

# 目 录

|                              |        |
|------------------------------|--------|
| 中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議      |        |
| 关于政府工作报告、1959 年国民經济計划、1958 年 |        |
| 国家決算和 1959 年国家預算的決議 .....    | 1      |
| 政府工作报告 .....                 | 周恩来 3  |
| 关于 1959 年国民經济計划草案的报告 .....   | 李富春 44 |
| 中华人民共和国第二届全国人民代表大会預算委        |        |
| 員会关于 1958 年国家決算和 1959 年国家預算  |        |
| 草案的审查报告 .....                | 60     |
| 关于 1958 年国家決算和 1959 年国家預算草案的 |        |
| 报告 .....                     | 李先念 63 |
| 中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議      |        |
| 关于西藏問題的決議 .....              | 75     |

## 国家机构

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 国务院关于解散西藏地方政府由西藏自治区筹备委員 |    |
| 会行使西藏地方政府职权的命令 .....    | 78 |
| 湖南省通道侗族自治县人民代表大会和人民委員會組 |    |
| 織条例 .....               | 79 |
| 湖南省新晃侗族自治县人民代表大会和人民委員會組 |    |
| 織条例 .....               | 87 |
| 湖南省城步苗族自治县人民代表大会和人民委員會組 |    |
| 織条例 .....               | 95 |

|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| 中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議     |         |
| 关于全国人民代表大会常务委員会工作报告的決議..... | 103     |
| 中华人民共和国全国人民代表大会常务委員会的       |         |
| 工作报告.....                   | 彭 真 104 |
| 中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議     |         |
| 关于撤銷司法部、監察部的決議.....         | 108     |
| 国务院提請第二届全国人民代表大会第一次會議       |         |
| 决定撤銷司法部、監察部的議案.....         | 108     |
| 全国人民代表大会常务委員会关于批准国务院調整直     |         |
| 屬机构的決議.....                 | 109     |
| 国务院提請全国人民代表大会常务委員会批准調       |         |
| 整直屬机构的議案.....               | 110     |

## 国民經济計劃

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 国家計劃委員会、財政部关于加强成本計劃管理工作 |     |
| 的几項規定.....              | 112 |

## 基本建設

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 建筑工程部关于大力加强技术管理提高水泥質量的指      |     |
| 示.....                       | 116 |
| 建筑工程部关于采取措施改进木結構工程質量的指示..... | 118 |

## 財政、金融

|                          |  |
|--------------------------|--|
| 国务院关于同意从1959年起停止征收存款利息所得 |  |
|--------------------------|--|

|                                                      |     |
|------------------------------------------------------|-----|
| 稅給財政部的批复·····                                        | 121 |
| 国务院轉发财政部、中国人民銀行关于国营企业流动<br>資金改由人民銀行統一管理的补充規定的通知····· | 121 |
| 中国人民銀行、財政部关于国营企业流动資金改由人<br>民銀行統一管理和資金轉帳中几个問題的通知····· | 125 |
| 1958 年国家經濟建設公債还本付息办法 ·····                           | 128 |
| 国务院轉发中国人民銀行关于加强採購資金管理問題<br>的报告的通知·····               | 129 |
| 国务院轉发财政部关于目前企业財務工作中存在的几<br>个問題的报告的通知·····            | 131 |
| 国务院关于改进基本建設財務管理制度的几項补充規<br>定·····                    | 135 |
| 国务院关于加强銀行儲蓄工作的領導积极开展人民儲<br>蓄工作的指示·····               | 137 |
| 对外貿易部、中国人民銀行关于对外貿易信貸工作的<br>指示·····                   | 141 |

## 粮 食

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 国务院关于当前超額完成油品、油料統購任务的奖励<br>办法·····   | 146 |
| 粮食部关于当前超額完成油品、油料統購任务奖<br>励办法的通知····· | 147 |
| 国务院关于加强蓖麻籽收購工作的通知·····               | 148 |
| 商业部、粮食部关于大力收購蓖麻籽的通知·····             | 149 |
| 粮食部关于夏收油菜籽（油）統購工作的指示·····            | 150 |
| 中国共产党中央委员会、国务院关于及时做好夏季粮              |     |

|                  |     |
|------------------|-----|
| 食、油料征購工作的指示..... | 153 |
|------------------|-----|

