

活叶文选 1

1961

广东人民出版社出版

定价：三分

广东省新华书店发行 广东人民印刷厂印刷

目 录

总结公社经验 加强公社建设……《人民日报》社论（1）

三版所有队为基础是现阶段

人民公社的根本制度……《人民日报》社论（6）

坚持和不断完善

“三包一奖”制度……《人民日报》社论（12）

总结公社经验 加强公社建设

《人民日报》社论

农村人民公社到现在已经有将近三年的历史了。

这是伟大的三年，胜利的三年。近三年来，广大农村人民公社在促进农村社会生产力发展方面，在全面发展农村社会主义事业方面，在战胜自然灾害方面，在促进我国各项建设事业飞速发展方面，越来越发挥出无可比拟的优越性和强大生命力。将近三年来农村人民公社积累了丰富的经验。为了继续跃进，为了把我们广大农村的社会主义事业建设得更快更好，进

活叶文选 1

1961

广东人民出版社出版

定价：三分

广东省新华书店发行 广东人民印刷厂印刷

目 录

总结公社经验 加强公社建设……《人民日报》社论（1）

三版所有队为基础是现阶段

人民公社的根本制度……《人民日报》社论（6）

坚持和不断完善

“三包一奖”制度……《人民日报》社论（12）

总结公社经验 加强公社建设

《人民日报》社论

农村人民公社到现在已经有将近三年的历史了。

这是伟大的三年，胜利的三年。近三年来，广大农村人民公社在促进农村社会生产力发展方面，在全面发展农村社会主义事业方面，在战胜自然灾害方面，在促进我国各项建设事业飞速发展方面，越来越发挥出无可比拟的优越性和强大生命力。将近三年来农村人民公社积累了丰富的经验。为了继续跃进，为了把我们广大农村的社会主义事业建设得更快更好，进

一步加速我国整个社会主义建設步伐，我們應該很好地總結這些經驗，并把这些經驗运用到农村人民公社今后的建設中去。繁忙的“三秋”工作就要胜利地結束了，农事活动較少的冬季即將来临。我們應該很好地利用冬閑的有利条件，广泛地发动群众，深入細致地进行总结农村人民公社經驗的工作。

农村人民公社将近三年来的經驗是丰富多采的。我們應該从哪些方面入手总结这些經驗呢？近三年的全部实践证明，党的一系列的关于人民公社的決議、方針、政策和指示是使农村人民公社巩固健全地向前发展的根本保証。为了把全部农村人民公社办得更好，就应该深入检查执行政策的情形，并用党的这些方針、政策、決議和指示作为我們总结公社經驗、加强公社建設的武器。

党中央的关于人民公社的第一个決議，就明确指出了目前阶段农村人民公社的社会主义性质，以后又在六中全会決議、八中全会決議和其他一系列的关于人民公社的指示中，进一步規定人民公社在目前阶段要实行“分級管理、分級核算、按劳分配、多劳多得”的原则，并且明确規定在目前阶段公社的生产資料要实行“三級所有制，生产队一級的所有权是基本的，公社一級的所有权是部分的，而生产小队也应该有小部分的所有权”。将近三年的全部实践都已証明：哪里队貫徹了党的这一政策，哪里生产就搞得更好，哪里群众的劳动积极性就更高，哪里公社就更巩固，优越性就更大。反之，哪里沒有全面队真正地貫徹这一政策，或违背了这一政策，哪里生产就搞得不太好，群众的积极性就不太高，公社的优越性就不能更充分地發揮出来。毛泽东同志早就教导我們要队貫徹党的政策，他說：“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表現于行动的过程和归宿”，“只有党的政策和策略全部走上正軌，中国革命才有胜利的可能。政策和策略是党的生命，各級

