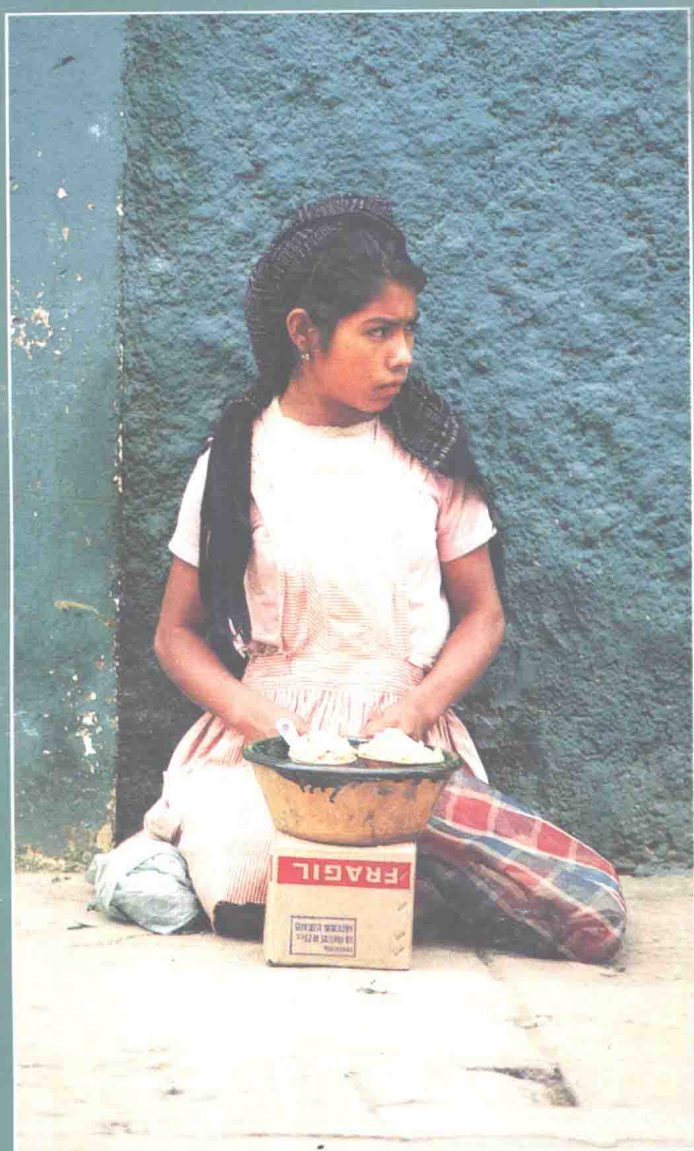




世界银行 一九八八年度报告

世界银行

1988 年度报告



世界银行
Washington, D. C. 20433

照片摄影者

封面: *Victor Englebert* / 特约“黑星”摄影师

第 10 页: *Murta Sentis* / 联合国开发计划署

第 30 页: *Tomas Sennett* / 世界银行

第 62 页: *Yosef Hadar* / 世界银行

第 82 页: *Yosef Hadar* / 世界银行

第 85 页: *Ruth Massey* / 联合国开发计划署

第 93 页: *Carolyn Watson* / 联合国儿童基金会

第 99 页: *Yosef Hadar* / 世界银行

第 107 页: *Liba Taylor* / 联合国开发计划署

第 110 页: *Andy Karp* / 世界银行

封面:

墨西哥瓦哈卡城一条街上的小贩。尽管在发展方面付出了沉重的代价,但墨西哥当前正着手采取强有力的调整措施,即最近采取的强制币值稳定以降低通货膨胀。

封面设计: *Joyce C. Petruzzelli*

ISSN 0252-2942

发行《年度报告》的函件

本《年度报告》叙述了1987年7月1日至1988年6月30日期间各个方面的详细情况，是由国际复兴开发银行和国际开发协会的执行董事会根据这两个组织的附则编制的。国际复兴开发银行行长兼国际开发协会主席及这两个机构执行董事会主席巴伯·B·科纳布尔先生已将本报告连同附带的行政预算及经过审核的财务报告提交理事。

执行董事会对本行工作人员献身于本机构的精神表示赞赏。他们注意到，世界银行工作人员在本行改组的一年时间里，其职业作风得以继续发扬。这可能有助于本行对发展中国家的需求作出灵活的和具有创造力的反应，并对1989财政年度的高度优先项目提供一条健全的渠道。

国际金融公司和解决投资争端国际中心的《年度报告》另行发表。

执行董事

Fawzi Hamad Al-sultan
Paul Arlman
Mourad Benachenhouch
Gerhard Boehmer
Félix Alberto Camarasa
Frank Cassell
Jacques de Groote
Mario Draghi
Jonas H. Haralz
Mitsukazu Ishikawa
Mitiku Jembere
Robert B. Keating
Pedro Sampaio Malan
André Milongo
Hélène Ploix
Frank Potter
Mohd. Ramli Wajib
C. R. Krishnaswamy Rao Sahib
Mercedes Rubio
Murray A. Sherwin
Jobarab E. Suraisry
Xu Naijiong

