

# 十六大以来 党和国家重要文献选编

上 (一)

新华社 编

人民出版社

## 编 者 的 话

党的十一届三中全会以来，人民出版社相继出版过《三中全会以来重要文献选编》（上、下）、《十二大以来重要文献选编》（上、中、下）、《十三大以来重要文献选编》（上、中、下）、《十四大以来重要文献选编》（上、中、下）、《十五大以来重要文献选编》（上、中、下）等重要文献系列图书。为了便于广大读者朋友系统学习和查阅十六大以来党和国家的重要理论、路线、方针、政策，《新华月报》编辑部根据已公开的文献资料编辑了《十六大以来党和国家重要文献选编》上册，由人民出版社出版，并将续编中册和下册。

创刊于1949年11月的《新华月报》是新中国第一份大型政治性、文献性月刊，它汇集了不同时期我们党和国家公开发表的最重要文献资料。《新华月报》编辑的《十六大以来党和国家重要文献选编》上

册,收录自2002年11月党的十六大召开至2004年3月十届全国人大二次会议闭幕这段时间现已公开的重要文献,其中包括:中共中央、全国人大、国务院和全国政协的决议、决定、会议公报,颁发的法律、法规等,中央领导同志的重要报告、讲话、文稿等,以及国务院新闻办公室发表的白皮书和国家统计局公布的《国民经济和社会发展公报》。

为使读者查阅方便,本书收入的文献按《新华月报》杂志的“政治”、“经济”、“文化科学”三大类别编排,各小类中的内容根据其时间顺序排列。所收文献,绝大部分《新华月报》曾予全文或摘要登载;对于部分《新华月报》当时未全文刊载过的文献,本书在其文末注有出处。

2005年6月

# 目 录

## 一、政 治

|  |        |
|--|--------|
| 全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告(2002年11月8日) .....       | 江泽民(3) |
| 中国共产党第十六次全国代表大会关于《中国共产党章程(修正案)》的决议(2002年11月14日中国共产党第十六次全国代表大会通过) ..... | (46)   |
| 中共中央纪律检查委员会向党的第十六次全国代表大会的工作报告(2002年11月14日中国共产党第十六次全国代表大会通过) .....      | (49)   |
| 中国共产党第十六届中央委员会第一次全体会议公报(2002年11月15日) .....                             | (69)   |
| 中国共产党第十六届中央委员会第二次全体会议公报(2003年2月26日) .....                              | (72)   |
| 中国共产党第十六届中央委员会第三次全体会议公报(2003年10月14日) .....                             | (75)   |

- 中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定(2003年10月14日) ..... (81)
- 中国共产党中央纪律检查委员会第二次全体会议公报(2003年2月19日) ..... (99)
- 全面贯彻党的十六大精神 努力开创党风廉政建设和反腐败工作新局面——2003年2月17日在中央纪律检查委员会第二次全体会议上的工作报告 ..... 吴官正(106)
- 中国共产党中央纪律检查委员会第三次全体会议公报(2004年1月13日) ..... (127)
- 坚持用“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败工作,为全面建设小康社会提供政治保证——2004年1月11日在中国共产党中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告 ..... 吴官正(133)
- 中共中央关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的通知(2003年6月15日) ..... (154)
- 中共中央关于进一步加强和改进公安工作的决定(2003年11月18日) ..... (164)
- 中共中央关于印发《中国共产党党内监督条例(试行)》的通知(2003年12月31日) ..... (174)
- 中国共产党党内监督条例(试行) ..... (176)
- 中共中央关于印发《中国共产党纪律处分条例》的通知(2003年12月31日) ..... (189)
- 中国共产党纪律处分条例 ..... (191)
- 中共中央、国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见(2004年2月26日) ..... (235)

