

劳动保险工作概况

目錄

鐵路.....	一
附：鐵路總工會主任會議關於執行勞保工作的決議.....	四
東北煤礦的勞動保險工作.....	九
附：撫順養老院三個月工作.....	一四
撫順殘廢院三個月工作.....	一九
軍需.....	二七
附：職工醫院四個月的總結報告.....	二八
被服廠工人托兒所工作總結.....	四〇
紡織全年勞保工作報告.....	四六
附：第四紡織廠各月產量比較表.....	四九
郵電.....	五〇
東北電業全年勞保工作.....	五一
鞍山鋼鐵公司勞保工作概況.....	五四
本溪煤鐵公司.....	六一
東北林業勞保工作總結.....	六三
鹽業.....	六九

附：鹽業管理局、總工會關於勞保工作的聯合指示	六九
各省市概況	七三
哈爾濱市勞保工作	七三
附：雞鴨公司勞保工作典型調查	七六
輪船公司勞保工作典型調查	七九
吉林省勞保福利工作總結	八二
附：吉林省勞動保險及福利文教實施方案	八六
黑龍江省五個月來勞保工作總結	九〇
安東市一年來的勞保工作	九三
軍工五二工廠試辦業餘休養所的經驗及初步總結	九六
附：五二工廠業餘休養所規則（暫定）	一〇〇
軍工產總關於五二工廠試辦業餘療養所給東總勞保部的報告	一〇一
東北總工會勞保部的回信	一〇二

東北政委會在去年底頒佈勞動保險條例後，由一月份起，首先在國營鐵路、礦山、軍工、軍需、郵電、紡織、電業等七大企業以及鞍山鋼鐵公司和本溪煤鐵公司開始進行了三個月的準備工作，自四月一日起，即正式開始實行了。

五月間，鑑於實行勞動保險的辦法制度，已基本建立，實行中尚無重大偏差，順應廣大職工群眾的迫切要求，由東北行政委員會決定，凡正式開工復業，常年固定生產的公營工礦業，均從七月一日起開始正式實行勞動保險。

截止目前為止，各產業，各省、市勞動保險實施以來的概況，根據報告的材料，大體如下：

鐵 路

自去年勞大通過實行勞動保險後，東北鐵路總工會常委會，就重視了這一個工作，並有行政領導上的配合，不論在準備工作上，和正式實行以後，都是比較成績最好的。

在準備期間，建立了有工會主任，勞保部長，行政方面的經理部（處）長，人事部（處）長，政治部主任衛生處（科）長，院長，工會勞保委員參加，六人至九人或十一人的各級勞動保險委員會，在工會主任主持之下進行了各項準備工作：在工會小組內建立了勞保幹事的組織，在登記工作中起了很大作用，這個組織後為各企業所採用。配備了各級勞保幹部和建立了各級領導關係，製定了實施勞保的各種規章和手續制度：集中七、八個人負責研究起草各種表格，統一印刷。

由於過去職工對醫院反映意見最多的是醫務人員的作風和醫療設備以及藥品太少，為此，初步的整頓了醫療設施和建立了治療手續。一月間，衛生處召開了醫務工作會議，檢討了醫務人員的作風和

建立爲勞保服務的態度。在圖們等地動員醫務人員到工人住宅去，吉林醫院搬到住宅附近。計劃每一個管理局（當時有五個管理局）設一中心醫院，一個醫療所，分局和辦事處設一小醫院，內置助產士一—二人，集中的大站和工廠設診療所，並訂定鐵職工醫療收費規章，以保證勞保工作更順利的進行。

爲了實行勞動保險，更集訓了全路各級幹部約三千人以上，這些人都或多或少的學會了發動群眾力量的辦法。

在鐵路的宣傳工作是採取多樣性的方法進行的：如組織訓練班、講演、座談會、敬老大會、家族座談會、編勞保歌、順口溜、秧歌劇等，作用是相當大的。特別是老年工友，如蘇家屯機務段馬成舉在會議上說：『我過去這兩手（指技術）死也不教人的！我教會了別人，等我老了沒人要！爲自己老年的生活，不得不留兩手。現在有了勞保，我還留它幹什麼？也希望大家不要保守啦！』雖然有些個別的，尤其是新區教育不夠的地方，有過高要求而不滿意，但從總的看來，工人打消了歷史遺留下來的『保守思想』，打消了『養兒防老』和『靠天保佑』的和靠命運的思想。進一步的認識了工人階級的團結力量，認清了鞏固工會鞏固工人階級領導的人民民主政權的重要：認清了發展生產的重要。