副执行董事

Mohamed W. Hosny
Cvitan Dujmovic
Salem Mohamed Omeish
Michael von Harpe
Claudio A. Pardo
J. A. L. Faint
Heiner Luschin
Rodrigo M. Guimarães
Veikko Kantola
Yukio Yoshimura
J. S. A. Funna

Carlos Sanclemente
Jean-Pierre Le Boudier
Olivier Debains
Horace Barber
Kikham Vongsay
M. Mustafizur Rahman
Francisco Vannini
Robert G. Carling
Abdulaziz Al-Sehail
Zhang Junyi

1988年8月4日

目录

1979—1988 年 10 年综合统计表 8

本年度若干重要情况 9

第一章：执行董事会 11

第二章：经济概况：全球纵览 18

工业国的情况 20

发展中国家的形势 22

官方发展援助 29

第三章：世界银行：1988 财政年度 31

普遍增资 32

对高负债中等收入国家的支持 33

对撒哈拉以南非洲的倡议 35

对其他低收入国家的支持 40

发展私营部门 42

有关环境方面的活动 43

从业务上探讨妇女参与发展 44

世界银行及其改组 45

第四章：世界银行财务 47

国际复兴开发银行财务 47

国际开发协会财务 56

按供应来源划分的拨付 60

共同筹资 61

第五章：世界银行的政策和活动 63

世界银行在农村发展方面的经验 63

关于调整贷款的临时性报告 65

撒哈拉以南非洲的教育 69

研究方案 71

经济发展学院 72

机构间合作 74

技术援助 78

业务评价 79

多边投资担保机构 80

国际金融公司 81

解决投资争端国际中心 81

第六章: 1988 年地区纵览 83

非洲地区 83

分地区纵览 84

粮食产量下降 85

结构调整的进展 86

调整和增长的社会范围 88

长期的问题 89

亚洲地区 90

制成品的出口高速增长 90

在与贫困斗争方面的挫折 91

中国正在扩大改革 94

继续调整 94

巴布亚新几内亚和小岛国经济的混合结果 95

欧洲、中东和北非地区 97

多样化: 1987 年经济实绩的主题 97

两个也门的经济缓慢增长 100

高收入石油输出国中的不确定因素 100

债务和调整: 80 年代的主题 101

世界银行 1988 财政年度的业务 103

拉丁美洲和加勒比地区 104

债务问题依然存在 106

本行在 1988 财政年度的活动 108

共同筹资的金额减少 109

第七章: 1988 财政年度国际复兴开发银行、国际开发协会和非洲基金批准的援助项目概要 111

国际复兴开发银行财务报表 157

资产负债表 158

收益计算表 160

未拨付累积净收益计算书 160

普通储备变动表 160

财务状况变动表 161

贷款汇总表 162

借款汇总表 166

认缴股本与投票权报告书 168

财务报表说明 172

独立会计师的报告书 175

国际开发协会、国际开发协会管理的特别基金和国际开发协会管理的撒哈拉以南非洲地区特别**基金财务报表 177**

承付资金表 178

流动资金变动表 181

概况报告 182

开发信贷汇总表 184

投票权和认缴款项与交款报告书 187

财务报表说明 190

独立会计师的报告书 193

国际复兴开发银行 / 国际开发协会附录 195

1 世界银行的理事和副理事 196

2 世界银行的执行董事和副执行董事及其投票权 199

3 世界银行的负责官员和各局局长 201

4 世界银行办事机构 203

文内表格

表 1—1 世界银行预算, 截止1989年6月30日的财政年度 12

表 2—1 七国集团1980—1987年的产出、通货膨胀率、投资和失业率 18

表 2—2 发展中国家1980—1987年按地区划分的人均国内生产总值和国民生产总值的
增长率 19

表 2—3 1980—1987年工业国经常项目差额 19

表 2—4 1980—1987年工业国经常项目差额 20

表 2—5 部分贸易实绩指数 23

表 2—6 1980—1987年商品价格和利率 25

表 2—7 发展中国家1980—1987年商品、劳务和私人资金转移的国际收支差额 26

表 2—8 1980—1987年发展中国家中长期债务、债务还本付息和总拨付额 27

表 3—1 世界银行对高负债中等收入国家承诺的贷款, 按主要贷款方式分类 34

表 3—2 世界银行对17个高负债中等收入国家的资金净转移 34

表 3—3 接受调整贷款的高负债中等收入国家 35

表 4—1 国际复兴开发银行的平均费用、盈利和收益 49

表 4—2 1988财政年度国际复兴开发银行的借款 50

表 4—3 1988财政年度国际复兴开发银行互换交易以后的借款 53

表 4—4 1984—1988财政年度国际复兴开发银行未偿借款总额的平均费用和期限 54

表 4—5 1988财政年度的认缴股本 55

表 4—6 按供应来源划分的国际复兴开发银行和国际开发协会对受援国国外和国内的
拨付额 56表 4—7 1988财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会向借款国采购的货物、机器和劳
务的拨付额 57

