

目 录

中国共产党第八次全国代表大会开幕詞·····毛澤东	1
中国共产党第八次全国代表大会关于政治报告的決議··	5
中国共产党中央委员会向第八次全国代表大会的 政治报告·····刘少奇	19
中国共产党第八次全国代表大会关于發展国民經济的 第二个五年計划(1958—1962)的建議·····	87
关于發展国民經济的第二个五年計划的建議的 报告·····周恩来	107

国家机构

新疆維吾尔自治区各級人民代表大会和各級人民 委员会組織条例·····	153
湖南省江华瑶族自治县人民代表大会和人民委員 会組織条例·····	169
河北省孟村回族自治县人民代表大会和人民委員 会組織条例·····	178
河北省大厂回族自治县人民代表大会和人民委員 会組織条例·····	186
中华人民共和国劳动部組織簡則·····	194
西藏自治区筹备委员会組織簡則·····	197

国务院专家局組織簡則·····	202
国务院关于省长自治区主席市长县长区长乡 长鎮长及其副职人員补充問題的批复·····	204
全国人民代表大会常务委員会关于撤銷农产品采 購部和設立第三机械工業部的決議·····	206

內 务

內务部关于整頓和組織城市烈屬、軍屬和貧民生 产的通知·····	209
內务部关于安置改造城市游民工作的指示·····	212
国务院关于安置复員建設軍人工作的奖励办法·····	218
內务部关于巩固 1956 年移民工作的指示 ·····	221
国务院关于防止农村人口盲目外流的指示·····	225

外 事

全国人民代表大会常务委員会关于批准 1949 年 8 月 12 日改善战地武装部队伤者病者境遇之日 內瓦公約的決定·····	227
全国人民代表大会常务委員会关于批准 1949 年 8 月 12 日改善海上武装部队伤者病者及遇船难 者境遇之日內瓦公約的決定·····	228
全国人民代表大会常务委員会关于批准 1949 年 8 月 12 日关于战俘待遇之日內瓦公約的決定 ·····	229
全国人民代表大会常务委員会关于批准 1949 年 8	

月 12 日关于战时保护平民之日內瓦公約的决定	230
中华人民共和国和尼泊尔王国保持友好关系以及 关于中国西藏地方和尼泊尔之間的通商和交通 的协定	231

司法、监察

律师收費暫行办法	235
司法部关于人民陪审员的名額、任期和产生办法的 指示	239
財政部、司法部关于制定公証費管理辦法和公証 机关开支補助办法的規定的通知	242
全国人民代表大会常务委員会关于寬大处理和安 置城市殘余反革命分子的決定	243
全国人民代表大会常务委員会关于对反革命分子 的管制一律由人民法院判決的決定	246
監察部、粮食部关于 1956 年下半年粮食監察工 作的通知	247
監察部关于 1956 年下半年商業監察工作的指示	250
国务院关于报送紀律处分案件問題的通知	254

財政、金融

財政部关于对私营工商業在改造过程中交納工商 業稅的暫行規定	257
財政部、农产品采購部关于 1956 年农業稅秋征	

棉花作价付款办法的规定·····	262
财政部关于 1957 年地方国营企业流动资金在省 (市)预算中安排办法的通知·····	266
财政部关于 1956 年国营企业超计划利润分成和 使用的规定·····	267
国营水产企业利润解交办法·····	269
国务院关于新辟和移植桑园、茶园、果园和其它 经济林木减免农业税的规定·····	271
国务院关于 1957 年预算一律按新价编造和执行的 指示·····	272
财政部关于 1956 年年终财务清理和年度决算编报 办法的几项规定·····	275
财政部关于农村工商税收的暂行规定·····	279
1957 年国家经济建设公债条例 ·····	282
1957 年国家经济建设公债认购、交款及换券办法·····	285
国务院关于纠正若干地区银行、信用合作社在吸 收存款、扩大股金工作中强迫命令现象的指示·····	289
商业部、中华全国供销合作总社、中国人民银行 关于对公私合营商店、合作商店、合作小组信 贷做法的指示·····	292
外币存款章程·····	296
国务院关于农村金融工作中若干问题的指示·····	302

粮 食

国务院关于农业生产合作社粮食统购统销的规定·····	307
----------------------------	-----

中国共产党中央委员会、国务院关于目前粮食銷 售和秋后粮食統購統銷工作的指示.....	310
中国共产党中央委员会、国务院关于当前粮食工 作的指示.....	314

