

扶貧开发经验选编

昭通地区行署农业委员会编

一九九〇年三月三十日

前 言

一九八九年我区在地委、行署领导下，遵照中央和省的农村工作会议精神，致力于深化农村改革，强化农业特别是粮食生产，为加速改变我区贫困面貌，做了大量工作，各级干部和全区各族群众付出艰辛努力，取得了很好的成绩。在年底召开的民族、扶贫、农村工作表彰会议上，交流了不少好的经验，经行署农委、地区扶贫办汇集选编了这本小册子，把各不同类型地区解决群众温饱、科技致富、包点扶贫、面向农业，搞好支农服务等方面的经验，供各地参考。

我们衷心希望各级领导、有关农村工作部门和农村基层的同志们，联系当地实际，继续创造更多的新经验，把农村的改革引向深入，加快我区脱贫步伐，在新的一年里，夺取农业的更大丰收。

这次选编工作，受到地区财政局、农牧局、林业局、水电局、乡镇企业局、气象处以及供销、农行和各县（市）农委、扶贫办等部门的领导和组稿人员的鼎力支持，使此项工作得以顺利进行，在此表示衷心的感谢。

由于我们水平有限，书中如有不当之处，敬请批评指正、鉴谅。

昭通地区农业委员会

昭通地区扶贫办公室

一九八九年十二月

目 录

前 言	1
昭通地区一九八九年度农村经济形势	1
落实扶贫措施 狠抓“温饱工程” 加快我区 脱贫步伐	
——昭通地区三年扶贫成效显著	7
推广地膜玉米 促进科技兴农	13
狠抓粮食 全面发展	17
加速林业建设 发展生态农业	22
包户扶贫 一年变样	29
因地制宜建水窑 改变旱区穷面貌	33
定点扶贫 苗乡解决温饱	37
扩种绿肥 兴修水利 促进粮、畜稳定增产	40
夺取农业丰收 解决群众温饱	43
一个乱石堆中起飞的村寨	46
搞好草山建设 开辟山区致富门路	50
复兴村开始复兴了	56
加强领导 促进农村经济全面发展	59
科技扶贫 治理磷区	64

万亩草山万亩林 林茂粮丰畜成群.....	68
目标明确 措施有力 责任落实 扶贫见效.....	73
包点扶贫闯新路.....	77
昭通市“长防”工程启动工作情况简介.....	82
自力更生上马 龙头企业开路.....	86
认真做好信贷扶贫工作 支持农村商品生产发展.....	91
支援农业 服务生产 农业兴旺我兴旺.....	95
提高认识 强化农经服务.....	98
兴水利 靠科技 粮食生产上台阶.....	102

昭 通 地 区

一九八九年度农村经济形势

一九八九年胜利结束了。这是我区贯彻中央“治理整顿，深化改革”总方针，农村经济工作全面进展的一年；是贯彻落实全国、全省农村工作会议精神，集中力量办农业，确保粮食生产，取得显著成绩的一年。

一年里，地委、行署加强对农业工作的领导，始终坚持以农业为基础的方针，并放在突出地位，围绕农业、特别是粮食生产的持续、稳定增长，全力以赴，做了大量工作，在克服一个个困难中艰难迈步。组织上加强领导；政策上倾斜；资金上增加投入；技术上全力保证各种农技增产措施的实施。加强服务，加强配合，使我区粮食生产在经受了春夏的持续干旱和接踵而至的冷凉气候的考验之后，终于获得了来之不易的丰收。

种植业：

粮食生产共完成十八亿八千七百九十二万斤，比八八年增长 14.84% ，是继一九八四年以来的第二个高产年。全区十一县（市）无一减产，其中盐津、大关、永善、绥江、水富等五县，超过了最高年产量。部份县的产

量，已基本接近最高年水平。鲁甸县因灾害未完成下达计划，通过努力仍比上年增长36%。

经济作物，烤烟因调整结构，压缩种植面积四万余亩，加之移栽前后受干旱影响，烟叶产量稍有减少；油菜因政策问题，产量连续滑坡。花生、甘蔗、茶叶、麻类等，均比八八年增长。

林 业：

育林造林，护林防火都好于往年。全区当年造林25·74万亩，超2·9%完成了计划。昭通、巧家的“长防”建设，完成了当年计划3万亩任务。林木产品增产，苹果34·47万担，增长56.2%；柑桔10·57万担，增长53·2%。