## 貿 易

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| 国务院关于 1959 年农产品預購的指示 .....                                   | 156 |
| 国务院批轉商业部、粮食部、对外貿易部、卫生部、水<br>产部、輕工业部关于商品分級管理办法的报告的通<br>知..... | 158 |
| 国务院关于在出口商品的装璜和商标上使用文字的通<br>知.....                            | 163 |
| 国务院关于出口商品的装璜和商标問題的补充通<br>知.....                              | 164 |
| 国务院批轉商业部关于逐級召开物資交流会进一步做<br>好城乡物資交流的报告的通通知.....               | 165 |
| 商业部关于加强排灌机械調拨供应工作的指示.....                                    | 168 |
| 商业部关于进一步加强排灌机械供应工作的指示.....                                   | 170 |
| 国务院关于提高废銅收購价格的通知.....                                        | 172 |
| 国务院轉发商业部关于短途运输問題的报告的通通知.....                                 | 173 |
| 国务院批轉商业部、国家統計局关于在全国各商业部<br>門进行庫存普查的报告的通通知.....               | 178 |
| 国务院关于酒精降价减稅問題的通通知.....                                       | 181 |
| 海关对国际航行船舶和所载貨物监管办法.....                                      | 183 |
| 文化教育用品报运进口免稅办法.....                                          | 190 |
| 海关对进出口貨样、广告品监管办法.....                                        | 192 |
| 海关对进出口邮递物品监管办法.....                                          | 194 |
| 海关对寄自或者寄往香港、澳門的个人邮递物品监管<br>办法.....                           | 197 |

## 工 业

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第一机械工业部关于保证产品质量的指示.....   | 200 |
| 国务院关于恢复和发展土盐生产的指示.....    | 203 |
| 第一机械工业部关于加强设备维修工作的指示..... | 205 |

## 交通、邮电

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 石油合理运输办法.....       | 208 |
| 木材分区产销平衡合理运输办法..... | 209 |
| 原盐合理运输办法.....       | 212 |
| 煤炭合理运输办法.....       | 214 |
| 铁矿石产销平衡合理运输办法.....  | 217 |
| 水泥合理运输办法.....       | 218 |
| 邮电部任免邮电工作人员办法.....  | 221 |

## 农业、林业

|                                           |     |
|-------------------------------------------|-----|
| 中国共产党中央委员会、国务院关于开展积肥造肥运<br>动的指示.....      | 225 |
| 农业部、商业部、粮食部关于大力发动群众大量种植<br>蓖麻、向日葵的通知..... | 227 |
| 中国共产党中央委员会、国务院关于开展春季开展大<br>家畜配种运动的通知..... | 229 |
| 农业部关于开展夏收作物选种留种工作的通知.....                 | 231 |
| 农业部关于加强防治杂粮病虫害的通知.....                    | 233 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 农业部关于开展夏季积肥造肥运动的通知····· | 235 |
| 林业部关于积极开展狩猎事业的指示·····   | 237 |

## 劳 动

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| 劳动部、卫生部、中华全国总工会关于加强工农业生<br>产防暑降温工作的通知·····     | 240 |
| 国务院关于工棚或临时宿舍防火和卫生设施的暂行规定···                    | 242 |
| 劳动部关于进一步推动安全生产检查运动的通知·····                     | 244 |
| 卫生部、劳动部、中华全国总工会关于加强夏秋季基<br>本建设工地安全卫生工作的通知····· | 246 |

## 科 学

|                                                 |     |
|-------------------------------------------------|-----|
| 国务院关于全国性的哲学社会科学方面的工作由中国<br>科学院哲学社会科学部负责的通知····· | 249 |
| 国务院关于统一我国计量制度的命令·····                           | 249 |
| 科学技术委员会关于统一我国计量制度和进一步<br>开展计量工作的报告·····         | 251 |
| 统一公制计量单位中文名称方案·····                             | 256 |

## 教 育

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| 中国共产党中央委员会、国务院关于整顿 1958 年新建<br>的全日制和半日制高等学校的通知····· | 258 |
| 中国共产党中央委员会、国务院关于在农村中继续扫<br>除文盲和巩固发展业余教育的通知·····     | 260 |

