

2316

怒江文史资料选辑第二十六辑论文集（二）

怒江民族史料研究

德宏民族出版社

怒江文史资料选辑第二十六辑论文集(二)

怒江民族史料研究

顾问：吴花才（首席） 查文汉
张德耀 丰勇堂 李福珊
主编：李道生 彭兆清

政协怒江州委员会文史和学习委员会 合编
中国近现代史史料学会怒江州会员联络处

一九九七年九月

责任编辑：思继春

封面设计：杨齐福

怒江民族史料研究

政协怒江州委员会文史和学习委员会
中国近现代史史料学学会怒江州会员联络处 合编

德宏民族出版社出版发行

(云南德宏芒市青年路1号)

昆明新闻印刷厂印装

开本787×1092 1/32印张：3.75字：140千

1997年9月第1版 1997年9月第1次印刷

印数1—1000

书号：ISBN7—30525—361—7 定价：15元
K·97



中国近现代史科学学会怒江州会员联络处六库地区会员座谈会合影（1997年3月26日）

1997年3月26日六库地区会员座谈会合影名录（自左至右）：

一排：段定书（联络处副主任）、李道生（主任）、查文汉（顾问）、吴花才（首席顾问）、丰勇堂（顾问）、李福珊（顾问）赵鉴新（副主任）

二排：会员包秀芬、陈瑞金、和国梁、木云湘、彭兆清、张秀鹏

三排：会员彭四福、赵海龙、马义民、艾纶、朱发德、李绍恩

怒江民族史料研究

(《怒江文史资料选辑》第二十六辑论文集(二))

目 录

●民族经济研究●

- 异地开发的历史与现实思考 李绍恩 (1)
- 贡山县扶贫攻坚现状及思考 马 诚 (12)
- 对怒江发展旅游业的几点思考 李树林 (18)
-

●民族工作研究●

- “直接过渡”方针在怒江州的贯彻及其意义 段定书 (29)
- 边四县实行“直接过渡”方针的回顾和思考 木云湘 (43)
- 对加强宗教法制建设的思考 李福珊 (56)
-

●民族文化研究●

- 优先发展教育实现科技兴州 杨尚礼 (60)
- 傈僳族学生两次体质健康调研与思考 何中武 (65)
- 简述傈僳族音节文字及其文献的文化价值 木玉璋 (71)
- 白族“三方一照壁”建筑的文化符号意义 高翰星 (78)

怒族传说中的英雄人物——“塔巴”初探…… 彭兆清 (91)

●历史事件探讨●

殖边队进驻怒江浅析 …………… 朱发德 (103)

●《山海经》与怒江研究●

扶永发《山海经》研究短文选登

《古代神州何处寻》 《说黄帝》 《初访西王母故居》

《话说太子雪山》 《用“山海经”找女娲墓》 … (115)

试探云南民族与《山海经》所载部落的关系 … 彭四福 (132)

神州新发现几证(六续、七续) …………… 李道生 (152)

附录 州政协等单位举办喜迎香港 回归演讲会讲稿选登

编者前言

面对辉煌(韩永康) 拥有同一片蓝天(张何仁) 北回归线(和小斌) 情系九龙(段秀英) 归来吧, 龙儿!(朱岱) 迎香港回归 洗雪百年耻辱(祁晓蕊) 铭记钟声(辛志) 祖国等待你归来(王保卫) 赤子情(何琼) 热切的期待(段娟) 为了香港明天更好(李道生)

联络简讯

异地开发的历史与现实思考

李绍恩

异地开发古已有之。所谓异地开发是指因各种原因迫使人们离开原来的生存空间而移居他乡企图生存与发展的活动。我国自古是个农民人口占绝对多数的农业大国。农民的生存与土地密切相关。纵观我国异地开发的历史，异地开发的主体是农民，迫使农民异地开发的主要原因就普遍性的意义上讲，也是土地问题。