原书缺页

就不能真正加强生产队的基本所有制。

所有制是生产关系的决定环节，而生产关系的变革是以生产力的发展为基础的。六中全会决议曾经明确地指出：“生产关系一定要适合生产力的性质，只有生产力发展到某种状况才会引起生产关系的某种变革，这是马克思主义的一条基本原理”。以生产队为基础的三级所有制，是适合当前我国农村生产力的性质的，是同我国当前农村生产力发展状况相适应的，是有利于发展生产力的，必须在一个长时期内稳定下来。将来有计划地、有步骤地、分期分批地变基本队有制为基本社有制的时候，也就是各个生产队共同拥有由社经营的拖拉机等现代化的农业生产资料 and 社办企业的时候，现在归队所有而固定在小队使用的耕畜、农具等生产资料和队营企业，也不转归社有，仍然归队所有，归小队使用。属于个人的生活资料，就是到了共产主义社会，也仍然归个人所有。

所有权和使用权必须划分清楚，生产小队必须保证不侵犯生产队的所有权，生产队又必须保证不侵犯生产小队的使用权。固定在生产小队使用的劳动力、土地、耕畜、农具等，生产队不能随意调动，特别在一个生产周期中决不允许调动。在生产周期结束后，需要调动时，也必须经过一定会议讨论决定，并给小队以准备的时间，决不能不通过讨论，不取得生产小队的同意，不给小队以准备的时间就随便调动。使用权是生产关系中人与人的相互关系问题，破坏了使用权，也就是阻碍生产力的发展。土地的使用权是和农作物的种植权相联系的，土地的使用权已经固定归生产小队，农作物的种植权就必须下放到生产小队，生产小队是依照生产队的生产计划，进行因地制宜的种植的。

总结近三年经验，当然不仅是总结贯彻执行队为基础、三级所有制方面的经验，还要注意总结其他方面的经验，比如贯

贯彻执行党的关于人民公社的一系列方针政策的经验；干部的工作作风和工作方法方面的经验；改进和不断提高人民公社经营管理工作的经验；以及因地制宜全面贯彻农业“八字宪法”、不断提高农业技术等方面的经验。但是如何贯彻党的方针政策，特别是关于人民公社所有制方面的方针政策即队为基础的公社三级所有制政策方面的经验，却是其中最重要的，各地人民公社应该首先总结这方面的经验，这方面的经验总结好了，其他方面的经验也就容易总结了。

怎样进行总结，才能够总结出深刻的而不是肤浅的、系统的而不是零碎的经验呢？怎样进行总结，才能够把总结经验的过程变成加强公社建设的过程和进一步贯彻党的政策的过程呢？我们认为，全体干部首先是农村工作干部，要认真学习党的政策，不仅要认真学习党的关于人民公社的具体的各别工作的政策，还要进一步学习党的社会主义建设的总路线和总政策，并且深刻领会两者的相互关系；同时在干部对党的方针政策深知深解的基础上，向广大群众深入地宣传党的政策，使党的政策直接同广大群众见面，为广大群众所掌握。毛泽东同志曾经指出：“我们的政策，不光要使领导知道，干部知道，还要使广大的群众知道。……群众知道了真理，有了共同的目的，就会齐心来做。……群众齐心了，一切事情就好办了。马克思列宁主义的基本原则，就是要使群众认识自己的利益，并且团结起来，为自己的利益而奋斗。”干部了解了党的政策，下决心贯彻党的政策；群众了解了政策，坚决要求实现党的政策。这样就会使领导和群众由上而下和由下而上结合起来，形成广泛热烈的群众运动，党的政策便能切实有效地执行和贯彻了。贯彻政策如此，总结贯彻执行政策的经验同样如此。只要我们放手发动群众，依靠群众，结合本社、本队的实际情况，深入地检查工作，我们就能够把近三年来的丰富经验总结好。

就能够使总结經驗的过程为加强公社建設的过程和进一步贯彻党的政策的过程，并且成为广大干部和群众进行社会主义教育和提高社会主义觉悟的过程。在检查工作的时候，我們既要总结我們的成績和胜利，推广成功的經驗，表扬好人好事，大樹紅旗，大立标兵；也要深入检查工作中的缺点，广泛开展批評和自我批評，分析产生缺点的原因，研究出克服缺点的办法，認真地总结工作中的教訓。很好地总结这些經驗，并把这些經驗認真地贯彻到我們的工作中去，就会使我們的公社办得更好，更巩固，就为我們争取明年的农业大丰收和今后繼續跃进，打下堅固的可靠的基础。

