

中国史学会 编
中国社会科学院近代史研究所

北洋 军阀

1912—1928

第二卷

章伯锋 李宗一 主编

武汉出版社

中 国 史 学 会 编
中国社会科学院近代史研究所

北洋军阀

(1912—1928)

章伯锋 李宗一 主编

第 二 卷

袁世凯的独裁统治

编者 闻黎明 李学通

武汉出版社

目 录

甲、北京临时政府与民初政治

- 一、袁世凯与民初的政治斗争 (1)
 - 1. 民初之内阁 谷钟秀 (1)
 - 2. 参议院一年史 林长民 (7)
 - 3. 张振武案之风潮 (14)
 - 4. 政党与民初政局 (22)
 - (1) 梁启超与共和建设讨论会的组党活动 (22)
 - (2) 围绕唐绍仪内阁辞职各派政治势力的矛盾和斗争 (31)
 - (3) 熊希龄函电存稿 (51)
 - (4) 报刊对政党的评论 (55)
- 二、刺杀宋教仁案 (64)
 - 1. 宋教仁先生传略 徐血儿 (64)
 - 2. 宋案有关各方文电 (70)
 - 3. 江苏都督程德全呈大总统检查报告
附：应夔丞家搜获之函电文件 53 通 (80)
 - 4. 宋教仁被刺案之秘密（节录） 周南陔 口述 (115)
 - 5. 袁世凯赵秉钧洪述祖矢口否认与宋案有关 (124)
 - 6. 袁世凯调兵遣将准备镇压革命党人 (130)

2281/28

(1) 黎元洪向江西调兵	(130)
(2) 袁世凯为宋案内幕败露阴谋镇压党人之密件	(131)
(3) 袁世凯之军事计划	(133)
(4) 吕公望致段祺瑞函	(135)
(5) 制造舆论	(138)
三、善后大借款	(146)
1. 银行团借债及垫款之交涉	高 劳 (146)
2. 大借款之经过及其成立	高 劳 (157)
3. 民国初年银行团借款始末记(选录)	陆九如辑 (165)
4. 有关大借款各方文电	(232)
5. 外文档案中有关善后大借款资料	刘蜀永选译 (248)
(1) 俄国外交文件选译	(248)
(2) 《美国对外关系文件》选译	(254)

乙、袁世凯独裁统治的建立

一、癸丑讨袁之役	(261)
1. 民国二次革命史(节录)	郭斌佳 (261)
2. 江西讨袁情况	(290)
(1) 江西讨袁军对外通电	(290)
(2) 往事片断(节录)	林 虎 (290)
(3) 袁世凯黎元洪布置围剿讨袁军	(296)
3. 江苏南京情况	(323)
(1) 黄兴在南京宣布讨袁	(323)
(2) 徐州独立	(326)
(3) 徐州讨袁军战报	(326)
(4) 北京政府关于徐州战事文电	(327)
(5) 南京保卫战	(336)

(6) 南京二次独立	(340)
(7) 冯国璋等报告攻占南京情况	(344)
(8) 北洋军焚烧南京城	(347)
4. 上海情况	(352)
(1) 陈其美宣布上海独立通电	(352)
(2) 陈其美讨袁檄文	(352)
(3) 郑汝成报告制造局攻守情况	(353)
5. 安徽情况	(355)
(1) 安庆独立布告	(355)
(2) 安徽讨袁檄文	(356)
(3) 五十经历 (节录)	柏文蔚 (358)
(4) 孙多森倪嗣冲致北京政府电文	(368)
6. 各地讨袁情况	(376)
(1) 陈炯明讨袁通电	(376)
附: 萧祖康致北京政府歌电	(376)
(2) 各省议会联合会推选岑春煊为讨袁军大元帅通电	(377)
(3) 闽总司令出师通电	(377)
(4) 闽省出师讨袁檄文	(378)
(5) 浙江水师宣布独立通电	(378)
(6) 谭延闿独立示谕	(379)
附: 湖南取消独立布告	(379)
(7) 王金发活动浙江独立	(380)
(8) 何知章致浙督寝电	(380)
附: 朱瑞通电	(381)
附: 陈昂呈文	(382)
(9) 四川讨袁军总司令熊克武正告四川军界同胞书	(383)
附: 胡景伊报告重庆宣布独立电	(384)
7. 袁世凯之各项命令	(389)