貿 易

商業部、紡織工業部、食品工業部、輕工業部、 中央手工業管理局关于目前加工訂貨工作中几 个問題的通知.....	317
商業部关于目前处理冷背、殘損、變質商品的指示.....	320
商業部系統殘損、變質商品处理办法.....	324
国务院关于提高油菜籽的收購价格的指示.....	328
国务院关于放寬农村市場管理問題的指示.....	330
国务院关于各地不得自动提高国家統購和收購的 农副产品收購价格的指示.....	333
国务院轉發中華全國供銷合作總社关于廢雜銅、 廢錫收購工作中存在的問題和解决意見的报告 的通知.....	334
商業部、紡織工業部、化学工業部、食品工業部、 輕工業部、对外貿易部、中央手工業管理局、 中華全國供銷合作總社、中央工商行政管理局 关于工業和手工業产品原則上停止使用商業企 業商標及監制字样的通知.....	339

工業、交通

国务院关于非金屬矿管理問題的指示.....	343
国务院批轉輕工業部、中華全國供銷合作總社、 中央手工業管理局关于手工紙、竹漿 1957 年生 产安排會議的報告的通知.....	345
交通部关于積極采取措施解除和防止今后港口堵 塞物資积压的指示.....	347
交通部、公安部关于实行汽車駕駛員升等制度的 指示.....	351

手工業、私营工商業改造

国务院关于对私营工商業、手工業、私营運輸業 社会主义改造中若干問題的指示.....	355
--	-----

农 業

国务院关于發展养猪的指示.....	363
城市服务部、農業部关于發展仔猪生产的通知.....	367
農業部关于農業生产合作社应積極选留种公母畜 做好配种繁殖工作的通知.....	369
中国共产党中央委员会、国务院关于加强農業生 产合作社的生产領導和組織建設的指示.....	372
商業部、农产品采購部、農業部关于大力發展养	

禽業的通知·····	391
城市服务部关于發展家禽孵房生产的指示·····	394
粮食部、內务部、农業部关于委托收購儲存救灾 备荒种子的通知·····	396
中国共产党中央委员会、国务院关于农業生产合 作社秋收分配中若干具体問題的指示·····	398

劳 动

国务院关于工資改革的决定·····	407
国务院关于工資改革中若干具体問題的規定·····	412
国务院关于工資改革方案实施程序的通知·····	417
国务院关于1956年暑期高等学校畢業生統筹分 配工作的指示·····	419
国务院关于高等学校和中等专业学校畢業生分配 工作以后临时工資待遇的規定·····	422
国务院关于处理取消国家机关和事業单位职工保 留工資問題的通知·····	425
国务院人事局、衛生部、內务部关于国家机关工 作人員退休后享受公費医疗待遇几个具体問題 的通知·····	427
国务院关于新公私合营企業工資改革中若干問題 的規定·····	428
国务院轉發高等教育部、国务院人事局关于解决 高等学校畢業生分配工作后調整工作問題的报 告的通知·····	433

国务院关于国家机关工作人员退休和工作年限計

算等几个問題的补充通知..... 436

文 化

文化部关于对民間职业艺术表演团体和民間职业

艺人进行救济和安排的指示..... 439

文化部关于国营剧团試行付給剧作者剧本上演报

酬的通知..... 446

文化部关于对民間职业曲艺、杂技、木偶、皮影

等艺术表演团体、班档进行登記和加强领导的
指示..... 449

教 育

1956 年高等学校招收副博士研究生暫行办法 453

教育部关于逐步解决普通教育和师范教育工作中

几个重大問題的通知..... 457

国务院关于处理高等学校調干学生和工农速成中

学学生退学問題的通知..... 460

教育部、中国教育工会全国委员会关于进一步改

进中等及初等学校教职員工福利費的管理和使
用的指示..... 463

高等教育部关于全国高等学校研究生人民助学金

标准問題的通知..... 468

衛 生

城市建設部、衛生部关于城市規劃和城市建設中 有关衛生監督工作的联合指示·····	471
衛生部、中华全国总工会关于加强工矿企業衛生 医疗工作的联合指示·····	473

民族事务

国务院关于改变乡一級民族民主联合政府的批准 权限問題給河北省人民委员会的批复·····	479
国务院关于更改相当于区和相当于乡的民族自治 区的补充指示·····	480

工作制度和他

国务院批轉法制局关于法規整理工作的总结报告 的通知·····	483
預算會計帳簿憑証报表保管銷毀暫行办法·····	492
国务院关于各省、自治区、直轄市召开人民代表 大会會議請示报告事項的通知·····	496
国务院批轉国家統計局关于精簡統計报表的报告 的通知·····	497
国务院关于国家机关和事業、企業单位 1956 年职 工冬季宿舍取暖補貼問題的通知·····	500

