

《东欧国家社会主义
建设问题》资料之十五

波兰政治经济体制改革 文献选编



中国社会科学院苏联东欧研究所

一九八五年十月

编者说明

波兰人民共和国从五十年代开始对政治经济体制进行改革,由于种种主客观因素,历次改革均未取得预期效果。1980年罢工事件后,波兰统一工人党决定对政治经济体制进行全面改革。本选编因篇幅所限,仅收集了关于波兰体制改革的主要文献。

本选编包括三部分内容:一、波兰统一工人党关于体制改革的文件;二、波兰经济改革委员会的文件;三、波兰八十年代关于体制改革的一部分重要法令。并附波兰经济改革史。

本选编由孙祖荫、刘仲春、谢新辉、郭增麟、杜家起等同志翻译,由孙祖荫同志统校。

1985年9月

目 录

第一部分 党的文件

- 一、波兰统一工人党四届四中全会决议：《关于1966—1970年国民经济计划和管理体制改革的方针》…………… (1)
- 二、波兰统一工人党八届六中全会决议…………… (37)
- 三、波兰统一工人党八届七中全会决议…………… (43)
- 四、波兰统一工人党中央第一书记斯·卡尼亚在波
党第九次特别代表大会上的报告…………… (54)

第二部分 经济改革委员会文件

- 五、波兰经济委员会关于改革经济模式方向问题的
提纲(1957年)…………… (79)
- 六、波兰经济改革方针(1981年)…………… (92)
- 七、计划体制改革方针…………… (149)
- 八、投资体制改革的方向…………… (181)
- 九、波兰经济改革委员会关于对外贸易组织和职能
问题小组委员会工作的最后文件…………… (212)
- 十、波兰经济改革委员会关于小生产、服务业和手
工业小组委员会工作的最后文件…………… (241)

第三部分 法 令

- 十一、社会经济计划法…………… (265)
- 十二、价格法…………… (282)

十三、对外贸易权限法	(289)
十四、银行法	(292)
十五、国营企业法	(311)
十六、国营企业财务法	(327)
十七、国营经济单位纳税法	(343)
十八、部长会议计划委员会法	(365)

附 录

波兰经济改革史 (1958—1980年国民经济体制 的改革)	(371)
---	-------

第一部分 党的文件

波兰统一工人党四届四中全会决议：

《关于1966—1970年国民经济计划和管理体制改革的方针》

(1965年7月28日通过)

第四次代表大会的决议，根据我国生产力和社会主义生产关系发展新阶段的需要，确定了计划和管理体制进一步改革的主要方针。根据四大的决议，制定了近几年应该实施的完善计划和管理方法的纲领，以及在这方面继续开展研究和试验工作的前提条件。该纲领的目的是具体通过下列活动，更好地发挥社会主义社会制度的优越性：

(1) 把发展科学技术的任务与整个国民经济计划、与联合公司和企业的计划更紧密地结合起来，在拟定五年计划草案和确定远景规划的时候广泛考虑科学技术发展的趋势；

(2) 完善经济分析和计划草案拟定的科学方法，特别是在结算、部门之间的联系和经济效果分析方面，广泛采用数学方法；

(3) 保证计划的连续性，并使其灵活地运用于实际变

化的条件；

(4) 扩大储备的作用，使其作为增加年度和多年计划现实性的因素；

(5) 改进投资、外贸、材料和固定资产的管理；

(6) 进一步扩大企业和联合公司在制定发展规划和选择计划方案时以及确定国民经济计划基础和指标时的作用；

(7) 合理地 and 更广泛地利用经济杠杆和物质刺激，以便完成经济计划任务；

(8) 保证企业领导和职工发挥独立自主和首创精神的合适条件，是和限制指令性计划指标的范围、更广泛地利用经济手段，密切相联的；

(9) 发展以联合公司为基础的部门之间的协作，以及发展地方人民会议领导的地区性协作；

(10) 实行合理评价联合公司和企业活动结果的标准，特别是实行以劳动量和生产量为基础的标准，也就是以物质单位（吨、公尺等）为表现形式、以说明产品质量水平或其他具体特点的系数来补充校正；

