

目 录

中国共产党中央委员会关于在农村建立人民公社问题的决议.....	1
中国共产党中央委员会关于今冬明春在农村中普遍展开社会主义和共产主义教育运动的指示.....	5
中国共产党中央委员会关于水利工作的指示.....	8
中国共产党中央委员会关于深耕和改良土壤的指示	11
中国共产党中央委员会关于肥料问题的指示	14
中国共产党中央委员会关于继续展开除四害运动的决定 ...	15
中国共产党中央委员会、国务院关于干部参加体力劳动的决定	17
中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议公报	18
关于人民公社若干问题的决议	23
中国共产党中央委员会、国务院关于适应人民公社化的形势改进农村财政贸易管理体制的决定	44
中国共产党中央委员会对卫生部党组关于组织西医离职学习中医班总结报告的批示	51
中国共产党中央委员会对中共湖北省委关于做好当前人民生活的几项工作的规定的批复	56

国家机构

广西僮族自治区人民代表大会和人民委员会组织条例	64
-------------------------------	----

甘肅省臨夏回族自治州各級人民代表大會和各級人民 委員會組織條例	73
甘肅省甘南藏族自治州人民代表大會和人民委員會組 織條例	86
全國人民代表大會常務委員會關於將第一商業部和第 二商業部合併為商業部的決議	94
全國人民代表大會常務委員會關於設立國家基本建設 委員會的決議	95
全國人民代表大會常務委員會關於將國家技術委員會 和科學規劃委員會合併為科學技術委員會的決議	95

國民經濟計劃

中國共產黨中央委員會、國務院關於改進計劃管理體 制的規定	96
中國共產黨中央委員會、國務院關於改進物資分配制 度的幾項規定	100

基本建設

中國共產黨中央委員會、國務院關於改進限額以上基 本建設項目設計任務書審批辦法的規定	102
--	-----

內 務

國務院關於現役軍官退休處理的暫行規定	106
國務院關於軍隊幹部退出現役問題的決定	109

国务院关于基本建設用地迁坟期限問題給湖南省人民 委员会的批复.....	111
--	-----

外 事

中华人民共和国政府关于領海的声明.....	112
-----------------------	-----

軍 事

国防部部长彭德怀告台湾同胞書.....	114
国防部关于对金門炮击再停两星期的命令.....	115
国防部关于台湾当局在金門海域引进美艦护航必須恢 复炮击以示懲罰的命令.....	117
国防部部长彭德怀再告台湾同胞書.....	118

財政、金融

财政部、中国人民銀行关于由人民銀行繼續收兌全国 解放前苏区、解放区发行的公債的通知.....	120
国务院关于改进基本建設財務管理制度的几項規定.....	123
国务院关于改进保險工作管理制度的規定.....	124
中华人民共和国工商統一稅条例(草案).....	126
中华人民共和国工商統一稅条例施行細則(草案).....	137
财政部关于編造 1959 年国家預算草案的通知.....	145
全国人民代表大会常务委員会关于 1957 年国家決算 的決議.....	149
国务院提請全国人民代表大会常务委員会批准 1957 年国家決算的議案.....	150

国务院轉发財政部、文化部、教育部、卫生部关于全国 文教的財務工作經驗交流會議的報告的通知·····	151
国务院关于人民公社信用部工作中几个問題和国营企 业流动資金問題的規定·····	156

糧 食

粮食部关于認真做好 1958 年秋季油料統購工作的指示··	159
-------------------------------	-----

貿 易

中国共产党中央委员会、国务院关于加强棉花、烟叶收 購工作的指示·····	163
国务院关于加强废鋼鉄、杂銅收購工作的指示·····	165
中国共产党中央委员会、国务院关于市場物价分級管 理的規定·····	167
中国共产党中央委员会、国务院关于突击完成农产品 收購調运任务的指示·····	169
国务院轉发对外貿易部关于 1959 年蚕茧收購試行由 收購鮮茧改为收購干茧和由人民公社自建茧灶的報 告的通知·····	171
国务院关于农副产品、食品、畜产品、絲、綢等商品分級 管理辦法的規定·····	174
国务院关于在中国国际貿易促进委员会內設立海事仲 裁委员会的決定·····	177
海关奖励查私办法·····	179
海关对归国华侨携带行李物品优待办法·····	181
海关对进出口礼品放行办法·····	183

海关对来自和开往香港、澳門小型船舶监管办法·····	186
海关检查揭发进出口貨运事故办法·····	192
海关对进出国境旅客行李物品监管办法·····	194
海关对国际航行船舶船員携带自用物品监管办法·····	202
海关对铁路进出国境列車和所載貨物、行李、包裹监管 办法·····	207
海关处理沒收物品办法·····	212

工业、交通

国务院关于妥善安排民用燃料問題的指示·····	215
中国共产党中央委员会、国务院关于大力发展銅、鋁工 业的指示·····	217
交通部关于全民搞运输保証出鋼鉄的指示·····	219

农 业

国务院轉发农业部、对外貿易部、紡織工业部、林业部、 第二商业部关于全国桑蚕、柞蚕生产會議的报告的 通知·····	225
国务院批轉农业部关于全国茶叶生产會議的報告的通知··	232
中国共产党中央委员会、国务院关于迅速在农村展开 农具改良运动的指示·····	236
中国共产党中央委员会、国务院关于加强蔬菜生产和 供应工作的領導适时地做好秋菜播种工作的指示·····	238
农业部关于加强今年冬季茶园管理生产工作的通知·····	240

文化、科学

中央工商行政管理局、中国文字改革委员会关于在商 标图样和商品包装上加注汉语拼音字母的通知·····	242
国务院关于转发“仪器仪表陈列室征集国内外仪器仪 表样品的办法”的通知·····	243

教 育

教育部关于高等学校 1958 年招考新生的规定·····	245
中国共产党中央委员会、国务院关于教育事业管理权 力下放问题的规定·····	250
中国共产党中央委员会、国务院关于教育工作的指示·····	253
国务院关于高等学校校长任免问题的通知·····	261

卫生、体育

卫生部关于积极开展中小型企业劳动卫生工作的通知·····	262
国务院关于在充分利用野生植物原料的同时对于中藥 材的供应必须予以注意的通知·····	264
卫生部关于发布全国精神病防治工作规划（1958— 1962）的通知·····	266
卫生部关于发布全国沙眼防治规划的通知·····	272
国务院关于发展中藥材生产问题的指示·····	282
劳动卫国体育制度条例·····	286
劳动卫国体育制度少年級项目标准·····	289
劳动卫国体育制度一級项目标准·····	290
劳动卫国体育制度二級项目标准·····	291

工作制度

国务院批轉国家档案局关于旧政权档案集中保管的意見的通知.....	293
国务院关于改变报告制度的通知.....	296

附 載

中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会、中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会扩大的联席会议关于中国人民志愿軍八年来抗美援朝工作报告的決議.....	297
中国人民志愿軍八年来抗美援朝工作报告.....楊 勇	299

中国共产党中央委员会关于 在农村建立人民公社問題 的決議

(1958年8月29日)

一、人民公社是形势发展的必然趋势。大型的綜合性的人民公社不仅已經出現，而且已經在若干地方普遍发展起来，有的地方发展得很快，很可能不久就会在全国范围内出現一个发展人民公社的高潮，且有不可阻挡之势。人民公社发展的主要基础是我国农业生产全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治觉悟。在經濟上、政治上、思想上基本上战胜了資本主义道路之后，发展了空前規模的农田基本建設，創造了可以基本上免除水旱灾害、使农业生产比較稳定发展的新的基础；在克服右倾保守思想，打破了农业技术措施的常规之后，出現了农业生产飞跃发展的形势，农产品产量成倍、几倍、十几倍、几十倍地增长，更加促进了人們的思想解放；大規模的农田基本建設和先进的农业技术措施，要求投入更多的劳动力，农村工业的发展也要求从农业生产战线上轉移一部分劳动力，我国农村实现机械化、电气化的要求已愈来愈迫切；在农田基本建設和爭取丰收的斗争中，打破社界、乡界、县界的大协作，組織軍事化、行动战斗化、生活集体化成为群众性的行动，进一步提高了五亿农民的共产主义觉悟；公共食堂、幼兒園、托兒所、縫衣組、理发室、公共浴堂、幸福院、农业中学、紅专学校等等，把农民引

向了更幸福的集体生活，进一步培养和锻炼着农民群众的集体主义思想。所有这些，都说明几十户、几百户的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的要求。在目前形势下，建立农林牧副渔全面发展、工农商学兵互相结合的人民公社，是指导农民加速社会主义建设，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必须采取的基本方针。

二、社的组织规模，就目前说，一般以一乡一社、两千户左右较为合适。某些乡界辽阔、人烟稀少的地方，可以少于两千户，一乡数社。有的地方根据自然地形条件和生产发展的需要，也可以由数乡并为一乡，组成一社，六、七千户左右。至于达到万户或两万户以上的，也不要反对，但在目前也不要主动提倡。

人民公社进一步发展的趋势，有可能以县为单位组成联社。现在就应对人民公社的分布，以县为单位进行规划，作合理的布局。

社的规模扩大以后，由于农林牧副渔、工农商学兵综合性的发展，社的管理机构也必须要有适当的分工，要在组织精干和干部不脱离生产的原则下，建立若干分工负责的部门。并且要实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会。

三、小社并大、转为人民公社的做法和步骤。小社并大，转为人民公社，是当前广大群众的要求，贫农、下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是赞成的，我们要依靠贫农、下中农，充分发动群众，展开鸣放辩论，团结大部分赞成并大社、转公社的上中农，克服另一部分上中农的动摇，揭穿和击退地主富农的造谣破坏，使广大农民在思想解放自觉自愿的基础上并大社、转公社，防止强迫命令。在步骤上，并大社，转公社，一气呵成当然更好，不能够一气呵成的，也可以分两步走，不要勉强、性急。各县都应先进行试点，然后逐步推广。

并大社，轉公社必須与当前生产密切結合，不仅不能影响当前的生产，而且要使这个运动成为推动生产更大跃进的一个巨大力量。为此，在并社初期可以采取“上动下不动”的方法，首先由原来各小社联合选出大社的管理委员会，搭起架子，統一规划部署工作，把原来的各小社改为耕作区或者生产队，原来的一套生产組織和管理制度暂时不变，照常經營，一切应该合并調整的东西和合并中应该解决的具体問題，以后再逐步合并、逐步清理、逐步解决，以保证生产不受影响。

社規模的大小，并大社，轉公社进度的快慢，以及做法和步骤，都由各省、自治区和直轄市根据当地的情况自行决定。但是，無論在秋前秋后或者今冬明春合并，都应该从現在起，就把准备合并的一些小社串連起来，共同商量，統一规划秋后的农田基本建設，統一安排为爭取明年更大丰收的各项准备工作。

四、并社中的若干經濟政策問題。在并社过程中，应该加强教育，防止少数社发展本位主义，在合并前不留或少留公共积累，分多分空。但是，另一方面，又必須了解，由于各个农业社的基础不同，若干社合并成一个大社，他們的公共财产，社內和社外的债务等等，不会是完全相同的，在并社过程中，应该以共产主义的精神去教育干部和群众，承認这种差别，不要采取算細賬、掙平补齐的办法，不要去斤斤計較小事。

人民公社建立时，对于自留地、零星果树、股份基金等等問題，不必急于处理，也不必来一次明文規定。一般說，自留地可能在并社中变为集体經營，零星果树暂时仍归私有，过些时候再处理，股份基金等可以再拖一、二年，随着生产的发展、收入的增加和人們觉悟的提高，自然地变为公有。

五、关于社的名称、所有制和分配制的问题，

大社統一定名为人民公社，不必搞成国营农場，农場就不好包

括工、农、商、学、兵各个方面。

人民公社建成以后，不要忙于改集体所有制为全民所有制，在目前还是以采用集体所有制为好，这可以避免在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含有若干全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中继续增长，逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能较快，三、四年内就可完成，有些地方，可能较慢，需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代。

人民公社建成以后，也不必忙于改变原有的分配制度，以免对生产发生不利的影响。要从具体条件出发，在条件成熟的地方，可以改行工资制；在条件还不成熟的地方，也可以暂时仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日计酬的制度，条件成熟以后再加以改变。

人民公社虽然所有制仍然是集体所有的，分配制度无论工资制或者按劳动日计酬，也还都是“按劳取酬”，并不是“各取所需”，但是人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

六、现阶段我们的任务是建设社会主义。建立人民公社首先是

为了加快社会主义建設的速度，而建設社会主义是为了过渡到共产主义积极地作好准备。看来，共产主义在我国的实现，已經不是什么遙远将来的事情了，我們應該积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途径。

中国共产党中央委员会关于 今冬明春在农村中普遍展开 社会主义和共产主义教育 运动的指示

(1958年8月29日)

(一) 近十个月来农业生产高潮一浪高过一浪的形势，夏季大丰收和即将取得的秋季更大的丰收，已充分証明加强党的领导和政治挂帅，是作好一切工作，完成一切任务的基本保証。五亿农民在全民整风和反右派斗争，在农村社会主义教育运动，在总路綫宣传教育运动等基础上所发展起来的政治觉悟愈来愈高。斤斤計較个人得失的个人主义或只顧本队、本社、本乡、本县的本位主义，已經大大削弱了；城乡协作，工农业协作，大公无私，互相支援的可歌可頌的共产主义行动，已經大大发展了。这是我国社会主义建設事业中最可珍贵的精神力量和物質基础。为着及时地总结經驗，发揚共产主义精神，保証1959年夏季和全年全面的更大丰收；为着就农业社的收入如何分配問題和是否建立人民公社問題进行鳴放辯論，今冬明春在农村中进行一次广泛的社会主义和共产主义的教育运

勁，是必要的。

(二) 这个运动的内容应当是：总结和宣传一年来农业生产大丰收的成绩，具体生动地宣传党的社会主义建设总路线的伟大胜利，宣传正确处理人民内部矛盾的胜利，总结和宣传从去年冬季以来的农田基本建设、水、肥、土、种、密和田间管理等各项农业增产措施的经验，总结一年来共产主义大协作的经验，以及在生产和生活方面加强组织性和纪律性的经验，广泛宣传这些成功的经验，同时也要宣传工业、文教和其他各项社会主义建设事业的空前大跃进，宣传丰衣足食的规划，宣传社会主义和共产主义的光明幸福的前景。

在这个运动中，要充分发扬“拔白旗、插红旗”的共产主义风格，以无数大增产的实例，来大讲特讲社会主义制度的优越性，更加坚定广大农民走社会主义道路的的决心和信心，彻底批判一部分富裕农民残存的资本主义自发倾向，在人们的思想上继续破除个人主义、本位主义，大立共产主义。并且，引导群众回忆三年来“马鞍形”的历史教训，彻底批判“靠天吃饭”的“条件论”和“照着前人脚印走路”的“习惯论”，大破右倾保守、甘居下游的思想，大立鼓足干劲、力争上游的思想，使“观潮派”和“秋后算账派”不仅在大丰收的事实面前哑口无言，而且在思想上彻底破产。应该把一切“白旗”以至“灰旗”统统拔掉，把红旗普遍插起来，使社会主义建设总路线更加深入人心。

(三) 农业社的收入如何合理分配？如何由农业社转为人民公社？是当前农村中人人关心的两大问题。在农村中进行社会主义和共产主义教育的时候，应该发动所有的农民，就这两个问题展开鸣放辩论，并且引导农民用社会主义和共产主义精神来解决这两个问题。