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| 中国共产党中央委员会、国务院关于試驗改革学制的<br>規定.....                  | 262 |
| 国务院关于全日制学校的教学、劳动和生活安排的規<br>定.....                   | 263 |
| 国务院关于高等学校師資的补充、培养和調配問題的<br>規定.....                  | 268 |
| 国务院关于注意适当地解决高等学校所必需的校舍建<br>筑、仪器、設備及原材料供应等問題的通知..... | 270 |
| 教育部关于1959年高等学校招考新生的規定 .....                         | 272 |
| 中国共产党中央委员会、国务院关于各級全日制学校<br>今年暑假時間安排的通知.....         | 275 |

## 卫 生

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 国务院批轉卫生部关于中葯材預購問題的報告的通知..... | 277 |
|------------------------------|-----|

## 工作制度和其他

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 国务院批轉国家档案局关于在經濟建設中由于协作关<br>系所形成的档案的保管問題的報告的通知..... | 279 |
| 国务院批轉对外文化联络委员会关于我国珍貴动物出<br>口問題的請示報告的通知.....        | 282 |

## 附 載

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 全国农业社会主义建設先进单位代表會議为在1959年<br>实现更大更好更全面的跃进提出的十大倡議..... | 285 |
|-------------------------------------------------------|-----|

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| 国家統計局关于发展国民經济的第一个五年 (1953 年<br>到 1957 年) 計劃执行結果的公报 ..... | 288 |
| 国家統計局关于 1958 年国民經济发展情况的公报 .....                          | 301 |
| 中国人民政治协商会議第三届全国委员会第一次会議<br>的政治决議 .....                   | 311 |

# 中华人民共和国第二届全国 人民代表大会第一次會議 关于政府工作报告、1959年 国民經济計劃、1958年 国家決算和1959年国家 預算的決議

(1959年4月28日第二届全国人民代表大会第一次會議通过)

第二届全国人民代表大会第一次會議批准周恩来总理代表国务院所作的政府工作报告。

大会認為：四年多来我們国家各方面工作的成績是巨大的；特别是1958年社会主义建設的全面大跃进，不但在經济上，而且在政治上和思想上都具有深刻的意义，它表現了我国人民在中国共产党、中央人民政府和毛澤东主席的领导下，为改变国民經济和文化的落后面貌而斗争的伟大創造精神和英雄气概。大会对于我們国家各方面的工作和1958年我国社会主义各項建設事业的大跃进表示滿意。

大会批准1959年国民經济計劃和国务院副总理兼国家計劃委员会主任李富春所作的关于1959年国民經济計劃草案的报告，批准1958年国家決算和1959年国家預算以及国务院副总理兼财政部

长李先念所作的关于 1958 年国家决算和 1959 年国家预算草案的报告。大会认为：1958 年国家预算执行情况是良好的，1959 年国民经济计划和 1959 年国家预算是积极的、有可靠根据的，经过努力，是能够实现的。

今年 10 月 1 日是我们伟大的中华人民共和国建国十周年。我们全国各族人民对于十年来社会主义革命和社会主义建设的成就，将举行热烈的庆祝。大会号召，每一个工人、农民和知识分子，每一个爱国公民，在党和毛泽东主席所提出的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的指导下，更加紧密地团结起来，继续在社会主义建设的各个战线上努力实现新的大跃进，开展全民的增产节约运动，争取用新的辉煌成就迎接伟大的国庆十周年，为完成和超额完成 1959 年国民经济计划而奋斗。

# 政府工作报告

(1959年4月18日在第二届全国人民代表大会第一次会议上)

国务院总理 周恩来

各位代表：

我现在根据国务院的决定，向第二届全国人民代表大会第一次会议作政府工作报告。

## 一、第一个五年计划时期内和第二个五年计划的第一年——1958年的伟大成就

在第一届全国人民代表大会的四年多的任期中間，我們的国家经历了一系列的具有重大历史意义的变化。

当1954年第一届全国人民代表大会第一次会议召开的时候，我国社会主义经济已经在国民经济中居于主导地位，但是，我国还存在着大量的资本主义的工业和商业，并且大量地存在着个体的农业和手工业。农村中劳动互助运动已经广泛地发展起来，参加农业劳动互助组的农户达到了60%左右，但是，组成农业生产合作社的农户还只占农户总数的2%左右。在那时候，我国已经完成了经济恢复时期的任务，开始了大规模的、有计划的经济建设。但是，究竟我们能不能在一个较短的时间内，使我国这样一个有六亿多人口的大国，建立起社会主义工业化的基础来，还有待于事实的证明。而现在呢？大家看到，只经过四年多的时间，我国人民，在中国共产党和毛泽东主席的领导下，已经在社会主义革命方面和在社