- 表 4—8 按供应来源划分的国际复兴开发银行和国际开发协会的国外拨付额 58
- 表 4—9 1988 财政年度按供应来源和购货名称划分的国际复兴开发银行和国际开发协会的国外拨付额 59
- 表 4—10 1987—1988 财政年度按地区划分的世界银行共同筹资业务 60
- 表 5—1 1988 财政年度世界银行的调整活动 65
- 表 5—2 1984—1988 财政年度经济发展学院在教学和体制方面的援助 73
- 表 5—3 1988 财政年度由世界银行主持的援助协调小组会议 76
- 表 6—1 非洲地区: 1986—1988 财政年度借款国, 1986 年的人口和人均国民生产总值 83
- 表 6—2 1979—1988 财政年度按部门划分的向非洲地区借款国发放的贷款 84
- 表 6—3 主要改革指标 87
- 表 6—4 对非洲地区的净转移额 89
- 表 6—5 亚洲地区: 1986—1988 财政年度借款国, 1986 年的人口和人均国民生产总值 90
- 表 6—6 1979—1988 财政年度按部门划分的向亚洲地区借款国发放的贷款 92
- 表 6—7 对亚洲地区的净转移额 95
- 表 6—8 欧洲、中东和北非地区: 1986—1988 财政年度借款国, 1986 年的人口和人均国民生产总值 97
- 表 6—9 1979—1988 财政年度按部门划分的向欧洲、中东和北非地区借款国发放的贷款 98
- 表 6—10 对欧洲、中东和北非地区的净转移额 102
- 表 6—11 拉丁美洲和加勒比地区: 1986—1988 财政年度借款国, 1986 年的人口和人均国民生产总值 104
- 表 6—12 1979—1988 财政年度按部门划分的向拉丁美洲和加勒比地区借款国发放的贷款 105
- 表 6—13 对拉丁美洲和加勒比地区的净转移额 108
- 表 7—1 1988 财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会批准的援助项目, 按地区划分 131
- 表 7—2 1988 财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会批准的援助项目, 按部门划分 133
- 表 7—3 1988 财政年度批准的国际复兴开发银行贷款项目表 139
- 表 7—4 1988 财政年度批准的国际开发协会信贷项目表 145
- 表 7—5 国际复兴开发银行和国际开发协会按主要用途和地区划分的累计放款业务, 1988 年 6 月 30 日 150
- 表 7—6 国际复兴开发银行和国际开发协会按借款国或担保国划分的累计放款业务, 1988 年 6 月 30 日 152
- 表 7—7 1986—1988 财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会的贷款趋向 156
- 表 7—8 1986—1988 财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会的贷款趋向 156

文内图

- 图 2—1 汇率变动 21
- 图 2—2 出口额的购买力 24
- 图 2—3 1980—1987 财政年度流向所有发展中国家的资金净转移额 28
- 图 3—1 1987 和 1988 财政年度按贷款方式分类的国际复兴开发银行和国际开发协会的贷款 31
- 图 3—2 1979—1988 财政年度国际复兴开发银行和国际开发协会发放给最贫穷国家的贷款 32

1979—1989 年 10 年综合统计表

	财政年度									
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
国际复兴开发银行										
	百万美元									
批准的贷款 ^a	6 989	7 644	8 809	10 330	11 138	11 947	11 356	13 179	14 188	14 762
拨付额 ^b	3 602	4 363	5 063	6 326	6 817	8 580	8 645	8 263	11 383	11 636
总收入	2 425	2 800	2 999	3 372	4 232	4 655	5 529	6 815	7 689	8 549
纯收益	407	588	610	598	752	600	1 137	1 243	1 113	1 004
一般储备	2 205	2 600	2 567	2 772	3 052	3 337	3 586	4 896	6 284	7 242
新的借款	5 085	5 173	5 069	8 521	10 292	9 831	11 086	10 500 ^c	9 321 ^d	10 832
认缴资本	37 429	39 959	36 614	43 165	52 089	56 011	58 846	77 526	85 231	91 436
	数目									
批准的业务项目	142	144	140	150	136	129	131	131	127	118
借款国	44	48	50	43	43	43	44	41	39	37
成员国	134	135	139	142	144	146	148	150	151	151
高级工作人员 ^e (人数)	2 361	2 463	2 552	2 689	2 703	2 735	2 805	3 617 ^f	3 843	3 556
国际开发协会										
	百万美元									
信贷额	3 022	3 838	3 482	2 686	3 341	3 575	3 028	3 140	3 486	4 459
拨付额	1 222	1 411	1 878	2 067	2 596	2 524	2 491	3 155	3 088	3 397
可用资金 累积额	19 661	20 773	22 331	25 280	27 967	30 910	33 295	39 167	43 614	48 665
	数目									
批准的业务项目 ^g	105	103	106	97	107	106	105	97	108	99
借款国	43	40	40	42	44	43	45	37	39	36
成员国	121	121	125	130	131	131	133	134	135	137 ^h

