

参观团工作报告书

贵州省政府县政

中華民國三十六年六月初版

新貴州叢書
第六種

貴州省政府縣政參觀團工作報告書

實價國幣捌仟伍百元

(外埠酌加運費匯費)

編輯者 貴州省政府祕書處

發行者 貴州省政府祕書處

印刷者 大中印刷所
地址：市北路十五號
電話：六八九

經售處 全國各大書局

★★★★★★★★★★
★ 版 權 所 有 ★
★ 翻 印 必 究 ★
★★★★★★★★★★

貴州省政府卅六年度縣政參觀團報告書

目次

序言

一、訓示

主席對縣政參觀團的指示
主席爲參觀縣政敬告全省同胞及各級工作同志書

二、參觀報告

惠水縣參觀報告
鎮遠縣參觀報告
錦屏縣參觀報告
岑鞏縣參觀報告
獨山縣參觀報告
都勻縣參觀報告

貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

目錄

貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

目錄

三

興仁縣參觀報告

興義縣參觀報告

畢節縣參觀報告

大定縣參觀報告

遵義縣參觀報告

桐梓縣參觀報告

銅仁縣參觀報告

松桃縣參觀報告

主席對縣政參觀團工作檢討會議

主席對縣政參觀團工作檢討會議之訓示

縣政參觀團民政組報告

縣政參觀團財政組報告

縣政參觀團教育組報告

縣政參觀團建設組報告

縣政參觀團糧政組報告

縣政參觀團軍事組報告

縣政參觀團社會衛生合作組報告

六平夏縣政參觀團報告書

四、建議案

縣政參觀團建議書

五、附錄

縣政參觀團團員須知

縣政參觀團參觀人員姓名區縣一覽表

縣政參觀團參觀日程路線表

縣政參觀團參觀報告表填表說明

縣政參觀團團長呈主席電文

貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

貴州省縣政參觀圖報告書序

古者天子有巡狩之典，諸侯有述職之文，士大夫有輶軒采風之制，以大禹之神聖，而敷土刊木，遍歷九州，以孔子之睿哲，而問禮求書，周游列國，他如重耳之霸業，成於訪問，馬遷之文章，得力周覽，游歷參觀之裨益人類社會不綦大哉。溯自專制淫威加重，官僚政治日益寢熾，當其制度盛行之時，其登庸人材也，率以八比帖括爲其銓選工具，凡所網羅，半多冬烘瞽儒，寄之樞輔，則鮮安內攘外之謨，任之牧令，莫非守成持重之吏，良以此輩坐井觀天之徒，足不出庭戶，智不辦黍麥，有類朝菌之不知晦朔，蠅姑之不知春秋，而欲責之以刷新政治綱維人羣，轉移風氣復興民族，譬之適吳越者而輟指太行王屋，不亦戛戛乎其難哉。余生秒清，根觸往事，深知欲革新中國政治，必須革新中國治術，輒思以快刀斬亂麻化臭腐爲神奇之方式出之，研幾日久，頗具會心，惜以頻年戎馬，撫字久疏，年來奉命主黔，下車之始，即以革新官僚政治，講求效率政治爲職志，居恆以易靜爲動，啓愚爲智，滌舊爲新，轉弱爲強之義，轉移政風，以以智開物，以敏圖功，以勤補拙，以惠澤民之義，轉移民風。影響所及，效率漸著，然退食之暇，撫躬自問，終覺一切措施愜心者少，時欲縱觀域外，促進內省，藉助他山，用資攻錯，遂於客冬出席國民大會之便，陳准極峯，考察國內實業教育市政，徜徉北山黑水，暢遊台北基隆，以侈觀其建設，并曾策蹇雪竇，揚舲苕霅，以開拓其襟胸，雖因御風而行，

