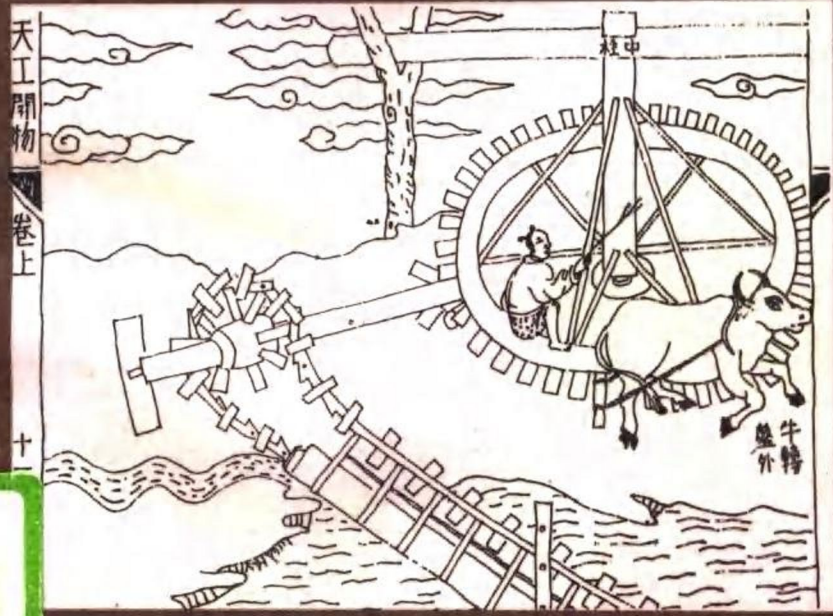


宣传·教育·行政·管理干部经济知识系列教材

# 中国农村经济学

卢锡珍 主编



中国经济出版社

这套系列丛书既可以作为宣传系统干部的培训教材，又可以供广大党政干部学习、培训参阅。

主持编写这套系列教材的都是我国各个经济学科的著名学者。参加编写的同志首先严肃认真地学习了邓小平建设有中国特色社会主义理论，并以这一理论为指导，做了大量的调查研究 and 比较分析，作了多次理论研讨，明确编著指导思想和方针，制定了编写原则与计划。从1992年下半年酝酿讨论到动手编著共用了近二年的时间。从整体上看，这套教材侧重于基本原理、基本理论的讲解，紧密联系我国改革开放和经济建设的实际，突出知识性、实用性，通俗易懂，深入浅出，普及与提高并重，基本上可以满足宣传系统和广大党政干部的要求。

由于编写工作任务重，涉及的经济学领域较多，门类较全，编写难度大，再加上宣传系统工作的特殊性以及教材篇幅的限制，整套丛书的不足之处在所难免，希望广大干部在学习过程中提出修改意见，共同来修改和完善这套丛书。

1994年4月

## 前 言

1978年开始的我国农村经济改革,至今已经历了15个年头。

这场改革极大地调动起八亿农民发展生产和改善生活的积极性,农村面貌发生了翻天覆地的变化,目前正持续地以巨大的发展势头,推动农村经济走向商品化、产业化和现代化。农民祖祖辈辈要求摆脱贫困、过上富裕生活的梦想,正在变为现实。不仅如此,从农村开始的这场改革还推动了全国范围的经济改革,整个国民经济出现了蓬蓬勃勃的生机。不论就广度或深度来说,这场改革的意义无论怎么估价,都是不会过份的。

尽管我们今后还有很长的路程要走,但是农村经济改革的目标——建立社会主义市场经济的总轮廓已经显现在我们面前。长期以来,农民一直生活在计划经济体系下,他们的经济行为,从生产、产品销售、收入分配以至于生活资料的消费等等,都是被计划经济规定了的。如今突然走进了这光怪陆离的市场经济体系下,必然会有一个适应过程。人们要想弄明白:社会主义农村市场经济为什么在资源配置方面具有优势,它的机制是什么;市场经济要通过扫清哪些障碍才能得以建立,我们十多年来已经采取了哪些措施,今后还要采取什么措施;作为社会主义市场经济的客观规律是什么,存在哪些矛