---

|  |          |
|--|----------|
| 中共中央办公厅印发《关于进一步改进会议和领导同志活动新闻报道的意见》的通知(2003年4月5日) .....             | (251)    |
| 政府工作报告——2003年3月5日在第十届全国人民代表大会第一次会议上 .....                          | 朱镕基(258) |
| 第十届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构改革方案的决定(2003年3月10日第十届全国人民代表大会第一次会议通过) ..... | (293)    |
| 国务院机构改革方案 .....  | (294)    |
| 全国人民代表大会常务委员会工作报告——2003年3月10日在第十届全国人民代表大会第一次会议上 .....              | 李 鹏(297) |
| 在第十届全国人民代表大会第一次会议上的讲话<br>(2003年3月18日) .....                        | 胡锦涛(318) |
| 以“三个代表”重要思想为指导,努力开创人大工作新局面(2003年3月19日) .....                       | 吴邦国(321) |
| 恪尽职守,奋发进取,全力做好新一届政府工作<br>(2003年3月21日) .....                        | 温家宝(338) |
| 政府工作报告——2004年3月5日在第十届全国人民代表大会第二次会议上 .....                          | 温家宝(353) |
| 全国人民代表大会常务委员会工作报告——2004年3月10日在第十届全国人民代表大会第二次会议上 .....              | 吴邦国(379) |
| 中华人民共和国宪法修正案(2004年3月14日第十一届全国人民代表大会第二次会议通过) .....                  | (395)    |
| 宪法原条文与修改后条文对照表 .....   | (399)    |

- 在中国人民政治协商会议第十届全国委员会第一次会议闭幕会上的讲话(2003年3月14日) ..... 贾庆林(406)
- 用“三个代表”重要思想统领政协工作 为全面建设小康社会作出新的更大的贡献——在中国人民政治协商会议第十届全国委员会第二次会议上的工作报告(2004年3月3日) ..... 贾庆林(415)
- 中国政治协商会议章程修正案(2004年3月12日中国人民政治协商会议第十届全国委员会第二次会议通过) ..... (431)
- 中国政治协商会议章程 ..... (438)
- 在首都各界纪念中华人民共和国宪法公布施行二十周年大会上的讲话(2002年12月4日) ..... 胡锦涛(452)
- 坚持发扬艰苦奋斗的优良作风,努力实现全面建设小康社会的宏伟目标(2002年12月6日) ..... 胡锦涛(460)
- 关于建设社会主义政治文明(2003年2月26日) ..... 胡锦涛(471)
- 关于中央的工作(2003年2月26日) ..... 胡锦涛(478)
- 推动全面合作 促进共同发展(2003年6月1日)  
..... 胡锦涛(483)
- 在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话  
(2003年7月1日) ..... 胡锦涛(486)
- 树立和落实科学发展观(2003年10月14日) ..... 胡锦涛(505)
- 坚持立党为公、执政为民,树立正确的政绩观  
(2003年11月27日) ..... 胡锦涛(507)
- 大力实施人才强国战略,不断开创人才工作新局面(2003年12月19日) ..... 胡锦涛(509)

- 在纪念毛泽东同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话  
(2003 年 12 月 26 日) ..... 胡锦涛(531)
- 在全党大力弘扬求真务实精神, 大兴求真务实之风(2004 年 1 月 12 日) ..... 胡锦涛(547)
- 在法国国民议会的演讲(2004 年 1 月 27 日) ..... 胡锦涛(558)
- 在纪念邓颖超同志诞辰 100 周年座谈会上的讲话  
(2004 年 2 月 10 日) ..... 胡锦涛(565)
- 在纪念罗荣桓同志诞辰 100 周年座谈会上的讲话  
(2002 年 11 月 26 日) ..... 江泽民(569)
- 在国防科技大学成立 50 周年庆祝大会上的讲话  
(2003 年 9 月 1 日) ..... 江泽民(573)
- 加强立法工作, 提高立法质量, 为形成中国特色社会主义法律体系而奋斗(2003 年 12 月 17 日) ... 吴邦国(576)
- 认真贯彻十六大精神, 为推进农村小康建设而奋斗(2003 年 1 月 7 日) ..... 温家宝(590)
- 在会见香港社会人士时的演讲(2003 年 6 月 29 日) ..... 温家宝(607)
- 提高认识 统一思想 牢固树立和认真落实科学发展观(2004 年 2 月 21 日) ..... 温家宝(614)
- 在全国组织工作会议上的讲话(2002 年 12 月 16 日) ..... 曾庆红(634)
- 努力开创党校工作的新局面, 在学习贯彻“三个代表”重要思想中更好地发挥重要作用(2003 年 3 月 26 日) ..... 曾庆红(658)
- 我国工人阶级要在全面建设小康社会的伟大事业中发挥主力军作用(2003 年 9 月 22 日) ..... 曾庆红(675)