附:袁世凯阴谋杀害孙中山密电·····	(406)
8. 癸丑讨袁人物表·····	(407)
附:陆军部军法司致军衡司公文·····	(412)
二、白朗起义始末·····	杜春和编 (415)
1. 白朗起义发生的原因及初期活动·····	(415)
2. 响应“二次革命”在豫南鄂北发动攻势·····	(424)
3. 白朗军东征入皖寻找革命党人联合反袁·····	(436)
4. 白朗军由皖回豫及段祺瑞四省围剿计划的破产·····	(445)
5. 白朗军西征陕甘·····	(459)
6. 白朗军回师豫南及其失败·····	(477)
7. 结束语·····	(493)
三、建立独裁统治·····	(494)
1. 袁世凯操纵增修《临时约法》·····	(494)
(1) 袁世凯致众议院咨请增修约法案文·····	(494)
(2) 袁世凯咨宪法会议派员至会陈述意见文·····	(496)
(3) 袁世凯致宪法会议咨询宪法案公布权文·····	(497)
2. 解散国民党国会省议会及停办自治机关·····	(499)
(1) 解散国民党令·····	(499)
(2) 追缴国民党议员证书令·····	(501)
(3) 告诫国民党人令·····	(510)
(4) 停止两院议员职务令·····	(510)
(5) 布告解散国会原因文·····	(511)
(6) 停办自治机关令·····	(516)
(7) 停止各省议会议员职务令·····	(517)
(8) 取消京师地方自治令·····	(518)
(9) 解散各省省议会令·····	(519)
3. 毁法造法建立独裁统治·····	谢振民 (520)
(1) 先选总统之定义·····	(520)

(2) 袁氏干涉制宪之步骤	(522)
(3) 国民党籍议员之取消	(524)
(4) 政治会议之组设	(526)
(5) 约法会议之特设	(527)
(6) 约法会议之造法	(530)
(7) 参政院之成立	(531)
(8) 参政院之活动 (1914年5月至1915年7月)	(533)
4. 排除异己屠杀党人	(535)
(1) 北京及各省捕杀党人及“邪教匪徒”	(535)
(2) 封闭报刊摧残社会舆论	(552)
(3) 癸丑失败后湘中革命史概略	王健 (563)
(4) 新同盟会全鄂总机关失败记	(575)
(5) 汤芑铭祸湘录 (节录)	(576)
(6) 安徽函电	(589)

丙、帝国主义各国的对华侵略 与袁世凯卖国外交

一、各国承认北京政府与边疆危机	(600)
1. 民初之外交	刘彦 (600)
2. 日本关于承认中国新政府向各国建议备忘录	吉迪译 (604)
二、日本对东三省和蒙古地区的侵略	(606)
1. 川岛浪速与“满蒙独立运动”	(日)会田勉著 陈仲言译 (606)
2. 日本攫取“满蒙五路”筑路权	(624)
三、俄国与蒙古问题——俄国外交文件选译	陈春华译 (626)
四、欧战爆发日本乘机侵略山东	(702)
1. 日本侵略山东	(702)
2. 北京政府外交部有关山东问题对日交涉文件	(704)

- (1) 日军侵占胶济铁路沿线城镇矿山 (704)
- (2) 日军在山东地区的骚扰 (728)
- (3) 日本强行攫取青岛税关 (740)
- (4) 有关撤销中立区和撤退日军的交涉 (747)

五、美国对日本侵略山东的反应——美国

- 外交文件选译 王善中译 (751)

六、中日“二十一条”交涉 邹念之 黄纪莲编译 (766)

1. 日本对华“二十一条”提出的前前后后 (767)