为了确保在本世纪末全国实现小康目标，我国政府制定了《国家“八七”扶贫攻坚计划》，云南省政府也相应制定了《“七七”扶贫攻坚计划》。实施好国家的扶贫攻坚计划，打好扶贫攻坚战役，就必须对已失去生存条件的人口实行转移，开展异地开发扶贫。据调查，这部分人口全国有几百万，云南也有四十多万。早日使这部分人口脱贫致富，这是实施国家“扶贫攻坚计划”的坚中之坚，重中之重。

我国历史上出现的异地开发和现实的异地开发其原因、表现形式、主体、结果等方面各有何特点，本文拟作粗略的分析思考，以求以史为鉴，服务现实。

一、历史上的异地开发

（一）历史上发生异地开发的原因

导致历史上进行人口转移，异地开发的原因甚多，但归结起来，主要有政治的、经济的、灾祸的和迷信的等四大原因。

政治原因。主要表现为古代某些民族或部落之间因争夺权势或战争中的征战双方最后出现的弱肉强食，“胜者为王败者为寇”，导致了败的一方被迫转移人口，异地开发。此外也因战争频繁、社会动荡不安而“殃及池鱼”，民不聊生，故迫使老百姓迁徙他乡，异地开发。

经济原因。某些民族或部落因不堪忍受统治者在经济上的剥削，为了摆脱苛捐杂税而迁徙他乡，异地开发。

灾祸原因。在某些特定的区域内，频繁的自然灾害使人们难以安生（比如雹灾、风灾、雪灾、洪灾、泥石流、地震），人畜瘟疫的流行等对人们生命财产的安全也构成巨大威胁，它导致了生活在这类区域的人们远走他乡异地开发。

迷信原因。迷信者，往往以泛神论的观点判断一切。如寨子里频繁发生火灾，天上的陨石坠落村庄，蟒蛇猛兽进入村落宅院……，均被视作大祸临头，人们便惶惶远去。

（二）历史上异地开发的表现形式

中国自进入奴隶社会至新中国成立之前是个人剥削人的社会。人与自然的矛盾、人与人的矛盾，十分尖锐，迫使人们此起彼伏，无休止的进行异地开发。人与人的矛盾是引起异地开发的根本原因。在这种社会条件下，异地开发的形式主要表现为：

一是异地开发路线的盲目性和异地开发目标的不确定性。在那样的历史条件下，被迫迁离原居住地的人们要到哪里去，何处才是自己的安居之地，事先心中往往是无底的，只好任其自然，东闯西撞。这种异地开发路线的盲目性和异地开发目标的不确定性导致了迁逃过程中的巨大消耗性。

二是异地开发时间的突发性和组织的混乱性。就某些民

族、部落（或家族）而言，自己是否要进行异地开发，这事先未必有充分的估计和思想准备，而是当某些不可调和的矛盾，如暴风骤雨般突如其来，人们就惶惶失措，被迫马上迁逃。这种异地开发时间上的突然性又使组织工作陷入一片混乱。而突然性和混乱性又使迁逃的人们混乱无序，溃不成军，迁逃过程充满了巨大的危险性。

三是异地开发过程中，局部的有组织性和整个社会的无政府状态。就某些部落、家族而言对迟早要爆发的某些矛盾是有预测的，因而在转移人口实行异地开发时就有一定的组织性和计划性。但在阶级社会里，统治阶级不可能对此类事件作出有效的调控。这种局部的有组织性和整个社会的无政府状态，使固有的社会矛盾更加危机，异地开发潜伏着巨大的破坏性。

（三）历史上异地开发的主体

从历史上看，我国各民族都或多或少地进行过异地开发，其居住空间万古不变的民族几乎是没有的。但文中的“主体”是指那些被迫迁徙实行异地开发的人们。而处于强者或胜者地位的人们其“异地开发”则往往表现为生存空间的主动的或积极的，更具理想性的调整。因而这部分人不属被迫实行异地开发的主体。