盾,农民应该如何规范自己的行为以适应客观规律的要求;国家应该如何如何在市场经济的运行中找到自己的位置,规范自己的行为,对市场的运行进行宏观调控,制订正确政策和法令,协调各方面的矛盾使整个经济能够协调、均衡、持续、高速地得到发展;等等。本书编写的目的,就是试图对以上问题作一概括的、基础性的介绍。

本书的论述是循着以下线索展开:农村的经济改革是如何为社会主义市场经济开辟道路的;农村社会主义市场经济的总格局及运行机制;社会主义市场经济条件下,农村经济的客观规律;农民的行为如何适应社会主义市场经济的客观规律,在生产、流通、收入及消费等方面作出理性反应的;国家应怎样适应市场机制进行宏观调节,最大限度地调动农民的发展经济的积极性,快速发展农村经济。

本书适应农村社会主义市场经济建设的需要,力求打破原有农业经济学以计划经济为线索展开的旧的理论框架,建立市场经济条件下农村经济科学的新体系。在建设农村社会主义市场经济的形势下,农村经济中出现了许多新的问题,包括农产品价格的形成,农民的生产、消费行为的变更,现代农业的建设,农村市场的发育,农村社会化服务的商品化和规范化,农村的综合发展,宏观调控,等等,本书力求对此加以重点论述。本书是一本阐述农村经济基础理论的书籍,帮助读者揭示农村经济发展的客观规律,从更高、更宽、更综合的角度总揽农村经济的全局,展示其未来,但又力求通俗易懂。科学技术的发展今天已经上升到一个新的高度,更新了经济科学发展中的许多新观念,包括农业生产力要素的构成、人力资本、现代第三产业、生态农业、农业的产业化,农村综合发展等等,本书对此也都作了较为详细的阐明。

本书由中国人民大学农村发展研究所所长严瑞珍教授主编，参加编写的有中国人民大学程漱兰副教授、孔祥智讲师、王沅教授、严瑞珍教授及中国经济出版社编辑毛增余同志。

农村社会主义市场经济对大家来说是一个新事物，它仍处在发育过程中，许多方面还没有为人们所充分认识，理论的概括和提高也还需要有一个过程。我们希望有更多的同志参加这方面的研究工作。对本书的错误和不足之处，也盼望读者批评指正。

作者

1994年1月

# 序 言

翟泰丰

当前我国经济体制改革已经进入整体推进和重点突破相结合的新阶段。建立社会主义市场经济体制,进一步解放和发展生产力,是一个伟大的开创性的历史事业,是一项艰巨复杂的社会系统工程。党的十四届三中全会所通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,勾画了社会主义市场经济体制的基本框架,提出了在坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的前提下,由现代企业制度、全国统一的市场体系、健全的宏观经济调控体系、合理的个人收入分配制度和多层次的社会保障体系五大环节构建而成的建立社会主义市场经济体制的总体蓝图,是我们在本世纪末初步建立社会主义市场经济体制的行动纲领。它充分体现了社会主义基本制度和市场经济的有机结合。

面对建立社会主义市场经济体制这样一个崭新

的历史课题,我们不熟悉、不了解、不懂得的东西很多,必须加强学习。我们既要认真学习和研究马克思主义在发展过程中遇到的大量新问题,又要研究社会主义制度在发展过程中面临的大量新情况;既要研究如何坚持社会主义的基本制度,又要研究如何学习、借鉴世界资本主义发展市场经济的经验。首要的是要认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论这个当代中国的马克思主义,并学会运用这一理论武器推进经济体制改革。与此同时,还要认真学习当代经济理论,学习经济运作的基本知识,学习科技知识,学习社会主义市场经济基本知识。不学习和掌握这些经济理论和知识,我们在工作中遇到的很多新困难、新问题就难以解决,也就难以做到真正掌握和运用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。正因为此,中央要求广大干部特别是领导干部都必须认真学习社会主义市场经济理论和基本知识。

