远瞩的思维智慧.....	002
2. 战略思维的着眼点：人民、民族、国家.....	004
3. 坚持不忘初心的战略定力.....	007
二、战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题.....	008
1. 推进当代中国的顶层设计.....	009
2. 推动中国特色社会主义前进的思想引擎.....	011
3. 实现中国梦的理论指南.....	014
三、战略思维的现实践履.....	017
1. 确立战略愿景.....	017
2. 构建战略布局.....	018
3. 统筹全局发展.....	019

4. 打造人类命运共同体	022
第二章 治国理政之历史思维	025
一、以昨日是非求解今日之惑	025
1. 历史的经验值得注意	026
2. 把握历史，为了更好地走向未来	030
3. 用唯物史观引导历史思维	032
二、以史为镜，鉴古观今	035
1. 学史通今，助力中国梦	035
2. 当代中国道路的历史启迪	038
3. 用历史思维凝聚中国精神	040
4. 历史思维为促进世界和平发展彰显中国影响力	042
三、回望历史，继往开来	044
1. 用科学、辩证的历史思维正确对待和评价 历史和历史人物	044
2. 重视和加强党的建设是保持先进性的宝贵历史经验 ..	047
3. 历史思维凝练从严治党的双重驱力	049
第三章 治国理政之系统思维	053
一、总揽全局的思维视野	053
1. 治国理政系统思维的提出	054
2. 治国理政系统思维的特点	056
3. 领导干部在实践中必须坚持和运用系统思维	059
二、运筹帷幄的思维模式	061
1. 凝聚改革动力需要坚持系统思维	062

2. 实现改革目标需要坚持系统思维	063
3. 落实新发展理念需要坚持系统思维	065
4. 掌控发展全局需要坚持系统思维	066
三、国是创新的思维成果	067
1. 根据经济增长的条件变化运用系统思维提出新常态 ..	067
2. 根据人与自然关系的内在要求运用系统思维 推进生态文明建设	070
3. 根据全球化与中国历史的对接运用系统思维 谋划“一带一路”建设	072
4. 根据实现“中国梦”的历史任务运用系统思维 贯彻“四个全面”战略布局	074
5. 按照新时代中国特色社会主义的战略任务 贯彻落实 14 点基本方略	076
第四章 治国理政之辩证思维	079
一、务实与务虚的辩证关系	079
1. 虚实相生相长	080
2. 虚、实不能脱节	081
3. 就实论虚，以虚率实	082
二、重点与一般的辩证关系	082
1. 辨析矛盾的此消彼长	082
2. 善于“牵牛鼻子”	083
3. 抓典型带一般	084
三、当前与长远的辩证关系	086
1. 求实效、谋长远	086

2. 克服当前与长远的错位	087
3. 做好远近相衔接的功夫	088
四、继承与创新的辩证关系	089
1. 高度重视继承	090
2. 大力倡导创新	090
3. 正确把握继承和创新的关系	091
第五章 治国理政之创新思维	094
一、“苟日新，日日新，又日新”	095
1. 理论创新与实践创新同步推进	095
2. 坚持问题导向下的解放思想	097
3. 观念创新与实践创新相互促进	099
二、创新，打造高速发展的引擎	101
1. 创新是一个民族进步的灵魂	101
2. 创新驱动，应对国际国内新形势挑战	102
3. 创新是推动人类持续发展的不竭动力	104
三、创新思维融入治国理政	105
1. 把创新作为引领发展的第一动力	106
2. 以供给侧结构性改革创新引领新常态	107
3. “双创”推动全民创新	110
4. 加快建设创新型国家	111
第六章 治国理政之底线思维	112
一、底线思维对领导干部至关重要	112
1. 坚持底线思维是党的优良传统题中所要	113