a. 不包括对国际金融公司的下列贷款：1981 财政年度的 1 亿美元，1982 财政年度的 3.9 亿美元，1983 财政年度的 1.45 亿美元，1984 财政年度的 1 亿美元，1985 财政年度的 4 亿美元，1986 财政年度的 1.5 亿美元，1987 财政年度的 2 亿美元和 1988 财政年度的 2 亿美元。

b. 国际金融公司贷款的拨付额除外。

c. 不包括 1986 财政年度核准和在 1987 财政年度内结清的 1.09 亿美元借款。

d. 1987 财政年度的金额是结算日期的金额，以前几年的金额是执行董事会核准日期的金额。

e. 按照核准的预算员额正式任用和定期任用的高级工作人员人数。

f. 1986 财政年度，由于在整个系统内进行等级评定，本行的级别结构有所变化，关于高级工作人员的定义已放宽了许多。

g. 国际复兴开发银行/国际开发协会的联合业务活动，记入国际复兴开发银行的业务项下，只计算一次。

h. 国际开发协会的新成员国包括圣克里斯托弗和尼维斯以及波兰。

本年度若干重要情况

	1988		1987	
	国际复兴 开发银行	国际 开发协会	国际复兴 开发银行	国际 开发协会
新承付额.....	148 亿美元	45 亿美元	142 亿美元	35 亿美元
总承付额.....	1 550 亿美元	478 亿美元	1 403 亿美元	433 亿美元
对人均收入不足425美元 的国家的贷款额.....	34 亿美元	41 美元	33 亿美元	32 亿美元
贷款 / 信贷笔数.....	118	99	127	108
借款国.....	37	36	39	39
拨付额.....	116 亿美元	34 亿美元	114 亿美元	31 亿美元
向当期借款国的净转移额.....	-19 亿美元	26 亿美元	9.749 亿美元	24 亿美元
成员国.....	151	137	151	135
国际复兴开发银行的净收入.....	10 亿美元	—	11 亿美元	—
国际复兴开发银行的借款额.....	108 亿美元	—	93 亿美元	—
国际复兴开发银行的认缴股本.....	914 亿美元	—	852 亿美元	—
有收益总资产的收益和资金				
总额成本的比率差额 (%)	1.84	—	1.79	—
平均投资的已实现收益 (%)	8.51	—	7.59	—

- 理事会批准普遍增资 第 32 页
- 多边投资担保机构开始
生效, 并举行第一次会议 第 80 页
- 加强了对债务沉重的中等收入
国家的援助 第 33 页
- 对撒哈拉以南非洲的新倡议 第 35 页
- 本行的重点在于缓解贫困 第 41 页
- 扩大有关环境方面的活动 第 43 页
- 妇女参与发展活动的重点在于
业务方面 第 44 页
- 国际复兴开发银行扩大借款资金
的来源 第 48 页



阿拉伯也门共和国的学生放学回家。6 笔国际开发协会信贷，总额为 6 100 万美元，用于支持阿拉伯也门共和国的教育。

第一章

执行董事会

根据本行协定条款的规定，本行的全部权力授予理事会，理事会由各成员国任命 1 名理事组成。除了协定条款专为理事会保留的某些权力以外，本行理事会授予执行董事会办理本行总部日常业务工作的权力。执行董事会现有执行董事 22 人；每位执行董事任命一名副执行董事。按协定条款的规定，5 名执行董事由持有股份份额最多的 5 个成员国委派，其余的执行董事由代表其他成员国的理事选举产生。

本行行长担任执行董事会的主席。执行董事会很少进行正式投票，因为实际上大多数决定是在意见一致的情况下作出的。执行董事会负责处理本行的全面业务，并根据协定条款的精神决定本行的政策。执行董事会还对所有的贷款和信贷建议作出决定。

执行董事会还负责在理事会的年会上向理事会提交财务审计报告、行政预算、有关世界银行业务活动和政策的《年度报告》，以及其他任何其认为需要提交理事会的事项。执行董事会可以在各届年会上或者两届年会之间的任何时候向理事会提交事项。

根据协定条款的规定，执行董事会在三个大的方面行使权力：（1）通过对财务计划和业务计划以及行政预算（见表 1—1）的年度审查，决定下一年度的资金和工作人员的分配；（2）通过对具体的政策建议的年度审查（例如对纯收入的分配、工作人员的报酬和研究方案的审查）或定期审查（例如国际复兴开发银行的资金需求、财务政策、贷款条件和部门优先事项），决定本行各项政策的方向；

（3）通过对本行已完成的项目和本行在各部门、各具体政策方面的经验所作评价的审查，以及对今后评价活动的建议的审议，董事会保

证本行和各成员国从经验教训中受益。

* * *

执行董事会为了执行其对国际复兴开发银行和国际开发协会的财务计划和业务计划的监督，完成了对 1988 财政年度的财务计划和业务计划以及行政预算的年中审查。在 1988 财政年度结束以前，执行董事会批准了 1989 财政年度的借款计划约为 115 亿美元，并确定了国际复兴开发银行 1989 财政年度的贷款额为 145 亿美元至 195 亿美元，国际开发协会的贷款计划为 36 亿特别提款权。

