

目 录

中国共产党中央委员会关于开展反浪费反保守运动的指示.....	1
中国共产党第八届全国代表大会第二次会议关于中央委员会的工作报告的决议.....	4
中国共产党中央委员会向第八届全国代表大会第二次会议的工作报告.....	刘少奇 5
中国共产党第八届全国代表大会第二次会议关于在莫斯科举行的各国共产党和工人党代表会议的决议	39
中国共产党第八届全国代表大会第二次会议关于 1956 年到 1967 年全国农业发展纲要的决议.....	47
关于 1956 年到 1967 年全国农业发展纲要（第二次修正草案）的说明	谭震林 47

国家机构

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
关于全国人民代表大会常务委员会工作报告的决议	57
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会的工作报告.....	彭 真 57
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
关于调整国务院所属组织机构的决定	60
国务院关于提请调整国务院所属组织机构的议案	61
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議	
关于将直辖市天津市改为河北省省辖市的决议	62

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議

关于中国科学院院长副院长任免問題的決議	63
全国人民代表大会常务委員会关于地方各級人民代表 大会代表名額問題的決定	63
全国人民代表大会常务委員会关于批准国务院調整若 干直屬机构的決議	64
吉林省延边朝鮮族自治州各級人民代表大会和各級人 民委員会組織条例	65
貴州省三都水族自治县人民代表大会和人民委員会組 織条例	78
貴州省松桃苗族自治县人民代表大会組織条例	86
貴州省松桃苗族自治县人民委員会組織条例	91
新疆維吾尔自治区伊犁哈薩克自治州各級人民代表大 会和各級人民委員会組織条例	94
全国人民代表大会常务委員会关于批准設立最高人民 法院西藏分院和最高人民检察院西藏分院的決議	109
全国人民代表大会常务委員会关于第二届全国人民代 表大会代表选举時間和第二届全国人民代表大会第 一次會議召开時間的決定	110

国民經濟計劃

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議

关于 1957 年国家預算执行情况和 1958 年国家預算 及 1958 年度国民經濟計劃的決議	111
中华人民共和国第一届全国人民代表大会預算委 員会关于 1957 年国家預算的执行情况和 1958 年国家預算草案的审查报告	113

关于 1957 年国家預算执行情况和 1958 年国家預算草案的报告.....	李先念	116
关于 1958 年度国民經济計划草案的报告	薄一波	143

基本建設

国家建設委员会关于 1958 年建筑安装工程間接費定額管理問題的規定.....		177
国家建設委员会、城市建設部关于城市规划几項控制指标的通知.....		180

內 务

国家建設征用土地办法.....		183
国务院关于加强复員軍人管理教育的指示.....		193
国务院关于制止农村人口盲目外流的指示的补充通知.....		194
国务院关于协助退出現役的軍隊干部还乡生产的通知.....		196
国务院关于 1958 年中国人民解放军退出現役的干部轉业的通知.....		197
国务院关于处理义务兵退伍的暫行規定.....		200

公安、司法、監察

中华人民共和国戶口登記条例.....		204
国务院轉发公安部关于筹建少年犯管教所工作的报告的通知.....		216
国务院关于农业生产合作社中五保戶死后的私有财产处理問題給司法部的批复.....		218
監察部关于国家行政机关工作人員的奖惩暫行規定中		

几个問題的解答.....	218
--------------	-----

財政、金融

財政部关于对划分 1958 年地方財政收入几項規定的补 充通知.....	221
財政部关于 1958 年对地方財政划分收入的几項規 定的通知.....	223
国务院关于輕工业利用新資源（或代用品）試制产品 的财务問題的通知.....	229
国务院轉发財政部关于节減 1958 年行政管理費的报告 的通知.....	231
国务院关于地方財政的收支范围、收入項目和分成比 例改为基本上固定五年不变的通知.....	234
国务院关于部队养猪自宰自食的仍予以免征屠宰稅的 通知.....	235
文化部、財政部关于戏曲等七个文化娱乐項目免稅期 滿后恢复征稅問題的通知.....	235
財政部关于对棉紡織印染、日用化学、制笔、热水瓶 四类工业产品試行改革工商稅制的規定.....	236
財政部关于提高临时商业稅稅率的通知.....	239
国务院关于实行企业利潤留成制度的几項規定.....	239
財政部关于中央各部所屬高等学校、中等专业学校开 展“三勤”后在财务管理上几个問題的暫行規定.....	242
中华人民共和国农业稅条例.....	244
国务院关于各省、自治区、直轄市农业稅平均稅率的 規定.....	263
中华人民共和国地方經濟建設公債条例.....	264