## 在全面建设小康社会的伟大实践中谱写新的青春

- 乐章(2003年7月22日) ..... 吴官正(682)  
在全国宣传思想工作会议上的讲话(2003年12月  
6日) ..... 李长春(690)  
在“全国纪念毛泽东同志诞辰110周年学术研讨  
会”开幕式上的讲话(2003年12月25日) ..... 李长春(715)  
充分发挥社会治安综合治理优势,大力推进治安  
防控体系建设(2003年9月24日) ..... 罗干(723)  
切实维护社会稳定(2003年12月12日) ..... 罗干(732)

## 中华人民共和国刑法修正案(四)(2002年12月28

- 日) ..... (738)

## 中华人民共和国居民身份证法(2003年6月28

- 日) ..... (742)

## 中华人民共和国行政许可法(2003年8月27日) ..... (749)

## 国务院关于印发《全面推进依法行政实施纲要》

- 的通知(2004年3月22日) ..... (769)

## 中华人民共和国保障措施条例(2004年3月31

- 日) ..... (786)

## 中国人民解放军政治工作条例(节选)(2003年12

- 月5日) ..... (792)

## 2002年中国的国防(2002年12月9日)

- ..... 国务院新闻办公室(799)

## 西藏的生态建设与环境保护(2003年3月10日)

- ..... 国务院新闻办公室(845)

|                         |               |
|-------------------------|---------------|
| 新疆的历史与发展(2003年5月26日)    | 国务院新闻办公室(866) |
| 中国的防扩散政策和措施(2003年12月3日) | 国务院新闻办公室(901) |
| 2003年中国人权事业的进展(2004年3月) | 国务院新闻办公室(916) |

## 二、经 济

|   |        |
|---|--------|
| 中共中央、国务院关于做好农业和农村工作的意<br>见(2003年1月16日)                  | (943)  |
| 中共中央、国务院关于加快林业发展的决定(2003<br>年6月25日)                     | (957)  |
| 中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政<br>策的意见(2003年12月31日)              | (970)  |
| 国务院关于全面推进农村税费改革试点工作的意<br>见(2003年3月27日)                  | (983)  |
| 国务院关于促进房地产市场持续健康发展的通知<br>(2003年8月12日)                   | (991)  |
| 国务院办公厅关于切实解决建设领域拖欠工程款<br>问题的通知(2003年11月22日)             | (998)  |
| 国务院办公厅关于做好实施内地与香港澳门更紧<br>密经贸关系安排有关工作的通知(2003年12月<br>2日) | (1004) |
| 国务院关于进一步加强安全生产工作的决定<br>(2004年1月9日)                      | (1008) |
| 国务院关于推进资本市场改革开放和稳定发展的<br>若干意见(2004年1月31日)               | (1017) |

- 国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见  
(2004 年 3 月 11 日) ..... (1025)
- 在中央农村工作会议上的讲话(2003 年 1 月 8 日)  
..... 胡锦涛(1036)
- 在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(2004  
年 3 月 10 日) ..... 胡锦涛(1052)
- 适应改革开放新形势,走出加快振兴新路子(2003  
年 8 月 3 日) ..... 温家宝(1065)
- 进一步提高对安全生产工作重要意义的认识  
(2004 年 1 月 17 日) ..... 黄菊(1080)
- 统一认识,明确责任,扎实推进国有资产管理体制  
改革(2004 年 2 月 24 日) ..... 黄菊(1084)
- 中国 21 世纪初可持续发展行动纲要(2003 年 7 月  
25 日) ..... (1097)
- 中华人民共和国农业法(2002 年 12 月 28 日) ..... (1118)
- 中华人民共和国草原法(2002 年 12 月 28 日) ..... (1142)
- 中华人民共和国道路交通安全法(2003 年 10 月 28  
日) ..... (1159)
- 中华人民共和国中国人民银行法(2003 年 12 月 27 日)  
..... (1188)
- 中华人民共和国商业银行法(2003 年 12 月 27 日) ..... (1198)
- 中华人民共和国证券投资基金法(2003 年 10 月 28  
日) ..... (1218)
- 中华人民共和国 2002 年国民经济和社会发展统  
计公报(2003 年 2 月 28 日) ..... 国家统计局(1243)