执行董事会向理事会提出的一项普遍增资协议，对于在今后五、六年内国际复兴开发银行是否有足够的能力满足其预计的贷款增加的需要，具有十分重要的意义。通过一系列正式和非正式的会议，董事会讨论并在 2 月 19 日一致同意向理事会提出增加 748 亿美元资本的建议。这一增资额相当于 62 万股，在各成员国中按比例分配，其实缴部分为 3%。1988 年 4 月 27 日，理事会以 75% 以上的赞成票（这是使得普遍增资得以生效所必需的票数）批准了董事会的建议（详情见第 32 页）。

董事会还建议理事会批准 1988 年额外增加核定资本的决议。这部分额外增资额为 1.4 万股，相当于总股份的 1%，在本行的新成员国中分摊。理事会也在 4 月 27 日批准了该决议。在讨论过程中，执行董事会成立了两个特设委员会来处理普遍增资所带来的问题。第一个委员会，即世界银行资本估价特设委员会将考虑，为有利于减少汇率波动对国际复兴开发

表 1—1. 世界银行预算, 截止 1989 年 6 月 30 日的财政年度

(以百万美元计)

	1988 年 实际支出	1989 年预算
按组织机构划分		
理事会	3.2	3.8
执行董事会和发展委员会	20.6	20.6
行长办公室	1.9	1.5
秘书办公室	4.6	5.0
业务部门	404.2	430.4
财务部门	50.6	51.7
政策、规划和研究部门	95.1	105.5
对外事务和行政部门	91.0	95.7
法律部门、解决投资争端国际中心和多边投资担保机构	13.4	14.7
业务评议部门	7.9	8.6
行政法庭和意见调查部门	1.2	1.3
小 计	693.5	739.0
实施改组	56.7	—
意外事项	—	4.9
小 计	750.1	743.8
减		
偿还款项	(20.3)	(23.8)
国际金融公司偿付的劳务和支助费	(3.4)	(3.5)
小 计	726.5	716.5
加		
投资活动	6.9	9.2
特别赠款方案	52.6	60.3
国际复兴开发银行 / 国际开发协会合计	786.0	786.0
以前年度费用调整数	5.8	—
国际复兴开发银行 / 国际开发协会调整后合计	791.8	786.0
按费用类别分类		
工作人员费用	443.5	485.2
业务差旅费	74.5	72.6
招待费	2.2	2.0
顾问费	59.2	66.1
订约委办事务费 (包括赠款)	66.4	78.0
管理费		
办公室使用费	39.7	40.5
通讯费	18.0	18.0
折旧费	15.1	15.5
其他费用	34.3	30.6
小 计	752.9	808.5
实施改组	56.7	—
意外事项	—	4.9
小 计	809.6	813.3
减		
偿还款项	(20.3)	(23.8)
国际金融公司偿付的劳务和支助费	(3.4)	(3.5)
国际复兴开发银行 / 国际开发协会合计	785.9	786.0
以前年度费用调整数	5.8	—
国际复兴开发银行 / 国际开发协会调整后合计	791.8	786.0
其中		
国际复兴开发银行	528.4	535.0
国际开发协会	263.4	251.0

注: 截止 1989 年 6 月 30 日的财政年度预算, 业经执行董事会根据国际复兴开发银行和国际开发协会附则予以批准。执行董事还会批准了 1989 财政年度金额为 2 160 万美元的资本预算。

银行的影响,是否有必要改变国际复兴开发银行资本估价,以及采取其他任何步骤。第二个委员会,即小成员国投票权特设委员会将审查在国际复兴开发银行普遍增资时小成员国面临的股份比重减少的问题,并考虑如何采取步骤以保护这些小成员国的投票权。

在其他主要财务政策行动方面,执行董事会研究了国际开发协会的收费问题和国际复兴开发银行贷款偿还条件的修改问题。董事会批准,对国际开发协会的全部信贷,包括那些原先已批准的信贷和附有承诺费的信贷,启用幅度在 0% 至 0.5% 之间的可变承诺费,并批准一项根据国际开发协会财务状况按年确定今后承诺费比率的政策。1988 财政年度,承诺费的可变率保持在 0.5%; 1989 财政年度,这一比率将降为 0%。该政策被认为是合适的,因为作为 1988 财政年度一揽子预算的一部分,执行董事会批准的在国际开发协会和国际复兴开发银行之间的费用分摊新方法预计将使国际开发协会的业务收入出现盈余,而这部分盈余可以通过降低可变承诺费比率转移给借款人。董事会还批准修改国际复兴开发银行贷款偿还条件,包括:把低收入国家的还贷方法改为用年金偿还;到 1991 财政年度,把中等收入国家新贷款的宽限期从 3 年延长至 5 年;以及 3 年内审查中等收入国家的还款条件。