会主义建設方面，获得了多么輝煌的成就！

在1955年和1956年，我們国家对資本主义工商业和对农业、手工业进行了全面的社会主义改造，基本上完成了在生产資料所有制方面的社会主义革命的任务。現在，除了个别的少数民族地区以外，我国基本上只有两种生产資料所有制，这就是社会主义的全民所有制和社会主义的集体所有制。在1957年和1958年上半年，我国人民又进行了全民整风运动和反右派斗争，在思想战线和政治战线方面取得了社会主义革命的伟大胜利。这样，在两条道路的斗争中，社会主义就在各个方面基本上战胜了資本主义。

我国的社会主义建設是跟社会主义革命同时进行和互相促进的。从1953年到1957年，我国执行了发展国民經济的第一个五年计划。当我们提出这个计划的时候，帝国主义者曾經宣称那是一个注定要失败的幻想。但是事实上，我們已經在1957年超额完成了这个计划，并且在这个基础上，从1958年开始执行更加宏伟的第二个五年计划。

由于第一个五年计划的完成和超额完成，我国的工农业总产值在1957年达到了一千三百八十七亿四千万元，比1952年的八百二十七亿一千万元增长68%。其中，工业总产值达到了六百五十亿二千万万元，比1952年的二百七十亿一千万元增长141%；手工业总产值达到了一百三十三亿七千万万元，比1952年的七十三亿一千万元增长88%；农业总产值达到了六百零三亿五千万万元，比1952年的四百八十三亿九千万万元增长25%。<sup>①</sup>

第一个五年计划期間，国家对經济和文化部門的基本建設投資总额共为四百九十三亿元，超过原定计划四百二十七亿四千万元的15.3%。五年內施工的工矿建設单位有一万多个，其中限额以上的有921个，比计划规定的单位数多227个；到1957年底，全部建成和部分建成而投入生产的限额以上的工矿建設单位有537个。

由于第一个五年计划的完成，我們不仅大大加强了原有的工业部門，而且开始建立了过去沒有过的許多工业部門，如冶金設備制造业、采矿設備制造业、发电設備制造业、飞机制造业、汽車制造业、新式机床制造业，以及高級合金鋼冶炼业、重要有色金屬冶炼业，等等。技术力量也有了很大的增长。1957年全国工业中的工程技術人員达到十七万五千人，比1952年的五万八千人增长两倍；工业和基本建設方面的职工达到一千零一十九万人，比1952年的六百一十五万人增长66%。由于工业产量的增长和品种的增加，工业材料和設備的自給率也有了提高，如1957年鋼材的自給率已經达到86%，机械設備的自給率已經达到60%以上。

同时，工业和农业、重工业和輕工业的比重发生了重要的变化。在工农业总产值中，工业和手工业所占的比重，1952年为41.5%，1957年上升为56.5%。在工业总产值中，生产資料工业所占的比重，1952年为39.7%，1957年上升为52.8%。

因此，可以說，由于第一个五年计划的完成和超額完成，我国已經建立了社会主义工业化的初步基础。

第二个五年计划的第一年，即1958年，出現了一个我国历史上前所未有的国民經济的大跃进。

1958年我国工农业总产值达到了二千零五十亿元，比1957年的一千二百四十一亿元增长65%。其中，工业和手工业总产值达到了一千一百七十亿元，比1957年的七百余四亿元增长66%；生鉄、

---

① 原注：第一个五年计划期間的工农业产值，是以1952年的价格作为不变价格計算的。这里列举的1957年和1952年的工农业产值，就是这样計算的。

由于1957年調整了部分工农业产品的价格，第二个五年计划期間的工农业产值，都改以1957年的价格作为不变价格計算。因此，1957年同第二个五年各年度相比的时候，就应当按照1957年价格計算。这样，1957年的工农业总产值就应当是一千二百四十一亿元，工业和手工业总产值是七百余四亿元，农业总产值是五百三十七亿元。