历史上异地开发的主体我们可从以下几个方面作出大致的划分：

从阶级关系上看，历史上异地开发的主体是处于被剥削、被压迫地位的阶级、阶层以及势力弱小的人们；

从其出身成份上看，历史上异地开发的主体是奴隶、农奴、农民、牧民、渔民等；

从其社会团体关系上看，历史上异地开发的主体是某些弱

小的民族和民族支系、部落、家族等。

（四）历史上异地开发的结果

历史上的异地开发是人们在受社会力量和自然力量的逼迫而主要是受社会力量的逼迫之下进行的，因而也就没有退路，一旦迁离也就义无反顾（往往还受到围追堵截的威胁），人们刀山敢上，火海敢闯。正是这样，异地开发的结果也就呈现出多样性来：

一是双方争斗，鱼死网破。实行异地开发一方的“入侵”和土著居民的“自卫”构成了双方间的冲突。长时间的征战、械斗使其双方损兵折将，伤亡惨重，极大地破坏了社会生产力。致使某些民族、部落由兴变衰，从此消声匿迹。

二是双方争斗，一进一出。实行异地开发的一方经过争斗，占领了原住居民属地。原住居民只好迁逃他乡。一部分人的“进驻”就意味着另一部分人的“出走”。它使异地开发的主体体现出交替性和异地开发活动在时间上的连续性。为了保存种族，人们兵分几路，各闯天下，一走再走。最后来到了“与世无争”的高山纵谷之中，这是同一民族散居各地的一个重要原因。生存环境的恶劣，使一度发展了的生产力水平也由此滑入低谷，人们甚至重新体验茹毛饮血的生活。

三是多方争斗，长期对峙。理想的生存空间往往同时成为多方势力的必争之地。独霸的心理促成了多方势力间的争斗。长期的相持状态形成彼此间的对峙。经过必要的调和、协商，使各方共处于同一地域而表面上显出暂时的“相安无事”。这种局面的延续就形成了后来多民族杂居的情形。

总之，历史上的异地开发，在剥削制度条件下，它使民族间结下深仇，使民族关系全面紧张，社会矛盾一触即发。从一

些民族口碑或成文的资料中可以看出，直至解放前，他们的复仇心理犹存，对祖先的发祥地仍记忆犹新，普遍习惯把死者的亡灵“送回老家”。当然，辩证地看，历史上的异地开发对各民族的大融合以致共同开发祖国的疆域和捍卫祖国的领土起到了积极的作用。但是，为此所付出的牺牲是巨大的。所以从本质上讲，历史上的异地开发史是一部充满刀光剑影的历史，是农民为保卫或争得生存条件（主要是土地）而斗争的历史，是一部沉甸甸的血泪史。

二、现实的异地开发

新中国建立以后，我国已是一个各民族团结统一的社会主义大家庭。随着社会主义生产关系的建立，人民群众已成为国家的主人，各民族和睦相处，人与人的关系已发生了质的变化。我国实行改革开放以来，随着我国社会生产力和综合国力的不断增强，人民群众的物质文化生活水平得到不断提高。为了确保到本世纪末全国实现小康目标，最终实现共同富裕，根据扶贫工作的经验，对生活在极度恶劣环境条件下的农民（主要分布在西北西南），实行人口转移，开展异地开发这是一项刻不容缓而行之有效的战略任务。

（一）异地开发的原因

现实的异地开发，之所以是势在必行，刻不容缓。从历史上看，这种状态的形成是历史的积累所然。而从现实看，既有自然原因，也有社会原因。

1、自然原因：自然原因具体表现为人与自然的矛盾日益加剧，人们的生存环境极度恶化，甚至丧失了起码的生存条件。旧中国，不可调和的人与人的矛盾迫使人们来到非人能安居的边远贫瘠的高山纵谷地带。本来就恶劣的环境，再加上长

期以来，人们对大自然实行掠夺式的经营，只顾索取而不注意保护，只顾眼前利益而忽视了永续利用。于是导致了今日的生态急剧恶化，自然灾害越来越大，越来越多，越来越频繁。居住在这些地带的人们没柴烧，没水喝，没地种，没粮吃，就医难，就学难，行路难。为了解决居住在这些地区的农民的生存与发展问题，多年来党和政府投入了大量的财力物力，但均难以奏效。实行异地开发是最佳的选择。广东省委、省政府对居住在珠江三角洲以北的石灰岩地区的几十万特困人口实行迁移异地开发获得重大成功，足以说明了这一点。