执行董事会审查了国际复兴开发银行的流动资产政策,并出于对计划目的的考虑,同意国际复兴开发银行的年借款计划按年终流动资产至少达到 3 年净现金需求的 45% 这一目标制定,并且同意偏离这一目标水平的计划应由执行董事会参照国际复兴开发银行的年度借款计划进行审议和批准。董事会研究了国际复兴开发银行关于互换保险经验的审查报告,并批准了一项关于修改现行全球互换权限的决议,以允许国际复兴开发银行与某些商业银行签订协议。董事会还审议了由本行管理部门就追溯融资问题而撰写的专论。为促进贷款协议及时有效的实施,董事会同意把追溯融资继续作为本行正常融资的一个例外方法,并同意保留追溯融资运用过程中的灵活性。

董事会还审查了一份评价本行继续实施贷款销售计划的报告。为了实施贷款销售计划,

董事会批准了 3 亿美元等值的追加授权。这一追加授权将用于满足现有全部追加贷款销售的需要,以维持本行的战略筹资决策能力。

为了精简国际复兴开发银行的借款程序,并使其更具有灵活性,董事会批准了借款授权的新程序。按照新程序的规定,董事会按季批准全球借款上限,而不是象过去规定的那样,每次交易都须经董事会的批准。执行董事会还审议了国际复兴开发银行和国际金融公司签订的总借款协议和借款计划安排。他们批准了一个更为灵活的贷款协议,该协议不论是在结构上还是在订价上都更接近于市场手段。这种新的安排能使国际金融公司将从国际复兴开发银行得到的借款的利率和到期结构与它贷给客户的贷款更紧密地联系起来。

董事会审议并批准增加项目筹备贷款承贷权 5 550 万美元,该款将用于资助项目评估完成与项目筹备之间的一些有关的零星工作,或用于资助项目所在国的项目实施机构为项目的筹备所发生的额外费用。

为了履行对项目评价和对未来评价活动的建议进行审查的职责,董事会继续对业务评议局的工作予以特别重视。业务评议局总督察直接向执行董事会负责,他不在本行正常的工作人员编制之内,但在行政上与本行行长发生联系。董事会对业务评价的年度报告、项目实施结果的年度审查以及业务评议局的工作计划和工作人员报告进行审议。董事会原则上同意总督察的报告,并同意报告中所强调的在本行新的组织结构内改进信息传播和反馈的重要性。董事会还同意把重点从项目审计转到对重要发展问题进行更广泛的研究上来。

董事会通过对结构调整贷款计划的中期报告来监督本行的这项贷款的实施情况。^①尽管董事会期望在 1989 财政年度初期就收到一份更全面的报告,然而讨论中期报告对董事会来说是一次提出许多所关注问题的机会。其中有:结构调整和项目贷款之间的平衡,本行和国际货币基金组织在调整贷款方面的相互作用,以及外部环境对结构调整贷款的成功与否的影响。

^① 详情见第 65 页。

此外,作为一个全体委员会,董事会通过与各有关国家政府、本行及国际货币基金组织联合拟定的政策纲领文件,继续注视许多国家的政策调整目标和行动。自从1986年开始这项工作以来,这个联合体已为27个国家起草了政策纲领文件,并提交全体委员会审议。本行在资助那些符合国际货币基金组织结构调整贷款和增强的结构调整贷款要求的国家的实际调整和计划调整方面所承诺的款项也已大大增加了。(在使用结构调整贷款和增强的结构调整贷款之前,使用国的3年经济政策纲领必须经其政府、国际货币基金组织和本行的同意。)

另外,在过去的一年里,董事会还就本行对在拟订政策纲领文件方面的经验所作的第一次审查进行了讨论。在总结讨论情况时,董事会主席表示:

董事会一致认为受援国政府应更多地参与,以加强政府内部政策协调,并对同意的计划承担义务。董事会认识到,政策纲领文件需要有一个更长远的目标,以便对优先发展事项予以适当重视。为了增加政策纲领文件和本行与低收入成员国对话的价值,这些文件需要更深入地注重部门发展和宏观经济发展的问題,包括那些涉及生产和人均消费最低增长目标的外部筹资需求问题。但是,不应在这些文件和本行调整贷款之间建立正式联系。

在政策纲领文件的实施过程中,董事会也要帮助改善本行和国际货币基金组织的协调关系。董事会还认识到,各国和两个机构之间应就为保证调整和增长双方面的需要而采取的政策方面的必要组成部分加强对话。同时,董事会还需小心谨慎地避免两个机构之间的交叉条件,仔细观察政策纲领文件的发展及其运用。董事们对涉及两个机构之间的问題将不时地进行协商。

执行董事会继续参与解决撒哈拉以南非洲的业务和发展问题。他们讨论了有关撒哈拉以南非洲教育政策的一份报告,基本上同意报告中的结论和建议。这些结论和建议强调,为把人口和财政因素的破坏性作用减少到最低程度,针对这些因素的现实情况进行教育政策的调整是至关重要的。²