养殖业：

畜牧业持续发展。生猪年末存栏170·3万头，增长1·17%，肉猪当年出栏101·39万头，增长5·9%，超过最高年（一九八五年1013484头）水平，出栏率60·23%，提高1·8%。菜牛、菜羊出栏均比上年增长。肉类产量达8·34万吨，增长8·5%。

乡镇企业保持发展势头，共完成总收入32806万元，增长28·4%；完成总产值24337万元，增长26%。省政府对我区乡镇企业的发展，给予了充分肯定。

农村经济发展，农业总收入相应增长。全年农业总收入达118126万元，增长14·4%。

总之，治理整顿推进了农村的改革，农村各业的发展为治理整顿提供了物质保证。粮食严峻的势头有所缓解，农民收入增加，生活改善。农产品增加，市场日趋繁荣，物价涨幅回落，人心安定，民族团结。

八九年能取得以上成绩，各级领导、各部门都做了大量工作，主要表现在以下几方面：

一、地委、行署加强了对农业的领导和全面指挥，全区各族群众齐心合力。各级、各部门强化农业这一国民经济基础的突出地位，各行各业支持农业，围绕着把农业搞上去开展工作。对粮食是基础的基础有了新的认识，“有钱就有粮”的主张有所改变。各县（市）相继成立支农协调领导组，及时组织各项农用资金和物资的供应。与此同时，纷纷组织工作队共1400余人，深入农业第一线，到农村开展形势教育，贯彻中央、省、地农村工作会议精神，协助基层工作，同群众一道抗灾夺丰收。

二是增加对农业的直接投入。在地方财力十分困难的情况下，各级财政尽量压缩非生产性开支，千方百计筹集支农资金。全区共增加农业直接投资1750余万元，其中地区增加420余万元。农民自筹资金增加投入400余万元，并积极投劳，仅农田水利建设一项，全区平均每劳投工17个工日，比上年增加两倍多。

三是大力推广行之有效的农技增产措施。八九年全区组织千余名科技干部，到农村开展农业科技承包，推广农

技增产措施。全区共推广苞谷膜盖49·2万亩，比上年增加16·7万亩；推广苞谷袋育定向移栽，从去年的小面积试验示范，到大面积推广17万亩；推广“两杂”良种79·2万亩，比上年增加20万亩；水稻膜秧2·7万亩、水稻条栽14·5万亩，旱地高标准规套64·3万亩等，均比上年扩大。烤烟生产推广了地膜育秧、地膜栽培和综试区等措施。畜牧业认真抓了品种改良、牧草种植、饲料青贮、疫病防治、猪羊综试区等。

四是大于农田水利基本建设，改善农业生产条件。八九年我区大于农田水利基本建设行动快，声势大，是继大跃进和学大寨以来，搞得较扎实认真的一年。全区完成各类水利工程5·7万件，为上年的3·1倍，控制灌溉面积16·13万亩；恢复灌溉和水毁农田14·15万亩。低产田地改造面积44·9万亩，比上年增加20多万亩。结合长江中上游水土保持综合治理，昭通、巧家、彝良三县（市），共完成防治水土流失面积4·5平方公里。以上措施为农业的丰收打下了基础，在一定程度上增强了农业后劲。

五是从我区畜缺饲草、地缺肥，地力不断下降的实际出发，认真抓了绿肥生产，制订下发了鼓励绿肥生产的政策。绿肥种植面积由八八年的32·6万亩，扩大到54万亩。

六是因地制宜、合理调整种植业结构，下决心既抓粮食又要稳定经济作物。全区大小春种植面积比上年增加16·6万亩，压缩不适宜种烟的面积，对其他经济作物

也进行了合理布局。另外，越冬小春粮豆增播7万亩。

七是狠抓了扶贫工作。认真贯彻国务院和省政府对于扶持贫困地区的方针、政策；本着以扶持贫困地区群众解决温饱为目标，发展生产为主，开发优势产业为主，重点增强农业后劲，狠抓温饱工程。当年投放农业的各项扶贫资金共2139.55万元；占扶贫资金总额的74.86%，其中种植业1258.35万元；养殖业61.95万元；加工业36.2万元；乡镇企业783.0万元。共扶持项目97个，新增产值3954.5万元，新增收入和税利1045.17万元。有26万人基本越过了温饱线。