(1960年11月20日)

三級所有队为基础是现阶段 人民公社的根本制度

《人民日报》社论

以生产队为基础的三級所有制是现阶段农村人民公社的根本制度。加强生产队的根本所有制，是当前进一步巩固农村人民公社和进一步发展农业生产力的中心环节。

人民公社是我們国家的基础社会组织，它具有較大的組織規模和較广闊的活动范围，这种組織形式可以容納社会主义社会的不同时期的生产力的发展水平，以至共产主义社会的生产力发展水平，和与生产力相适应的生产关系。人民公社制度在它发展的道路上，因生产力和生产关系的发展水平不同，又必須要划分为几个既相銜接又有差别的阶段。从总的发展过程来說，要分为社会主义和共产主义两个大的阶段。在社会主义阶段，还要分为社会主义的集体所有制和社会主义的全民所有

制两个阶段。在集体所有制阶段，还要分为生产队基本所有制的阶段和公社基本所有制的阶段。人民群众常说：“共产主义是天堂，人民公社是天梯”。“天堂”是我们的最高理想，到达“天堂”的“天梯”是要一段一段攀登上去的。现在，人民公社处于社会主义的集体所有制阶段中的生产队基本所有制的阶段。还必须经过相当长时期的努力，创造必要的条件，才能从这个阶段过渡到下一个阶段。

三年来的经验已经越来越清楚地证明：当生产力的发展已经突破了组织规模较小和活动范围狭窄的农业生产合作社的界限的时候，必须及时地变革农业生产合作社这种生产关系，建立组织规模大和活动范围广的人民公社。如果不是及时地建立了新的生产关系——人民公社，把社会主义革命推进到一个新的阶段，进一步解放和发展生产力，那末，近两年来严重的自然灾害连续袭击下，我们绝不可能在农业生产方面取得这样巨大的成就。在抗灾斗争中，人民公社经历了严重的考验和锻炼，成长得更加坚强。

我们既是不断革命论者，同时又是革命发展阶段论者。在生产关系阻碍着生产力的发展的时候，我们变革生产关系，促进生产力的发展；在生产关系经过变革已经同生产力的发展相适应的时候，又必须使这种新的生产关系巩固和稳定起来，这才有利于生产力的进一步发展。经过相当长的时间，当生产力发展到一个新的更高的水平，具备了一定的条件的时候，才有必要和可能再变革生产关系，进入下一个革命发展阶段。从每一个阶段进入下一个阶段，都需要具备必须具备的条件。党的八届六中全会决议中曾经明确地指出：“集体所有制向全民所有制过渡的迟早，取决于生产发展的水平和人民觉悟的水平这些客观存在的形势，而不能听凭人们的主观愿望，想迟就迟，想早就早。”条件是要经过相当长的时间才能成熟的。在现阶

段加强生产队基本所有制，坚持三级所有、队为基础的制度，正是为了更快更好地创造这些条件。

一九五八年八月中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议中就规定：首先由原来各小社（高级农业社）联合选出大社（公社）的管理委员会，统一规划部署工作，把原来的各小社改为生产队，原来的一套生产组织和管理制度暂时不变。一九五八年十二月党的八届六中全会关于人民公社若干问题的决议中明确规定：人民公社应当实行统一领导、分级管理的制度，并且规定一般可以分为公社管理委员会、生产队（即基本核算单位）、生产小队（即组织劳动的基本单位）三级。随后，一九五九年三月，党中央进一步明确规定：公社应当实行“三级管理，三级核算，并且以队的核算为基础。”也就是说生产队的所有制目前还是公社的主要基础。为什么要这样规定呢？这是因为这样规定恰恰适合生产力的发展水平和社员群众的觉悟水平，同时又最有利于进一步发展生产力和提高群众的觉悟水平。