頗慙走馬觀花，然以濡染所及，頓感恢廓見聞不少。倦游歸窻，適值春節農隙，吏民多暇，特本古人食芹而美公諸同好之意，命組織貴州省縣政參觀團，檄調各區專員督導室主任齊至，并指定卓異縣長一體參加，而以省府祕書長民政廳廳長委員分任團長，省府設計考核副主任委員亦偕行協辦考核之事，輅車所至，宣傳政令，問民疾苦，考察建設，觀風社會，期於綜核名實，以作因革損益之張本。課考殿最，以爲彰善癉惡之準則。計歷縣數十，耗時兩月，出發之前，有中心工作之指示，返旆之時，有工作檢討之講評。而各團團長團員所呈該團對於省政各項改進之建議書，根據現實，檢討過去，策勵方來，尤爲精當可貴。因慮所得資料，日久或有散佚，爰命省府祕書處加以爬梳整理，刊印成冊，俾觀覽者得知縣政參觀團之組織，在於交流優點，互療缺點，既收觀摩之益，復寓法戒之意，此種善良制度，似有繼續推行之價值，浸假本省政治，因此一度考察，竟能觸目警心，滌瑕盪穢，日趨緝熙光明，一洗過去官僚政治因循敷衍靜而不動之積習，而凡我吏民又復因互相觀摩之故，從此同德同心，卽知卽行，昕夕淬礪奮發於效率政治之養成，使建設新貴州之理論與方案深入普及，於以逐步實現，詎不懿歟，書旣殺青，因述所感，弁諸簡端，并以此意與昭代諸大政治家一商榷之。

大中華民國三十六年六月六日廣安楊 森

主席訓示一

對縣政參觀團的指示

各位同志，各位同胞：今朝我要報告的就是我這次在東北與台灣等地考察歸來，發動本省各區專員，和一部份縣長組織「縣政參觀團」分赴各縣地方互相觀摩的意義，各位知道，因為我此次在東北，台灣考察見到他們那裏的政治，經濟，文化等各項建設之發達，的確有許多優異之點，是值得我們參攷而應作爲借鏡的，當時我會感覺到，如果我們貴州的各個工作領導者和所有地方的人士，都能有機會到東北，台灣等地去參觀一次，對於本省的建設，一定能獲得異常之大的鼓勵和改進，當我回到貴陽後，於是我深切感到本省的各项建設，的確是有些縣份是由於各該縣的縣長和地方紳耆以及全民衆的努力，是有相當的成績；但是有些縣份大約是由於種種條件的限制和不進步的因素也實在顯得很落後，以我看來阻礙縣政建設一般的有兩大原因：一則或是縣長的作事「心不在焉」，不得積極領導民衆，發動民衆去從事建設；一則或是有一部份地方人士，往往對地方建設，持着「多一事不如少一事」的消極態度。假若一個縣裏有此兩種不好的現象存在，毫無疑問的是絕對談不到建設或振興。基於這一點，所以我們組織了「縣政參觀團」，已經出發黔東，黔南參觀過六區，一區，二區，我們本來的意思，是要各專員縣長至各區各縣互相觀摩，希望對本省各方面能多獲得一些實際而寶貴的改進意見。在縣政參觀團首次出發視察回來向我分別的報告中，果然有許多好的見解；有一個縣長說：「我們這次參觀黔東黔南各縣，的確有些縣份辦理得很有成績，尤其關於學校同公路方面更卓著成績，但是，這一切我相信只要各縣政府同民衆能够同他們一樣的努力，也是可以作到的」。又有一個

參觀團的同志告訴我，錦屏縣參議會的議長在工作聯席會報上講的話真好，他說「少數人吃虧，多數人獲利的事必做；暫時犧牲，將來可以獲得永久利益的事必做；利在公害在私的事必做」，這些話確實很好，假如我們全省的地方紳耆和民衆，都能瞭解他這樣的話，那麼我們新貴州的各項建設不難很快的可以完成的。