- (1) 日本各方的对华侵略要求 邹念之译 (767)
- (2) 加藤高明与“二十一条” 史 资译 (785)
- (3) 关于对中国提出要求之拙见
..... (日) 日置益撰 周振清译 王振锁校 (793)

(4) “二十一条要求” (799)

2. 日本胁迫北京政府接受“二十一条” (801)

- (1) 《日本外交文书》有关文件选译 邹念之译 (801)
- (2) 日本政府致北京政府的最后通牒及附件“觉书解释” (816)
- (3) 民四条约及换文 (819)
- (4) 袁世凯接受“二十一条”有关文电讲话及声明 (820)

3. 中国人民坚决反对“二十一条” (824)

- (1) 国内各界人士反对“二十一条” (824)
- (2) 海外华侨及留学生反对“二十一条” (837)
- (3) 北京政府通令各省禁排日货 (844)

4. 西方列强与“二十一条” (849)

- (1) 沙俄与日本对华“二十一条”
..... 黄纪莲译 陈春华校 (849)
- (2) 欧美列强的反映 (909)

丁、袁世凯统治的垮台

- 一、洪宪帝制 耿来金 吉 迪选编 (919)
1. 洪宪帝制始末 (919)
 - (1) 帝制运动始末记(节录) 高 劳 (919)
 - (2) 顾颉就帝制运动经过给各省将军咨文 (933)
 2. 制造“君宪救国”舆论 (939)
 - (1) 古德诺博士的《中国新约法论》 (939)
附: 北京政府聘任古德诺等为法律顾问契约书 (945)
 - (2) 共和与君主论 古德诺 (946)
 - (3) 君宪救国论 杨 度 (952)
 - (4) 筹安全、请愿联合会、参政院之活动 (969)
 3. 袁世凯伪造民意纪实 (984)
 4. 袁世凯有关帝制文告命令 (997)
 - (1) 致参政院宣言书 (997)
 - (2) 命令十二件(1915年10月至12月) (997)
 5. 各界人士反对帝制 (1009)
 - (1) 中华革命党党务部为驳斥筹安会谬论通告 (1009)
 - (2) 胡汉民致杨度函 (1013)
 - (3) 梁启超反对帝制 (1015)
 - (4) 汪凤瀛致杨度书 (1044)
 - (5) 贺振雄呈北京政府肃政厅文 (1049)
 - (6) 留日学生及海外华侨反对帝制电 (1050)
 6. 北京及各省军政要员有关帝制密电密呈选编 (1055)
 7. 其他 (1113)
 - (1) 袁氏与英使朱尔典谈话笔录 (1113)
 - (2) 洪宪封爵题名 (1117)

(3) 洪宪朝贺典礼节文	(1118)
(4) 洪宪琐闻	(1118)
(5) 内史监职员表	(1120)
(6) 统率办事处内务部函电四件	(1121)
(7) 汤芑铭龙济光致袁克定函	(1122)
二、护国战争	(1125)
1. 云南起义各省独立	(1125)
(1) 护国史稿(节录)	由云龙 (1125)
(2) 云南起义始末简述	白之瀚 (1152)
(3) 护国军笔记	刘云峰 (1158)
(4) 李烈钧与讨袁护国运动(节录)	洪喜美 (1168)
(5) 护国军秘密运动史	曾毅 (1187)
(6) 护国军纪实(节录)	邓之诚 (1193)
(7) 都司令部设立始末	(1202)
(8) 军务院及直辖各军职员表	(1205)
(9) 浙江独立记	(1215)
(10) 陕西独立记	(1218)
(11) 湖南独立记	(1225)
附: 汤芑铭文电汇存	(1233)
(12) 山东周村潍县独立	(1237)
2. 袁世凯的军事部署与四川战事	(1238)
(1) 北京政府之军事计画	高芳 (1238)
(2) 袁世凯讨伐蔡锷唐继尧等申令	(1240)
(3) 叙府占领前之袁军情形	(1241)
(4) 叙府占领后袁军之行动	(1242)
(5) 泸州攻夺纪	(1244)
(6) 陈宦乞和	(1248)
(7) 四川独立	张国淦 (1251)