董事会还讨论了本行的缓解贫困政策。³董事会就本行支持缓解贫困的情况报告所进行的讨论,为其成员国对本行缓解贫困的经验发表意见和对今后可能注重的领域提出建议提供了一个对话场所。情况报告将得到两个全行范围工作组的调查结果的补充,该工作组致力于注意实际行动的业务计划。

本行对债务的策略仍然是执行董事会的一个主要考虑方面。董事会讨论了本行关于债务沉重的中等收入国家的经营策略的报告和用以市场为基础的菜单方法解决债务问题的考察报告。董事会一致同意,逐个解决的办法是本行应遵循的最好方法。在多数情况下,董事会一般赞成这样一个原则,即本行对债务危机的主要贡献必须依然是它的政策指导、经济和部门工作(即为本行与发展中国家对话提供知识基础),以及对可靠计划提供的直接贷款(详情见第33页)。在其他一些会议上,董事会收到了一份有关墨西哥债务转换计划的摘要报告,并同意有限地放弃与墨西哥签订的国际复兴开发银行贷款和担保协议中的消极保证条款,这是债务转变计划得以进行所必需的一个步骤。

董事会还讨论了其他一些发展问题,如关于本行技术援助活动和问题的报告。⁴董事会一致认为,必须继续扩大技术援助(这项费用目前至少占本行用于开发款项的10%)范围并提高其效率,并且,本行应继续坚持它在这一领域的领导地位。

董事会还讨论了本行从1965年至1986年的农村发展经验报告。⁵董事会基本上赞同报告的观点和报告中阐明的未来应吸取的教训,这些教训将有助于本行在农村地区的缓解贫困工作的效率。

董事会通过一系列报告(7月30日讨论的第一个中期报告,9月13日讨论的第二个进展报告和12月15日讨论的关于改组的综合报告),关注着全行范围的改组。按照12

² 详情见第69页。

³ 详情见第41页。

⁴ 详情见第78页。

⁵ 详情见第63页。

月 15 日会议达成的意见, 执行董事会将通过联合审计委员会, 继续审查本行在 1989 财政年度的改组执行情况。

除了正式的董事会会议之外, 执行董事还可以举行一些不太正式的全体委员会会议, 并与管理部门举办研讨会, 以便对范围广泛的问题和所关心的事项进行更多的非正式讨论, 并培养一种通过商讨而达成一致的风气。1988 财政年度中, 这类会议讨论的议题有: 处理“净空”问题的选择权; 成员国分配特别股份的份额和标准; 1989—1991 财政年度内中期预算的计划框架; 1989 财政年度的优先项目和预算政策的方向; 《1988 年世界发展报告》的提纲和随后的草本, 以及国际复兴开发银行的货币管理制度。执行董事还与私营部门发展审查小组一起召开了一些信息交流会。

董事会继续积极参与发展委员会的工作, 包括帮助委员会成员筹备会议, 审议临时议事日程草案, 并对行长的报告和背景材料进行讨论。这些报告和材料包括对面临特别困难的低收入国家增加援助、流入发展中国家的资金是否适当, 以及本行有关环境和发展政策的实施等问题。董事会成员还参加了发展委员会于 1987 年 9 月和 1988 年 4 月在华盛顿召开的所有会议。

联合审计委员会 联合审计委员会成立于 1970 年。它主要是代表本行股东监督本行财务工作和财务程序的正常进行。在 1988 财政年度, 该委员会为了履行其职责, 委派一家私有的、独立的和享有国际信誉的会计事务所来进行国际复兴开发银行、国际开发协会和国际金融公司的年度审计工作。联合审计委员会与该事务所的会计师一起讨论审查的范围, 并与他们一起审查经过审核的年度财务报表及有关意见。此外, 联合审计委员会还同本行主管财务工作的高级官员举行会议, 以协助执行董事会确保本行财务工作的正常进行。

联合审计委员会还负责监督业务评议局和内部审计局的工作。为此, 该委员会审查了两局的工作计划, 正在进行的工作, 应采用的标准以及报告的程序。该委员会通过一个小组委员会特别注意项目执行情况的审计报告, 以便

确定业务评议局对各个项目的评审是否得当。对于那些可能引起政策性问题、需要提交执行董事会审议的报告, 则由委员会亲自审查和确定。委员会通过另一个小组委员会审核了一些内部审计报告, 以确定本行内部审计是否得当和有效。

联合审计委员会继续关心的一个问题是执行董事会所得到的财务资料是否足以使执行董事会能在本行的财务政策方面很好地履行职责。

委员会通常每月举行一次会议, 这样就提供了一条畅通的渠道, 使内部和外部审计人员在必要时可通过此渠道与执行董事会取得联系。委员会由 8 名执行董事组成, 在每届执行董事定期选举后, 由执行董事会委派, 任期两年。自 1985 年 11 月以来, 福齐·哈马德·苏勒坦一直担任委员会的主席。

董事会行政事务委员会 董事会行政事务委员会成立于 1968 年。该委员会审议有关执行董事、副执行董事、顾问及其工作人员的行政政策事项, 提出建议, 并向执行董事会报告其调查结果, 以便他们作出决定。

