

華 藝 叢 書

23

中國田賦問題

劉世仁著

序言

我國年來農民生活的困苦，農村經濟的崩潰，到今日可謂登峯造極的了。農村破產的原因，固極複雜，而田賦的繁重，捐稅的煩雜，卻爲助長農村沒落之最大的原因。我國的田賦，積弊甚深，其種類的複雜，名目的繁多，稅率的奇重，加以貪污的剝削，胥吏的侵漁，不顧民生，不恤民命，竭澤而漁。所以年來耕地之日益減少，荒地之日漸增加，農民離村之日多，土匪之猖獗於農村，無一非田賦的繁重，捐稅的煩雜之所賜。故今後欲圖復興農村，賑救農民，非澈底革除田賦制度不可。但是在此全國高呼復興農村改革田賦制度聲中，有人主張澈底改革徵收制度，嚴禁田賦附加，藉以剔除積弊，而減輕農民的負擔；有人主張實行土地的測量或清丈，以爲正本清源之計。更有人主張先從辦理土地陳報着手，然後實行徵收地價稅。究竟何種制度，纔能救濟農村，整理田賦，衆說紛紜，迄無定論。不過我們就大體看來，在今日欲談救濟農民復興農村，當先減輕農民的負擔，欲減輕農民的負擔，必

先廢除田賦的附加，是爲不可易之定理。

去年中央召集第二次財政會議，亦以整理田賦，嚴禁附加爲復興農村、解除民困的要圖。行政院農村復興委員會成立後，對於各省農村狀況的考察，各縣田賦附加稅的調查，以及近來國人對於田賦問題之嚴切的注意，報紙雜誌，長篇累牘，時有評述，足見今日田賦問題的嚴重。

本書的材料，多係採集報章雜誌，政府公報及財政學等書籍編輯而成，費時數月，僅得如斯之資料。而民國財政史，田賦附加稅調查，中國經濟改造，文獻通考，通典，食貨志以及中國財政制度史，中國經濟年鑑，申報年鑑，地政月刊，統計月報，東方雜誌等書和雜誌，尤給了不少極有價值的指示和統計的資料。作者不敢掠人之美，於表示感激之餘，在此特爲申說。

末了，這部書只算是田賦問題初步的研究。此外有許多關於田賦方面更重要的問題，尙不能在此完全討論的。作者極抱歉仄，一方又因時間的倉卒，掛漏的地方，自然是很多的。很盼望國內賢達，隨時予以不客氣的批評和指正，那更是萬分感激的了。

目次

第一章 中國田賦之沿革	一
-------------	---

第一節 概論	一
--------	---

第二節 三代之田賦制度	八
-------------	---

一 貢助徹法	八
--------	---

二 井田制之實行	九
----------	---

三 井田制之破壞	一三
----------	----

第三節 兩漢之田賦制度	一七
-------------	----

一 田賦	一八
------	----

二 算賦	二〇
------	----

三	口錢·····	二一
四	更賦·····	二一
五	戶賦·····	二二
第四節	南北朝之田賦制度·····	二三
一	晉武帝的戶調法·····	二三
二	魏孝文的均田制·····	二六
三	北齊的授田制·····	二八
四	隋的田賦制·····	三〇
第五節	唐代之田賦制度·····	三一
一	唐初之授田制·····	三一
二	租庸調法·····	三三
三	楊炎的两稅制·····	三六

第六節 宋元明清之田賦制度·····	三九
--------------------	----

一 宋初之五賦·····	三九
--------------	----

二 王安石的方田法·····	四一
----------------	----

三 元之賦制·····	四二
-------------	----

四 明之黃冊與魚鱗冊·····	四三
-----------------	----

五 萬曆之一條鞭法·····	四五
----------------	----

六 清代地丁之合併·····	四六
----------------	----

第二章 中國田賦之現狀·····	四八
------------------	----

第一節 田賦之概額·····	四八
----------------	----

一 赫德對於賦額之擬議·····	四九
------------------	----

二 民國初年田賦之預算·····	四九
------------------	----

三	民八民十四兩年度田賦之比較	五三
四	最近之田賦預算	五八
第二節	田畝之概數	六四
一	民國前之我國田畝統計	六四
甲	中國歷代田畝人口統計表	六七
乙	清代各省田畝概數表	七〇
二	民國以來之我國田畝統計	七三
甲	歷年各省墾田畝數統計表	七三
乙	各省農戶田地統計表	八一
第三節	田賦之現情	八五
一	田賦徵收方法之概況	八五
二	現行徵收丁糧之冊票	八七

三	徵收與冊報之期間·····	八九
四	推收之重要及其積弊·····	九〇
五	畝法與田賦之關係·····	九二
六	預徵與借墊之弊害·····	九三
第四節	田賦之革新·····	九六
一	民國初年之改革·····	九六
一	改用銀元徵收·····	九六
二	規定徵收費用·····	九七
三	取消遇閏加徵·····	九七
四	減輕偏重賦額·····	九七
五	籌議清丈經過·····	九八
二	近年田賦之整理·····	九九