3. 袁世凯撤销帝制及其败亡 (1258)
 - (1) 袁世凯申令撤销承认帝位案 (1258)
 - (2) 洪宪帝制撤销后之政局 张国淦 (1260)
 - (3) 帝制运动时代之外交 高 劳 (1291)
 - (4) 日本决定迫袁退位 (1295)
 - (5) 南京会议与袁世凯病歿 张国淦 (1310)
 - (6) 冯国璋与袁世凯的矛盾 (1318)

戊、袁世凯公牍选编 (1912—1914年)

1. 电告南京临时政府清帝辞位 (1350)
2. 就任临时大总统誓词 (1350)
3. 豁免五大民族婚姻禁令 (1351)
4. 莅参议院宣言 (1351)
5. 政团不许干涉司法行政两机关令 (1354)
6. 飭令军人服从命令文 (1354)
7. 禁售排满及诋毁前清书籍令 (1355)
8. 保护旗人公私财产文 (1355)
9. 保护皇室宗庙陵寝令 (1356)
10. 通飭禁种鸦片文 (1356)
11. 通电各省表明遵守誓言决不帝制自为文 (1356)
12. 申禁强迫国民捐令 (1357)
13. 申戒政党勿怀挟阴私令 (1357)
14. 慎重选举议员令 (1358)
15. 特授孙文筹画全国铁路全权 (1358)
16. 通令国民尊崇伦常文 (1359)
17. 通飭严禁秘密结社文 (1360)
18. 飭令各省整理财政文 (1360)

19. 慎选议员令	(1362)
20. 严禁种植贩卖吸食鸦片文	(1362)
21. 通饰解散秘密结社集会文	(1363)
22. 严惩倡言二次革命党徒令	(1363)
23. 令各省行政长官不得逾越范围文	(1364)
24. 布告闽粤等省保护华侨文	(1365)
25. 飭各省组织画一行政官厅令	(1365)
26. 通令各省宣布文官任免执行令	(1366)
27. 清隆裕太后寿诞祝书	(1367)
28. 飭令粤省军官维持大局文	(1367)
29. 参议院闭会致词	(1368)
30. 国会开会颂词	(1368)
31. 参众两院开会颂词	(1369)
32. 严惩鄂省倡乱军官令	(1369)
33. 咨参众两院请选举正式大总统文	(1370)
34. 致众议院为大借款条件咨文	(1371)
35. 为击退党人进攻上海制造局嘉奖令	(1372)
36. 严捕图谋内乱党徒令	(1372)
37. 通令各省维持治安文	(1373)
38. 通飭军警守纪律文	(1374)
39. 致各省都督民政长议会通电	(1375)
40. 通令整饬学风	(1376)
41. 飭照古义祀孔令	(1377)
42. 告诫政党并禁军人入党令	(1378)
43. 宣布中央困难情况形令	(1379)
44. 咨众议院交议预算案文	(1381)
45. 查明各省商会拒乱有功人员呈请奖励文令	(1384)
46. 通令查毁伪造军用钞票	(1385)

47. 大总统莅任宣言书	(1386)
48. 国庆纪念日宣言	(1389)
49. 通令整肃官箴文	(1390)
50. 通令各省派员参与政活会议	(1390)
51. 厘定崇圣典礼令	(1391)
52. 认真保护清皇族私产令	(1391)
53. 政治会议开会训词	(1392)
54. 祭孔定为大祀令	(1396)
55. 祀天定为通祭令	(1396)
56. 约法会议开会颂词	(1397)
57. 综核财政令	(1397)
58. 整理财政令	(1398)
59. 举行祀孔典礼令	(1399)
60. 告令冬至祀天典礼	(1400)

