

◎主编 林碧红

# 构建 “和谐梅州” 探求

GOU JIAN “HE XIE MEI ZHOU” TAN QIU

中共梅州市委宣传部 编

2005年12月

# **构建“和谐梅州”探求**

**主编 林碧红**

**中共梅州市委宣传部 编**  
**2005年12月**

# **本书编委会**

**主任：林碧红**

**副主任：王舒平 张运泉 李向阳  
郑玉华 刘振桓 李 钢**

**责任编辑：梁 放 林文昌**

# 在梅州市建设“和谐梅州”理论 研讨会上的讲话(摘要)

## (代序)

林碧红

我市是从 2005 年 4 月份开始开展建设“和谐梅州”理论研讨系列活动的,整个活动分三个阶段进行,第一阶段(4—8 月份)为开展征文评奖活动阶段;第二阶段为开展理论研讨阶段;第三阶段为结集出版研讨文集阶段。这次活动在市委宣传部、嘉应学院、市社科联、市民政局、市汽运总公司、梅州日报社等 6 家单位的精心策划、通力协作下,第一阶段的各项工作组织有力、井然有序,有效地动员了全市社会各界人士的积极参与,使这次征文评奖活动影响大、效果好,达到了预期的目的。具体来说有三方面的成效。

一是发动面广。在党的十六届四中全会提出“构建社会主义和谐社会”、省委九届五次全会提出建设“和谐广东”的目标之后,市委四届四次全会把建设“和谐梅州”作为 2005 年我市的四项重点工作之一。这次理论征文研讨活动就是紧紧围绕我市的重点工作,广泛发动全市各级干部和社科理论工作者积极参与的一项活动。首先是层层组织发动,由市委宣传部等 6 家单位联合发出征

文、研讨的通知,广泛发动我市各级干部、广大社科理论工作者参与征文研讨活动。其次是各级各部门层层抓落实,如市社科联、市民政局、市司法局分别在本系统组织召开了建设“和谐梅州”研讨座谈会,梅县、丰顺等县积极组织干部和社科理论工作者撰写理论文章。各级各单位都把征文、研讨活动开展得有声有色、富有成效。第三是各方积极参与,这次征文评奖活动共收到应征文章 115 篇,这是多年来各类征文活动中参与面最广,收到论文最多的一次征文活动。同时,论文作者的单位和职业也比较广泛,既有单位主要领导,又有一般干部职工,既有大专院校的教授、讲师,也有企事业单位的理论工作者。所以说,这次征文评奖活动的组织发动工作比较到位,参与面比较广,影响比较大。

**二是氛围浓厚。**这次征文评奖活动较好地营造了我市建设“和谐梅州”的浓厚理论氛围。市委提出建设“和谐梅州”,这是深入实施“四个梅州”发展战略的根本目的之一,也是我市树立和落实科学发展观,认真贯彻落实中央和省委关于建设社会主义和谐社会,促进我市经济社会协调发展和全面进步的一项重要举措。建设“和谐梅州”是一个崭新的课题,什么是“和谐梅州”?内涵包括哪些?为什么要建设?怎样去建设?这些问题都需要各级干部和广大社科理论工作者积极去研究和探讨。这次征文评比活动为我市的社科理论研究工作提供了一个新的研究平台,各级干部和广大社科理论工作者积极参与,深入调查,潜心研究,提出了许多真知灼见和切实可行的措施。有的作者从树立科学发展观、统筹城乡发展、正确认识和处理效率及公平的关系、人与自然和谐相处等角度去论述“和谐梅州”的建设;有的作者从建立警民信任关系、

提高执政理财能力、充分发挥检察职能、健全服务网络、发挥优秀传统文化等自身工作实践去谈“和谐梅州”的建设。总之，参与征文活动的各级干部和社科理论工作者都能立足本职，把握住自己熟知的领域，从理论的高度和实践的总结为建设“和谐梅州”建言献策，进一步丰富和拓展了“和谐梅州”建设的内涵和外延，使研究成果深入浅出，使建设“和谐梅州”的理念进一步普及大众，深入人心。与此同时，主办单位还从应征的文章中选取优秀论文在《梅州日报》、《梅州宣传》、《梅州社会科学》等报刊上进行登载，营造了良好的舆论声势，形成了大家畅谈“和谐梅州”建设的浓厚氛围。