宣传部门和宣传干部担负着在新的历史时期以科学的理论武装人、以正确的舆论引导人、以高尚的精神塑造人、以优秀的作品鼓舞人的光荣任务,当然更要刻苦学习。为此,中宣部全国宣传干部培训中心和中国经济出版社组织编写了“经济知识系列教材”。

# 目 录

## 绪 论

第一节	农业在整个国民经济中的地位·····	(1)
第二节	农业经济及农村经济·····	(7)
第三节	农村经济变革呼唤着新的农村经济科学 ·····	(12)
<b>第一章</b>	<b>农村社会主义市场经济的形成</b> ·····	<b>(16)</b>
第一节	中国农村经济改革发生的背景 ·····	(16)
第二节	农村经济改革的目标及内容 ·····	(22)
第三节	农村经济改革的成果及问题 ·····	(28)
<b>第二章</b>	<b>农村市场经济的运行</b> ·····	<b>(34)</b>
第一节	供求关系与农产品价格的形成 ·····	(34)
第二节	农产品成本和利润 ·····	(41)
第三节	市场经济与资源配置 ·····	(50)
<b>第三章</b>	<b>农户是农村经济的主体</b> ·····	<b>(54)</b>
第一节	农户经营的特点 ·····	(54)
第二节	生产要素的最佳组合 ·····	(59)
第三节	农户经营的专业化与兼业化 ·····	(63)
第四节	农户的规模经营 ·····	(69)
<b>第四章</b>	<b>农村产业结构</b> ·····	<b>(72)</b>
第一节	粮食与多部门综合发展 ·····	(72)
第二节	农村产业结构的优化 ·····	(77)
第三节	农村产业结构的评价和方法 ·····	(82)
<b>第五章</b>	<b>农民的收入分配</b> ·····	<b>(92)</b>
第一节	农民的收入 ·····	(92)
第二节	新时期国家的农民收入政策 ·····	(96)



第三节	农民的积累与消费行为 .....	(98)
第四节	农村经济的扩大再生产 .....	(103)
<b>第六章</b>	<b>高产优质高效农业</b> .....	(110)
第一节	高产优质高效农业是我国农业发展历史的重大 转折 .....	(110)
第二节	高产优质高效农业的内容 .....	(114)
第三节	我国农业的现代化 .....	(123)
<b>第七章</b>	<b>农村的市场</b> .....	(131)
第一节	农村的市场体系 .....	(131)
第二节	农产品市场 .....	(133)
第三节	农产品价格 .....	(139)
第四节	农村生产要素市场 .....	(142)
<b>第八章</b>	<b>农村的社会化服务</b> .....	(152)
第一节	我国农村社会化服务的产生和发展 .....	(152)
第二节	农村社会化服务体系的服务内容和构成 .....	(155)
第三节	农村社会化服务的商品化和规范化 .....	(164)
<b>第九章</b>	<b>农村外向型经济</b> .....	(168)
第一节	发展农村外向型经济的客观必然性 .....	(168)
第二节	对外农产品贸易 .....	(175)
第三节	关贸总协定与我国农村外向型经济的发展 .....	(182)
<b>第十章</b>	<b>农村综合发展</b> .....	(189)
第一节	农村经济综合发展的含义 .....	(189)
第二节	农村综合经济实力的提高 .....	(190)
第三节	农村人口的数量及质量 .....	(193)
第四节	教育兴农和科技兴农 .....	(198)

第五节	农村社会保障体系·····	(201)
第六节	农村小集镇建设·····	(204)
第七节	地区间的协调发展·····	(206)
<b>第十一章</b>	<b>农村经济的宏观调控·····</b>	<b>(211)</b>
第一节	农村经济宏观调控的必要性·····	(211)
第二节	宏观调控的模式和环节·····	(215)
第三节	宏观调控的手段·····	(220)