国务院关于改进税收管理体制的规定·····	265
民族自治地方财政管理暂行办法·····	269
财政部关于试行改革工商税制的规定·····	274
国务院批转财政部关于建设银行、交通银行的机构性 质和管理分工问题的报告的通知·····	279

粮 食

国务院关于改进粮食管理体制的几项规定·····	281
粮食部关于夏粮征购工作的指示·····	283

貿 易

国务院批转食品工业部关于 1958 年盐业运销体制问 题的报告的通知·····	286
国务院批转城市服务部关于目前各地仔猪市场情况的 报告的通知·····	290
国务院批转城市服务部关于 16 个省市蔬菜会议的报 告的通知·····	295
国家经济委员会关于 1958 年收购野生油料的几项规定 ···	298
国务院批转第二商业部关于加强牲畜经营的报告的通 知·····	299
海关对进出口货样、广告品监管办法·····	308
国务院对第一机械工业部、水利部、中华全国供销合 作总社关于降低农田排灌动力机械价格的报告的批 示·····	310
中国共产党中央委员会、国务院关于物价管理权限和 有关商业管理体制的几项规定·····	315
海关对打捞沉船和货物的监管办法·····	318

国家經濟委员会关于 1958 年收購野生淀粉植物的几項規定.....	321
国务院关于中央各商业部門所屬工厂下放問題的規定.....	322
国务院关于加强對废弃物品收購和利用工作的指示.....	322

工 业

国务院关于植物油料加工問題的通知.....	326
国务院关于部分紡織企业下放地方管理問題的批复.....	327
国务院关于利用和收集我国野生植物原料的指示.....	328
中国共产党中央委员会、国务院关于工业企业下放的几項決定.....	331
第一机械工业部关于废除和下放一部分規章制度的通知.....	332

交通、邮电

国务院关于加强运输工作組織提前运输的通知.....	334
中华人民共和国非机动船舶海上安全航行暫行規則.....	336
全国人民代表大会常务委員会关于加入 1929 年在华沙簽訂的“統一国际航空运输某些規則的公約”的決定.....	338
国务院提請全国人民代表大会常务委員会決定加入 1929 年在华沙簽訂的“統一国际航空运输某些規則的公約”的議案	339
邮电部关于規定汇款人憑票退还汇款期限及汇票查詢期限的通知.....	340

农业、林业、水利、气象

全国人民代表大会常务委員会关于适当提高高級农业

生产合作社公积金比例的决定.....	344
国务院关于农业生产合作社股份基金的补充规定.....	345
国务院批轉农业部、农垦部关于全国养蜂工作座谈会 的报告的通知.....	347
农业部、粮食部关于发动群众积极种植向日葵和蓖麻 籽的通知.....	352
农业部关于积极做好 1958 年生猪防疫工作鼓起革命 干劲消灭猪瘟的通知.....	354
水产部关于加强魚苗魚种工作的指示.....	357
国务院关于同意将内务部主管的移民工作划归农垦部 主管的批复.....	359
国务院关于同意将农田水利工作划归农业部主管的批 复.....	359
国务院轉发农业部、粮食部、輕工业部关于促进油料 油脂增产問題的报告的通知.....	360
农业部关于做好夏收作物选种留种和評选收購工作的 通知.....	365
农业部、第一机械工业部、第二商业部关于农具产銷 工作的通知.....	366
农业部、第一机械工业部关于組織农业机械工作人員 下乡上山的通知.....	369
中国共产党中央委员会、国务院关于在全国大規模造 林的指示.....	371
国务院批轉水利部关于灌区水費征收和使用的几点意 見的报告的通知.....	377
国务院批轉农业部、水利部关于 1957 年全国灌溉管理 工作會議的报告的通知.....	379

水利部关于加强对农业合作社营和社联营灌区领导的指示.....	384
国务院关于依靠群众大力赶制简易提水工具的通知.....	386
国务院关于水利电力部和农业部在水利方面分工的规定.....	388
国务院关于同意各级气象台、站的编制工作由各省、市、自治区人民委员会管理的批复.....	390

