

出 版 说 明

这本文选，收入了陈云同志自一九四九年八月至一九五六年七月的重要著作共五十二篇，多数没有公开发表过。

从一九四九年新中国成立到一九五六年，我们党领导全国各族人民有步骤地实现了从新民主主义到社会主义的伟大历史转变，各个方面的工作都取得了辉煌的胜利。陈云同志在这个历史时期的著作，反映了我国迅速恢复国民经济、开展有计划的经济建设和基本完成对生产资料私有制的社会主义改造的成功经验，以及他所做出的卓越贡献。

本书是由中央委托中共中央书记处研究室编辑的，中共中央文献研究室参加了审核、校阅等工作。本卷在时间上与已公开出版的第一卷（一九二六——一九四九年）是衔接的，编辑方法也是相同的。

本书所有文稿，都经作者校阅过。

中共中央文献编辑委员会

一九八四年四月

目 录

克服财政经济的严重困难(一九四九年八月八日)·····	1—10
目前财经工作中应注意的问题(一九四九年 八月十五日)·····	11—19
工人阶级要提高政治觉悟(一九四九年八月二十五日)·····	20—23
建设人民的新海关(一九四九年九月)·····	24
新老干部要团结(一九四九年十一月八日)·····	25—28
制止物价猛涨(一九四九年十一月十三日)·····	29—31
控制市场物价的几点意见(一九四九年十一月十六日)·····	32—33
发行公债弥补财政赤字(一九四九年十二月二日)·····	34—37
公债和钞票的发行计划(一九四九年十二月十六日)·····	38—41
一 公债发行计划·····	38
二 钞票发行计划·····	39
给马寅初的电报(一九四九年十二月十七日)·····	42—44
技术人员是实现国家工业化不可缺少的力量 (一九四九年十二月二十五日)·····	45—47
财政经济要统一管理(一九四九年十二月二十八日)·····	48—50
上海工商界情况(一九五〇年一月一日)·····	51—52
财经旬报二则(一九五〇年一月二十二日、二月一日)·····	53—59
财经工作人员要提高自觉性(一九五〇年二月十三日)·····	60—62
统一财政经济工作(一九五〇年三月三日)·····	63—68

为什么要统一财政经济工作(一九五〇年三月十日)·····	69—75
财政状况和粮食状况(一九五〇年四月十三日)·····	76—83
继续稳定金融物价(一九五〇年五月五日)·····	84—87
扭转商品滞销(一九五〇年五月二十五日)·····	88—91
调整公私关系和整顿税收(一九五〇年六月六日)·····	92—98
目前经济形势和调整工商业、调整税收的措施	
(一九五〇年六月十五日)·····	99—110
关于目前经济战线上的一般形势·····	100
关于调整工商业·····	102
关于调整税收·····	107
抗美援朝开始后财经工作的方针(一九五〇年	
十一月十五日、二十七日)·····	111—120
加强财政、金融和投资的管理	
(一九五〇年十二月一日)·····	121—123
实行棉纱棉布的统购(一九五〇年十二月七日)·····	124—125
一九五一年财经工作要点(一九五一年四月四日)·····	126—139
发展农业是头等大事(一九五一年五月十六日)·····	140—143
响应国家号召开展售棉储棉运动(一九五一年	
六月一日)·····	144—146
做好工商联工作(一九五一年七月二十日)·····	147—156
一 工商业情况及我党的对策·····	147
二 工商联问题·····	150
三 党对工商联的领导·····	153
四 成立全国工商联·····	155
一九五二年财经工作的方针和任务	
(一九五二年一月十五日)·····	157—163