八是农业区划工作循序渐进，从区划的角度，为农村各业发展的规划、布局等，提供了积极的服务，并在我区农村经济工作中，越来越显示其重要的地位和作用。

总之，农村工作会议以来，在中央四、五中全会精神指引下，我区农村经济一年的发展，是十分显著的，为来年打下了良好的基础。但，我们亦应实事求是地看到前进中的困难和问题。主要有：

一是农业基础仍然十分脆弱，农田水利设施很差，中低产田地达74%，易旱面积占62.2%。人均有效灌面仅一分多，水利化程度只14.8%，在全省名列榜尾。人均有粮比八四年的505斤，少58斤，还不如五十年代初期水平。贫困面大，贫困人口占农村总人口的一半以上，迄今全区尚有77万余人的温饱问题亟待解决。

二是大牲畜和山绵羊的存栏量下降。大牲畜年末存栏

640063头，比上年减少13726头，下降2·1%；山绵羊年末存栏666819只，比上年减少29902只，下降4·3%。同时，牛羊的出栏率也很低，经济效益不明显。

三是八九年降水量偏少，水库蓄水不足。一月份水库蓄水比上年同期少2000万方左右，而主要在昭通、鲁甸，给下年农业生产带来困难。

综上所述，八九年我区农村经济工作，在改革中取得了显著成绩，但也有一些问题留待我们继续去解决。我们深信，在地委、行署领导下，认真贯彻执行党中央四、五中全会精神，坚持治理整顿，深化改革的方针，依靠全区干部和各族群众的共同努力，在新的一年里，将夺取更大的胜利。

落实扶贫措施

狠抓“温饱工程”

加快我区脱贫步伐

——昭通地区三年扶贫成效显著

我区是云南内地民族杂居的边远、高寒山区，贫困面大，一九八七年有贫困人口198万，占农业人口的百分之五十三，其中口粮不足400斤、纯收入120元以下的特困人口111.2万，占全省特困面的四分之一。十县一市中，有五个县被列为中央和省的重点扶持县，其余县（市）的广大山区也较贫困，根据这种情况我们首先坚持以发展粮食为基础，以帮助贫困地区群众解决温饱为目标，经济开发为重点，强化农业、工业基础设施，以自力更生发展生产为主，增强贫困地区的“造血”机能。通过各级各部门和广大干部群众三年来的艰苦努力，扶持发展了一批工农业开发项目，不同程度地促进了贫困地区经济的发展。除去返贫和新增人口，全区已有50余万人初步越过温饱线。三年来主要抓了以下工作：

一、摸清扶贫对象。

扶贫工作的好坏，首先必须掌握贫困面的实际情况。因此，我们按照国务院《关于加强贫困地区经济开发工作的通知》，认真对贫困户全面进行建卡造册工作，基本摸清了扶贫对象，为有目标、有重点地予以扶持打下了基础。

二、制定经济发展战略规划，指导贫困地区经济开发工作。

地县配合，拟定了昭通地区二〇〇〇年经济发展战略规划，提出战略对策。五个贫困县都已根据本县县情，制定出切合实际的发展纲要。永善、鲁甸两县的规划文本，经省委领导题词印作样板提供我区各县参考。经济发展战略规划的制定，使贫困县的扶贫工作目标明确，能够有计划、有步骤地分阶段实施。

三、执行扶贫政策，落实扶贫措施，提高扶贫效益。

三年来，中央和省扶持我区的经济开展贴息贷款，合作生产组织资金，支援不发达地区发展资金，农村高小半寄宿制资金共 8 6 5 0 万元。按照有偿为主、发展生产为主，实行“统一规划，统筹安排，渠道不乱，性质不变，

相对集中，配套使用，确保效益，各记其功”的原则，各级将这些资金作为“粘合剂”，与部门专款配套使用。采取资金随项目走，认真进行项目评估论证，严格审批程序，实行管理责任到人、到单位，做到“三公开，一监督”，注重扶贫效益。三年共安排扶贫项目414个，投入扶持资金8504.5万元，占总指标的98.3%。具体安排是：