今年的农业生产大发展，农业社的收入大增加，社员的个人收

入一般也应该略有增加，但是不宜增加过多，主要是增加社的公共积累。公共积累要有一部分用来发展集体的文化、福利事业，但是，首先应该用于农业和社办工业的基本建设，扩大再生产，加速建设社会主义。社的公共积累，除了用来发展本社的生产事业和福利事业以外，还应该有一部分交由县以上的机关统筹举办地方性的和全民性的生产事业和福利事业。应该通过鸣放辩论，发扬社会主义和共产主义的精神，反对个人主义、本位主义等资产阶级思想。

工农商学兵合一，乡社合一的人民公社，是现阶段建设社会主义的最好的一种组织形式，也将是未来的共产主义社会的基层单位。应该通过鸣放辩论，使广大农民充分了解人民公社比原有的农业社具有更伟大的优越性，自觉自愿地把农业社转为人民公社，并且用社会主义和共产主义的精神，来解决与转为人民公社有关的各种经济问题，反对个人主义和本位主义。

(四) 在广泛宣传大跃进、大丰收、大胜利，群情兴奋，干劲冲天的局面中，结合进行党员团员的整风工作和整社工作，扩大农业社和生产队的规模，提高经营管理水平，坚持干部种试验田、同社员一起劳动、参加生产领导生产的制度，广泛吸收社员参加社务管理，特别是田间作业管理，在办社工作中更加发扬群众路线的传统作风。大大表扬跃进中涌现出来的成批的又红又专的社会主义积极分子，把其中的优秀人物选拔到各个领导岗位上来，组成一支坚强的社会主义建设的骨干队伍，并且吸收其中的先进部分到党内来，增加党的新鲜血液。至于个别地方，少数乡社，整风反右不彻底，“五气”还没有扫除，则必须认真整顿，对屡教不改和有严重右倾保守思想还居于领导地位的，必须坚决撤换，保证全面大跃进。这样做，比孤立地整风整社，更符合客观的实际情况，也更有利于鼓足干劲，力争上游，充分发挥运动的积极作用。

(五) 运动自始至终，都应该按照正确处理人民内部矛盾的原

則，充分發揚民主，採取大鳴、大放、大辯論、大字報、現場會、展覽會等等形式，做到真正從思想上解決問題，使這個運動真正成為廣大群眾的自我教育運動。應該在廣大農民群眾的思想解放、覺悟提高、干劲更足的基础上，在1958年大丰收的基礎上，制定出1959年農業生產更大躍進特別是夏季更大丰收的增產計劃，以及水、肥、土、種、密、工具改良、田間管理等項增產措施的實施計劃，制定出比較長期的包括“工、農、商、學、兵”，“農、林、牧、副、漁”的全面的遠景規劃。通過這一切，掀起一個比1957年冬季以來更大的冬季生產高潮，爭取1959年夏季更大的丰收，爭取1959年全糧、棉、油全面躍進，加速我國的社會主義建設。

中國共產黨中央委員會 關於水利工作的指示

（1958年8月29日）

去冬以來的農田水利建設，在今年防汛抗旱鬥爭中，發揮了巨大作用，縮小了成災面積，減輕了災害程度，減少了糧食損失約三百億斤到四百億斤，開始創造了農業生產能夠基本上避免一般水旱災害的可能，使農業生產能夠比較穩定的發展。水利建設和防汛抗旱鬥爭的巨大勝利，不僅堅定了廣大農民人定勝天的信念，而且在打破社界、鄉界、縣界以至省界的大協作中，發揮了偉大的共產主義精神。自帶工具口糧無償地進入山區進行水土保持，到外地去興修水庫、打機井、修渠道、開運河、挑水抗旱等等，這些都是偉大共產主義風格的具體表現。這些事實充分證明，加強黨的領導，堅持