甲、北京临时政府与民初政治

一、袁世凯与民初的政治斗争

1. 民初之内阁^①

谷钟秀

内阁之更迭

唐内阁之组织成立也，因南北合并之势，结成袁系人物与同盟会瓜分之内阁。故内阁阁员十一，除交通之施肇基因唐之姻戚关系，承乏于否决梁如浩之后，外交陆徵祥无所属，财政之熊希龄为统一党，皆为唐采虚声所致外，陆海军及内务之重要各部，为袁系人物之段祺瑞、刘冠雄、赵秉钧所握有，其余教育、司法、农林、工商四部，则同盟会之蔡元培、王宠惠、宋教仁、陈其美领之。而总理唐绍仪，本纯粹之袁系人物，当南北议和之际，与同盟会人物颇洽，泊抵南京组织内阁时期，又新加入同盟会，为党员。其行径欲建设一理想的共和国家，与同盟会之主旨乃大类。于是唐内阁有同盟会内阁之称。唐内阁为民国第一次内阁，国家大政之总枢，亦因袭各国通例，冀纳之于阁议。所谓国务会议，固甚重也，然自开国务会议以来，赵秉钧迄未一至。熊希龄自统一党并为共和党后，以共和党员资格，与同盟会不相

^① 本篇节录自谷钟秀著《中华民国开国史》，现标题为编者所加。

能，于借款问题，又时出其机谋以厄唐，唐内阁已呈机捏不安之象。而总统府疏附先后之臣，以总统府发一议，出一令，必须经国务院之阶级，且有时驳还，深病之。唐绍仪恃与袁总统有旧，又以内阁制度责任所在，理不宜都予委让，有时白总统持异议，抗争座上不稍屈。总统府侍从武官，每侧目视之，见唐至，即相谓曰：今日唐总理又来欺侮我总统耶。总统亦时呼唐之字，而饬以至可惊骇之言，曰：“吾老矣，少川，子其为总统。”于是唐知事不可为，浩然有去志。一日唐驱车过市，途遇缁骑数十人，夹一双马车而驰，挥令唐车避道左，其暗恶叱咤之态，不可逼视，稍迟即鞭笞交至。唐亟令趋避之，及其已过询之，车中人乃护卫大总统之拱卫军总司令段芝贵也。唐曰：“吾以为前清摄政王，夫以一军司令之武威，总理尚不能不趋避之道左，而谓欲实行内阁制度，以无拳无勇之总理，即可与统率陆海军之大总统絮长较短，甚至争辩不已，宁有冀耶？”适王芝祥督直问题未有结果，而唐绍仪遂去职。先是参议院于南京议决接收北方统治权案，有各省督抚一律改称都督，并由咨议局改为省议会公举都督之规定。直隶士绅属意王芝祥，咨议局并为正式之公举。是时唐绍仪方组织政府于南京，亦主张王督直之说，电袁总统是其议。未报可，而直隶士绅持之甚急。唐入北京后，申明前之主张，袁亦面许之，于是有电王芝祥来京之举。唐以为此事当无中变，于直绅晋谒时，亦告以总统已许可，王来京即可发表矣。及王来京，而直隶五路军界忽来反对之电，络绎不绝，士绅之电请速令王芝祥督直者，亦相当。袁总统以军界反对为词，而另委任王返南京遣散军队。唐拒绝副署，谓政府不当失信于直人，非令王芝祥督直，不副署。袁总统谓除令王督直外，皆可惟总理之命。嗣总统即以唐拒绝副署之委任状，不须副署，直接交王芝祥拜领。而唐绍仪遂于翌早出京，留辞国务总理之呈词，不告而去。是时民国元年六月十五日也。总统遣梁士诒等踵唐，促其返驾，唐始终不为动，于

是以外交总长陆徵祥代理总理之令下。寻同盟会阁员教育总长蔡元培、司法总长王宠惠、农林总长宋教仁、署工商总长王正廷，同时辞职；财政总长熊希龄、交通总长施肇基，皆不自安，依愿免官，而唐内阁遂瓦解。