**三是效果明显。**主要体现在两个方面：一方面，提高了对建设“和谐梅州”内涵、特征的认识。在这次征文评奖活动中，各级干部和广大社科理论工作者充分发扬了理论联系实际的马克思主义学风，通过认真学习中央、省和市有关建设社会主义和谐社会的文件、文章，较好地把握了建设社会主义和谐社会的精髓，理解了建设社会主义和谐社会的内涵、特征，为进一步开展和谐社会的理论研究和运用理论指导实践打下了坚实的基础。另一方面，促进了建设“和谐梅州”工作实践的顺利开展。各级干部，特别是领导干部都能积极应用建设社会主义和谐社会的理论指导工作实践，提出着力解决在发展中碰到的困难和问题的新观点、新思路，提出开创工作新局面的措施和办法。如梅江区提出“建设‘五个梅江’，构建和谐社会”，市民政局提出“致力十个提高，服务和谐社会”等等，把建设和谐社会的新理论落实到具体的实践中去，有效地推动了各项工作的开展。

总之，在这次建设“和谐梅州”理论研讨系列活动的第一阶段，

我们初步营造了建设“和谐梅州”良好的舆论氛围，提出了一系列建设“和谐梅州”的理论观点，取得了一定的成效。今后要继续发扬成绩，继续围绕“四个梅州”发展战略和建设“和谐梅州”的各项工作重点、难点问题，深入开展理论研讨活动，为“和谐梅州”建设献计献策，努力为我市经济社会发展提供强大的理论支持和精神动力。

2005年是实施“十五”计划的最后一年，再过一个月，我们将进入“十一五”时期。刚刚闭幕的党的十六届五中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，省委九届七次全会根据五中全会的精神，审议通过了《中共广东省委关于制定全省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，明确了我省下一个五年经济社会发展的指导思想、奋斗目标和主要任务，提出了加快发展、率先发展、协调发展的重大举措，决心要在全国继续发挥排头兵的作用，努力在三个方面走在前面，一是落实科学发展观走在前面，二是构建和谐社会走在前面，三是加强党的建设走在前面。中央和省委确定的“十一五”规划的基本框架，必将为我市带来更多的发展机遇、创造更好的发展环境。当前，我市正从兴宁“8·7”矿难的阴影中逐步走出来，市委、市政府决心以科学发展观为指导，积极推进经济结构调整，坚持走新型工业化发展道路，加快转变经济增长方式，促进我市经济社会科学发展、和谐发展，确保在这困难之年、转型之年整体经济保持平稳推进，以良好的工作局面稳步跨入“十一五”时期。“十一五”时期的新形势、新任务为各级干部和广大社科理论工作者提出了新的课题，希望各级干部，特别是从事理论研究工作的广大社科理论工作

者,要认真贯彻落实好省委全会精神,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统揽全局,坚持理论联系实际,以创新和发展的精神在建设“和谐梅州”的进程中,从认识上、行动上、出成果上都要在广大干部群众中先行一步,以扎实的工作作风不断推动我市社科理论工作上新台阶。下面,就当前和今后一段时期我市的社科理论研究工作者如何开展理论研究工作谈几点意见,具体是要做到“四个着眼于”。

**一是着眼于十六届五中全会精神的理论研究。**目前,全市上下正在掀起学习贯彻十六届五中全会精神的高潮,这次研讨会对我市学习贯彻落实十六届五中全会精神将会起到一个很好的促进作用。学习贯彻五中全会精神,必须不断加强理论研究和实践探索,把着力点放在解决关系发展全局的重大问题上,把重点放在“十一五”规划上。中央和省委已通过“十一五”规划建议,市委也将在2005年底或2006年初召开市委全会,对我市“十一五”期间经济社会发展规划进行部署。全市广大社科理论工作者要做到未雨绸缪,理论先行。首先,要从全局的角度去研究中央关于“十一五”规划建议中提出的理论热点,如科学发展观、和谐社会论、转变经济增长方式、循环经济、资源节约型和环境友好型社会、自主创新等等新理论、新概念,对这些新理论、新概念我们都要认真进行研究和阐释,努力为广大干部群众解疑释惑,从理论上作出回答;其次,要从各部门、各行业的实践中去研究中央、省有关“十一五”规划建议中提出的各项任务,带着任务进行有针对性的研究。如,我市应该从哪些方面着手去建设社会主义新农村,如何走新型工业化道路,如何提高自主创新能力,如何推进县域经济发展等等,对