(11) 彻底把联合公司改变成以经济核算原则为活动基础的工业组织；

(12) 扩大企业工人自治会议和其他社会组织（工会、科学技术协会等）在制定计划和从事管理上的作用。

一、经济计划体制和制定计划的连续性

制定计划的连续性，应该通过把远景规划、多年计划和

年度计划结合起来，通过制定两年计划并使计划逐步具体化，加以保证。

1. 要想彻底改革生产结构和国民收入分配结构，至少需要几年的时间。五年计划在计划体制中的特殊意义，也就产生在这里。这里尤其关系到重要的投资措施、推广新技术、达到更高水平的生产专业化和集中化，以及利用在国际生产分工中显现出来的可能性。

2. 经济计划，应该把年末和多年计划最后阶段的任务与下一个时期的最初阶段的任务正确地结合起来。应该与下一年的指导方针联系起来来确定年度计划。

年度经济计划应该具体化，并且根据需要来修改五年计划规定的任务。

3. 应该重新进行制定15—20年的远景计划工作，中央、各部门和地方都要进行。远景计划应该确定出需要多年完成的发展的主要方向和必须完成的结构改革。还必须为科学技术发展的预测、消费结构的形成和干部结构、干部水平的形成等作好准备。

远景计划，应该成为合理地确定各个五年计划的构思的基础。

目前制定的各经济部门和经济区的组织—技术改造计划，应该成为国民经济发展的远景计划和各五年计划的基础之一。这些规定了改善生产组织、发展技术进步和创新生产力的计划，应该包括多年争取实现的目标，而将五年计划的最近时期区分出来。新的投资项目，可以只要求开发现有生产力储备。在各部门的计划范围内，较大的企业可以制定自己的多年和远景发展计划。

4. 为了在建议的各种方案中选择出最佳的解决办法，应该比以往更广泛地进行事先分析和经济核算。

在各经济领域内，应该采用成本和盈利分析，投资效果和技术进步发展手段的分析。除了数量核算以外，应该扩大质量上的经济核算的作用。

5. 各级管理中的储备制度，可以成为顺利完成多年计划的条件。这些储备应该是在主要经济领域或者在最受未预料到的因素威胁的环节上建立起来。这里涉及到材料的平衡和商品货币平衡。在1966—1970年的五年计划中，应该特别考虑下列储备：

——中央计划以及各部和各省计划的投资储备；

——工资基金储备；

——居民收入和支出平衡储备，包括用以满足调整工资需要的过量的市场商品、降低商品价格，或居民购买力的超计划增长；

——原料和材料平衡储备，该储备要保证生产过程的连续性以及确定为国内和出口需要而增加生产任务的可能性；

——根据往年的平均产量对农业收成作出估计的计划储备；

——中央外汇储备；

——用于与国际市场行情变化有关的外贸储备。

除了这些平衡和计划储备以外，还应该扩大国家的材料储备。在特定的工业生产部门和建筑部门，应该逐步建立起生产能力的计划储备，在运输部门，建立起运输、装卸和储藏能力储备。

6. 在国民经济计划体制中，应该考虑到与经互会范围内

的经济计划协调有关的工作，考虑到从不断增加的社会主义国家经济联系中得出的和从发展波兰的国际经济关系中得出的结论。

二、完善制定计划和从事管理的经济手段

维修、拨款标准和基金

1. 指令性赢利指标，应该成为1966—1970年评价企业和联合公司经济效益的主要综合性指标。而增加赢利，是基本经济任务之一。这项指标构成的百分数，体现了利润和制造、出售的商品（劳务）成本的比例关系。人们还推荐在某些生产部门采用利润指标，即利润与固定资产、流动资金值的比例关系。利用这种指标，将会促进把储备数量限制在必要的最低限度，以及更好地利用固定资产和促进不必要的资产流动。

2. 企业和联合公司建立和利用自己的基金的原则，以及利用银行贷款的原则，和由此而产生的财务标准，应该长期有效，以便为制定和实行合理的、长期期的政策具有连续性而创造条件，尤其是在使生产力现代化和产品革新方面。在财务标准体制中起主要作用的应该包括：企业对联合公司支付利润百分比的标准以及联合公司对国家预算支付利润百分比的标准，固定资金利息标准，折旧分配率标准，工厂基金扣除标准，技术经济进步基金和新工程运转基金的经费开支标准，联合公司储备基金的扣除标准。