- 中华人民共和国 2003 年国民经济和社会发展统计公报(2004 年 2 月 26 日) ..... 国家统计局(1266)  
中华人民共和国 2004 年国民经济和社会发展统计公报(2005 年 2 月 28 日) ..... 国家统计局(1288)

### 三、文化科学

- 国务院关于 2002 年度国家科学技术奖励的决定  
(2003 年 2 月 28 日) ..... (1311)  
国务院关于 2003 年度国家科学技术奖励的决定  
(2004 年 3 月 20 日) ..... (1313)  
中共中央、国务院、中央军委对我国首次载人航天  
飞行成功的贺电(2003 年 10 月 16 日) ..... (1315)  
在庆祝我国首次载人航天飞行圆满成功大会上的  
讲话(2003 年 11 月 7 日) ..... 胡锦涛(1317)  
中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意  
见(2004 年 1 月 5 日) ..... (1324)
- 中华人民共和国民办教育促进法(2002 年 12 月 28  
日) ..... (1334)  
中华人民共和国专利法实施细则(2002 年 12 月 28  
日) ..... (1347)  
中华人民共和国传染病防治法(2004 年 8 月 28  
日) ..... (1384)  
突发公共卫生事件应急条例(2003 年 5 月 9 日) ..... (1394)  
传染性非典型肺炎防治管理办法(2003 年 5 月 12  
日) ..... (1406)

- 
- 在全国防治非典工作会议上的讲话(2003年7月  
28日) ..... 胡锦涛(1416)
- 国务院关于进一步加强农村教育工作的决定  
(2003年9月20日) ..... (1435)
- 在全国农村教育工作会议上的讲话(2003年9月  
19日) ..... 温家宝(1447)
- 在文化体制改革试点工作会议上的讲话(2003年  
6月28日) ..... 李长春(1456)

# 一、政治



# 全面建设小康社会，开创 中国特色社会主义事业新局面

——在中国共产党第十六次  
全国代表大会上的报告

(2002年11月8日)

江 泽 民

同志们：

现在，我代表第十五届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十六次全国代表大会，是我们党在新世纪召开的第一次代表大会，也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。

大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

当人类社会跨入21世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。国际局势正在发生深刻变化。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。形势逼人，不

进则退。我们党必须坚定地站在时代潮流的前头,团结和带领全国各族人民,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。

## 一、过去五年的工作和 十三年的基本经验

十五大以来的五年,是我们高举邓小平理论伟大旗帜不断开拓创新的五年,是我们经受住各种困难和风险的考验、继续沿着中国特色社会主义道路胜利前进的五年。

十五大确立邓小平理论为党的指导思想,提出党在社会主义初级阶段的基本纲领,明确了我国跨世纪发展的奋斗目标和任务。为贯彻十五大精神,中央先后召开七次全会,分别就农业和农村工作、国有企业改革和发展、制定“十五”计划、加强和改进党的作风建设等重大问题,作出决定和部署。五年来,我们走过了很不平凡的历程,在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面都取得了巨大成就。

**国民经济持续快速健康发展。**实施扩大内需的方针,适时采取积极的财政政策和稳健的货币政策,克服亚洲金融危机和世界经济波动对我国的不利影响,保持了经济较快增长。经济结构战略性调整取得成效,农业的基础地位继续加强,传统产业得到提升,高新技术产业和现代服务业加速发展。建设了一大批水利、交通、通信、能源和环保等基础设施工程。西部大开发取得重要进展。经济效益进一步提高,财政收入不断增长。“九五”计划胜利完成,“十五”计划开局良好。