这些问题我们都要通过认真的研究,提出一些意见和建议,积极为各部门、各行业提供理论指导和理论服务;第三,要从我市“十一五”时期的发展定位如何与中央、省委制定的“十一五”规划目标相衔接的角度去研究,力争使我市有一批项目进入国家、省的“十一五”规划,为全市经济社会发展作出新的贡献。

**二是着眼于“四个梅州”发展战略的理论创新。**早在 2003 年 8 月到 2004 年 4 月,我们就开展了“实践‘三个代表’、建设‘四个梅州’理论研讨”活动,这次活动取得了一定的研讨成果,促进了我市经济社会的发展。随着“四个梅州”发展战略的深入实施,我市经济社会正逐步进入了质量、效益、速度协调健康发展的新轨道,形成了较为良好的发展态势。但在前进中,我们也会碰到新的问题和困难,需要我们在调整经济结构,提高自主创新能力等方面提出新的思路、新的对策。因此,我们要结合当前的工作实际,认真贯彻落实中央和省委对“十一五”规划各项工作的部署,以科学发展观为指导,以新的视角、新的高度对“四个梅州”发展战略进行理论创新,为“四个梅州”发展战略赋予新的内涵和新的观点,在理论上增强建设“四个梅州”的发展动力。每一位社科理论工作者都要有强烈的事业心和社会责任感,树立求真务实的作风,运用科学发展观进一步从理论的角度深入研究我市在实施“四个梅州”发展战略过程中碰到的新情况、新问题,努力在调整经济结构、建设社会主义新农村、发展县域经济、建设山区文化强市等重点工作上总结新经验,探索新途径,促进新发展。通过对“四个梅州”发展战略的理论创新,进一步丰富和发展“四个梅州”发展战略的内涵,更好地为我市广大干部群众加快梅州全面发展、协调发展提供精神动力和

智力支持。

**三是着眼于建设“和谐梅州”的理论探索。**构建社会主义和谐社会既是一个奋斗目标,又是一个不断推进的过程。广大社科理论工作者要按照胡锦涛总书记提出的要努力构建“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”的目标要求,认真总结这次理论研讨的成果,积极推广到各项工作实践中去。同时,要以这次理论研讨会为新的起点,进一步深入研究“和谐梅州”的建设问题,着力在理论应用上下功夫、出成绩。当前,我们要根据五中全会和省委九届七次全会的部署和要求,紧密结合我市实际,在如何促进经济社会协调发展,如何构建维护稳定的机制,如何协调人与自然和谐相处的关系,如何适应构建社会主义和谐社会的要求,如何深化拓展创新宣传思想工作等方面进行深入研究,为建设“和谐梅州”提供强有力的理论支持。特别要注意分析汲取兴宁“8·7”矿难的教训,帮助广大党员干部、群众牢固树立以人为本、人命关天的思想。明确在抓好经济发展的同时,突出抓好“五个维护”,也就是维护安全生产、维护社会稳定、维护公平正义、维护群众利益、维护生态环境,共同推进“和谐梅州”的建设。广大社科理论工作者要自觉担负起理论宣教的社会责任,积极参与宣传部门或其他单位组织的征文、研讨、座谈等活动,特别要继续积极参加《梅州日报》、市广播电视台等主流媒体开设的专栏、专刊的征稿活动,从不同的领域、不同的角度增强建设“和谐梅州”的声势,凝聚人心,统一思想,扎实推动“和谐梅州”建设的发展。