当前我国农业生产力发展的速度和达到的高度，比起我国过去的情况来，是前所未有的。但是，从总的方面看来，目前我们的农业生产力的发展水平毕竟还是很低的。人民公社已经有了一些社营的现代化的较大型的机械，但是在整个人民公社各级经济中占的比重还很小。生产队的力量也的确比过去是大大加强了，但是各队之间经济条件仍然没有达到相对的平衡，生产发展水平相差很大。在这种情况下，一方面，公社部分所有制的存在，可以容纳和促进生产力的进一步发展；另一方面，确立和加强生产队基本所有制，并坚持生产小队的小部分所有制，又适应目前生产力的基本状况，从而也可以大大促进生产力的进一步发展。坚持实行三级所有、队为基础的制度，对于教育广大农民来说也是非常必要的。当农民看见集体生产有很大的发展，社员收入有很大的增加，农业机械化的水平有

很大的提高，他們就会更深刻地体会到更大规模集体经营的优越性。现阶段以相当于原高级社的生产队为基础，一个队平均二百几十户，多的几百户，生产劳动和收益分配基本上在这个范围内进行，既照顾了社員群众原有的习惯，也便于进一步提高他們的集体主义的思想水平。总之，队为基础的三级所有制，既照顾了各个队的生产水平和收入水平的差别，又便于公社的统一领导和組織协作；既有利于目前加快农业生产和整个国民經济的发展，又有利于为将来逐步过渡創造物质条件和精神条件。

所有制是生产关系的决定环节。經營管理权是所有权的一个最重要的方面。生产資料是不是真正归誰所有，主要看是不是有权支配和运用这些生产資料。在现阶段，维护和加强生产队的生产經營管理权特別重要。目前我国的农业生产主要是依靠手工劳动；各地的自然环境、作物特性和技术条件千差万别，不可能象工业生产那样在很大的范围内由上而下地制定統一的具体生产计划和技术措施，按照一律的要求进行生产。为了充分发挥人們在生产上的主动性和积极性，充分利用天时地利，必須使生产上的經營管理权力主要归生产队。公社的生产计划，必須建立在生产队的生产计划和生产小队的包产计划的基础上。作物安排、产量指标和技术措施，应该经过社員群众討論，由生产队和生产小队共同商量制定，由社員当家作主。公社当然有权根据国家计划向生产队提出建議，并对各个生产队提出的计划做必要的和合理的平衡、調整，但是决不能不問实际情况，不听生产队、小队和社員群众的意見，主观地、硬性地安排作物面积、任意提高产量指标、硬性规定技术措施，更不允许随便抽调生产队的劳动力和生产資料。在特殊情况下，公社或其它生产队需要使用某个生产队的劳动力和生产資料的时候，也必須在不妨碍那个生产队本身需要的条件下，在

自願互利的原則下實行等價交換的協作，並且要按照規定由上級機關批准。

有怎樣的所有制就要有怎樣的產品分配制度。現階段人民公社里的主要生產資料基本上歸生產隊所有，產品也必須基本上由生產隊分配。如果不使分配制度同生產隊基本所有制相適應，維護和加強生產隊基本所有制就會落空。生產小隊收穫的牧產品和其它經營的收入，凡在包產任務以內的，都必須如實上交給生產隊統一分配；超產部分也應該按照規定比例上交一部分，由生產隊統一分配。生產隊的全部收入（包括隊一級經營的和各小隊上交的收入），除了按照規定交納國家稅收和向公社交納一定數量的公積金以外，其餘的都在各個生產隊內部分配，由各個生產隊者計盈虧。生產隊應該按照公社的規定抽出一定比例（例如百分之五左右）的公積金、公益金，扣除生產費用、流動資金和其它必要的開支以後，其餘的都按照包產包工包成本和超產獎勵的辦法分給生產小隊。在保證完成國家統一的收購計劃和按照規定留足自用部分之後，糧食的多余部分，生產隊可以多賣或自行儲備，留下的自用部分由生產隊統一管理；工業原料作物和副產品在完成國家統購計劃和按照規定留下自用部分之後还有多餘的，應當多賣，用現金在隊內進行分配。