政治挂帅，統一规划，全面治理，貫徹“三主”方針，坚决依靠群众，是做好农田水利建設工作的基本关键。

去冬以来已扩大灌溉面积四亿五千万亩，加上原有灌溉面积共达九亿七千万亩，占現有耕地的57%，占全世界現有灌溉面积三分之一以上。只要再苦战两冬两春，全国現有耕地，基本上完成水利化是完全可能的。1959年农田水利建設的任务和具体规划，已由农业部在五、六月份分別召开了襄陽會議（南方十二省、区），郑州會議（北方各省、区）作了部署，拟定1959年扩大灌溉面积四亿九千万亩，治涝面积七千二百八十一万亩，初步拟做的土石方九百六十一亿公方。这两个會議之后，各省、市、区都已开始行动，時間比去年提早很多，各地所作出的规划，一般都高于两个會議的规划，土石方工程已超过了一千亿公方，可以預計，今冬明春的水利建設将远远超过去冬今春的成績。为着更好地完成兴修农田水利工程的规划，特提出如下意見：

（一）方針問題：在貫徹执行“小型为主，以蓄为主，社办为主”的三主方針时，應該注意到在以小型工程为基础的前提下，适当地发展中型工程和必要的可能的某些大型工程，并使大、中、小工程相互結合，有计划的逐渐形成为比較完整的水利工程系統。經驗証明：小型工程是培养水源和保护大、中工程的基础，也只有通过小型工程才能在农田灌溉上發揮大、中型工程的作用。只有以小型为基础，大、中、小工程互相結合的地上地下水互相为用的完整的水利工程系統，才能最有效的和最大限度地發揮水利工程的效益，也才有可能抵抗較大的旱涝灾害，达到农业生产稳定丰收。在兴修水利工程时，不論是小型工程，中型工程或一般的大型工程，必須是依靠群众力量为主，国家援助为輔，并且应当实行以蓄为主，达到充分地綜合利用水利資源的目的。力求农田灌溉，水利发电，船运，尽可能互相結合，对于农村小型水力发电，应有计划的发展。

(二) 规划問題：除了各地区进行的规划工作外，全国范围的較长远的水利规划，首先是以南水（主要是长江水系）北調为主要目的的即将江、淮、河、汉、海河各流域联系为統一的水利系統的规划，和将松、辽各流域联系为統一的水利系統的规划，应即加速制訂。

(三) 解决不同地区水利問題的办法：多年来的經驗，为我們提供了不同地区解决水利的不同办法。这些办法大体是：(1) 平原和低洼易涝地区，应象安徽淮北地区那样实行河网化，或参考运用河北天津那样洼地改造的經驗。(2) 山区、半山区和丘陵高原地区，应象甘肃武山、湖北襄阳、河南滎河那样实行山上蓄水，水土保持，山区、平原、洼地全面治理，引水上山、上塬，开盘山渠道以至象引洮工程那样，开辟山上运河，解决山区水利。(3) 渗漏严重地区，如甘肃河西接近沙漠地区，主要是大量修筑水庫，衬砌渠道，消除渗漏，并要充分拦蓄和利用雪水，保証灌溉。(4) 水土流失地区，都必须实行工程措施和生物措施相結合的办法，积极推广山西大泉山，河南禹县的經驗，挖魚鳞坑、水平沟、修建谷坊、山塘、水庫，以及种树种草，封山育林，耕地梯田化等，经过这些措施，达到蓄水保土。(5) 在兴修农田水利的同时，应积极进行平整土地，达到兴修与利用結合。上述各項办法，各地应因地制宜地加以运用和发展。

(四) 加强工具改革：要使所有的运输工具都装上滾珠軸承，这是克服劳力不足，提高工效，提前和超額完成任务的一个关键。在去冬今春的兴修水利运动中，已有許多发明創造，这些有效的改良工具必須推广和普及到每一个工地上去，在普遍推广的基础上进一步的加以改良。在开挖土石方工程中，应注意提高操作技术，如松动爆破法，定向爆破法等。最近甘肃省引洮工地利用松动爆破法，把每人每日平均土、石方提高到了四十公方，高額典型达石方一千