**四是着眼于提高理论研究水平和成果运用。**多年来,广大社

科理论工作者为我市的经济社会发展提供了有力的理论支持,做了许多卓有成效的工作,理论研究工作开展得较为普及,自己与自己比,有了长足的进步,但与新形势、新发展的要求,特别是与发达地区、先进市相比仍有一定的差距。今后,全市广大社科理论工作者要不断提高理论研究水平,要以科学发展观指导我们的理论研究工作,努力推动我市理论研究工作上新的台阶。首先,站位要高。广大社科理论工作者要善于运用马克思主义的基本原理,善于运用各种最新理论成果,准确把握当今世界的发展趋势,深刻认识当代中国经济社会发展的规律,推动理论创新,使我们的理论研究成果具有前瞻性、针对性、实用性。其次,作风要实。要立足梅州,放眼世界,深入实际,深入群众,贴近生活,努力从我市广大干部群众广阔而丰富的实践中提炼研究题材,吸取思想养分,提出真知灼见,创造学术精品。第三,转化要快。广大社科理论工作者要善于运用理论成果指导实践,善于应用新的理论成果去解决实践过程中碰到的新问题,为干部群众解疑释惑,尽快帮助他们深刻领会实施“四个梅州”发展战略、建设“和谐梅州”理论的本质、内涵,使科学理论尽快转化为推进各项工作发展的强大动力,转化为新的丰富的物质成果。

# 目 录

代序 .....	林碧红
建立警民信任关系 努力构建和谐社会 .....	黄伟闻(1)
发挥检察机关在构建和谐社会中的职能作用 .....	陈林荣(7)
致力于“十个提高” 服务和谐社会 .....	刘振桓(11)
服务构建和谐社会 司法行政大有可为 .....	张琰明(15)
扩大本地产品出口 拉动山区经济持续协调发展 …	罗国辉(19)
开展价费公示进社区活动 增强物价部门构建和谐社会的能力 .....	朱荣生(23)
解决“三农”问题 构建和谐梅州 .....	李远青(27)
缩小贫富差距 建设和谐社会 .....	黄会康(33)
增强八种意志品质 提高构建和谐社会能力 .....	郑玉华(38)
统筹城乡发展 构建和谐梅州 … 曾宪恒 熊茉莉 阮 涛(43)	
论邓小平的和谐社会观 .....	廖志成(49)
树立科学发展观 推动梅州经济社会协调发展 .....	刘加洪(61)
实现“四个转变” 构建和谐梅州 .....	陈申宏(67)
监狱工作社会化与和谐社会 .....	欧阳伟光(71)

发挥检察职能 促进稳定和谐	周秋明(75)
创新优抚工作 建设和谐梅州	张 征(79)
树立和谐理念 建设“四个梅州”	巫繁星(83)
充分发挥政策体系优势引导构建和谐社会	刘碧荣(87)
从优秀传统文化中寻找和谐源泉	黄定锋(92)
提高执政理财能力 努力构建和谐社会	蓝天良(95)
统筹城乡发展 建设和谐梅州	郑春缓(99)
加强司法行政 服务和谐梅州	杜桃华(104)
商业银行要积极为构建和谐梅州提供有力的金融支持	
	李国君(107)
建设“生态梅州” 实现人与自然和谐相处	傅达明(110)
从“虱子争猪”想到的	钟柏良(115)
构建和谐企业 推动企业可持续发展	赖新仁(119)
公安机关在构建和谐梅州中应强化“六个提升”	邓祥展(122)
构建和谐社会关键要加强干部队伍建设	熊 斌(127)
增强人文素质 构建和谐社会	汤燕妮(131)
发展“红十字”事业 促进和谐社会建设	王世钰(135)
防范群体性事件 化解社会矛盾	凌云飞(138)
建设“五个梅江” 构建和谐社会	李庆明(140)
增强“四个观念” 有效减少公安信访源	王成首(145)
创新宣传工作 构建和谐社会	高恒中(148)

加强社区建设 构建和谐梅江	张文勇(153)
做好信访工作 建设和谐梅州	廖传宝(157)
转变教育观念 促进“和谐教育”	杨泰元 梁剑辉(161)
浅谈如何做好新时期下岗职工上访工作	罗新秀(166)
发展工业经济 构建和谐梅州	巫晶华(169)
构建和谐基层必须妥善处理好三种关系	曾建宇(175)
提升公安执法能力 努力构建和谐梅州	胡文悦(178)
积极发挥检察职能 促进和谐社会构建	黄荣祥(184)
构建和谐农村的几点思考	余志明(191)
浅谈财政在构建和谐梅州中肩负的使命	曾庆明(193)
抓好精神文明创建活动 构建和谐社区	温 明(198)
正确处理社会矛盾 建设和谐梅州	叶晓华(202)
浅谈公安机关在构建和谐社会中的地位和作用	杨 谊(207)
保持党员先进性 构建和谐新农村	谢岳昌(211)
加强民营企业工会组织建设 夯实构建和谐社会基础	钟伟基(213)
人大要为构建和谐社会提供法制保障	郭定国(217)
加强新闻舆论监督 促进和谐社会构建	黄珊钟(222)
建设一个平台构筑五大网络 促进基层文化事业和谐发展	何 忠(227)
提高执政能力 构建和谐社会	杨永达(234)