其次我看本省有些縣份，在環境上並不是不能建設或者一定有什麼不可克服的困難，而實際上多半是縣府同紳耆同全縣民衆未能通力合作去做，如果能够一德一心去作，沒有辦不到的，以桐梓來說該縣前任縣長向我表示，困難如何的多，彷彿對各方面就無法來改造無法求進展；但是該縣的紳耆，有些又向我說，某縣長又如何如何。這種現象充分表示該縣各方面人士意志之不集中，試問意志不能集中，安能生出宏偉的建設力量呢？愚烽以前似有此種現象，但現在實際上他們各方面能互相諒解，互相努力，所有從前的困難無形中漸已克服，我看他們縣境內的樹苗也植很多，而且都置有護林的竹籬，由此想到我們省城之區的貴陽市，在本人蒞黔之始，即提起了各位的注意，人行道兩側，要培植森林，設法保護森林，只是迄今，已逾兩年之久，究竟有多大的成績表現，若同許多成績良好的外縣相較，我們全市的工作同志和民衆，能不感到慚愧嗎？記得在愚烽鄉下我曾看到一個年邁婦人，他都在努力的植樹，我問他爲什麼要植他說：「我們這一甲定今年每戶一定必植多少株樹，我們既被派定了，就要遵從命令趕快把他栽齊」這豈不是一件多够使人興奮的事嗎？

現在正值春回大地，萬物滋長的時節，本省各縣的造林工作，此刻應該更普遍更實際的展開。關於貴陽市的造林工作，以前我們要開闢荒塚，由於一般人民的迷信舊俗未能順利辦到，現在是參議會和一般民衆都同意了開闢荒塚來植林造富的辦法，昨天我由電話上通知請求的工兵團用修路機已經幫助我們去開闢。我去看，那些荒涼的墳山，已經被他們開平了，真是完全改觀了，我們的視線中呈現

着一片宏敞清爽的新景象，正準備將安順軍醫學校的藥圃的藥苗搬來，栽種在那裏；好好的保護培養，并另外培植風景林，我想，幾年後必然能蔚成鬱鬱蔥蔥的景色，那末將來不但可以增加我們的財富，以調劑我們的氣候雨量，而且還可以天然的美化，我們貴陽市這個山城的環境豈不是一舉數得的事情嗎？

我們再拿日本人統制台灣的情形說、幾十年功夫，他們使台灣人民幾乎完全連中國歷史都忘記了，台灣人的語言也完全改變了，甚至連所有台灣人都全變成了日本人，他們不但在政治方面有這樣急進的措施，而且在建設方面，他們也有許多驚人的表現，如物產的豐富、林木的森秀，礦產的開發，鐵路的暢通，糖的行銷，以及土壤的改變，這一些日本人做得到。我們為什麼做不到呢？從心理學方面說，日本人割去了台灣。當然高興，但是我們受了割地賠款的恥辱，照理說全國人民更應該奮發努力圖雪前恥，為何江河日下愈鬧愈不如人，這仍確是值得我們深省而惕勵的地方。

再以東北方面說，前幾次紀念週我會講過，東北的工礦業規模之宏大，交通之發達，實為我國內地各省所不及，我們知道日本人統制東北才不過十幾年為何各方面改進得那樣快速？我自「九一八」失掉了東北，我們的國家就是失掉了豐富的寶藏，中經了八年的抗戰，現在東北已經完全為我國收復，我們全國的人民就應該統一意志，集中力量，消滅內爭，大家一心一德的來從事我們的國防建設，堅固我們的東北國防。並且我們應該深深的明瞭，台灣到東北都是我國的國防要地，我們的領袖會明確指示過：「海南島和台灣，就是太平洋上的兩隻眼睛。」各位可以從地理上看，海南島不是有很優越的條件來作本國在太平洋的前哨嗎？台灣方面日本人不是在高雄建有大軍港嗎？如果我們能把持這兩個海島更加以鞏固起來，那末關於東南的海防，豈不是永遠可以固若金湯嗎？再說東北土地膏腴，礦產豐富，森林茂盛，鐵路發達，實在算得是我國的生命線，歷史上觀察中國歷來的外患，幾乎都