一 对去年工作的估计和今年财经工作的方针	157
二 财政工作	158
三 物资调拨	159
四 粮食调拨和征购	159
五 工作问题	160
六 公私关系	161
七 一九五二年财经工作中需要特别注意的问题	163
审查一个工厂初步设计议定书的报告	
(一九五二年二月四日)	164—166
市场情况与公私关系(一九五二年六月十一日)	167—181
建设一支强大的地质工作队伍(一九五二年	
十二月四日)	182—187
解决上海失业问题的办法(一九五二年十二月五日)	188—190
粮食要统筹统支(一九五三年六月二十五日)	191
对财经工作的几点意见(一九五三年八月六日)	192—195
克服财经工作中的缺点和错误(一九五三年	
九月十四日)	196—201
实行粮食统购统销(一九五三年十月十日)	202—216
食油产销情况及处理办法(一九五三年	
十一月十三日)	217—221
改善副食品的产销状况(一九五三年	
十一月二十八日)	222—228
高级领导人要提高革命觉悟(一九五四年	
二月十日)	229—233
关于第一个五年计划的几点说明	
(一九五四年六月三十日)	234—244

对五年计划执行结果的估计	234
按比例发展问题	236
财政收支方案	241
保持购买力与商品供应之间的平衡	243
加强市场管理和改造私营商业(一九五四年	
七月十三日)	245—253
关于计划收购和计划供应(一九五四年	
九月二十三日)	254—263
解决私营工业生产中的困难(一九五四年	
十二月三十一日)	264—271
坚持和改进粮食的统购统销(一九五五年	
七月二十一日)	272—279
资本主义工商业改造的新形势和新任务	
(一九五五年十一月十六日)	280—292
公私合营中应注意的问题(一九五六年	
一月二十五日)	293—295
公私合营后一些问题的解决办法(一九五六年	
三月三十日)	296—306
在第一届全国人民代表大会第三次会议	
上的发言(一九五六年六月十八日)	307—318
克服统购包销中的弊病(一九五六年	
六月三十日)	319—326
要使用资方人员(一九五六年七月二十一日)	327—339
注 释	340—368

克服财政经济的严重困难*

(一九四九年八月八日)

目前全国财政经济在困难中，尤其是南线^{〔1〕}更困难。这是胜利中的困难。从根本上解决这一困难，要靠军事上的彻底胜利。

解放战争还在广大地区进行。作战费和六百多万脱产人员的费用，很大部分是依靠发行钞票来解决的。到七月底，人民币的发行总额为二千八百亿元^{〔2〕}。在支出中，占比重最大的是吃和穿。上海是个工业集中的大城市，目前困难很大。但是，应该看到，这种情况会逐渐改变。今冬明春如无特殊情况，全国除台湾、西藏、西康^{〔3〕}、新疆及青海的一部分外，都可以解放^{〔4〕}，解放区的人口将达到四亿四千多万。要预见到这种情况。我们不但要注意克服目前的困难，而且要从全国范围来考虑财经问题的解决。否则，就要影响到国计民生。

我先讲讲上海目前的困难及解决困难的意见。

一、敌人封锁问题。我们要准备帝国主义的长期封锁，不

* 一九四九年七月二十七日至八月十五日，由陈云同志主持，在上海召开了有华东、华北、华中、东北、西北五个地区的财经部门领导干部参加的会议。这是建国前夕一次重要的财经会议。本文是陈云同志在这次会议上的讲话。

仅是目前的军舰、飞机、水雷的封锁，在经济上也要准备他们不买我国出口的货物，不卖给我们需要的东西。当然，他们不可能把我们完全封锁死。从香港多少可以进出一些。广州解放后，南边即可有一条通路。帝国主义之间有矛盾，我们可以利用，你不做生意，他还要做生意。北方也有通路，天津可以出，大连可以出，满洲里也可以出。有些东西可以让外商代销一下。我们要准备赔些钱。为什么要赔钱呢？因为出口货物的价格决定于国外市场，而不决定于国内的生产成本。在财力许可的条件下，要从农村收购主要的出口物资，以便维持农村经济，这对农民有很大好处。

二、工厂搬家问题。这件事情要慎重。应将解决目前困难与全国长期建设看成两回事，分开来处理。不能因为目前有困难，就把许多工厂搬走了事。要完全具备搬厂的经济条件并不容易。例如，从原料的供应来说，纺织厂可以搬到棉花产地，但工厂生产需要有适当的厂房，还需要有电力、机械等有关的企业与之相配合，这些条件棉花产地就不一定具备。估计上海工业的主要部分不能搬，目前应力争维持生产。

三、粮食问题。现在粮食价格的上涨幅度，超过一般商品的一倍或一倍以上，如大米比纱布^{〔5〕}、猪肉、鸡蛋、胶鞋等的上涨指数平均超过一倍。粮食价格上涨，影响工业生产的成本，也影响其他商品的价格。维持上海的大米供应，每天至少需四百万斤（五百五十万人，每人每月平均二十一斤半）。现在面粉比大米便宜，吃面的人较过去增加了一倍，市场上每天销出的面粉，估计可抵八十万斤大米。另外，近来每天上市的大米约八十万斤。还有我们每月配售及卖出的大米有三千万

斤，每天一百万斤。三者合计，每天约二百六十万斤，尚差一百四十万斤。不足部分，是靠上海市民在国民党占领时储备的“应变米”^[6]补充的。当然，市民自己储备的米并不多。将来粮食调剂得好，可以补救“应变米”的不足。上海米价最高时为七月十八日，现在低些了。估计今年米价的最高点可能已经过去，但我们仍应作万全的准备。常州至嘉兴一带的早稻较江南一般地区迟四十天登场，但常州以西、芜湖以及皖北的早稻已经下来了，价格比上海低。如这些地区的早稻能运来，再隔四十天，常州至嘉兴一带的早稻接上，粮食的供应就可以解决了。退一步讲，即使上述地区的粮食运不来，也有办法。现在准备从东北、华中、华东三个地区调来一亿二千万斤粮食，九、十两个月各六千万斤。根据两个月来的配售与市场情况，每月六千万斤可以够用。华东地区不要禁止粮食运到上海来。听说皖北、常熟、无锡等地禁运粮食，如果确有这种情况，应该改变。华中对华东也不能封锁。各地一定要开放粮运，让它自由流通，以维持上海的供应。明年计划在常州、嘉兴一带集中六至八亿斤大米，随时应付上海之需。如果明年水灾严重，则以东北的粮食为后盾。

四、棉花问题。这几个月纱厂生产能维持现状，每周开工三昼夜到四昼夜，就是好的。八至十一月，每周按四天生产计，共需棉七十九万担。其中，中纺^[7]三十六万担，上海私纺^[8]四十万担，青岛私纺三万担。棉花的来源：中纺在上海现有二十三万担，在香港存有二万担；私纺在香港存有十万担，还可在那里买五万担；上海贸易处^[9]存一万四千担，前经济合作总署^[10]存七万二千担；华东可以买十八万担，华北可以

买十万担,西北可以买三万担。以上合计为七十九万六千担。新棉收购计划即将布置下去,希望十一月底能开始拿到手。明年准备把农村妇女手工纺线缩小些,以机器纺纱来代替,用降低布价的办法来补偿农民的损失。预计明年在华北、华中、西北三地共可购棉三百万担,华东自己再收购一百八十万担,共计四百八十万担。如果能够买到这些数目,则明年纱厂的开工情况不会比今年坏。收购数量由中财委⁽¹¹⁾摊派,各地公营企业⁽¹²⁾要联合私营企业共同采购。组织购棉这件事情,担子很重,但只要大家齐心协力,是可以办好的。各地应大力援助华东。有了棉花,还要估计到明年纱布可能外销不了,内销也可能成问题,此事以后再作研究。

五、运输问题。运来上海的东西(主要是煤、粮、棉)多,从上海运出去的东西(主要是纱布、纸烟等)少。最大宗的,是煤炭的运输。从铁路运输看,困难大大超过东北。浦口轮渡⁽¹³⁾有困难。蚌埠至浦口一段,现在只能开十四五对列车,要争取开十六至十八对,保持煤七,粮三,军用二,余为其他货运和客运。现在徐行及错车距离长,行车速度慢,调度不灵,通讯设备不够。今后应缩短徐行和错车距离,加添车站的错车点,放长支线,增加通讯设备,加快装车卸车,使列车停留的时间尽量缩短。铁路调度人员要很能干,因为货物来自各地,管理系统又不统一,调度十分困难。华东财委要把运输看成一个重要问题,好好组织,设一个专门机构来管理这一工作。华东局要专门讨论这个问题。此外,防空也很重要,一方面要配备防空武器,另一方面要适当疏散,避免列车过分集中。总之,运输是一件大事,这个问题不解决,上海煤、粮、棉的供应都会很

困难。

六、工业生产问题。力争上海主要行业(纺织、印染、纸烟等)的开工率维持到三分之二。华东的纸烟可到全国各地去销,使上海的卷烟厂尽量恢复生产,以增加税收。面粉厂可以继续生产。五金机器工厂多,但也只有一万多工人,修铁路、造船可以利用这些工厂。这些设想,不一定都行得通,但可以看看。旧上海那种公务人员与商人勾结起来,贪污舞弊,投机倒把的局面,不能再让它存在了。改造旧上海,主要的是使生产事业得到恢复和稳步发展。

七、金融问题。现在关内的钞票统一了^[14],在处理金融问题时,必须有全局观点。一个地方物价上涨,必然会影响其他地方,抱怨是没有用的。个别地方采取“白卫”办法,即用提高价格来限制物资外流的办法,是用不得的。只有让物资自由流通,物价保持平稳才行。在财政上,一定时期内还有比较大的地方性,但地方如果都各自打算,分散使用力量,就不能应付目前这个局面。现在把所有后备力量统统集中也不可能,但主要的后备力量,必须有步骤地合理地统一使用。有人提出,两广、西南可以另发票子,说这是为了照顾后方,对后方有好处。但是,如果这样做,前方是否受得了呢?这种票子与人民币的比价假如不变,等于是一种票子;假如常常变动,则对前方的物资供应会发生很大问题。现在决定一切的是部队打胜仗,我们所有的工作都必须是为了战争的胜利。现在是大兵团作战,需要发的票子很多,不是抗战时期的那种小局面了。所以,象抗战时期那样,发几种票子,既可照顾后方,又可照顾前方的办法,已经不再适用。

下面我再讲讲在全国范围内如何克服今年秋季的财经困难，力争明年财经状况好转的问题。

为了保证今年秋季的支出，八至十月每月需发行一千六百三十三亿元人民币，以七月底二千八百亿元为基数，每月发行指数增加百分之五十八。假定其他情况不变^{〔15〕}，则物价也将上涨百分之五十八。这些发行，主要是解决军费开支及修复现有铁路的费用，还没有考虑到工业的投资和农产品的收购。十一、十二月除军费外，要收购棉花和出口物资，两项合计每月需发行一千六百九十二亿元，还须另外筹划。物价上涨指数是否可能降低？到冬季，由于解放地区扩大，农产品上市，工业生产的恢复和纱布的推销等等因素，物价上涨率有可能降低。按保守的估计，可能降低百分之二十左右。这样，物价上涨可能只有百分之四十左右。开支能否少一些呢？不能。首先，军费不能减，减少了就不能保证部队的需要。其次，为收购棉花和出口物资而发行的票子也不能减，减少了农工业生产都会有困难。当然，提倡节约，可以省一些，但数目不会大。

面对这种情况，怎么办？无非是两条：一是继续发票子，二是发行公债。在北平时，曾有此议，中央让我们开会商量决定。华中已提出发公债，而且数目还很大^{〔16〕}。现在各大区^{〔17〕}负责同志已赞成发一点公债，请到会同志再考虑考虑。假如只走前一条路，继续多发票子，通货膨胀，什么人都要吃亏。实际上有钱的人，并不保存很多的现钞，吃亏最大的首先是城市里靠薪资为生的人，其次是军队，以及党政机关的人员。少发票子就得发公债。

公债发多少呢？预计一亿二千万银元^{〔18〕}或二千亿元人民币。有的同志主张多发些，我倾向于发二千四百亿元人民币^{〔19〕}（包括收购一部分黄金外汇）。发行公债主要是在城市，新区的农村市镇也发一些，以便帮助推行人民币。中国地方如此之广，发一亿二千万银元的公债，数目并不算多。蒋介石剩下那么一点地方，还要发行二亿银元的公债。他在历史上每逢到了没有办法时，就搞这么一下。东北四千万人口，私营经济所占比例较关内低得多，两期发一千二百万银元的公债^{〔20〕}，第一期已经按期完成了。关内私营经济占的比重比东北要大得多，公债数目可以定大一些。

当然，发行公债也是有困难的。目前工商业还不能正常生产和经营，公债派下去会“叫”的。发了公债，城市工商业是否会垮？我看不会，因为每月发行的钞票超过公债收回的钞票。现在我们每月发行现钞一千六百三十三亿元，而发公债收回的只有六百亿到七百亿元，这是有限度的收缩，不要顾虑筹码^{〔21〕}会少。我们到时候看情况，如果紧得不行，就后退一点。现在拟了一个发行办法^{〔22〕}，请大家研究一下。发公债各地区动作要一致，否则此宽彼紧，有人会钻空子。公债要折实^{〔23〕}，以牌价为准，有借有还。偿还期限，初发公债时短些，三年分期还清，每年还三分之一。能不能今年不发，明年再发？看来不行^{〔24〕}。等明年发，目前的困难不好解决。当然发公债也不能解决全部问题，还要努力搞好整顿税收、精简节约、调剂物资等方面的工作。

关于明年的收支计划，按解放区人口将增加到四亿四千万五百万计算，初步的设想是：

收入方面。公粮^[25]共一百九十三亿斤(大米一百零五亿斤,小米八十八亿斤)。各区分配数字如下:华东六十五亿斤(大米四十五亿斤,小米二十亿斤),华北小米三十亿斤,华中四十五亿斤(大米三十亿斤,小米十五亿斤),两广大米十亿斤,西南三十亿斤(大米二十亿斤,小米十亿斤),西北小米十三亿斤。

税收按七月底物价计算,共收一万七千五百零二亿元。几个地区的情况如下:华东七千一百亿元(其中上海三千五百亿元,一个上海顶五个天津),华北一千八百亿元,华中二千二百亿元,西南一千八百亿元,西北四百八十亿元,两广一千八百亿元。

这一计算,是根据天津的税收及各地人口的比例而拟定的。东北因为实行另一种货币^[26],不好统一计算。计划明年从东北调进关内的物资,计有二十万吨大米,十万吨大豆,五十万吨杂粮,二十万吨钢,一百五十万立方米枕木。

支出方面。按九百万脱产人员每人每年的需要折合三千斤米计算,其中三分之一用粮食供给,共需九十亿斤;三分之二用货币支付(大米按每斤一百五十元,小米每斤六十元),共合二万三千一百六十亿元。另外,事业费支出计七千四百六十亿元。

上述公粮收支相抵,剩余一百零三亿斤,合人民币一万零二百三十亿元。经费开支货币部分共三万零六百二十亿元,用税收和剩余粮食抵补以后,还有赤字二千八百八十八亿元。

大家会说,这个预算还有问题,就是有赤字,而且没有把预备费打上。是的,有这些问题。但是,努一把力,这些问题

是可以解决的。目前最要紧的有两件事：一是公粮要征得好，二是税收要整顿好。老区过去公粮负担很重，老百姓希望减轻一些。新区工作无基础，还不能按老区的标准征收。因此，老区今年还松不得。老区松了，新区又接不上，就成了问题。

现在定的这个税收数目，有可能完成。根据在哪里？过去大城市多数不在我们手里，农业税占总收入的四分之三，现在有了大城市，情况有了改变。东北地区，税收以及公营企业和对外贸易收入，占整个收入的四分之三，而公粮仅占四分之一。华北地区，税收已达总收入的百分之三十八，今后要争取达到百分之五十。由此可见，有了大城市，和没有大城市是不同的。过去说敌占城市我占乡村，在经济上是敌强我弱，道理就在于城市的收入优于乡村。我们应该逐渐增加税收的比重。努力收税，是解决财政赤字的一种办法，靠发行票子来弥补财政赤字也是一种办法。这两种办法不同，结果也不一样。原则是，应该发行的就发，而且要早发。例如东北，随着物价由不稳定达到相对稳定，许多商业投资转到了生产领域，同时钞票的储藏性能增加了，这样，货币的周转减缓了，市场上感到筹码不足，需要增发票子。发行的结果，物价并未上涨。抗战前，全国的货币流通量（包括地方币）为二十多亿银元。经过了十二年战争^{〔27〕}之后，生产与货币流通不正常，发行量应该少一些，假定打两个对折，还应有五亿多银元。可是，现在我们发行的人民币，只相当于一亿至一亿二千万银元，数目还是很小的。我们的税收数也不大。特别是在一个发展的环境中，加一点税不会出大问题。如果赤字不大，可以用增加税收的方法，努力求得收支大体平衡，以便使经济走上健全发展