坚持协调发展 构建和谐梅州	何志杰	(239)
财政部门要为构建和谐社会作出贡献	刘坤明	(245)
健全民政组织网络 落实“六个老有” 促进社会和谐发展		
	徐凤娇 胡祥习	(248)
关于解决当前失地农民及其相关问题的思考	陈佩兰	(253)
建立社会激励机制 建设活力梅州	张琳	(258)
构建和谐社会要正确认识和处理效率与公平的关系		
	王秋萍	(262)
实施“以生态建设为主”的林业发展战略 促进人与自然和谐发展		
	马惠兰	(267)
当好“编外法官” 力促司法公正	饶富将	(275)
加强社会监督和保障机制建设 促进社会公平和正义		
	黎伟东	(279)
发展社区文化 构建和谐五华	曾远煌	(284)
充分发挥检察职能 努力构建和谐梅州	胡远清	(287)
当好“四维”民政人 促进和谐社会构建	李秋庆	(292)
立足“五个坚持” 打造“和谐教育”	谢钦文	(296)
后记		(300)

# **建立警民信任关系 努力构建和谐社会**

**黄伟闻**

党的十六大、十六届三中、四中全会明确提出了构建社会主义和谐社会的重大任务。广东省委也把“和谐广东”作为全省发展的一个重要战略目标。作为公安机关，要为构建和谐社会服务，就必须创造稳定有序、法治文明、公平公正、警民和谐的社会环境，要达到这个目标，最终还是要体现在构建和谐的警民关系方面。本文从警民安全信任、执法信任、情感信任、互动信任四个方面，浅谈构建和谐社会。

## **一、全力维护社会稳定，建立警民安全信任关系**

安全信任，就是指人民群众对社会治安的信任，人民群众有安全感，也就是人民群众对公安机关驾驭治安局势能力的信任。提高警民安全信任度，是构建和谐警民关系的前提，也是和谐社会的基本特征。要提高警民安全信任度，必须加强公安机关四个能力建设，维护社会治安稳定，促进稳定和谐社会的构建。

(一) 提高驾驭全局能力，正确处理人民内部矛盾。人民内部矛盾是影响社会和谐的一个突出问题，作为公安机关，重点是抓好

矛盾纠纷的排查调处，在党委、政府的统一领导下，依法妥善处置群体性事件，在当前社会矛盾凸现期，要从情报研判、预警工作、依法处置等方面，提高驾驭全局的能力，确保各类人民内部矛盾能及时掌握、先期处置、妥善平息，维护社会安定，促进社会和谐。

(二)落实打防控工作，解决突出治安问题。突出治安问题是影响人民群众安全信任的核心问题。在当前刑事案件高发期，公安机关要始终保持严打的高压态势，但要创新严打方式，重在“整体防控”，抓好巡逻防控网、社区防控网、校园企业防控网、治安防控网、内部单位防控网建设，实行点线面结合，把打击工作贯穿于立体防控、整体防控中去，通过有效的打防控工作，切实解决突出治安问题，维护治安稳定，增强人民群众的安全感。

(三)提高公安行政管理水平，维护良好社会秩序。社会秩序是社会和谐的一个外部特征，也是人民群众安全信任的外在表现。要通过提高公安行政管理水平，创造文明健康、积极向上的文化生活环境，创造安全有序的交通环境，创造安全放心的家居环境，创造高效廉洁的政务环境。

## 二、提高执法水平，建立警民执法信任关系

执法信任，就是指人民群众对公安机关和民警执法工作的信任，对社会公平、公正的信任，这也是当前构建和谐警民关系和构建和谐社会的重点课题。要建立警民执法信任关系，作为公安机关必须转变执法观念，规范执法行为，提高执法水平，营造公平、公正、法治、文明的社会环境。

(一)转变执法观念。执法工作的好坏、水平的高低，直接关系到党和政府的威信，关系到公安机关的形象，关系到和谐警民关系的构建。为此，公安机关必须转变执法观念，把由依政执法转为依