來自東北，以遼金，元，滿，各代能統治中原的史例來說，我覺得主要的是由於東北物產的豐富，前次我會說過，東北只以遼甯一省的鐵路較之內地各省鐵路的總合要長，再以鞍山煤礦的產額說，比起全國各煤礦的總產額也要多，這樣富饒的地方，以前我們看着日本人在那裏以特種的手段在榨取，在搜削，而現在東北名義上雖然是歸還我們了，但實際東北一部份好的機器和物資，早被人完全搶光了，並且大部份的權利，現在還落在共黨把持之下，這完全是新帝國主義者，加給我們的新陰謀、和國內一批別具肺腸的份子，聽旁外人的慫恿，想使中國繼續「九一八」後的陰慘局面下，這種企圖無形中就是想斷送我們中國的命運。今天我要特別提醒各位的就是要大家認清楚，東北是我們國家的生命線，是我們國家的寶藏，東北若在，我們的國家可以富強。

失去了東北或者造成了東亞的紛爭局面，我們的國家不是弱削便是永遠不安，我們全國的人，應拿出我們最大的力量來爭取我國領土和主權的完整，與政治軍令的統一。我們知道東北的土壤有五分之四是外蒙，西北利亞，海參威相毗連的，就蘇聯上次出兵攻打東北的日本時，他都是由東面海岸向瀋陽鐵路推進，把東北整個包困的，由此我們深知東北國防的重要，而且，目前東北的情形更趨紊亂，頻臨危險陷所，凡我國有作爲的工作導領者，以及我全國的青年應該切實淬勵奮發，對此問題之爭取，應合理解決的努力，一時決不能鬆懈。

在貴州，我們全省的民衆以八年的長期抗戰，出錢出力出兵，也并未落於人後，目前抗戰雖勝利一年多，然而我們環顧國內外環境，較之抗戰期間，更是險惡萬狀，我們全省的同胞不論種族，不分男女，更應該齊心努力，團結得如鋼鐵一般的，趕快把貴州建設起來，使我們整個的大西南能獲得長久的進步。再說今天我們貴州，唯一的是要本着「大同」「進化」的理論，根據，實事求是的去作，各專員，各縣長，要特別注意，今後我們一定要將本省全省人民的語言，服裝，統一起來，澈底打

破以往苗漢不通婚，老死不相往來的落後觀念。須知一省或一國先做到了『富』而後才能『強』，提倡建設，就是鼓勵造富，但是要諸方面同時並進，建設才能成功，富強的目的才可以達到。在目前那怕一點最小建設工作完成，也是我們應該視為至寶的，比如省民教館，最近他們利用星期球賽的門票收入費，修建起了一個運動員的浴室，這不就是一種含有富強康樂的建設意義的工作嗎？值得我們重視和特別獎勵嗎？再說小點，就是鄉下老太婆養一條豬或植一株樹，也都是值得注視和獎勵的，這一切望各個工作同志，特別是各級負有指導同志，務期能作到一唱百和，將本府對於建設新貴州的幾大中心理論，和各種施政方案以及各項中心建設的目標苦口婆心的向民衆講解，使我們各種顛撲不破的理論，自發生普遍深入的偉大力量，我認為政治的方法，是在能求表現，這話意思主要是本着總裁的『行』的哲理而生，即是說要多注重『實踐』的道理，誠然，在這冰天雪地的時節，我們參觀團的各位同志不辭辛勞，奔赴鄉間去參觀。甚至此次還翻了車，陳世賢同志負了傷尚未好，各位要知道，這是爲了什麼？當然是爲了建設新貴州的工作像這種工作精神，我更希望我們每個參觀團的同志。在你們團的行蹤先到那一縣的時候，你們一面參觀，一面工作，同時還需將你們團的精神貫注到每個民衆身上去，它確實可以變化成爲建設新貴州乃至建設整個新中國的一種無窮偉大的力量，望大家共同努力，朝向我們理想的目標前進！

主席訓示二

爲參觀縣政敬告全省同胞暨各級工作同志書

全省父老兄弟姊妹暨各級工作同志：我於民國卅四年一月二十一日來主黔政，截至今日，恰滿兩個週年，於這兩年當中，因爲約有一半的時間在抗戰期內，故大部份力量，是用之於策應反攻和撫輯流亡，其用之於各種建設的力量，不過十分之二三。加以軍事關係，財力支絀，人力困乏，物力竭蹶，縱有若干計劃，一時亦難於實現。不過我總覺得本省建設工作未能開展的原因，不是先天不足，而是人謀不臧。不是人民不樂建設，而是人民未能了解建設對國家和本省及至個人的真正利益和價值。如果我們能够於從事生產建設時，在技術方面用科學方法去征服自然；利用自然，開發自然；在人力上以互助合作的親和力和硬幹苦幹的大無畏精神去展開建設，那麼，以地大物博的貴州，可以說遍地皆是黃金，那能視爲地瘠民貧，徘徊觀望，不敢着手！又若我們能了解建設的意義是在於造富驅貧，轉弱爲強，啓愚爲智，處處爲的是國利民福，那個不肯去埋頭苦幹，樂於建設，我爲了誘導本省人民自力更生，特地的草擬了建設新貴州的理論和方案，並以宣發士傳教的方式，不惜到處演說，使全省人民一德一心，向建設新貴州大道邁進。可是我衷心總覺得本省各種建設甚爲幼稚，應該借鏡他省的很多，所以我又趁出席國民大會之便，陳明元首批准，前往東北，平津，台灣等地，實地考察市政教育文化工商實業及一應建設。所得的資料，已陸續在本府擴大紀志週報告，并先後在各報章雜誌發表，各位仔細閱讀，當可得其輪廓。再說本席主持黔政已滿兩年，此次到京，中央各長官及各方友好頗以貴州局面比較安定並嘉慰贊許，似此謬採虛聲，私衷愈增慚悚，深感盛名之下，其實難副，而況自

我檢討起來，不愜衷心內疚無明之處尚多，因此，對於各區市縣局乃至鄉鎮保甲之施政情況，更有檢討過去，策勵將來之必要，特令省府設計考核委員會副主任委員直轄區督導主任，各行政專員及各該區指定之縣長，組織縣政參觀團：分赴各市縣局實地參觀，以收觀摩之益。除我致察心得及其他指示已而諭該團分別轉達外，茲特撮舉下列數點，敬告全省同胞及各級工作同志。

(一)公務員要積極的替國家人民做事，現在我們講求政治，必須變因襲為創造，變消極為積極，變靜為動。這是現代政治的特征，實為昔日無為而治政簡刑輕的消極政治大不相同。換句話說，昔日的政治，祇知注重消極性的管人，忽略了積極性的做事，譬如司刑名的，只是求人民不敢去犯法，司錢穀的，只是求人民不敢不納糧。執政們的主要職務，大概不過如是，現代政治則不僅限於消極的管人，而是要積極的去替國家替人民服務，以謀實際的福利。因此現代政府的職務，日見擴充，政府與人民的關係，日見密切。所以現代的公務員是否盡職，不僅問其是否具有『作之君』『作之師』的條件，而且并要問他能够替人民替國家做得多少福利事業。我平日主政，向來不願僅以修養教條或道德格言一類名詞教人，最主要的是實事求是，篤志力行，其所以灌輸人民大同進化的哲理，為的是要使人民增強愛國合羣進步向上諸觀念，使大家的思想行動，均能趕上時代，免為時代的落伍者，其主要的觀點，還是為的建設事業和實際的福利事業。

(二)人民盡量協助政府推動建設工作：政府所執行的政事，就是替人民服務，人民對於政府所指示的工作，必定要加緊實施，盡量工作，有力的出力，有錢的出錢，有智能的出智能，以協助政府，推動一切庶政。然後官民相親，上下打成一片。政府對於人民，一有命令，應如身之使臂，臂之使指，毫無杆格阻撓，如其不然，人民與政府脫節，即普通的納稅征兵等義務，尙且行之不通，何況艱鉅的建設工作，當然更說不上了，所以我認為人民對於政府，務必以十二萬分的熱忱毅力來協助推動