維護和加強生產隊的所有權、管理權和分配權，絕對不是意味着削弱人民公社的大集體力量，而恰恰是加強了人民公社大集體的物質基礎。社營經濟是整個人民公社經濟的領導成分，代表着人民公社的偉大希望 and 偉大前途，是應該繼續發展的。但是，這一部份經濟主要應該依靠它本身的力量并在國家幫助下發展起來，而不能依靠從生產隊提取過多的積累，或者從生產隊抽調勞動力和生產資料，用削弱隊有經濟的辦法來發展。社營經濟的發展，要以是否有利於農業生產為前提，要為

农业生产服务。人民公社社营经济的发展，必须建立在各个生产队经济大发展的基础上。生产队是人民公社的基础，基础越强大，社营经济的发展就有前途和希望。

、维护和加强生产队基本所有制；也是生产小队的根本利益所在。社员收入的主要部分（目前一般是百分之八十左右）是来自全生产队的集体经济；完成包产任务并且力争超产，是各个生产小队和全体社员的首要任务。生产小队应该有小部分所有制。这就是：在完成包产任务的前提下，小队有权经营本队范围内的各项生产，特别是经营食堂的家庭生产，有权自行支配超产奖励部分和节约开支部分。土地、耕畜、农具固定在小队，归小队使用，劳动力也固定在小队。生产队、公社都不应该随意变动；在一个生产年度尚未结束之前，决不能从小队抽调劳动力，抽走土地、耕畜、农具。这种小队小部分所有制和对生产资料固定使用的权力，不仅对于小队的生产有重大的意义，而且对整个农村经济的发展，特别是对农业经济的发展，也有重大的意义。

社有经济、队有经济、小队经济是互相联系，互相促进的，必须共同发展；在现阶段，着重保证队有经济的发展是三级经济共同发展的中心环节。公社一级和生产小队一级应该从上下两方面来维护和加强生产队基本所有制，而不可从两头去削弱生产队基本所有制。

既然在现阶段加强生产队基本所有制有这样重大的意义，就必须使我们的领导力量的配备同这个政策方针相适应。因此，在保证生产队应有的基本权利，充分发挥生产队的主动精神的同时，还要加强生产队的领导力量。各级下放干部绝大部分要放到生产队和生产小队；公社一级干部要用绝大部分时间和精力在生产队和生产小队里进行工作，特别是要加强对工作基础比较薄弱的生产队和生产小队的领导。

两年多以来，人民公社在贯彻执行统一领导、分级管理、三级所有、队为基础这个根本制度方面，已经取得了丰富的经验。现在，把这些经验很好地加以总结和发扬，一定能够进一步巩固人民公社的基础，进一步发挥人民公社的优越性，进一步调动公社各级和全体社员积极性，进一步掀起大办农业、大办粮食的高潮，进一步加强整个国民经济的基础，从而为我国的社会主义建设事业的迅速发展创造更加有利的条件。

(1960年12月21日)

坚持和不断完善“三包一奖”制度

《人民日报》社论

在农村人民公社中坚持实行“三包一奖”制度，对于提高公社经营管理水平，调动广大社员的生产积极性，具有重要意义。在总结人民公社办社经验当中，对于这个问题应当给予足够的重视。

我们的一切工作，从革命到建设，所以能够顺利地進行和取得一个又一个伟大的胜利，都是依靠广大人民群众的积极性，依靠广大人民群众的觉悟和革命的主动精神。党的思想政治工作，党对人民群众的社会主义和共产主义教育，则是提高人民觉悟，调动人民积极性和发扬人民的革命主动精神的最根本的动力。所以，毛泽东同志反复地告诉全党同志：要随时随地向群众进行宣传工作，并且指出，在一切工作中“政治是统帅，政治是灵魂”。全党同志和全体国家工作人员，认真执行了毛泽东同志的这一指示，对广大人民群众进行了广泛的社会主义和共产主义思想工作，大大提高了人民群众的觉悟和积极性，使我们的革命事业和建设事业获得了一个又一个的巨