劳 动

国务院关于高等学校研究部四年制毕业生工资待遇等问题给高等教育部的批复.....	391
国务院关于工人、职员退休处理的暂行规定.....	392
国务院关于企业、事业单位和国家机关中普通工和勤杂工的工资待遇的暂行规定.....	397
国务院关于国营、公私合营、合作社营、个体经营的企业和事业单位的学徒的学习期限和生活补贴的暂行规定.....	398
国务院关于工人、职员回家探亲的假期和工资待遇的暂行规定.....	402
国务院关于留学生回国分配工作以后在见习期间工资待遇的规定.....	404
国务院关于工人、职员退职处理的暂行规定(草案).....	406
国务院转发国务院人事局关于改进国家机关、人民团体和事业单位工作人员福利工作的报告的通知.....	413

文化、科学

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第五次會議

关于汉语拼音方案的決議.....	417
------------------	-----

关于当前文字改革工作和汉语拼音方案的报告吳玉章	418
----------------------------------	-----

汉语拼音方案.....	432
-------------	-----

国务院批轉国务院科学规划委员会对“关于改进科学 仪器生产、修配和供应的方案”和“改进化学试剂工 作方案”执行情况的检查和进一步贯彻的报告的通 知.....	435
--	-----

教 育

教育部关于編写中小学、师范学校乡土教材的通知.....	443
-----------------------------	-----

教育部、卫生部关于进一步加强学校保健工作领导的 联合指示.....	445
--------------------------------------	-----

卫生、体育

卫生部关于加强山区卫生建設的指示.....	450
-----------------------	-----

中国共产党中央委员会、国务院关于除四害講卫生的 指示.....	453
------------------------------------	-----

中华人民共和国国境卫生检疫条例实施規則.....	460
--------------------------	-----

体育运动委员会关于 1958 年体育工作的通知	493
-------------------------------	-----

工作制度

国务院对国家档案局关于全国档案工作会议的报告 的批示.....	497
------------------------------------	-----

附 載

中国共产主义青年团中央委员会关于在学生中提倡勤 工俭学的决定.....	503
中国人民政治协商会议全国委员会关于整风办法的規 定.....	507
各民主党派中央关于在各民主党派内部进一步开展整 风运动的决定.....	508

中国共产党中央委员会关于 开展反浪费反保守 运动的指示

(1958年3月3日)

现在反浪费、反保守的群众运动，已经在工业、农业、交通运输、商业、文教卫生、政法等部门、国家机关、党群机关和军队等方面开展起来。这是一个社会主义的生产大跃进和文化大跃进的运动，是在全民整风运动中改进整个国家工作和促进全民大干劲的一个带有决定性的运动。在运动中展开了关于多快好省地建设社会主义方针的全民大辩论，并且证明党中央的这个方针是完全正确的。

这个运动的发展是不平衡的，在很多地方、很多单位已经形成了很大规模的群众运动高潮，但是另有很多单位还没有开始发动或者还没有充分把群众发动起来。也有不少单位还没有把反浪费、反保守运动同思想作风上的系统整改很好地结合起来。有些同志甚至觉得生产和整风这两项紧迫任务，是互相矛盾、很难同时并举的。这种想法是不妥当的。大量的事实证明，只要我们抓紧反浪费、反保守运动这条纲，领导得好，安排得好，群众发动得好，完全可以把现阶段的整风运动和生产等工作统一地抓起来，而且，只要发动起群众性的反浪费、反保守运动，就可以有力地揭露出一些干部思想作风上的主观主义、官僚主义和宗派主义的危害性，就可以迅速地打掉官气、暮气、阔气、骄气和娇气，就可以进一步密切干部和群众的关系，提高群众的觉悟和积极性，使干部和群众真正打成一片，

就可以用同样的人数和同样的财力、物力，办出比原定计划多百分之几十以至数以倍计的事业。

因此，中央决定以两个月到三个月的时间，在全国进一步普遍地开展反浪费、反保守、比先进、比多快好省地建设社会主义的运动。各级党委，各部门和各单位的一切党的组织，必须抓紧对这一运动的领导，并且注意下列各点：