從四月一日正式實行以後，由於及時的發給了勞保金，打消了個別落後工友的懷疑，認識了共產黨說到那裡就作到那裡的威信，認識到了工會是工人自己的家，因而自動要求參加工會的，僅瀋陽南站辦事處就發展了一千多會員。

從實施以來總的來看，鐵路系統及時的研究改進了各種手續制度，如過去的三級制組織形式，在領取勞保金上是有一些反映的。因爲鐵路的流動性很大，工會不能夠——事實上也不可能及時的掌握

工人的情況，如工資的、工作崗位的調動等，因而改進了和行政人事部門使用統一的卡片，不但及時的給工友解決了問題，而且也節省了人力物力。

勞保開支是逐月增加的：四月份支出佔收入（70%基金）12%，五月份38%，六月份35%，七月份38%，八月份38%，九月份33%，十月份130%。

從享受人數來看，由四月至十月七個月的總人數，僅佔十月份實有人數的百分之五強，平均每月尚不足百分之一，而且這百分之一的人數中，又大部份是生育和直系親屬死亡補助，這兩項就佔享受總人數的百分之八十以上。這兩項待遇雖然也起了一定的作用，但是作用不大。爲針對這一現象，就逐步的有計劃的把方向和重點，着重在集體事業上。如八月份集體事業費佔收入的百分之十七；九月份百分之九；十月份就增加到百分之七十四，個人開支到現在爲止，平均（四十一〇月份）百分之四十一。

鐵路的集體事業，從幾個月的情況看來，是有成績的。海城臨時療養所，休養的職工，在一個月期間，體重增加了一磅。在興城、哈爾濱、一面坡都計劃創辦療養所，並製宅療養辦法，首先在生產貢獻大的工友進行療養，並根實際情況，考慮工友的迫切要求，某一些工友實際上不能夠脫離生產，去進行療養，研究了蘇聯的業餘療養辦法，已經着手在哈爾濱重點試辦業餘療養所，預計來年可以收容職工休養。

同時接受了蘇聯專家的意見，對於有損身體健康的職工，如：司機、調度員、電務工、話務員……等試辦保健制度。按各工作性質不同，給予一定的保健費，這項保健費，不是發給個人，而是在食堂中，由醫務人員規定一定的營養品，進行保健，其效果如何？尚沒有總結。

勞動保險事業在鐵路這樣一個十八萬多職工（現在人數），五十多年的歷史，線長一萬多公里，單位又集中又零散的部門，是收到了相當的成績的。這固然不外黨、政、工配合得好和廣大職工群眾的覺悟提高而得到的，主要的也還是及時的解決了職工的要求，當職工反映出『勞動保險保死不保活』的時候，研究出了安全衛生存在着的問題，就建立了有職有權的勞動監察員，在各較大的單位開展了安全運動月，不論在傷亡或疾病上，都收到一些效果。（如在哈爾濱、瀋陽、牡丹江等地開展安全運動月後，傷亡率有很大的降低，輕重傷事件由三十件第一個月就降低到八件以至三件），因而不但提高了勞動保險工作，同時也提高了黨和政府以及工會的威信。

附：東北鐵路職工總會主任會議

一九四九、二、二四、

關於執行勞保工作的決議：

一、勞保準備工作

1 宣傳工作：這一工作是作好準備工作的關鍵，各管總作了不少的宣傳教育工作，但只是限於局部的在總工會附近的地區作的較好，而有些沿綫偏僻小站的職工還有些不知道的。因之勞保擴大會議指出宣傳工作為準備工作之中心環節，因此要利用各種形式開動員會、座談會、訓練班、上大課、研究討論出報紙專刊、牆報、黑板報等。以動員群眾參加並督促此一工作。

2 建立勞保組織：總勞委建立的較早，管理局一級勞委已相繼建立起來，大部份基層勞委均已建立中，但有的勞保委員會未吸收總幹部參加，這樣就不便代行職權，所以決定管總勞保委員會，