# 绪 论

农业是国民经济中最基本的生产部门,农业及农村经济的盛衰决定着整个国民经济的盛衰。因此,很好研究农业以及农村经济发展的客观规律性,并在此基础上提出发展农村经济的战略、方针政策以及经营管理对策,不仅对繁荣农村经济,而且对发展整个国民经济都具有决定性的意义。

## 第一节 农业在整个国民经济中的地位

### 一、农业是人类历史上最古老的生产部门

农业是从事人类最基本生活资料的生产部门。农业所提供的粮食、食油、肉禽蛋以及各种各样的水产品,都是人类赖以生存的、日常生活中不可须臾或离的生活必需品;农业提供的各种动植物纤维(棉、麻、毛、丝等)及皮毛、羽绒等,长期以来是人类御寒保暖的生活资料;农业所提供的木材等还是人类建造居室以抵御恶劣气候及野兽袭击和建造舟楫、行车的最基本原料。离开了农业,人类就难以生存。农业生产部门中的森林、草地等,还是保持人类所居住的地球上氧气、二氧化碳、水分平衡,防止水土流失的保护神,农用土壤中生活着的亿万微生物还是分解动植物残体,把它们还原成植物能够加以利用的各种各样养分的分解者。依靠它们维护着从植物、动

物到微生物这个食物链周而复始的轮转以及生物所赖以生存的外界环境各种生活要素的不断分解和不断形成；维护着人类所赖以生存的这个星球的生态平衡关系。

农业是生产人类最基本生活资料的生产部门，因而也是最古老的生产部门。从最原始的农业开始，经历了人类历史上几次大的分工，从农业中分化出动物饲养业，再分化出手工业（在这基础上发展成为现代城市大工业）、商业以及其它形形色色的服务业。

## **二、农业比重大幅度下降，是国民经济发展的一般规律**

历经沧桑，经过几千年的演化，从农业中分化出来的非农产业迅速地成长起来。在发达国家从最初仅处于从属于农业的地位，进而平起平坐，到今天不论就从业人数比例、或就国民收入比重来看，都远远超过了农业，占了绝对优势地位。在发展中国家，也正在经历着这样的变化。

现代社会中，非农产业的发展速度远远高过农业，从而在根本上改变了农业与非农业产业部门结构构成，是由以下的原因造成的：

1. 从人们的需求来看，对农产品与非农产品的需求是不同的。农产品虽然是最基本的生活资料，但弹性低，每人的需求量是一个特定的量，超过这个限度，即使采取了种种包括降低农产品的价格在内的措施，需求量的增加仍然是十分有限的。例如，每人每天一斤粮食已经足够了，加上肉蛋鱼禽、蔬菜、果品人均拥有量的增加，粮食需求量呈下降趋势。对肉类及其它农产品的需求也是如此，人均拥有量超过一定限度，很快就出现了卖难和积压、过剩。相反，非农产业不仅产品及提供的服务领域广阔，随着科学技术的发展而不断扩张；而且花色品种持续翻新，结构层次不断深化。人们对宽大、舒适的

住房、豪华的代步工具、日新月异的轻工业消费品的需求永无止境；除了对消费工业品的需求外，还有对文化、教育、旅游、信息等现代非农产业的需求，不断地推动着非农产业的发展速度迅猛发展。

2. 就生产方面来说，农业的最基本生产资料是土地，但土地是有限的，随着人口的增加，每人或每个农业劳动力拥有的农地数量持续下降的。从而使发展农业的途径从原来的扩大农用地面积和提高单位面积产量并举而恶化到只剩下提高单位面积产量一个途径。这必然限制了农业经济的发展。为了解决人地比例不断恶化，不得不采取集约经营，提高每单位农地的投入水平来提高单位面积产量，以弥补农地不断被占而减少的产量。但农业科学技术的发展水平往往落后于农业投入的增加速度，集约经营发展到一定水平就要出现投入报酬的递减。这时产量增加不多，但成本增加很多，导致单位农产品的盈利下降，阻滞了农业发展速度。