一、领导上要心中有数，一方面，必须放手发动群众，采用群众大鸣大放、大字报、大辩论、开现场会议和展览会等等形式，揭露和批判浪费、保守的现象和它们的危害性；另一方面，还必须注意，不管过去的浪费和保守现象如何严重，成绩总还是主要的，缺点和错误只不过是十个指头中的一个指头。因此，应该适时地引导干部和群众把最大的注意力和干劲，放在积极地改进工作、发展生产方面，用比先进、比多快好省的具体措施，在实际上清除浪费、保守的现象和思想。

二、在运动中，要防止“见物不见人”的偏向，即只看到现有的物质条件，看不到伟大的群众主观能动性和创造性。要防止只片面地注意业务，而忽视思想政治工作。同时，也要防止离开反浪费、反保守运动的实践，抽象地空谈整改。

三、凡是沒有经过群众鸣放、干部整改过程的地方，在这个运动中间，应该选择适当的时机，認真补课，即首先让群众批评干部和工作中的缺点，并且雷厉风行地加以改正，以消除群众和干部间的隔阂，解除群众的顾虑。

四、在运动过程中，会不断出现惊人的奇迹，出现各种平日难以达到的先进的速度和先进的指标，树立起各种先进的典型和旗帜。原来设想和安排好的平衡，也会不断地被万马奔腾的群众运动所突破。我们应该欢迎和赞扬群众在各个战线上的跃进，促进落后的部分赶上去，力求在先进的基础上达到新的运动的平衡，并且审订原

来的规划。

五、原来一些不利于生产力发展的规章制度，会在运动中不断地为群众的创举所打破。我们必须对于群众的创造，虚心地加以研究，按照发展的需要和群众在实践中的考验，重新审订原来的规章制度。凡是真正束缚生产力发展而又可以迅速修改的，应该立即修改。

六、现在已经有些群众自动要求取消或者改变那些不合理的工资福利制度。我们对于群众这种社会主义的大公无私的表现和热情，应该欢迎和爱护。但是在实际处理工资福利问题的时候，必须采取谨慎的态度。对于那些真正妨碍工农团结、妨害职工内部团结和其他不利于社会主义事业的工资福利制度，应该经过细心地研究，经过省、市、自治区党委批准（全国性的要经过中央批准），作恰当的调整，除此以外，不要降低工人的实际工资。

关于运动的具体部署和工作步骤，由各地各级党委自行安排。关于运动的经验应该及时地加以总结和交流。

中国共产党第八届全国代表大会第二次會議关于中央委员会的工作报告的決議

(1958年5月23日)

中国共产党第八届全国代表大会第二次會議在討論了刘少奇同志代表中央委员会所作的报告以后，一致同意这个报告。會議認為，党中央在第八届全国代表大会第一次會議以来的工作是正确的，党中央所領導的整风运动和反右派斗争，工农业生产的大跃进以及其他各方面的工作，都取得了伟大的成就。會議一致同意党中央根据毛澤东同志的創議而提出的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫。會議号召全党同志同心同德，团结全国人民，在繼續完成整风运动的基础上，贯彻执行这条社会主义建設的总路綫，在繼續进行經濟战綫、政治战綫和思想战綫上的社会主义革命的同时，积极地进行技术革命和文化革命，爭取在十五年，或者在更短的时间內，在主要的工业产品产量方面赶上和超过英国，爭取提前实现“全国农业发展綱要”，为尽快地把我国建成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的伟大社会主义国家而奋斗。

中国共产党中央委员会向 第八届全国代表大会第 二次会议的工作报告

(1958年5月5日)

刘 少 奇

同志们！

现在我代表中央委员会向党的第八届全国代表大会第二次会议作工作报告。报告的内容是：目前形势，党的社会主义建设的总路线和今后的任务。

一

这次会议距离本届代表大会的第一次会议，有一年多的时间。在这段时间内，党正确地执行了并且发展了本届代表大会第一次会议所决定的方针和政策，在各方面的工作中取得了巨大的成就。

这一年多来，在国际和国内都发生了很多具有重大历史意义的变化。

在国际方面，大家都知道毛泽东同志的这个著名的论断：世界形势的发展在最近达到了一个新的转折点。以苏联为首的社会主义阵营，在人心归向、人口众多、生产发展速度等方面，早就超过了帝国主义阵营。在1956年的一段时间内，天空曾经出现一片乌云。