中国共产党 第八次全国代表大会开幕詞

(1956年9月15日)

毛 澤 东

同志們：

中国共产党第八次全国代表大会，現在開幕了。（全体起立，長時間的熱烈鼓掌）

从我們党的第七次全国代表大会以来的十一年間，在全中国和全世界，为了共产主义和人类解放事業而英勇奋斗和辛勤工作，因而付出了自己生命的同志和朋友，是很多的，我們应当永远紀念他們。（全体起立，默哀）

我們这次大会的任务是：总结从七次大会以来的經驗，团结全党，团结国内外一切可能团结的力量，为了建設一个偉大的社会主义的中国而奋斗。（热烈鼓掌）

在七次大会以来的十一年中，我們在一个地广人多、情况复杂的大国内，徹底地完成了资产階級民主革命，又取得了社会主义革命的決定性的胜利。在两个革命的實踐中，証明了从七次大会到現在，党中央委员会的路綫是正确的，我們的党是一个政治上成熟的偉大的馬克思列宁主义的政党。（热烈鼓掌）我們的党現在比过去任何时期都更加团结，更加巩固了。（热烈鼓掌）我們的

党已經成了团结全国人民进行社会主义建設的核心力量。(热烈鼓掌)我們各方面的工作都有很大的成績。我們的工作是做得正确的，但是也犯过一些錯誤。在这次大会上，需要把我們工作中的主要經驗，包括成功的經驗和錯誤的經驗，加以总结，使那些有益的經驗得到推广，而从那些錯誤的經驗中取得教訓。

就國內的条件來說，我們胜利的获得，是依靠了工人階級領導的工农联盟，并且广泛地团结了一切可能团结的力量。为了进行偉大的建設工作，在我們的面前，摆着極为繁重的任务。虽然我們有一千多万黨員，但是在全国人口中仍然只占極少数。在我們的各个国家机关和各項社会事業中，大量的工作要依靠党外的人員来作。如果我們不善于依靠人民群众，不善于同党外的人員合作，那就無法把工作做好。在我們繼續加强全党的团结的时候，我們还必须繼續加强各民族、各民主階級、各民主党派、各人民团体的团结，繼續巩固和扩大我們的人民民主統一战綫，必須認真地糾正在任何工作环节上的任何一种妨害党同人民团结的不良現象。

在国际範圍內，我們胜利的获得，是依靠了以苏联为首的和平民主社会主义陣营的支持，(热烈鼓掌)以及全世界爱好和平的人民的深厚同情。(热烈鼓掌)現在，国际形势的發展对于我国的建設事業是更加有利了。我国和各社会主义国家都需要和平，世界各国的人民也都需要和平。渴望战争、不要和平的，仅仅是少数帝国主义国家中的某些依靠侵略發財的壟断資本集团。由于爱好和平的国家和人民的不断努力，国际的局势已經趋向和緩。(鼓掌)为了爭取世界的持久和平，我們必須进一步地發展同社会主义陣营中各个兄弟国家的友好合作，(热烈鼓掌)并且同一切爱好和平的国家加强团结。(热烈鼓掌)我們必須爭取同一切願意和我

們和平相處的國家，在互相尊重領土主權和平等互利的基礎上，建立正常的外交關係。亞洲、非洲和拉丁美洲各國的民族獨立解放運動，以及世界上一切國家的和平運動和正義鬥爭，我們都必須給以積極的支持。（熱烈鼓掌）我們堅決支持埃及政府收回蘇伊士運河公司的完全合法的行動，堅決反對任何侵犯埃及主權和對於埃及實行武裝干涉的企圖。（熱烈鼓掌）我們必須使帝國主義的製造緊張局勢和準備戰爭的陰謀徹底破產。（長時間的熱烈的鼓掌）

我國的革命和建設的勝利，都是馬克思列寧主義的勝利。把馬克思列寧主義的理論和中國革命的實踐密切地聯繫起來，這是我們黨的一貫的思想原則。許多年來，特別是從1942年整風運動以來，我們在加強黨內的馬克思列寧主義的教育方面，做了許多工作。現在，比起整風運動以前，我們黨的馬克思列寧主義的思想水平，已經提高了一步。但是我們還有嚴重的缺點。在我們的許多同志中間，仍然存在着違反馬克思列寧主義的觀點和作風，這就是：思想上的主觀主義、工作上的官僚主義和組織上的宗派主義。這些觀點和作風都是脫離群眾、脫離實際的，是不利於黨內和黨外的團結的，是阻礙我們事業進步、阻礙我們同志進步的。必須用加強黨內的思想教育的方法，大力克服我們隊伍中的這些嚴重的缺點。（鼓掌）