2、社会原因。社会原因主要表现在国家对局部地区行政区划和投资政策的某些不合理性。现在急需转移人口进行异地开发的农民往往是集边远山区，贫困落后，多民族为一体的行政区划内的居民。这种把“骨头”堆在一起的行政区划思路一方面是源于建国初期过多地考虑当时的政治需要而忽视日后的经济发展所致。而另一方面则又源于区划的历史沿革。这种不合理的行政区划如果说在国家行使“一平二调”的时代，还能勉强维继的话，那么在实行市场经济的今天，这种地区因其内部难以优势互补或自我调剂而已陷入困难重重，步履维艰的境地。

投资政策的不合理性也使我国西部的许多贫困地区长期难以摆脱贫困。建国以来，尤其是改革开放以来，国家从整体利益出发，从投资政策乃至财政政策上受东、中、西“梯度发展理论”的影响，而向东部沿海地区倾斜。具体表现为重东部，轻西部，先东部、后西部。在实行“拨改贷”，“基数法”，“拼盘法”以后，贫困地区与东部沿海地区的差距更加拉大。中华人民共和国很快走过 50 年的光辉历程，但某些贫困地区与东

部沿海地区的差距按时间计恐怕也有 50 年！

另外，从许多贫困地区的社会心理上，自强不息，自力更生的精神差，而“等、靠、要”的消极依赖心理则很强，人们的积极的主观能动性得不到充分发挥，这在一定程度上制约了贫困地区经济社会的发展。

现实的异地开发的原因，从时间上看，既有历史原因也有现实原因；从性质上看，既有客观原因也有主观原因；从表现形式上看，既有自然原因也有社会原因；从内容上看，既有经济原因也有体制上的原因。从本质上看，历史上的异地开发的根本原因是人与人的矛盾，现实的异地开发的根本原因是人与自然的矛盾。

（二）异地开发的表现形式

与历史上异地开发的形式不同，现实的异地开发的形式表现为：

一是迁出居民积极乐观和社会有关部门精心组织。由于自然条件的原因，长期处于极度贫困状态的群众期望获得一方新的乐土是一件几代人梦寐以求的事，因而对异地开发具有强烈的愿望和十分积极乐观的态度。而对长期处于贫困状态的部分农民实行异地开发是党和国家为人民群众谋福利，最终实现共同富裕的重大举措，因而社会有关部门也是精心组织，认真实施，有条不紊地开展着此项工作。

二是异地开发区域的高度预选性和接收方社会心理的积极性。在异地开发的全过程中，异地开发区域的选择和确定是最重要的环节，其中大量的是要事先做好接收方的工作和其他调查研究工作，征得社会各界的理解、支持和协助。因为这是异地开发成功与否的关键。我国是多民族团结统一的社会主义国

家，现实的异地开发一般都是在我国的疆域内进行的。实践证明，多数情况下异地开发区域的选择是比较顺利的，异地开发主体进入开发区域后接收方社会各界其心理是友善而积极的。

三是异地开发规模的群体性和个体性。现实的异地开发，一般都是在党和政府的领导下，由社会有关部门统一组织成群体性或规模性地进行的，这是现实异地开发的主流，其成功率高。但也有自发的个体性的外迁情形，他们中有的或是投亲，有的或是盲目进入。个体性异地开发者成功率低。

四是异地开发主体和客体结合形式的多样性。从主体和客体的结合形式上看，现实的异地开发已出现了租用型，有偿划拨型，无偿划拨型，政府加农户、公司加农户联营承包型等。

（三）现实的异地开发的主体

现实的异地开发的主体，从其迁离前的生活空间看，他们是分布在边远、高寒、封闭地带的居民；从历史上的经济、政治地位上看他们是处于被剥削、被压迫、被追赶驱逐的阶级或阶层；从现实的物质生活水平上看，他们是当今我国农民中收入最少而又最贫困的那部分；从身份上看，他们都是以土地为依托，以农业为生的农民；从民族构成上看，他们中也有汉族，但大多是某些少数民族中的某种支系；从劳动者的素质上看，他们是接受教育最少、往往只会简单劳动、经营管理水平极低而最富吃苦耐劳精神的体力劳动者。