大的胜利。当然，我們強調政治挂帥，強調思想政治工作，并不是說可以輕視組織工作。恰恰相反，我們从来就主張把思想政治工作和組織工作密切地結合起来的。只有这样才能把广大人民群众的高漲的革命熱情和积极性汇合成巨大的洪流，使广大人民群众的积极性长期保持并不断高漲起来。人民公社广泛实行的包工、包产、包成本、超产奖励的“三包一奖”制度，就是在广大社員的思想覺悟不断提高的基础上建立起来的一种經營管理制度。这项管理制度的实施，又反轉来促进了广大社員积极性的不断提高，从而对于人民公社的巩固、对于农业生产的发展起了十分巨大的作用。

“三包一奖”制度是我国集体所有制的社会主义农业生产中的一项基本的、全面的責任制度。在农业生产中和在工业生产中一样，任何时候都必须有健全的责任制度；否則就不可能把群众的积极性組織起来，不能在生产中建立正常的秩序，不能有效地进行計划領導和推行經濟核算，因而也就达不到增加生产、降低成本的目的。“三包一奖”这一責任制度的优点，在于它能够正确地調整公社的三級管理組織之間的关系，特别是基本核算单位（出包单位）和基层生产单位（承包单位）之間的关系，把小集体（生产小队）的利益和大集体（基本核算单位、公社）以至国家的利益密切結合起来，把社員个人利益和集体利益密切結合起来。規章制度属于上层建筑的范畴，是为自己的經濟基础服务的。人民公社实行“三包一奖”制度后，公社和基本核算单位就可以通过这个制度，把自己的生产財務計划贯彻到基层生产单位——生产小队去。各个生产小队积极执行“三包一奖”合同的过程，也就是广大群众为完滿地实现总的計划而斗争的过程；“三包一奖”合同执行得越好，总的計划的实现也就越有保证。实行“三包一奖”制度后，人民公社和生产队便可以在“三包一奖”的基础上組織劳动生产竞

賽。超產受獎最光榮，超產得多，承包單位得到的好處也多，別大集體對國家的貢獻也大。這就必然會激勵各承包單位在執行“三包一獎”任務的過程中，互相督促，互相評比檢查，互相學習先進經驗，互相幫助，互相比賽，把生產推向新的高潮。特別重要的是，這個制度實行以後，使各級組織之間的權利義務更加明確，各級干部的職權更加分明，生產小隊干部將在上級組織的統一領導之下，勇于負責地、积极主动地具體組織生產。這樣一來，基本核算單位和公社的領導干部就可以更好地深入生產第一線，深入群眾，及時了解實際情況，集中精力研究政策，掌握政策，及時解決關鍵問題，更好地領導生產和組織群眾生活。這一切匯合到一起，當然會變成一股巨大的物質力量，強有力地推動着人民公社的生產事業更迅速地向前發展，推動着人民公社進一步巩固。

人民公社應該怎樣改進“三包一獎”工作，和更有成效地運用這項管理制度呢？從最近兩年來的經驗看，在不斷加強黨的思想政治工作的基礎上，認真解決以下幾個問題，對於“三包一獎”制度的正確貫徹，有着很重要的意義。

實行“三包一獎”制度，首先要作好生產小隊的“四固定”工作，就是公社、生產隊必須保證把耕地、勞動力、耕畜和農具固定給生產小隊使用。這種“四固定”是實行“三包一獎”的基礎。可以設想，如果公社和基本核算單位不斷地調動和更換生產小隊所使用的耕地、勞動力、耕畜和農具，生產小隊的作業計劃怎麼可能順利地執行呢？小隊干部和社員的積極性、創造性怎麼可能充分地發揮呢？為了使生產小隊能夠在上級組織的統一領導下搞好生產，順利完成包產任務而且力爭超產，就必須賦予它固定使用一定數量的耕地、勞動力、耕畜和農具的權利。公社、生產隊的一切生產措施，比如組織生產和建立大面積豐產田，應當以生產小隊為單位來進行，不要打亂