十月革命以後，列寧給蘇聯共產黨提出了這樣的任務：學習，再學習。蘇聯的同志們，蘇聯的人民，按照列寧的指示做了。他們在不長的時間內，取得了極其燦爛的成就。（長時間的熱烈的鼓掌）蘇聯共產黨在不久以前召開的第二十次代表大會上，又制定了許多正確的方針，批判了黨內存在的缺點。可以斷定，他們的工作，在今後將有極其偉大的發展。（長時間熱烈的鼓掌）

我們現在也面臨着和蘇聯建國初期大体相同的任務。要把一

个落后的农业的中国改变成为一个先进的工业化的中国，我們面前的工作是很艰苦的，我們的經驗是很不够的。因此，必須善于学习。要善于向我們的先进者苏联学习，（鼓掌）要善于向各人民民主国家学习，（鼓掌）要善于向世界各兄弟党学习，（鼓掌）要善于向世界各国人民学习。（鼓掌）我們决不可有傲慢的大国主义的态度，决不当由于革命的胜利和在建設上有了一些成績而自高自大。国無論大小，都各有长处和短处。即使我們的工作得到了極其偉大的成績，也沒有任何值得驕傲自大的理由。虛心使人进步，驕傲使人落后，我們应当永远記住这个真理。（热烈鼓掌）

同志們，我和大家都相信：已經得到解放的中国人民的力量是無穷無尽的，我們又有偉大的盟国苏联和其他兄弟国家的援助，（鼓掌）我們又有世界上一切兄弟党的支持，（鼓掌）又有世界上一切同情者的支持，（鼓掌）我們並沒有孤立的感觉，这样，我們就一定能够一步一步地把我国建設成为一个偉大的社会主义工业化的国家。（热烈鼓掌）我們这次大会，对于我国的建設事業的前进，将要起很大的推动作用。（鼓掌）

今天在座的有五十几个国家的共产党、工人党、劳动党和人民革命党的代表。（長時間热烈的鼓掌）他們都是馬克思列宁主义者，他們和我們有一种共同的語言。（鼓掌）他們走了很长的路程来到我国，以崇高的友誼参加我們党的这次代表大会。这对于我們是一个很大的鼓舞和支持。（热烈鼓掌）我們對他們表示热烈的欢迎。（全体起立，長時間的热烈的鼓掌）

今天在座的还有我們国内各民主党派和無党派民主人士的代表。（热烈鼓掌）他們是和我們一道工作的亲密的朋友。（鼓掌）他們一向給了我們很多的帮助。（鼓掌）我們對他們表示热烈的欢迎。（全体起立，長時間的热烈的鼓掌）

中国共产党第八次全国代表大会关于政治报告的決議

(1956年9月27日中国共产党第八次全国代表大会通过)

一

中国共产党第八次全国代表大会在討論了刘少奇同志代表中国共产党中央委员会所作的政治报告以后，認為中央委员会从第七次全国代表大会以来所采取的政治路綫是正确的，决定批准这个报告。

我們党领导中国人民，已經完成了资产階級民主革命，并且基本上取得了社会主义革命的胜利。这就使我国出現了一种完全新的社会面貌。在旧中国社会中的主要矛盾，即中国人民同帝国主义、封建主义、官僚資本主义的統治的矛盾，由于资产階級民主革命的胜利而解决了。在解决了这种矛盾以后，我国除了对外还有同帝国主义的矛盾以外，在国内的主要矛盾是无产階級同资产階級之間的矛盾，这是社会主义革命所要解决的矛盾。我們对农業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造，就是要变革资产階級所有制，变革产生資本主义的根源的小私有制。現在这种社会主义改造已經取得决定性的胜利，这就表明，我国的无产階級同资产階級之間的矛盾已經基本上解决，几千年来的階級剝削制度的历史已經基本上結束，社会主义的社会制度在我国已經基