帝国主义陣营和各国反动派，不止一次地发动了反共、反人民、反民族独立的高潮。帝国主义者煽动和支持了匈牙利的反革命叛乱，同时向埃及进行武装侵略。当时我們指出：这片乌云很快就会消散的。果然，匈牙利的革命无产阶级在苏联的援助和世界革命力量的支持下迅速地平息了叛乱。埃及和叙利亚的反侵略斗争，也在苏联和世界和平力量的支持下取得了胜利。1957年10月和11月，苏联发射了两顆人造卫星，因而使全世界不能不承認，苏联在科学技术方面也超过了最发达的资本主义国家——美国。同年11月，在莫斯科举行了社会主义国家的共产党和工人党的会议，接着又举行了六十四个共产主义政党的会议。这两个会议发表了两个具有历史意义的宣言，大大地加强了国际工人阶级队伍和社会主义陣营的团结，促进了世界和平运动的发展。所有这一切都說明了，东风已經压倒西风，而且將繼續压倒西风。

共产党和工人党的莫斯科会议是现代国际共产主义运动的一个新阶段的开始。关于这个会议和它所通过的宣言，邓小平同志将作专门的报告。我在这里所要說的是：半年来国际局势的发展，証明莫斯科宣言的估計和分析是完全正确的。帝国主义陣营的首脑美国，現在已經陷入新的严重的經濟危机，生产猛烈下降，失业大量增加。这个危机正在冲击整个资本主义世界，并且使得资产阶级政客、资产阶级学者、改良主义者、修正主义者在战后所散布的资本主义經濟可以逃脫危机的欺騙宣传，彻底破产。帝国主义国家内部的矛盾加深了，在这些国家里，工人运动和人民运动有了新的發展。帝国主义各国之間，首先是美、英、法三国之間的矛盾，扩大化了，虽然它們現在仍然以北大西洋公約組織、巴格达条約組織和东南亚条約組織，以反共、反人民、反民族独立运动为目标而互相关联着。中立主义的傾向繼續在許多资本主义国家中發展着。亚洲、非洲、拉丁美洲的民族独立运动繼續高涨；尽管帝国主义还在

用阴谋的方法和武力的方法加以破坏，尽管本民族的资产阶级的某些阶层企图限制反帝国主义最坚决的人民力量的发展，但是事实证明，它们并不能够阻止人民的民族民主斗争的历史潮流前进。印度尼西亚的政府和人民为保卫民族主权和国家统一而进行的斗争，正在胜利地发展着。阿尔及利亚人民反抗法帝国主义殖民统治的斗争，正在英勇地进行着。全世界人民热烈地要求和平，要求实现苏联关于举行最高级会谈、缓和国际紧张局势、裁减军备、禁止使用和试验核武器的倡议，要求结束殖民统治和制止干涉别国内政，而以美国为首的帝国主义集团却顽固地反对这一切，这就使得美帝国主义在全世界面前愈来愈丧失人心。美帝国主义还在继续进行战争威胁和准备新的战争，对于这一点，我们必须保持高度的警惕；但是如同莫斯科宣言所说，“如果帝国主义的战争狂人硬要不顾一切发动战争，那么帝国主义就注定灭亡，因为人民绝不会再继续容忍那个给他们带来如此惨重的痛苦和牺牲的制度。”

同帝国主义阵营的情况相反，社会主义阵营的情况正在蒸蒸日上。苏联、中国和其他的许多社会主义国家的经济，比过去发展得更快，人民的生活水平正在逐步提高。社会主义阵营内部的团结日益巩固，互助关系日益发展。苏联和东欧各兄弟国家的和平倡议，中国人民志愿军的从朝鲜撤退，大大地增加了社会主义阵营在全世界爱好和平的人民和国家中的威望。在资本主义国家中，愈来愈多的人民群众从社会主义阵营各国经济的迅速发展和没有危机的事实，清楚地看到了社会主义道路是唯一的光明前途。

在当代社会主义制度和资本主义制度、工人阶级和资产阶级的尖锐斗争的条件下，帝国主义为了挽救自己的灭亡，除了采取进行战争威胁、准备战争、进行武力侵略、加紧对于本国人民和殖民地半殖民地人民的剥削和镇压这些手段以外，还竭力在工人阶级队伍中间寻找新的工具，企图从内部来破坏社会主义国家和国际共产主