生产小队的“四固定”；組織小队之間或更大范围的勞力协作，也必须堅持自願兩利、等价交換的原則，由受协作的单位以工換工或評工記分，按勞付酬，不能无代价地調用小队的勞动力和其他生产資料。在“四固定”中，勞动力的固定，尤为重要，应当切实注意經常保證生产小队的勞动力的数量和质量，使小队的勞动力同交給它的基本生产任务相适应，临时抽調人力和計劃外的用工，都必須尽量减少到最低限度，以免因此打乱生产小队的生产秩序，削弱农业生产第一線的力量。同时还要切实改进基本核算单位、公社以及其他领导机关对于农业生产的领导，力求避免由于指揮不当而打乱小队的作业安排，妨碍勞动力的合理使用。

包产是“三包一獎”的中心，实行“三包一獎”制度，一定要保證包产指标落实。所謂落实，有两层意思：一是指标定得切实，恰当；二是包产指标一定要千真万确地落实到包产单位，为包产单位所接受，并且认真地照着它办。这两层是紧紧相連的，包产指标过低，不起推动生产的作用，顾不上落实；包产指标过高，包产单位失去完成的信心，不愿意接受，当然更顾不上落实。“三包一獎”制度的积极作用，在于鼓勵包产单位更多地增产，超过包产指标，完成和超额完成增产計劃。虽然有趣产得獎、减产受罰这两方面的规定，但是，主旨在獎而不在罰，最好是大家都超产而得獎，不减产而受罰，因为多超产，对于包产单位和基本核算单位，对公社和国家，都大有好处。因此，包产指标，既要积极，又要留有余地，使包产单位有产可超，有獎可得。多年来实行“三包一獎”的經驗証明，恰当的包产指标，应当是略高于平常年景下的上一年的实际产量，略低于当年可能达到的产量。这样的包产指标，经过广大社員的积极努力就可以达到并且超过，从而也就能够进一步激發社員群众的生产积极性。

实行“三包一奖”制度，必須严肃認真，有始有終，保証獎罰严明。^①上面說过，包产指标必須切实、恰当，在制定“三包方案”时应当力求做到这一点，定案之后最好不再变动。一般的正常的情况下，坚持执行“三包一奖”方案固然是十分必要的，就是在有了突然的不正常的情况发生了的时候，比如发生了較大的自然灾害，也应该在适当調整“三包”指标后，仍然要坚持按方案办事。农业生产受自然界的制約的程度很大，生产过程中发生的某些重大变化，例如严重的自然灾害的袭击，往往是事先难以完全料到的。在执行“三包一奖”的过程中，发现原定指标确实无法实现的时候，不应该放弃“三包一奖”制度，而是应当发扬民主，通过出包和承包双方充分协商，根据实际情况，認真調整“三包”指标，继续坚持执行修訂过后的“三包一奖”方案，不可以因为情况发生变化而使“三包一奖”半途而廢。“三包一奖”是体现着党和国家的生产政策的一项重要制度，执行得好坏，关系生产很大，我們必須以严肃認真的态度来对待这个问题。

在实行“三包一奖”当中，各级党委应当深入群众，深入实际，把政治工作和經济工作密切結合起来，把政治挂帅和物质保証密切結合起来，正确地贯彻执行各項有关政策，大大地提高各级干部的責任心和广大社員的政治覺悟，鼓勵大家为超額完成“三包”指标和增产节约計划而奋斗。“三包一奖”制度是建立在广大社員思想覺悟不断提高的基础上的，“三包一奖”方案的制定、执行、执行情况的检查、执行結果的結算和总结，都要发动群众参加，多同群众商量，采纳群众的正确意見，并不断地加强党的思想政治工作，提高群众的社会主义和共产主义覺悟；只要做到了这些，就一定能够贯彻执行“三包一奖”的制度，把广大农民的生产积极性組織到大办农业、大办粮食的增产节约运动中。去。

(1960年12月29日)