必須有分總一人參加。

3 有的地區尚未建立工會的組織可用籌委會或代表會代替，否則不能執行勞保工作，因此各地新區應急於建立工會組織。

4 全路劃分七個勞保單位，五個管理局一級的，一個直屬單位，一個大連特別區。

5 文件的準備：關係勞保工作文件共二〇餘種及其所使用的印章由東鐵總準備。

二、現在所存在的問題

1 思想問題：

(1) 勞保解決一切的思想，以為有了勞保就不要福利工作，忽略了戰時的勞保條例，不可能完全解決工人生活的困難，在勞保以外還有很多工人的切身困難，須要福利中解決。因此勞保會議上特別指出，應加強福利工作以便更有力的配合執行勞保工作，爲了加強福利工作的計劃性，必須建立統一的思想。各自爲政、擺小攤子的思想是妨礙福利工作開展的，首先統一的是列車販賣，但合作社等，均由各管總自己統一。

(2) 對勞保工作看法：有些人看成很簡單的平常工作，不配備較強的幹部和辦事人員，應認識到這是一件大事，在歷史上都沒有經驗的，這就是具體執行政府的勞動政策，而不是開合作社找幾個作買賣的人就行了的事情。而且勞保工作本身也是需要精確統計和審查的細緻工作。因此必須配備有辦事經驗的並有初中以上文化程度的人擔任這一工作。

(3) 基層工會勞委不脫離生產，就不能作勞保工作的思想，以前有少數幹部，包辦工會的思想尚未除掉，新的作法不易接受，我們應貫徹大家動手辦工會的原則。此次勞保會議規定一千人以

下的單位勞委會不脫離生產，設勞保幹事領導小組，總之要相信群眾力量去審查登記，進行日常的工作，因此要以試點的辦法培養勞委會幹事，這是改變工作作風的重要步驟。

(4) 勞保與福利工作混爲一談，以爲都是一樣，有想用勞保基金作福利工作，此兩者固然有相同之處，但勞保工作爲國家政府對勞動者的政策。因之政府之勞保基金應存國家銀行，不准作任何其他動用，應嚴格遵守政委會的規定，福利工作是屬於社會性質的，是解決勞保以外的困難問題，因此要以群眾的互助辦法解決。

2 組織與領導問題

(1) 三級制的領導形式：分總或辦事處一級爲代行總工會職權督促檢查工作，辦事處不必單獨處理勞保事務，這樣做法，開始是會遇着些困難的，須待摸索中改進。

(2) 勞委會領導，下級勞保部受上級勞保部指導，受同級工會委員會領導，但在具體執行上級勞委會領導，下級勞保部受上級勞保部指導，受同級工會委員會領導。但在具體執行上，就會發生困難的，如不很好的處理，即可能將勞委會變爲形式，因此關於勞保的大計方針必須由勞委會決定，勞保部的日常工作通知必須用工會名義。

(3) 直屬單位的領導問題，還是很長時間不能統一，而影響該單位的工作便不好進行，爲統一工作必須解決組織問題。我們的意見，將直屬辦事處改爲直屬總工會，以便成立勞保單位。

(4) 人事調動：由管總工會勞保部建立卡片制度，但必須一方面與局人事處建立關係，另一方面必須建立攜帶勞保關係的手續。

3 附屬單位的勞保問題：

(1) 齊齊哈爾札蘭煤礦，因他是中長鐵路管理不屬鐵道部開支，他們執行勞保尙須交涉。

(2) 工會系統消費合作社的人員，因他們是直接爲員工服務的，大部份也是路員調去的，因此必須實行勞保。但有的合作社是與商人合作的或以營利爲目的的。因此我們認爲必須整頓成爲真正爲員工服務的，然後可實行勞保，工會所辦之工廠，農場及列車販賣之管理人員也包括在內。

4 關於勞保登記問題：

此工作爲最困難最迫切而又最複雜最細緻的群眾工作，登記作的好，就能使員工的生產情緒提高，登記作不好就會影響工作情緒。因此要用群眾的民主方式小組討論審查，但應防止兩種偏向：

(1) 馬馬虎虎不認真，互相隱瞞，敷衍潦草的登記，必然有虛報的情形，這樣就會在實行上不能公平。

(2) 過於算歷史細帳，因工齡可能涉及歷史上的政治關係，供養親屬涉及家庭關係，社會關係等如掌握不好必影響情緒。如牽制到政治問題時可報告公安機關處理，工會不要出面爲專作政治問題，而妨礙勞保登記工作。

三、實行勞保的日常工作

1 勞保會計，原規定設於局經理處，爲了工作的方便已商得經理部同意，各局撥會計員三人，駐工會辦公，一方面受經理處領導，同時對勞保委員負責。

2 醫院療養所：各管理局設醫院及療養所，辦事處設小醫院，大站設診療所，但各級勞保委員會要督促行政進行，並協助改變醫務人員的態度。

3 東鐵總成立衛生委員會下設育嬰、豫防、衛生、清潔等小組，作衛生教育工作，各管理局一

級成立衛生委員會必要時須由工會主任親自領導。

4 督促行政成立托兒所，如管理局女職工多的地方可辦大一些的托兒所。小單位有十餘人即可辦白日托兒所。

5 家屬醫病減費問題已與鐵道部衛生處商妥，各管總應督促執行。

四、勞保部定員及各級勞保工作職權問題另有規定須切實執行。

五、其他幾個問題

1 各管總應於三月十五日以前將登記工作和勞保預算交到東鐵總工會，四月一日以前作出總結。

2 各管總主任，勞保部長應搜集過去敵偽時代鐵路所辦之勞保福利工作的材料，四月十日以前送到東鐵總研究以便向行政建議。

3 各管總應於四月十日以前提交關於醫院情況的調查報告書，根據醫院及工人反映具體的調查報告醫院之設備醫藥，醫療等情況。

4 關於員工住宅問題，各管總可召集會議和派福利工作人員調查將具體情況（何地何人無房，何地何號住宅需要補修等）提出書面報告，亦應於四月十日以前送來東鐵總工會。以上各種材料報告，應按期送至東鐵總，以便於「五一」工代前商同行政具體解決。

東北煤礦的勞動保險工作

根據勞動保險條例國營煤礦經過準備工作，四月一日正式實行，省營煤礦則於七月一日開始實行。國營煤礦實行勞動保險的情況如下：

(一) 根據條例煤礦享受勞保待遇的工人職員人數四月份爲一〇九、五二五人，十月末爲二一、八七三人，工人職員之直系親屬可享受勞保優待者爲二〇五、〇〇〇餘人。
自四月—十月共繳納勞保基金（即百分之七十）共二、二一八、二三〇分。享受勞動保險金之人數爲一〇、九五二人，佔職工人數的百分之九·七%，共支出勞保基金七二〇、八二四分，佔基金的百分之三二·%五。

享受勞動保險金之人數如下表..

項目 人數	因公殘廢	因公死亡	疾病 救濟金	殘廢 救濟金	死亡 救濟金	職工死亡 補助費	直系親屬 死亡救濟金	在職養老 生活補助金	退職養老 生活補助金	生育 兒女補助金	合計
	無卹金	有卹金									
人數	175	183	271	52	245	349	1,467	833	206	7,113	13,922
%	1.4	1.6	2.5	0.5	2.2	3.2	13.7	3.8	1.9	65.2	100

「註」其中因公殘廢無卹金、養老金，雖每月或數月領取一次，但計算人數時不按次數而仍以人數統計的。

(二) 實行勞動保險，職工實際享受之利益和人數則超過上述數目，因為職工病傷醫療費、公傷醫療期間之全部工資，非因公病傷之補助金，女職工生育假期之全部工資，及因公死亡喪葬費，均由企業行政負擔，直系親屬在本企業醫療所治病，免手續費，並減收藥費二分之一，這些費用的支出均為職工享受，其數目亦大大超過勞保基金之支出。

現舉西安，撫順兩礦務局由行政支出情形為例：

西安煤礦的情況（4月—9月統計）

月別 數量 與工資比例	四	五	六	七	八	九	合 計
	月	月	月	月	月	月	
金 額	971,431,551	1,041,566,059	922,775,057	1,105,125,168	1,237,667,484	1,216,876,638	6,488,391,607
%	8.63	6.75	6.19	6.71	8.88	7.66	7.3

撫順煤礦情況（自1——10月的統計）

項 目	數 目	金 額	%	備 攷
職工因公負傷		2,537,388,000	0.481	} 2.783%
非因公病傷		9,497,996,000	1.8	
職工直系親屬		2,638,457,000	0.502	
醫院經常費		17,524,953,000	3.322	} 包括工資，設置，水電，辦公費等
因公死亡喪葬費		223,777,000	0.043	
托兒所費用		757,607,000	0.14	
辦理勞保費用		115,500,000	0.021	} 於十月份成立包括管理費和修建費 勞保會計工資，印刷表用，文具等， 養老院殘廢院修建費等 由行政發的退職金
補助養老殘院		3,278,080,000	0.625	
退休費用		613,930,000	0.111	
合 計		37,190,688,000	7.613	

根據這兩情況的分析，由行政遵照勞動保險條例實際開支的，相等於繳納勞動保險金額的二·五倍，相等於勞動保險基金實際開支金額的八倍半。

（三）煤礦集體勞動保險事業：根據四、五、六月的實行情況，提出我們「勞動保險基金，根據條例的使用，開支較少，僅佔基金的百分之一六·二%。請示勞動總局的同意，乃於七月初勞保會計

上提出，在目前支出少積餘多的情況下，重點不是擴大個人享受的範圍和提高個人保險的金額而是積極舉辦集體勞保事業。當時提出撫順、阜新、鶴崗、西、鶴崗各辦養老院殘廢院各一所。撫順還辦療養院一所，西安擴大原有孤兒院，目前除阜新因水災未能舉辦外，其餘都大部完成。計養老院三所，已收容休養員八三人，殘廢院三所已收容休養員一五三人，孤兒院二所孤兒四三人，托兒所二所小孩四三人，幼稚園一所三〇人，還有鶴崗慢性病療養所收容九六人，以目前情況來說，撫順的集體勞保事業做得較好，優於其他礦區，這是由於工會同志積極負責，認真設法的作和行政上積極支持與幫助的結果。

(四) 實行勞保後，提高了工人的階級覺悟，更清楚的認識了黨和人民政府，增強自己是國家主人翁的感覺：打消了歷史上遺留下來的保守思想，打消了『養兒防老』和『靠天保佑』和靠命運的思想，認識了鞏固工會和鞏固工人階級領導的政權的重要，認清了發展生產與改善生活，保護工人階級利益的關係，鶴崗、西安、賽馬等礦今春有部份關內工人想回家，附近農村來的工人也想回家分土地，自實行勞保後，見到生老病死都有了經濟的保障，因而安心生產了，還有一般工友對於生育疾病的照顧，解決了困難，減輕了顧慮，生產也積極了。實行勞保的成績是很大的。但也有些缺點。首先是職工中宣傳教育，沒有抓緊，未作到應有的程度，一方面表現在勞保登記時，尚有部份工友，不敢老實的說出自己的歷史，享受勞保待遇。另一方面某些工友因實施勞保而忽視保安規章，致發生不應有的傷亡事故。其次有部份礦區未能及時按實物儲蓄辦法存放銀行，致因分紅變動而受損失，整個煤礦達九、六五七分，其中西安損失最大為五、二九一分。撫順、阜新、通化等亦有損失。第三、個別礦區不遵守勞保條例，出借勞保基金。第四、我們實行勞動保險工作，還只是注意消極的事後救濟，對於協

助行政研究改善工廠安全衛生設備，預防和減少病傷的發生，注意不够，認為是工作中的一大缺點。

附 撫順養老院三個月工作

概 況

一、修建和設備 養老院八月中旬起始修建樓蓋防水工程，用瀝青油大粒砂和油毡紙鋪五層，保證三年不漏，另外門窗刷鉛油二遍室內刷漿，安裝玻璃，並在每間房內設有鐵床茶机、靠背椅、痰盂、碗、花盆等，這些工程，在九月末全部完成修建費三億七千二百萬元，由礦務局和勞保基金，平均負擔。

二、管理及組織 七月份曾擬出方案，是採取老工友自己管理自己的方法，一切制度都建立在群眾中，由養老工友中，選出正副院長及經濟委員，管理委員，衛生委員，文娛委員等各一名，下按事務情況分設小組，各選小組長一名，以大家事大家辦的精神，發揚民主，來共同管理院務，此外工會派指導員一名，輔佐辦理院務和領導學習政治文化娛樂等。

三、收容的範圍 根據勞保條例的規定之滿年齡工齡的養老工人，確因年高力弱，不能繼續工作且無家可歸的本企業工人為限，除有特殊情況外（如失明、神經病），暫不收容。

四、人事的情況 八月份以前因礦務局調整勞動力把一些年老力衰，疾病傷殘，和勞動態度不太好的工人，都收容到這裡，當時計一六五人，八月份起始，除有家四二名動員回家（養老的發給養老生活補助金，非養老的發給三個月工資的退職補助金）能工作的到殘廢院五八名做輕便工作外，現在養老的三七名，失目的五名，精神病一名計四三名（養老的內有女工友一名，原係老虎台礦看澡塘的