鋼、煤炭、发电設備、机車、汽車、动力机械等产品的产重，都比1957年增长一倍以上，其中生鉄和鋼包括一部分土鉄土鋼。农业总产值达到了八百八十亿元，比1957年的五百三十七亿元增长了64%；粮食、棉花、烤烟等产品的产量，也都比1957年增长一倍以上。通过国家預算的基本建設投資总額达到二百一十四亿元，比1957年的一百二十六亿元增长70%。

許多工农业产品的产量，在1958年一年增加的数量，超过了1957年比1952年增加的数量。例如，1957年比1952年，鋼增加了四百万吨，煤增加了六千四百万吨，机床(不包括簡易机床，下同)增加了一万四千三百台，粮食增加了六百一十二亿斤，棉花增加了六百七十三万担；而1958年比1957年，鋼增加了五百七十三万吨，煤增加了一亿四千万吨，机床增加了二万二千台，粮食增加了三千八百亿斤，棉花增加了三千三百五十八万担。

跟工业和农业的跃进同时，在运输邮电方面，商业方面，文化教育事业方面，也都出现了巨大的跃进。

在1958年的大跃进中，我国人民在社会組織方面有了一个伟大的創造，这就是全国农村中根据广大农民的要求而建立的人民公社。全国一亿二千万戶农民在农业生产合作化的基础上，进一步組成了二万六千多个大規模的、工农商学兵相結合的、政社合一的人民公社。人民公社这种組織形式是适应我国工农业生产大发展的需要而出现的。它对于我国社会经济的发展将具有极为重大的意义。在我国条件下，它不仅是推动生产力繼續向前发展、加速社会主义建設的最好形式，而且是将来全国农村从社会主义集体所有制过渡到全民所有制，从社会主义社会过渡到共产主义社会的最好形式。

显然，1958年国民經济的发展，不是一般的前进，而是一个巨大的、全面的跃进。

、我国国民經济发展的速度，在資本主义制度下是从来没有过

的，也是不可能有的。拿鋼來說，英國早在 1880 年，年產量就已經達到一百三十一萬噸，到 1935 年，年產量才增加到一千零二萬噸。我國的鋼產量在 1952 年是一百三十五萬噸，到 1958 年就增加到一千一百零八萬噸。這就是說，在鋼產量上，英國走了五十多年的路，我們只花了六年。拿煤來說，英國早在 1854 年就已經能夠生產六千五百七十萬噸，同我國 1952 年生產六千六百四十九萬噸的水平大体相等。經過了五十多年的時間，到 1907 年，英國的煤產量才增加到二億七千萬噸，而我國也只花了六年的時間，就在 1958 年達到了這個水平。英國的煤產量在二十世紀初期曾經兩次接近三億噸，但是，最近二十多年來，一直處於下降和停滯的狀態，到 1958 年只有二億二千萬噸左右，已經落在我國的後邊。

帝國主義者特別是美帝國主義者曾經竭力抹煞我國國民經濟的大躍進，因為他們知道，這個事實不可避免地要增強全世界人民對於社會主義優越性的信念，加深人們對於資本主義制度的懷疑。當他們無法否認大躍進的事實的時候，又對我們的大躍進進行各種各樣的歪曲和誣蔑。他們儘管絞盡腦汁，終究達不到自己的目的。他們說我們這裡實行了奴隸勞動。原來，工人農民為自己的幸福而自覺自願地積極工作，叫做什麼“奴隸勞動”，而在飢餓的威脅下不得不替資本家地主當牛馬，反而叫做什麼“自由勞動”。但是，為什麼在西方世界的廣大的所謂“自由”勞動者中間充滿了憂愁和痛苦，而社會主義的所謂“奴隸”勞動者中間卻充滿了歡樂和希望呢？他們說我們這裡犧牲了廣大人民的生活福利。但是，當資本主義世界到處鬧着失業的時候，社會主義制度卻不僅從根本上消滅了我國舊社會長期遺留下來的失業現象，並且還保證我國六億多人民的生活水平隨着生產發展而逐步提高。在 1958 年的大躍進中，全國職工全年的平均人數比上年增加了約八百萬人，城市就業面的擴大達到了空前的程度；在农村，廣大的婦女勞動力也从家務勞動中解放出來，參加了