的道路。到那时,货币比较稳定,发了票子物价不上涨,就大有文章可做。银根^{〔28〕}松动了,会促进生产发展,同时就增加了税收。这样,预备费也有了,工业投资也有了。

最后提一下剿匪和发动农民的问题。

剿匪和发动农民,对完成财政经济任务作用很大,党、政、军都要抓好这两件事。当然,贸易工作和税收工作也要抓紧。对于干部下乡,我很赞成。还要注意物资下乡。现在农村多以米计价并作为交换手段,我们把土匪打掉,农民发动起来了,农村的经济阵地就可以展开,人民币就可以占领市场。一是政治,一是经济,两者需要很好配合。

明年我们有了四亿几千万人口的统一的地区,这是民国以来任何时候都没有过的。军事形势发展很快,我们一定要充分的精神准备,否则,各项工作就会落后于形势,处于被动。

目前财经工作中 应注意的问题*

(一九四九年八月十五日)

这次会议开的时间很久，到今天已经有二十天了。我现在把会议以前和会议中间所讨论过的问题，特别是做财经工作的同志应注意的问题，再讲一下。

一、发行公债问题。中央一再考虑，如果因发行公债引起银根^[28]紧，因而对工商业的恢复和发展不利，怎么办？可以采取这样三个手段：

第一，调剂通货。在发公债时，要把票子放出去，必要时再收回来，有吞有吐。要善于使用这个手段。什么时候吐出多少，收回多少，要好好研究。还要研究工农业产品的比价，使之达到比较合理的程度。如在银根紧时，可以多投放一些票子来收购物资，同时调整工农业产品的比价。

第二，调剂公债发放数量。公债各月的发放数量，应该根据情况灵活掌握，在时间上可长可短，在数量上可多可少。例如，新粮上市，票子下乡^[29]，银根会紧，就要注意到城乡公债各发行多少。

* 这是陈云同志在上海财经会议上所作的总结。

第三,调剂黄金、美钞收进的数量。黄金、美钞收多收少,应视具体情况而定。这也是一个手段。如果物价平稳,银根较紧,即可多收进些。

我们要善于运用这三个手段,使其服从一个目的,即达到我们所预期的金融、物价保持良好的状态,保证粮食和其他重要物资的供应。

二、纱厂生产问题。上海纱厂搬不搬,这个问题应该决定下来。如果工厂搬家,那里需要有厂房、动力以及辅助工业等。搬了,这里工人失了业,那里半年也开不了工。因此,我们决定不搬了,要全力维持生产。现在维持生产虽有困难,但尚有维持的条件。可以设想,把现有纱锭数打八五折(这是正常状况),然后再打个八折,即每周开工五天五夜。究竟能维持到什么程度,今天还不能定,要等棉花下来后再说。假使纱布^{〔5〕}卖不出去怎么办?准备两手:第一,赔本出售,有意识地组织出口,目的是为了换回东西;第二,假使美帝国主义封锁,不能出口,就多发些票子把纱布囤积起来。这两条路走不通,才考虑停工问题。当然,还可以看看有无别的出路。现在心要定下来,就按这个方针布置工作。

三、收购土产及资金问题。首先要求各地财委和贸易公司的同志,对资金的运用不要搞得太死。该收购的要及时收购,该抛售的要尽快抛售。只要有东西,该抛的就抛。过去,大多数同志是物资拿到手就不愿抛,这是历年物价不稳所造成的。现在要注意,什么东西什么时候抛有利。如果该抛的不抛,物价涨了,又要多发票子,从局部看可能有利,但对全局不利。要准备从稳定物价这个全局出发而抛售。