一 限制附加	九九
--------	----

二 豁免舊欠	一〇一
--------	-----

三 禁止附捐	一〇四
--------	-----

四 舉行陳報	一〇五
--------	-----

第五節 田賦之積弊	一〇五
-----------	-----

一 關於徵收方面	一〇六
----------	-----

1. 匿款	一〇六
-------	-----

2. 抗糧	一〇七
-------	-----

3. 逃糧	一〇七
-------	-----

4. 漏徵	一〇八
-------	-----

5. 飛灑詭寄	一〇八
---------	-----

二 關於圖冊方面	一〇九
----------	-----

三	關於糧串方面·····	一一〇
四	關於徵收員方面·····	一一一
五	關於糧戶方面·····	一一一
六	關於縣官方面·····	一一二
七	關於推收方面·····	一一三
第六節	田賦之影響·····	一一四
一	田賦及於農村經濟的影響·····	一一五
甲	摧殘農民之生產力·····	一一五
乙	減少農民之購買力·····	一一六
二	田賦對於政治之影響·····	一一八
甲	貪污的剝削·····	一一八
乙	軍隊的壓榨·····	一一九

三	田賦對於地方財政之影響·····	一二一
---	------------------	-----

甲	影響地方收入預算·····	一二一
---	---------------	-----

乙	破壞財政的系統·····	一二一
---	--------------	-----

丙	違反國家的政令·····	一二一
---	--------------	-----

第七節	田賦劃爲地方稅之理由·····	一二二
-----	-----------------	-----

一	第一理由·····	一二三
---	-----------	-----

二	第二理由·····	一二四
---	-----------	-----

三	第三理由·····	一二四
---	-----------	-----

四	第四理由·····	一二四
---	-----------	-----

五	第五理由·····	一二五
---	-----------	-----

第三章	中國田賦之理論·····	一二七
-----	--------------	-----

第一節 田賦之性質……………一二七

一 田賦的特質……………一二七

1. 收入的固定性……………一二七

2. 對象的不減性……………一二七

3. 範圍的普遍性……………一二八

二 田賦的普遍性……………一二八

1. 田賦是對物稅……………一二八

2. 田賦是收益稅……………一二八

3. 田賦爲直接稅……………一二九

4. 田賦爲不轉嫁稅……………一二九

5. 田賦爲地方稅……………一三二

第二節 田賦之種類……………一三二

一 依土地的形態而分·····	一三三
二 依課稅對象而分·····	一三三
三 按土地肥瘠而分·····	一三六
四 按田賦用途而分·····	一三六
五 按土地之利用情形而分·····	一三七
第三節 田賦之原則·····	一三八
一 財政上之原則·····	一三八
甲 收入多額之原則·····	一三九
乙 收入確實之原則·····	一三九
丙 有發達力之原則·····	一三九
二 經濟上之原則·····	一三九
甲 田賦不可侵入土地之原則·····	一四〇

乙 田賦不可妨害農民的生產力……………一四〇

三 行政上之原則……………一四〇

甲 正確之原則……………一四〇

乙 便民之原則……………一四一

丙 省費之原則……………一四一

四 社會上之原則……………一四二

一 普及之原則……………一四二

二 公平之原則……………一四二

第四節 田賦之課稅法……………一四五

一 面積課稅法……………一四五

二 等級課稅法……………一四六

三 收穫課稅法……………一四七

四 地價課稅法……………一四八

五 佃租課稅法……………一四九

六 收益清冊法……………一五〇

第五節 各國之田賦……………一五二

一 英國之田賦……………一五三

二 美國之田賦……………一五四

三 法國之田賦……………一五四

四 普魯士之田賦……………一五五

五 奧大利之田賦……………一五六

六 日本之田賦……………一五六

第四章 田賦附加稅之研究……………一五九

第一節 田賦附加稅之沿革·····	一五九
一 前清中葉之附加稅·····	一五九
二 前清末年之附加稅·····	一六一
三 民國初年之附加稅·····	一六三
四 近年以來之附加稅·····	一六五
第二節 田賦附加稅之積弊及其整理·····	一六六
一 歷來徵收附加稅之標準·····	一六六
二 田賦附加稅本身之積弊·····	一六七
三 浙江省核減各縣田賦附加之辦法·····	一六八
四 江蘇最近擬定整理田賦計劃·····	一六九
五 中央整理田賦附加稅之決議·····	一七〇
第三節 田賦附加稅之種類·····	一七二

二十四省田賦附加稅之種類·····	一七三
-------------------	-----

第四節 各省田賦附加稅之概況·····	一八二
---------------------	-----

一 江蘇等七省田賦附加之概況·····	一八二
---------------------	-----

二 各省田賦附加稅與正稅之比率·····	一八八
----------------------	-----

第五章 中國田賦之整理·····	一九五
------------------	-----

第一節 徵收制度之改革·····	一九五
------------------	-----

拉西曼對於田賦積弊之意見·····	一九六
-------------------	-----

一 徵收方法的改良·····	一九七
----------------	-----

二 徵收稅率之改良·····	一九九
----------------	-----

三 徵收機關之改良·····	二〇一
----------------	-----

四 圖冊糧串之改良·····	二〇三
----------------	-----