工作，乃是毫無疑義和不容觀望徘徊的。

(三)建設新貴州的圖案既經決定，應依樣實施：關於建設新貴州的綱領和細目，早見於拙著『建設新貴州之理論與實踐』一書中。茲爲增強認識及加緊推行起見，更手訂『建設新貴州之理論與實踐表解』，手著『建設新貴州淺說』，編製建設新貴州歌曲，分別印行，并由這一次縣政參觀團頒發各縣。凡我全省同胞各級工作同志，須知本席建設新貴州的理論和實施方案具見於此。這就是建設新貴州全部工程實施的圖案，圖案打好了，我們必須鳩工庀材，一點一滴分別實施。我們更應該深信，國父的知難行易學說，和元首的力行哲學，即知即行，來共同完成建設新貴州的使命。這種書表與歌曲，是黔民全體的呼聲，是貴州全省上下一致的總要求，也是全省官民一致努力的總方針，全省同胞應該澈底了解，各級工作同志應該實心奉行，建設新貴州歌，必須在國父紀念週和各種集會中一致歌唱，各級學校尤應採爲必修的音樂課程，庶幾得以造成一種新的潮流，樹立一種新的風氣。

(四)參觀團之使命：本團之使命約有下列數端：

(甲)自我檢討：一鄉一邑之長，俱爲建設新貴州工作幹部之一員。苟非毫無智能或毫不愛好的人，絕對不會毫無成績，亦不應毫無成績。茲爲告慰人民及達到計日程功起見，參觀團所至之地，當地各級工作人員，應該切實猛覺反省，自我檢討一番。

(乙)互相觀摩：某區某縣以推行何種政令見長，成績特別優異者爲何，參觀團均應特別留心考察，以作改進張本，庶幾回到各縣市局之後，可以逐漸採人優點，疾已缺點，而本省全般政治，亦可由此平均發展。

(丙)工作競賽：無論任何事件，若無競爭心，即無工作效率可言，所以凡至任何地方致察施政情形，其良窳標準，概由比較得來。否則好壞無由決定，獎懲更無從而施，本府工作競賽，歷年成績

均佳，本年度政府規定爲八大項，均係省政中心工作，務望各級縣政人員，遵照規定期限，切實施行。

（丁）政績考核：上級政府對於下級政府，以定獎懲，無論民財教建保衛合作等一應行政事宜，均宜依照本府所定施政準則及各種考核辦法嚴加考核，評定甲乙。但公務員本人品行修養之考核，亦在其內。

（戊）參觀重點：本次參觀團參觀重點，不外建設新貴州之理論與實踐中所指示的各種項目及府頒卅五年的中心工作，尤其對於治安，造林，冬耕，荒墾，築路，禁烟，建校，整理保甲，整飭市容，改良邊胞生活，改良牲畜品種，改進禮俗，改革場名場期，提倡早起，倡着短服等更應特別注意。建設新貴州的工作，兩年以來，在全省同胞和各級工作同志共同努力之下，雖然收到若干效果，但距我們理想的境界相差還遠。我們必須互相策勉，互相觀摩，互相競賽，親愛精誠，分工合作的將這個使命盡速完成，這一次組織縣政參觀團的主要任務，也就在此，切盼全省同胞和各級工作同志，根據建設新貴州之理論與實踐的原書與表解及淺說，坦白的檢討過去，切實的把握現在，猛勇的策勵將來，俾三民主義的新貴州得以真正實現，是所厚望。

貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

一一一

精來，... 主... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

果... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

用... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

機... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

除... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

(貴) 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

府... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

貴... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

(丁) 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

貴... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

貴... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

貴... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

貴... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

貴... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書

貴... 貴州省政府三十六年度縣政參觀團報告書