3. 从技术进步来看，农业技术的基础是生物技术，这种技术受到生物体自身和环境两种因素的限制，技术进步难以突破，进步迟缓。而工业技术的基础是物理学与化学，它所受到的限制因素少，进步神速。远的不说，从十七世纪欧洲工业革命以来，工业技术已从蒸汽机的发明，跨到以电气化为基础的技术革命，以至于发展到现在的核动力、电子计算机、激光为内容的新的技术革命，经过了三个浪潮。与十七世纪旧技术相比较，工业技术已经是面目全非了，但农业技术从总体上说，仍停留在当时的育种技术和化肥技术的基础上，并没有取得根本性的变革。

需要指出的是，农业在整个国民收入中比重以及农业从业人员比重的大幅度下降，并不意味着农业这个最古老的产

业部门的地位的根本变化。农业仍是国民经济的基础。

### 三、农业的基础地位

人们要生存,首先必须从事农业,要把生产要素,包括土地、劳力、资金、技术首先投于农业,从事人类最基本生活资料的生产,以便取得赖以生存的基本生活资料。只要人们的基本生活需求得不到满足,国民经济的这种格局就无法改变。只有当农业的劳动生产率有了提高,农业生产的产品除了满足需要之外有了剩余,出现了剩余农产品。在这种情况下,也只有在这种情况下,才会有部分土地、劳动力、资金、技术脱离农业,从事非农产业。这种脱离农业的生产要素的量是和剩余农产品的量是成比例的。换句话说,剩余农产品的量愈多,则转移出农业的生产要素的量也愈多。那么,非农产业部门的规模及发展速度也愈大、愈快。这就是说,农业的劳动生产率愈高,即每个农业从业人员能养活的人口数越多,那么,非农产业部门就越发达。可见,非农产业部门的规模及发达速度,是由农业生产部门的劳动生产率来决定的。从这个意义上来说,农业是整个国民经济的基础。

一段时期来,人们对农业是国民经济基础作了不正确的解释,把基础作用解释为:农业为工业提供了作为消费品和原料的农产品,为工业提供了市场,为工业准备了劳动力和资金,为出口创汇供应了农产品等等。当然,农业的这些作用无可否认都是很重要的,但这并不能解释为什么它处在基础地位。因为,所有这些只不过说明了工业离不开农业,但反过来说,农业也同样离不开工业。譬如,工业为农业提供拖拉机、燃油、化肥、农药以及技术等等,农业靠现代工业来装备;工业和城市也是农产品的市场,发达国家的农产品主要依靠城市来销售;工业也为农业准备了资金;工业品也是出口换汇的主要

承担者。所在这些都同样说明,农业也离不开工业。如果,这种对于农业是基础的解释成立的话,那么工业也是农业的基础,两者互为基础,那就没有了基础。可见,这种解释是站不住脚的。

这种解释还可以导致以下的另一个错误结论,由于把农业的基础作用解释为工农业的相互依赖关系,当农业在国民经济中的比重日益下降时,工业对农业的依赖程度日益弱化,从而得出了当工业在国民经济中的比重占了绝对优势地位时,农业就丧失了基础地位的错误结论来。

应该说,农业作为基础地位的本质原因是农业部门特殊性决定的,它是生产人类最基本生活资料的部门;它的核心在于非农部门的发展规模及速度是由农业生产部门的劳动生产率决定的。不论农业在国民经济中的比重发生了怎样的变化,这两条是不会改变的,农业仍然作为国民经济的基础,发挥作用。