农业生产；可是由于工农业生产的全面跃进，而我国机械化的进度又不可能那样快，因而使得城乡劳动力仍然感觉不足。我国人民的收入显著地增加了，社会购买力大大地提高了，社会商品零售总额比上年增加了16%。值得特别指出的是，在我们的生产资料工业跃进的时候，生活资料工业的产值在1958年一年中间也增长了34%，这样的增长速度难道是资本主义世界有过的吗？让西方资产阶级的老爷们叫嚷吧，我们的工人和农民除了失去了失业和挨饿的自由以外，什么也没有失掉。

我们的大跃进的原因，是帝国主义者所不能了解和不愿意了解的。我们的大跃进的原因究竟何在呢？

1958年的大跃进，是在我国社会主义革命胜利和第一个五年计划完成的基础上出现的。我国长时期以来在经济上和文化上“一穷二白”，并不是因为我们缺乏人力和自然资源，而是因为缺乏一个能够适应生产力发展的需要的社会制度。大家知道，我国人口众多，资源丰富，气候条件良好，这些对于发展生产力都极为有利。但是，同样的人口条件和地理条件，不但在半殖民地半封建的旧中国，根本不可能有什么跃进；就是在解放以后，在资本主义工商业和个体农业手工业没有实行社会主义改造以前，在政治战线思想战线没有取得革命性的胜利以前，也不可能发生1958年式的大跃进。同时，由于完成了第一个五年计划，建成了一批大规模的现代化的骨干企业，培养了一批能够掌握新技术的人材，我们已经能够自己设计和建设一些比较大型的和技术比较复杂的工业企业，象年产一百五十万吨钢的钢铁联合企业，年产二百四十万吨煤的煤矿，设备总容量为一百万瓩的水电站和六十五万瓩的火电站，等等。如果没有这样的物质技术基础，我们也就不能够有1958年的大跃进。

但是，1958年大跃进的最重要的原因，是在于我们在1958年春季总结了第一个五年计划的经验，开始找到了我国建设社会主义的

更好的方法，制定了鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线。中共中央和毛泽东主席所制定的这条总路线，是一条充分估计到在社会主义革命胜利以后的六亿多人民建设社会主义的积极性，把一切积极因素充分调动起来的路线。1958年的大跃进，就是在这条总路线的指引下出现的。

根据总路线，在工业方面，我们在优先发展重工业、重工业和轻工业同时并举的方针下，实行了以钢为纲、全面跃进。钢是目前工业生产和基本建设中最重要材料，我国钢产量的不足，妨碍着整个国民经济的发展。因此，我们在1958年动员全民的力量增产钢铁，使钢产量由1957年的五百三十五万吨增长到一千一百零八万吨。钢产量的跃进直接促进了煤炭工业的跃进，并且造成了机械工业以及其他工业同时跃进的条件。钢铁工业和其他工业为什么能够有这样高的发展速度呢？这是因为，我们在工业战线上实行了中央工业和地方工业同时并举、大型企业和中小型企业同时并举、洋法生产和土法生产同时并举的方针，同时在工业管理中实行集中领导同大搞群众运动相结合的工作方法，这就为多快好省地发展工业找到了具体的道路。

在1958年，我们扩大了地方管理工业建设和工业生产的权限，从而大大提高了各级地方组织和劳动群众大办工业的积极性，大大加快了建设的进度，迅速提高了工业的产量。1958年由中央和省、市、自治区两级举办的限额以上的新建和扩建的工矿企业共有一千多个，其中全部建成和部分建成而投入生产的约有700个，比第一个五年计划期间全部建成和部分建成而投入生产的工矿企业的总和537个还多；由省、市、自治区、专区、县兴办了大量的限额以下的洋土结合的工矿单位，这些工矿单位绝大部分在1958年内已经建成或者部分建成投入生产。此外，人民公社还举办了很多基本上是采用土法生产的工矿单位。由于这些建设，我国的工业生产能力