3. 把企业的流动资金和固定资金的管理结合起来，是十分必要的。为此目的，由留给企业的部分利润建立起来的发展基金，应该是流动资金以及投资资金的拨款来源。这种基金，可以在满足流动资金方面的需要以后，再用于投资。流动资金需要的数量，将根据实际的储备水平来确定，而不是象以往那样，根据理论上计算出的流通标准来确定。不必要的和不合理的储备，应该由企业自己的财务资金来担负。一旦自己缺少资金，为此而借取的贷款的利息将较高，被认为是必需的专门储备、季节性储备和库存储备，一般由利息较低的专项银行贷款来拨款。为了鼓励节省发展基金开支，银行应该向企业支付一定数量的利息作为发展基金的储存利息。

4. (1) 为了增加企业和联合公司对合理利用固定资产的兴趣，以及对节约制定投资计划的兴趣，应该从1966年开始，逐步实行固定资产的不同付息，按固定资产值计算出来的利息，从利润中支出，这就会促使企业职工和领导强化设备的工作，流动不必要的固定资产和精心制定投资计划。

(2) 为了使固定资产的经营管理更加有效，首先应该把由企业的一部分折旧费建立的、并用于弥补维修费用的维修基金区分出来。用这种基金对某些部门的中修进行拨款也十分必要。这样，将增加由企业成本费用负担的扣除标准，使补充维修基金的扣除额达到额外支出的水准。这样作的目的是要抵制经常出现的以不关心维修为代价来提高企业利润水平的倾向。企业将在自己管辖的范围内，决定是否使用维修基金购买设备取代报废的设备，假如继续维修或改造，可能在经济上是不合算的。

5. 对作为整体的联合公司的利润指标和拨款标准，应该

在确切的经济财务分析基础上确定下来。在为他们指定的指标和标准范围内，联合公司将完成分配的任务，并且根据需要，为各个企业规定出不同的标准。

6. 经济手段应该在投资和建筑安装活动中起着更大的作用。首先，应该更加广泛地运用银行贷款，来补充用于联合公司和企业的投资资金，以及用作中央投资拨款（有优先权的投资除外）。

（1）在中央投资方面，银行将根据估算确定的总值，对整个投资任务发放无息贷款。这种贷款的年发放量，将根据投资任务完成的正常周期和日程，被单独划分开来。贷款将用预算资金和折旧费归还。用银行贷款代替中央投资补贴，应该促进更合理地制定投资计划和细致地作好投资准备，促进加强投资纪律和银行监督。

（2）联合公司的投资支出，将用由联合公司的部分利润建立的投资基金和折旧提成来弥补。在自己的资金不足的时候，投资者可以利用银行有息贷款。在超过了计划的投资费用的情况下，银行将使用利息升高的额外贷款。升高的利息将由投资者的投资效果负担。联合公司和企业用自己的资金拨款和用银行的贷款来补充的投资，应该在国民经济计划中作出估算。为了避免这种投资过份增加，避免超过材料和施工的可能性，要规定出上限，即大于自己拥有的资金的 5—10%。发放的贷款要交利息，归还贷款的日期应该依据投资项目同回收开支的时间以及联合公司的财务状况而定。如果投资者预定的资金不能保证投资项目按期完成，银行应该拒绝为投资拨款。

价 格

1. 随着经济的增长和在生产技术上发生的变革, 以及随之而来的在生产成本上发生的变化, 按照价值规律的要求和基本经济目的, 在社会需求中运用灵活的价格手段, 越来越有意义。

2. 应该在工业企业中扩大采用工厂价格, 也就是减去周转税或加上补贴的销售价格。把工厂价格划分出等级和根据需要寻找出合适的工厂价格, 将能保证价格的必要的灵活性, 使得有可能对企业的经营管理施加有效的影响。由工厂价格产生的利润额, 将取决于产品的质量 and 新颖程度。对过时的产品和品种较差的产品, 规定出较低的工厂价格, 对达到世界标准要求的产品和质量比较好、经久耐用的产品, 规定出较高的价格, 这将会影响企业的活动。工厂价格, 应该是在每个部门的平均组织、技术工艺条件基础上形成的, 同时工厂价格也将为有良好组织的、有效的和技术上比较先进的企业, 创造更加有利的条件。生产很好, 但在当时来着技术设备比较落后, 这样的企业可以从联合公司那里得到改善条件的补贴。在这种情况下, 企业的主要任务应该是革新和改造。由于生产无方和组织不善而造成的亏损, 将明显影响财务结果, 这就要求企业领导和职工迅速改进企业的经营管理。假如企业活动条件的差别带有结构性质, 比如这些差别是由于资源开采的条件不同造成的, 或者是由于技术状况造成的, 那时在联合公司范围内可以对每个企业实行单独核算的工厂价格。

3. 在零售价格方面, 我们政策的主导思想仍然是争取生

运费用的稳定和缓解必要的价格浮动的经济后果。这就要求中央掌握价格政策，加强监督，并反对背离和破坏有关制定价格的条例和规定。价格的相互比例，特别是工业产品价格的相互比例应该使需求的增长和结构符合所要求的方向，这特别涉及到对耐用品、合成纤维制品和塑料制品的要求。在时新和式样起着主要作用的消费品方面，应该比迄今更广泛地采用三种不同的价格：时新产品的高价、生产扩大后的基本价格，以及随着其他更有吸引力的同类产品的出现，实行处理价格。随着季节的变化，其供应量和成本也发生根本变化的产品的价格，应该进行季节性的调整。

4. 在企业之间周转的生产资料的销售价格，应该在比迄今更大的程度上考虑到产品的使用价值，特别是主要质量特性：技术水平高，好使、耐用、美观。为了促使在生产上采用更经济的产品，应该在能互相代替的产品之间实行合理的价格比例关系，这特别涉及到塑料制品的价格。应该合理地确定进口材料的价格同国内类似产品价格的比例关系，这样可以限制过分地扩大进口。

还必须调整加工程度不同的各种产品之间的价格比例关系，以鼓励产品加工更精细，例如金属加工制品、化工产品等。

生产资料的价格制度，应该更有效地影响周转的条件和技术。避免在某些情况下把平均运输成本记入大批产品价格（以送货价格取代就地交货的价格），将可以防止过分延长运输线路。实行季节性价格将促使购买者提前接受商品并作好贮存。

技术，特别是机械工业技术的迅速发展，引起成本逐渐

降低，随之而来的应该是周期性地检查调整销售。1967年 1月1日实行的供应价格的改革，是最近的一次根本改革。这将随着已经完成的建筑预制件及其他积累过多的材料价格的改革，使投资支出的成本更加现实。

物质刺激

在考虑到计划和管理体制改革和生产力的发展，以及与此相关的职业结构、劳动组织与方法中的变化的同时，应该继续完善使职工从物质上关心其劳动成果的物质刺激。

1. 完善对联合公司和企业起作用的经济手段，要求明确并简化建立和分配工厂基金的原则。工厂基金的数额，应该取决于企业职工完成计划利润指标的程度。没有完成计划利润指标的，要减少对工厂基金的提成，而超计划完成利润指标的，要增加其提成，但也要有限度。如果企业在劳动过程中显示出自己有超过计划的潜力，那就要追加完成利润指标的任务，如果完成了任务，那时它可以得到更多的提成作工厂基金。工厂基金的基本部分，将在职工中间按照工人自治委员会过去确定的原则，进行分配。在各个生产车间和管理科室中间分配基金，应该根据他们完成任务的情况。在确定这些任务时，应该争取使其接近于在规定脑力劳动者奖励条件时应完成的任务。还有一部分工厂基金，如同过去一样，用作住房建筑，如果工人自治机构作出相应的决议，也可用作社会福利目的。

在某些工业部门，象迄今所作的那样，把工厂基金的数量不仅和财务结果联系起来，而且也企业的其他的特殊性任务联系起来，是十分必要的。这涉及到采掘、动力工业、

制糖工业等。在机械工业部门（考虑到新技术方面的任务紧张），应该使工厂基金提成的增加，取决于最高技术水平的（第一部类）产品值在总产值中达到计划规定的比例。

还必须在联合公司一级，或者根据需要在专业部门一级，建立储备基金，额外奖励特别突出的职工，以及缓和并非由于企业的过错而引起的赢利情况恶化带来的比较敏感的后果。

2. 去年实行的脑力劳动者的新奖励制度，在考虑到企业、生产车间、科技科室等单位的特点的同时，为脑力劳动者灵活地开展工作 and 把精力集中到基本经济任务上来，创造了可能性。把奖励任务和分配奖金授权给联合公司和企业的领导，就是把对完成任务起作用的极其重要的手段，交到他们手中。同时，这也加强了他们对恰如其分地选定任务和认真地监督完成任务的责任心。各政权机关应该不断地分析执行新奖励原则的经验，并从实际运用中消除缺点。

3. 应该完善体力劳动者的工资报酬制度，并把它与改进产品质量和在经营管理中节约材料、工具等任务更紧密地结合起来。特别是在更大的范围内采用各种不同的定额是必要的。定额要根据产品品种制造的熟练程度不同而有所不同。对正常班工人的奖励制度也应该与改进质量更紧密地结合起来。应该更广泛地采用集体定额。集体定额制在各具体部门已经取得良好的结果，它可以鼓励劳动生产队队员合理地组织劳动和取得更好的经济效益。

三 计划任务和生产指标

国民经济计划指标，就象过去的实践那样，应该在各级

恰当地分配任务的时候，向联合公司和企业下达指标。

承担这些任务的范围，可以根据希望达到的目标以及对经济作用的新手段的有效性评价，而有所不同。

除了指令性指标以外，还应该采用所谓定向指标。定向指标对正确评价客观情况和由此而产生的任务，是联合公司和企业所必不可少的。

指令性指标

1. 指令性指标，尤其涉及产品和品种生产的数量任务，以及中央分配的产品的数量任务，应该逐步限制。总的就业指标，包括脑力劳动者在内，将在一个时期内维持不变。在推行新的经济手段和物质刺激制度，并对其有效性进行了检验以后，可以逐步放弃就业定额。

为了避免利用年内的头几个月未使用完的工资基金而在年底几个月过分增加就业，应该实行每年制定五个季度的工资基金计划的制度，也就是当年的和下一年第一季度的。

对于服务公司以及独立的主要为居民提供服务的生产单位来说，在服务盈利的条件下，应该取消就业和工资基金定额。这同样涉及到为农业提供服务的公司。

2. 针对一些企业活动条件经常发生变化，而这些变化要么是只为主顾或商业组织的订货进行生产造成的，要么是必须迅速适应国外订货者的要求造成的，无论如何，应该对这样一些企业采用一种可以灵活地调整就业、工资基金、产品数量和产值等指标的制度。

带有季节性的工业部门的任务，应该在国民经济计划中有个估计，然后在季节到来时，例如在收糖季节之前，再精

明确规定出生产的任务。

衡量生产的指标

1. 应该在计划中迅速采用新的指标，消除采用以比较价格计算出来的总产量指标和以销售价格计算出来的商品产量指标所带来的弊病。用新的、更加完善的指标来代替，就要求加紧工作和取得经验。所以解决这个问题，不能在所有生产部门都千篇一律，要求按照特定经济部门的条件，采用各种不同的方法。

2. 在产品单一的企业和品种固定的企业，可以采用自然单位形式的或换算单位（例如吨煤、吨矿石、吨水泥等）的形式指标。根据产品的质量的不同，生产产品所需的工时量，应该成为各种产品换算成规定的自然单位的基础。

3. 在产品品种繁多的各工业单位，应该采用一种所谓标准工时量（各种产品在直接生产时以小时和分种体现出来的用工数量）或者所谓标准加工成本形式的指标，标准加工成本就是根据劳动标准量和其他计算因素，排除材料成本以及周转税和所得税以后，计算出来的单位产品的平均成本。这样的指标，可以减少在评价生产的发展时出现曲解，这种曲解是由材料成本或多或少和产品价格中包含的积累或多或少引起的。这样的指标，同时可以为更加合理地确定实际劳动量和劳动效率增长量创造前提条件，广泛采用上述指标，并研究完善这些指标的可能性，是最紧迫的任务之一。

4. 在评价企业完成任务的时候，在产品的耐用程度方面也进行试验，大家认为是必要的。