#### 四、“农业是基础”理论的实践意义

“农业是基础”理论的实践意义在于,在宏观上调整国民经济时,要根据整个社会对农产品的需求,首先保证农业必要的社会资源,在这前提下安排轻工业及重工业的资源需要,即我们平常所说,以农轻重为序来安排国民经济,把国民经济放置在以农业为基础的轨道上。其次,在工农两大部门之间投放资金、确定工农产品价格,安排工农业发展速度以及调节工农及城乡的收入水平及经济利益时,要保证工农业协调发展的总格局,要防止出现农业的落后以及由于农业落后而拖了整个国民经济发展后腿的后果。

建国以来,我国的实践也证明了作为基础地位的农业落后,导致整个国民经济的大起大落的周期性波动。从 1953—

1986年,我国经济出现了七次这样的周期性波动,波动周期平均5年,波动系数平均为11.75,是同期日本的2.8倍,苏联的4倍,美国的4.3倍,联邦德国的3.4倍,法、英的5.1倍。这里原因固然很多,但农业的落后是导致上述波动的重要原因。从七次的波动分析中可以看出,只有1968年的农业波动的谷底滞后于整个国民经济的谷底,其余均超前于国民经济谷底1—2年。可见,农业的盛衰直接带动了整个国民经济的盛衰。

1978年以来,我国农村开始了一场史无前例的经济改革,这场改革不是从国民经济最强大的经济成份即现代工业入手,而是从尚处在自然经济、采用落后技术的农业中首先取得突破的。

这里的原因有二:一是把农民私有土地及生产资料公有化而组织起来的人民公社的基础本来就比较脆弱,二、三十年来,农户家庭经营的强烈意愿不断的撞击着人民公社制度,在这里进行经济改革的阻力比在国有经济占主导地位的城市要小得多。二是农业的基础地位决定的。农业的发展,能够带动整个国民经济的发展,反之,农业的停滞及落后就会阻滞整个国民经济的发展。1978年正是占全国总人口70%的农业和农村,处在严重停滞之中,农民生活还有困难,农产品供应还很紧张等,迫使人们首先在农村推行经济改革。

后来的事实证明,正是1978年农村经济改革推动了城市和工业的经济改革,促进了国民经济的繁荣。但是,后来的事实也证明了,没有城市和工业相配套的经济改革,单抢匹马前进的农村经济改革仍要受挫。历史表明,从农村开始的经济改革,只有在带动起整个国民经济的全方位经济改革,才能保持农业持续不衰的发展势头。



## 第二节 农业经济及农村经济

### 一、农业生产及农业生产要素

农业比起工业来具有自身的特殊性。它是利用绿色植物，吸收日光能，把水和各种各样营养元素等合成为符合人们需要的有机物质的生产部门。

参加这个合成过程的要素很多，有光能、二氧化碳、水、营养元素、劳动力、工具、技术等等。这些要素可大致分为两类：一是自然资源，包括太阳辐射能、二氧化碳、温度、水、土壤等等；一是经济资源，指劳动力、工具、资金、技术等等。在具体的生产过程中，有些自然资源不论在数量及质量上并不能满足农业生产的需要，需通过人们的劳动加以补充，例如，当自然降水不敷农业生产需要时，就需要通过储水、引水、开发地下水资源等方式来补充降水；土壤的自然肥力一般较低而且在生产过程中很快消耗殆尽，需要通过人工施肥来补充土壤中的营养物质；自然界野生动植物品种生产力低下，要通过人为的选育来培育出高产、抗性强的新品种；等等。这种经过人们的劳动加工的自然资源，已经演变成为经济资源，而不是俯拾皆是了。

通过叶绿体所合成的食物还只是植物性产品，其中包括有主产品，如籽粒、块根、块茎等；此外还有副产品，如秸秆、糠麸等等。人类只能直接利用植物产品中的主产品，但却不能直接利用副产品。但动物却能直接利用植物主副产品。因此，在从事植物性产品生产的同时，发展动物饲养业，不仅能为人类提供动物性食品，拓宽了人类的食物来源，改善人们的食物结构，并充分利用了植物的副产品。可见，动物性食品的生产是