继唐内阁而起者，是为陆内阁。自同盟会阁员连袂出阁以来，盛倡政党内阁之说，盖鉴于混合内阁，杂糅不一致，不能达责任制度之目的，政治上亦永远不能即于轨道。共和党自审己党尚无组织内阁之机会，若政党内阁之说实施，恐终为同盟会所垄断，因揭橥超然内阁主义以相抵制。所谓“只论才不才，不论党不党”，颇为一时传诵之名言。盖当时袁总统之态度，决不令同盟会组织内阁，顾属意陆徵祥，以为温顺可用。陆于各党派超然而无所属，共和党之主张超然内阁，固有所属也。未几拟任命陆徵祥为国务总理求同意案，提出于参议院。同盟会、共和党各持极端反对、赞成之势，统一共和党固表同情于政党内阁之说，特以各党现势，皆无组织内阁相当之人，陆徵祥采其虚声，亦或不至大谬，因与共和党一律投同意票，而陆徵祥遂于六月二十九日，得任命为国务总理。陆内阁组织未成，而政治上突起莫大之波澜，即参议院于提出之六国务员案，全体否决，弹劾总理案且继之，后虽免〔勉〕强组成，而陆徵祥遂称病不出。先是陆任命为总理后，组织阁员，一一承总统之意旨，而已毫无所容心，其无能已表暴于外。至七月十八日，提出财政总长周自齐、司法总长章宗祥、教育总长孙毓筠、农林总长王人文、工商总长沈秉堃、交通总长胡惟德，求参议院同意，而内务、陆、海军三部仍旧无变动，陆徵祥并到院宣布政见。陆至时，全院肃然起敬，以为总理对于民国大政，必有以饜吾闻者。乃陆登演坛后，忽发出开菜单做生日，种种不可思议之鄙意俚词，而始终未及政治一字，全院詫骇。盖陆徵祥久居国外，官外交官，与国人不相习，以娴英语，进退周旋有度，外人称之。国人因其虚声，亦以大外

交家相目，不意其至于如斯也。群相谓曰：民国正值草昧经营时代，总理如斯，国务复何望？翌日投票表决同意六国务员案，遂以不信任陆总理之结果，一律否决；参议院提出弹劾陆总理失职案。陆徵祥因而辞职，事为总统所不允。至七月二十三日，又提出财政总长周自齐、司法总长许世英、教育总长范源濂、农林总长陈振先、工商总长蒋作宾、交通总长朱启钤，交参议院同意。除蒋作宾一人外，均多数予以同意。后又提出工商总长刘揆一，亦幸邀通过，陆内阁名义上遂完全成立。参议院否决六国务员后，总统府宴集参议院议员，疏通情款，而军警干涉之印刷物，则布满都中，是为军警干涉立法机关行使职权之始。而第二次五国务员之得同意，亦未尝不由此，则固知利用之者有成效可睹也。然陆徵祥自是称病人医院，不理政务，请假连续至再三，遂以内务总长赵秉钧代理国务总理。直至九月二十四日，任命赵秉钧为国务总理，由陆内阁递嬗为赵内阁，而阁员仍无变动。盖陆、赵两内阁时代，总理不过国务员之一，所有各国务员，皆非由其意组织而成，宜乎不以总理之进退为进退也。

赵秉钧之出任总理也，实由于国民党之推戴。赵内阁时代，又号为虚名之政党内阁时代，此亦政治史上至可记忆者也。自临时政府移至北京以来，孙文遨游沿江诸省，日鼓吹所谓民生主义，而于政治毫无所参与，一任政府之所为。黄兴虽暂时留守南京，未几即呈请撤销，以表示巩固中央之诚意。袁总统亦屡电孙、黄入京，共商大政。后虽因同盟会阁员连袂辞职，似稍有扞格，然袁与孙、黄接近之势，与民国南北统一之势，与日俱进。至八、九月间，孙、黄相继入京，袁总统待以殊礼，并发布八大政纲，谓与孙、黄、黎四人所协定。黎即副总统黎元洪，孙、黄皆以在野人物，而袁总统引而近之，至谓与之协定政纲，昭示天下，其见重亦云是矣。是时同盟会、统一共和党已合并为国民党。党议主张新势力与旧势力合糅，始能共济艰难。孙、黄亦竭