本上建立起来了。

我国在近百年間，經濟和文化的發展远落在世界先进水平之后，广大的觉悟的爱国人民一直要求把我国从落后的农業国变为先进的工業国。我們党早就指出，为了达到这个目的，必須首先推翻束縛社会生产力的半封建半殖民地的政治制度和經濟制度，并且指出，在現代中国的条件下，只有建立社会主义制度，才能真正解决我国的工業化問題。由于资产階級民主革命和社会主义革命的胜利，生产力發展的障碍基本上已經扫除了。毫無疑問，我国人民还必须为解放台灣而斗争，还必须为徹底完成社会主义改造、最后消灭剝削制度而斗争，还必须为繼續肃清反革命残余势力而斗争。不坚决进行这些斗争，是决不許可的。但是，我們国内的主要矛盾，已經是人民对于建立先进的工業国的要求同落后的农業国的现实之間的矛盾，已經是人民对于經濟文化迅速發展的需要同当前經濟文化不能滿足人民需要的状况之間的矛盾。这一矛盾的实質，在我国社会主义制度已經建立的情况下，也就是先进的社会主义制度同落后的社会生产力之間的矛盾。党和全国人民的当前的主要任务，就是要集中力量来解决这个矛盾，把我国尽快地从落后的农業国变为先进的工業国。这个任务是很艰巨的，我們必須在經濟、政治、文化等方面采取正确的政策，团结国内外一切可能团结的力量，利用一切有利的条件，来完成这个偉大的任务。

二

为了把我国由落后的农業国变为先进的社会主义工業国，我

們必須在三个五年計劃或者再多一点的時間內，建成一个基本上完整的工業体系，使工業生产在社会生产中占主要地位，使重工業生产在整个工業生产中占显著的优势，使机器制造工業和冶金工業能够保證社会主义扩大再生产的需要，使国民經济的技术改造获得必要的物質基础。建成这样一个工業体系，不但对于促进我国国民經济的全面發展有重大的意义，而且对于加强社会主义陣营各国之間的协作，促进社会主义各国經济的共同高涨，也有重大的意义。

在实现社会主义工業化这个任务的过程中，应当明确地解决以下一系列的經濟政策問題：

第一，必須繼續坚持优先發展重工業的方針，積極扩大冶金工業、机器制造工業、电力工業、煤炭工業、石油工業、化学工業和建筑材料工業的建設，積極建立和發展我国重工業中目前还缺乏的或者薄弱的而又是最急需的部分，例如高級合金鋼和稀有金屬的冶炼，重型机器、专用机床和仪表的制造，有机合成化学工業、無綫电工業和原子能工業的建設等等。对于优先發展重工業这一基本建設方針不能有任何的忽視。要求各項建設事業不分輕重緩急地齐头并进的傾向，是錯誤的。

第二，在优先發展重工業的同时，我們必須根据原料、資金的可能和市場的需要，積極發展輕工業。采取这个政策，才能够有更多的消費品来供应人民日益增长的生活需要，繼續保持物价的稳定；才能够有更多的日用工業品去交換农产品，在經濟上巩固工农联盟；才能够更快地积累資金，来帮助重工業的發展。片面地強調重工業的發展而忽視輕工業的發展，結果将反而会削弱重工業。

第三，农业对于工業化事業有多方面的極其重大的影响。农

業的發展不僅直接地影響着人民生活的水平和輕工業發展的速度，而且也影響着重工業發展的速度。我國目前農業生產還不能適應日益增長的需要，今後必須用更大的力量發展農業。但是，在最近的將來我國還不能有很大的農業機械工業和化學肥料工業，還不能進行很大規模的墾荒，水旱災害也還不能迅速根治。因此，目前農業增產的主要途徑，就是要充分發揮農業已經基本上實現合作化這個優越條件，依靠合作社的集體力量和政府的支援，採取興修水利、增施肥料、改良土壤、改良品種、推廣新式農具、提高復種指數、改進耕作方法、防治病蟲災害等項措施，來增加單位面積產量。此外，還應當根據可能條件，積極開墾荒地，擴大耕地面積。糧食生產是農業經濟的基礎，必須優先發展；同時也必須按照適當的比例發展棉花和其他各種經濟作物的生產，並且發展畜牧業和副業生產，發展農業的多種經濟。為了發揚農民的生計積極性，除了國家必須實行正確的稅收政策、糧食政策和物價政策以外，農業生產合作社必須堅持勤儉辦社和民主辦社的方針，正確地處理合作社內部集體和個人的關係，進一步鞏固集體所有制。

第四，為了發展工業和農業，必須相應地發展運輸業和商業。在運輸業方面，應當合理地組織運輸力量，繼續進行新的綫路的建設，對原有的綫路（首先是鐵路上運輸緊張的地段）進行必要的技術改造，並且充分地利用民間的運輸工具。在商業方面，由於私營工商業的社會主義改造已經基本完成，在我國已經形成了社會主義的統一市場。為了適合於新的經濟情況和人民的需要，這種社會主義的統一市場應當以國家市場為主體，同時附有在一定範圍內的國家領導下的自由市場，作為國家市場的補充。為此，必須採取相應的措施，改進購銷關係和市場管理辦法，