1、狠抓“温饱工程”和农业基础设施建设，解决群众温饱，增强农业后劲。农、林、牧、水共扶持190个项目，投入配套扶贫资金2938.74万元，占扶贫投资的35%。

地县扶贫办积极配合农业部门安排扶贫资金1054万元，扶持推广种植地膜包谷、旱作规格化间套种，包谷营养袋育苗定向移栽，“两杂”良种等科技措施，增加粮食产量，解决贫困地区群众温饱，效果明显。对贫困户，特别是食不裹腹，衣不蔽体，屋不避风雨的“三不户”采取地膜、良种、化肥三配套扶持。五个贫困县的地膜包谷种植面积由八七年的49.万亩，扩大到36.7万亩，占全区八九年地膜包谷总面积的百分之七十七。安排扶贫资金251.8万元，配合水利部门发展水利、水窖和治理水毁工程。全区已建水窖24659个，蓄水73.93万立方，解决江边河谷干旱地区11.32万人，6.1万头畜的饮水问题和2.92万亩旱作灌溉保苗。巧家的水窖和永善的小塘小堰卓有成效，多次受到省地的表扬。安排扶贫资金378万元，配合畜牧部门帮助贫困地区进行

草山建设、建冻精站、购种畜、母畜等，粮畜并举、粮草并重，把种草养畜作为高寒山区脱贫致富的硬措施来抓，成效显著。巧家县87—89年建成人工草场5.5万亩，省畜牧局召开了现场会，进行交流和表彰。还安排扶贫资金245.2万元，配合林业部门发展经济林、用材林，建设林等基地、治理生态环境。

2、因势利导，发挥资源优势，大办乡镇企业，转移贫困户劳力务工，增加农民经济收入。

针对贫困地区乡镇企业基础薄弱的状况，对乡镇企业进行了重点扶持，配套扶贫资金3099.4万元，发展了一批小电石厂、小纸厂、小煤窖、铅锌冶炼厂、农副产品加工业等，共122项。据不完全统计，五个贫困县转移到乡镇企业的贫困户劳力约一万余人，带动4.5万余人增加收入。配套扶持资金1104万元，扶持直接服务于农业的县办工业7项，如镇雄县氮肥厂、缫丝厂，巧家糖厂，彝良氮肥厂等，对发展地方农用工业，以工促农，改变贫困地区农业生产条件，发挥了积极作用。

3、对高寒少数民族地区进行了重点扶持。高寒民族山区是我区突出的贫困地区。为使这类地区尽快解决温饱，推广了镇雄县聘用能人包点包户扶贫的经验。扶贫办配合民委、民政等部门安排投入扶贫资金752万元，进行综合开发，开拓高寒民族地区扶贫工作的路子。

4、扶持发展农村交通、能源等基础设施建设。三年来，配合水电等部门，投入扶贫资金490万

元，扶持建设小水电、沼气池和架设输电线路，等共28项。农村道路建设上，如镇雄县使用扶贫资金，仅三个冬春，新建和改善乡村公路726公里，占建国以来新建公路的百分之六十一·二，做到所有的乡和百分之七十五点五的村通公路，交通闭塞状况有所改善。

5、抓农村适用技术和管理干部的培训，扶持发展农村的文教卫生事业。安排扶贫资金87·8万元，培训了一大批管理干部和农村适用技术人才。投入扶贫资金635·2万元，扶持文卫事业36项，新修培修中学（含民族中学）8所，半寄宿制高小班276个点，536个班，在校生达2·6万人；地面卫星接收站3个；图书放映室5个；地段中心医院和乡卫生室35个；县科技培训场所25个。这些项目为开发智力、提高人口素质，发挥了一定作用。

通过三年的努力，在扶贫资金的安排、发放和使用管理上，初步实现了三个转变：即变单纯救济为有偿扶持，从着眼帮生活到扶生产；变分散扶持为项目开发，从帮自给到发展商品生产；变行政措施为经济手段，使外部输入与培植贫困地区内部经济活力相结合。

三年扶贫虽取得了一定成绩，但我区基础薄弱，生态恶化，自然灾害频繁，每年有几万人口返贫。扶贫工作已进入攻坚阶段，任务十分艰巨，必须全党重视，全社会关心，综合治理，才能打好攻坚战，力争“八五”期间基本

解决我区农民的温饱问题，逐步振兴昭通经济。

中共昭通地委
贫困地区工作办
昭通行政公署

1989年12月7日

(执笔 李正荣、李福昌)