（四）现实的异地开发的结果

根据近几年我国异地开发的实践看，现实异地开发的结果与历史上的异地开发的结果大相径庭，总的形势是好的。

一是各民族和睦相处，互相支持，共同发展。在党的民族政策感召下，接收方的群众视迁入方的群众为同胞兄弟，他们

给迁入方的群众捐钱捐物，在生活生产的安排上献计献策，体现了民族大家庭的温暖，使迁入方群众克服了重重困难，增强了脱贫致富的决心和信心，目前正呈现出同各民族和睦相处，互相支持，共同发展的喜人景象。

二是能较快地摆脱贫困，迈向小康。异地开发的开发区域一般都是较肥沃的宜粮宜果的荒坝、荒地和荒坡。过去是人们有劲无处使，有武用不上，苦怕了穷怕了的人们在新的乐土上迸发出了空前的干劲。在新的开发区域里，产业结构得到了合理的调整，有的从事种植业，有的从事养殖业，有的从事加工业，还有的从事运输业……，头年安家打基础，二年摸底选产业，三年四年有的脱贫有的富。

三是有反复有发展，有喜有忧。这从两方面看：一方面是异地开发的主体来到开发区域后想吃“现成饭”、“等、靠、要”的惰性心理未改，被眼前碰到的某些不利因素和困难所吓倒，口中常念“金窝银窝不如我的草窝”，返迁心理日增，有的干脆拿出种种借口打回“老家”。有的保护生态的意识淡薄，习惯于乱砍滥伐，刀耕火种，搞掠夺式经营，激起接收方的不满。另一方面是接收方的少数群众视异地开发行为是自己利益的“侵占”。还由于受旧的狭隘民族主义和民族利益保护主义的影响，视异地开发主体为本民族利益的“侵犯者”而作出轻蔑、歧视的言行。上述情况虽不具有普遍性，但也为局部的异地开发加大了工作难度，使这类地区的异地开发工作难以推进，发展缓慢。

三、现实的异地开发工作应注意的几个问题

通过对历史上的和现实的异地开发的粗略分析，我们发现二者之间有着根本的区别，但也有某些共性。且现实的异地开

发活动也绝非一帆风顺。为了增强科学性、可行性和实效性，减少盲目性、冒险性和反复性，现作如下建议：

1、进一步理顺各级异地开发管理机构间的关系，明确其责、权。根据行政隶属关系建立起来的各级异地开发管理机构间的关系需理顺，其责、权要明确（包括纵向的和横向的关系）。实践证明，若越级调控或报告，责权不明或责权分离都将使异地开发工作陷于被动。

2、选好异地开发的主体和异地开发的客体。选好异地开发的主体和客体是整个异地开发工作的关键性环节。对主体既要充分动员而又不能强迫（要先易后难，发挥典型的示范作用）；对客体的选择应充分考虑主体对海拔、气候的适应能力。利用多渠道采取多形式使主体和客体得到更有效的结合。

3、要做好思想政治工作。思想政治教育对迁出方或是接收方都是同样重要的。要对双方进行民族政策、宗教政策、民族团结以及法律法规的教育。对各民族的宗教信仰、风俗习惯要相互尊重；要使接收方懂得让贫困一方尽快脱贫，从而走上共同富裕之路，这是社会主义本质的要求，是党和国家的重大战略举措，双方的根本利益是一致的，而不是谁“侵占”谁的利益。迁入方须在生产劳动、社会活动、婚姻生育等方面严格以政策法律规范自己，要注意保护生态，切忌把掠夺式索取的故技带到新的开发区重演。

4、要对迁出方进行实用技术的培训。迁出方劳动者的素质普遍较低，一般只掌握单一的传统劳作技术和粗放的管理方法。来到新的开发点后，随着环境的改变、市场需求和产业结构的调整，劳动者须适应新的产业对劳作技术和管理方法的新要求，这就要针对实际需要，事先做好对这部分人的分类培训