该委员会的职责范围涉及各种各样的行政事务, 并负责协助执行董事会制订政策, 改变现行政策和执行这些政策的工作。委员会经常就它提的许多建议与国际货币基金组织执行董事会所设立的类似的委员会进行协调。委员会在其建议中力求既照顾到本行的组织和行政目标, 又照顾到执行董事会在履行其双重职责时面临的特殊情况。

该委员会根据需要进行经常召开会议, 一般是每月一次。委员会由 6 名执行董事组成, 在每届执行董事定期选举后由董事会委派, 任期两年。自 1987 年 7 月以来, C·乌尔里克·哈克斯特豪森一直担任该委员会的主席。

工作人员报酬问题委员会 工作人员报酬问题委员会成立于 1980 年 7 月。委员会的职责范围是经常审议工作人员补助金政策问题, 并在适当时候向执行董事会提出建议, 以及就所有这类问题与国际货币基金组织执行董事会保持密切联系, 同时需考虑两个机构相互保持

总的平衡的必要性。

这个委员会成立以来,已经处理了范围广泛的议题。这些议题包括:由于审查外籍人员报酬而引起的问题;修改财务支助方案;工作人员雇用原则(后经执行董事会通过),以及这些原则对于有关离职和降职等敏感问题的实施条例草案;对“居间年度”进行薪金审查的各种选择;由一个外部咨询公司对1984年主要报酬进行审查所产生的结论、涉及的问题和选择方案;世界银行/国际货币基金组织执行董事会工作人员报酬问题联合委员会为审查工作人员报酬制度的某些部分所引起的问题;本行职务级别方案引起的一些问题,以及本行改组引起的一些问题。

委员会由8名执行董事组成,在每届执行董事定期选举后委派,任期两年。自1986年3月以来,C·R·库瑞什那维米·拉·萨伊伯一直担任该委员会的主席。

世界银行/国际货币基金组织执行董事会工作人员报酬问题联合委员会 世界银行/国际货币基金组织执行董事会工作人员报酬问题联合委员会由本行的4名执行董事(其中包括工作人员报酬问题委员会的3名委员)和国际货币基金组织的4名执行董事组成。联合委员会成立于1984年11月,目的是审查1984年6月和7月本行和国际货币基金组织执行董事会讨论工作人员报酬问题时引起争议的两个机构报酬制度中的种种问题。按照授权书的规定,该委员会的任务是考虑对报酬制度的这些方面所作的改进是否需要,并提出合适的修改建议。同时,委员会需牢记确保这两个机构能继续招聘并留住能力最强和具有国际声望的工作人员的重要性,以及报酬制度更明确地承认个人的作用和能力的必要性。自1986年2月以来,根特·格罗什(国际货币基金组织)一直担任该委员会的主席。预计该委员会将在1989财政年度初提出最后报告。

成本效率和预算办法委员会 在董事会于1986年11月批准其成立以后,该委员会在1988年1月完成了它的第一个完整的年度工作。该委员会要解决的第一个问题是本行使用

顾问的问题;委员会在这方面的一些建议在准备1988财政年度的预算文件时得到采纳。此后,该委员会承担了一项本行基层办事处的研究项目,并于1987年12月公布了一份报告。委员会提出的主要建议有:与基层办事处有关的增加费用应由各地区承担;所有基层办事处应采用完全成本预算法,这一步骤将与本行采用这一原则同时进行;在基层办事处中应更多地使用当地高级工作人员;应向指派到基层办事处的工作人员(包括正式工作人员和当地工作人员)提供更好的培训。

考虑到本行已设立了基层办事处特别工作组委员会,成本效率和预算办法委员会敦促基层办事处特别工作组委员会:(1)制订一份由于基层办事处数量和职能不断增加所带来的费用问题的中期计划;(2)制订关于设立基层办事处的全行范围的标准或准则;(3)与多国基层办事处相比较,权衡设立一国基层办事处的利弊。在审查完基层办事处的工作后,考虑到业务出差对本行行政费预算的影响,该委员会将致力于本行出差政策方面的问题。该委员会在1988年5月的一份报告中,要求本行的管理部门实行一些节约费用的措施。委员会将致力于与国际货币基金组织管理部门协商一项包括改变出差政策的措施。该委员会由董事会提名的8名执行董事组成,主席是费兰克·波特。

董事会工作程序特设委员会 该委员会是由执行董事会于1987年7月设立的,其任务是针对国际经济环境的发展、本行机构改组的影响,以及国际金融公司的扩展活动,审查董事会的职责和工作程序。委员会由10名执行董事组成,自1987年7月起由蒂莫西·兰克斯特担任该委员会的主席。1988年2月以来,一直由彼德·S·马伦担任该委员会的主席。

1988年2月该委员会提交了一份报告,认为由于董事会的作用和工作程序与国际复兴开发银行和国际开发协会有关联,所以需要进行某些修改。委员会有关国际复兴开发银行和国际开发协会董事会工作程序的重要建议(后经执行董事会批准)如下: