

六、经济开放区与自由区

F. World Free Economic Zones

- 美国的自由贸易区
- 巴西马瑙斯自由贸易区
- 香港自由港
- 汉堡自由港
- 新加坡自由港
- 新加坡裕廊工业区
- 台湾省新竹科学工业园区
- 台湾省高雄出口加工区
- 韩国马山出口加工区
- 日本的硅岛
- 美国硅谷
- 福建对外开放专页

美国的自由贸易区

自由贸易区发展概况

美国在30年代就开始设立“对外贸易区”即自由贸易区。1936年,美国在纽约州的布魯克林设置了它第一个自由贸易区。

美国对外贸易区是根据1934年6月18日美国国会通过的“关于在美国进口港建立、经营和管理对外贸易区,促进和鼓励国外商业以及其它目的”的法案(简称《对外贸易区法案》或《希勒法案》)而建立起来的。它以促进对外贸易为宗旨,一般在港口或机场附近划出一个特别地区,作为外贸区。凡是依法进入区内的货物,均无须报关或缴纳关税;货物从区内转口或运出国外,也不用纳税,如进入关税区则需按章完税。美国货物经海关许可可进入外贸区,视同出口。法案明确规定只准在区内搞商品储藏、转口和处理(限于分类、分级、混合、清洗等工序),不准在区内销售和制造。

《希勒法案》的通过,是美国迫切要求发展对外贸易的结果,因从19世纪到20世纪30年代经济大危机爆发之前,美国一直奉行高关税壁垒政策,征税名目繁多,手续繁琐复杂,这对当时保护国内工业和垄断国内市场虽然有好处,但却越来越严重地影响对外贸易的顺利开展。为此,代表海外市场利益的商会与代表国内市场利益的资本家集团之间,展开了长期的争论。经过40余年的较量之后,海外市场利益代表者终于获胜,使《法案》得以通过。

但在第二次大战及战后初期,美国的自由贸易区发展较为缓慢。1947—1949年每年各增建一个。

为了加强同外国的竞争能力,进一步发展经济,1950年6月,美国国会通过了第580号公法,修正《希勒法案》,准许在对外贸易区经营、销售、制造,并简化了各种管理手续。到60年代,对外贸易区迅速增多。从1960年到1980年增设了45个。1980年,美国又对该法案补充了一项内容,允许用美国的零件、组件与外国的原材料装配成成品,其增值部分免于征税。于是建区的数字更加猛增。仅1980年到1983年的四年间就新设了43个。美国对外贸易区按设立的先后编号,1982年底已编至97号,由于当

中5个号空缺,实际共有92个区,其中,有些区又设立下属分区,目前还有一批新区已提出申请尚待批准。

美国自由贸易区的活动受联邦政府法律、1934年的《对外贸易法案》及其后的补充法案所调节。由商业部下属对外贸易区管理局直接领导,财政部海关局进行监督,商业部长兼任管理局主席,财政部长和陆军部长也参与管理。管理局的日常工作由执行秘书负责。该局每年向国会递交工作报告。

自由贸易区的开设则根据国家机构或私人公司的申请,由管理局加以核准。私人公司的章程必须得到所在州法令的认可。在外贸区可同时设立专项“附属区”。该专项业务完成后就以取消。自由贸易区本身的商品可自由向外出口。

自由贸易区迅速发展 发展的原因

近十年来,美国自由贸易区迅速发展的原因同其本身经济的发展以及自由贸易区所提供的条件越来越完备有很大关系。

首先,战后美国经济地位发生了变化。美国《对外贸易区法案》通过不久,即爆发了第二次世界大战。战后美国经济一度十分兴旺,1948年,美国工业生产占整个资本主义世界的54%,出口贸易占1/3。由于外贸连年顺差,用不着利用外贸区来促进对外贸易,所以60年代以前,外贸区进展不快。自从发动侵越战争后,美国经济实力下降,1971年第一次出现外贸逆差,与此同时,美元币值下跌,失业人数逐年增加。在这个背景下,不得不求助于外贸区,以刺激对外贸易,增加出口和外汇收入,扩大就业机会。于是外贸区日益受到重视,各州竞相开办。

其次,外贸区的兴办,使国家、地方和厂商均得到直接利益,增强了办区的兴趣。设立自由贸易区,一可吸引更多厂商跨国公司来经营转口贸易和投资设厂,二可增加就业,减少美国日益扩大的失业大军,三可扩大出口,增收外汇,减少美国连年的外贸逆差。由于国家、地方、厂商三者均能从中获益,所以各地的自由贸易区迅速发展。

再次,外贸区也逐渐形成对外商具有吸引力的投资环境。美国外贸区的投资环境是优越的,表现在:一是政局稳定,立法健全。二是近年美国劳动力成本相对下降,接近或低于西欧、日本等国的水平,如职工工资标准已低于西德。三是基础设施齐备,如商品可免税进入区内存放,区内提供商品装卸、储存、装配、制造和展览场所,现代化的水、陆、空运输和邮电关系户设备一应俱全,货物进出十分方便,信息传递也快速敏捷。四是优惠条件多。《对外贸易区法案》规定:“任何外国或国内商品,除法律禁止者外或由管理局规定为有害公共利益、健康或安全者外,均可不受美国海关法对进口商品和缴纳税款的限制而进入对外贸易区”。除了税收方面的优惠外,还有其他一些好处:一是在对外贸易区设厂,可以更灵活地挽回,美国国内市场和中美洲市场不断变化的需要安排生产,及时扩大销路。二是外国厂商把未装配或拆卸的机械运入区内装配或重新装配后再销往邻近市场,可以节省运费、关税或其他费用,对散装的货物可在区内烘干、拣选、分级、清理、包装,以降低水分、杂质、减少计税货物的重量。三是欧、亚、非各国可以直驶入中美洲港口的船只不多,而美国的船只较多,利用美国外贸区转口,运费较低、效率较高、交货较快。

美国主要自由贸易区简介

布鲁克林自由贸易区位于纽约州,是美国最早设立的自由贸易区。它是由地方当局利用一个海军的船坞建立的,开始经营状况不好,后来改为私人公司经营,由于经营得当,很快发展起来。其业务范围主要有转口,仓储。区内允许对货物加工处理、改装、包装、分类、标签等等。进入区内的货物一大半来自海运,一小半来自空运。

迈阿密自由贸易区位于美国最南端,接近加勒比海。这个区也是用来为转口贸易服务的,它设有6万平方英尺的仓库和一个占地14万英尺的展览广场。1980年,有45个国家的110个客商利用迈阿密自由贸易区将货物转口到拉丁美洲。产品以珠宝、化妆品、电子产品、服装为大宗。

麦艾伦自由贸易区位于美国和墨西哥交界地区,是1979年设立的,面积80英亩。这个贸易区经营情况很好,现为日本、墨西哥、德国、中国等国家和

地区利用。美国设置该贸易区的主要目的是利用它与墨西哥交界、贸易往来频繁的优势,一方面发展贸易,同时也发展加工制造业。麦艾伦与墨西哥境内的一个城市仅有一线之隔。美国允许美国的厂商在墨西哥这个城市制造商品并免税运往国内,这就大大刺激了美国厂商的积极性。现在,几乎每隔三、四天就有一家公司成立。

美国自由贸易区的特点

第一,允许公共机构或私人公司在外贸区经营。《对外贸易区法案》规定,任何公共机构或私人公司(包括外国公司)均有权申请在进口港或其附近地区建立、经营和管理一个对外贸易区。法案还规定,自由贸易区可以长期出租给私人公司使用,自由使用者在该地区内建立各种必须的设备。例如第一个建立起来的纽约布鲁克林外贸区,开始时由地方当局管理,因经营不善,改由私人资本经营,业务大有起色。

第二,自由贸易区产品既可外销,也可内销。与世界各地大多数自由贸易区的情况不同,根据法案规定,美国自由贸易区的制成品(使用美国零部件与外国原材料装配的成品),在进入海关管制的国内市场时,仅对其中所包含的外国成份的实际数量征税。近年来,外贸区进入国内市场的产品占2/3,外销的仅占1/3。

第三,自由贸易区绝大部分设在靠近拉丁美洲的墨西哥湾和大西洋沿岸。出口以重量价值高的日用品占大宗,包括珠宝、照相机、电视机、收录机、家用器皿、服装及烟、酒等。

第四,政策灵活机动,应变能力较强。美国1934年颁布的《希勃法案》,曾经规定不得在区内展销和制造,1950年及1980年随情势变化,对法案进行了修订和增补。从此可看出,美国在兴办自由贸易区的实践中,既注意政策的连续性,又重视政策的灵活性,因而使自由贸易区的发展适应世界经济形势的变化和美国利益的需要。

第五,自由贸易区的业务急增,尤以装配、加工制造业发展快、规模大。自1980年美国当局关于自由贸易区加工制造的产品,其增值部分无须纳税的规定公布后,美外贸区作为加工场所的活动更是急剧增加。为适应加工、制造业的发展,许多新开设的

外贸区面积都较大。早期的外贸区最多只有10万多平方英尺的仓库以及30—40英亩的工场,但新设的外贸区,有的拥有100多英亩的加工场所,有的还设附属区与外贸区分开设立的加工区。这说明,美国的自由贸易区已从原来单纯的提供贸易和仓库存储服务,逐渐变成吸引外国投资的出口加工区了。

此外,美国的自由贸易区也各有自己的优势,有的设在港口码头附近,有的建在飞机场近郊,有的拥有某些技术特点,等等。这些优势对吸引某种类型的公司具有特别重要的意义。

美国自由贸易区 的发展趋势

由于美国当局,尤其是地方上各城市认为自由贸易区有利可图,因此,它们将继续鼓励外贸区的兴办和发展。但是,美国国内一些工会组织和厂商,则抱怨外贸区使进口商品通过少量的组装工作转移到美国而逃避关税。1983年美国国会拨款委员会要求对外贸区原法案宗旨是否得到贯彻进行调查,结果表明,对外贸区原设想是为了鼓励出口,但现在对外贸区很少达到这一目的。

尽管美国国会内对自由贸易区的存在及其作用有不同的评价和争议,然而,主张大力发展外贸区者居于主流,在他们的推动下,美国的对外贸区仍方兴未艾,势头看好。

(南开大学 冯晓冰)

巴西马瑙斯自由贸易区

设区经过

马瑙斯在巴西亚马孙平原的中心,是亚马孙平州首府,距大西洋一千英里,是亚马孙河的一个重要港口城市。这里地处边远,没有铁路和公路,只靠亚马孙河和空中航线通往国外,万吨货轮可直通海口。这里地广人稀,森林水利矿产自然资源丰富,是热带丛林城市。为了开发和利用亚马孙地区丰富的自然资源,改变巴西北部边远地区的落后面貌,促进亚马孙地区经济的发展,1957年巴西政府决定把马瑙斯附近划出一万平方公里的地区用于建立兼有商业、工业和农牧业的自由贸易区。1968年又确定,建立马瑙斯自由贸易区法令,规定提供的大部分便利条件,扩大适用于整个西亚马逊地区,包括亚马逊州、阿克里州、罗赖马地区和朗多尼亚地区,方圆约220万平方公里,占全国面积近26%,人口250万。经过30多年的建设,现在的马瑙斯已经成为巴西经济发达、工业先进、接受国内移民的地区,它的发展推动了整个地区乃至整个巴西的经济繁荣,成为世界上在边远地区办得比较成功的自由经济贸易区之一。

发展阶段

马瑙斯自由贸易区是一个综合性自由经济区,经过三个阶段的发展,现在已有三个区即贸易区、工业区和农牧业区。

1. **商业发展阶段。**巴西于1957年首先建立自由贸易区,为期30年。政府决定利用亚马孙地区独特的自然景观和方便的水陆交通,大力发展旅游业、商业和服务行业。在此期间,政府投资发展第三产业,大力兴建商店、旅馆、银行、邮电、供水、电力等设施,修建了现代化的街道、高大的办公楼。此外,政府详细规定了进出口和购买外贸区商品的限额,外国商品进口再出口免征关税。由于实施以上鼓励性政策,有力地吸引了国外企业家到这里投资设厂,使之成为一个活跃的商业中心。开始有1200家商号,仅从1957年起的10年间,商业网点就扩大了5倍。为了进一步搞活市场,在自由贸易区建立了一个永久性市场,其商品价格比巴西其它地区低20—45%。大批游客刺激了地区市场,市场的繁荣反过来也吸引了更多的游客,许多外国探险家、植物学家等纷纷到亚马孙地区探险考察。1979年贸易区的旅游业务收入达6000万美元,相当于该地区的出口收入。商业和旅游业的发展为自由贸易区积累了资金。

2. **工业发展阶段。**为了巩固自由贸易区的经济繁荣,保持商业和旅游业发展的势头,扩大商品来源就成为该地区的当务之急。1971年自由贸易区管理

局在离马瑙斯市区5公里处开辟了一片面积为664万平方米的工业区,发展工业生产,后来面积逐渐扩大。政府提供水电,铺设公路,为外国投资设厂提供方便。政府还规定国外厂商在区内办厂免征关税、工业产品税,简化出入境手续,允许有限地进入当地市场销售产品,吸引日美厂商设厂。原来工业为香蕉加工和纺织,后来随着一些著名的公司在这里投资设厂,政府有计划地把工业区按性质分为若干个区,如钢铁区、电子区、钟表区、光学仪器区、摩托车自行车区,以及首饰、玻璃制品、针织服装区等等。到1981年在该区设厂的就有188家企业。

由于外国厂家在自由贸易区设厂,各种产品产量不断增加,其中电子电器工业增长速度很快。1972年自由区彩色电视机生产能力仅为年产一万台,而国内其他地区生产6.8万台,到1982年,自由区新建了15个电视机工业企业,彩电生产增长到137.6万台,而国内其它地区彩电产量仅上升到24万台,自由区电视机产量占巴西市场的90%,其中75%的零部件是巴西生产的,自由区还兴建了12个钟表企业,其中9个是手表工厂,从1977—1982年间,该区手表产量差不多每年增长一倍,另一个发展较快的工业部门是摩托车工业。马瑙斯的日资浩达摩托车厂是除日本本土以外世界上现有40个摩托车厂中最大的,也是世界上唯一以酒精为燃料的摩托车生产厂家。巴西在几乎没花本国一分钱的情况下,就建立起现代化的电子工业、电子手表工业、光学仪器工业。工业区的建立使马瑙斯减少了产品的进口,增强了工业品的自制能力,现在马瑙斯自由港出口许多高档商品,在国际上有很大的竞争优势,从而为马瑙斯的持续发展奠定了坚实的基础。

3. 农牧业发展阶段。工商业的迅猛发展大大促进了城市化进程。自由贸易区人口从设立初期的30万激增到目前的100万,成为国内大城市之一,为了满足城市人口对农副产品的需求,发展农牧业是整个地区经济发展的必然环节。政府对此也进行了大量的投资,到1981年,在农牧业方面投资额已达80亿克鲁赛罗。为此,马瑙斯自由贸易区管理局专门划出59万公顷土地,建立农牧业发展基地。政府在农牧业方面实施投资的项目已多达500多项,建立了近200个农牧业中心,发展咖啡、谷物、蔬菜、水果以及畜牧产品。畜牧业的发展潜力很大。

目前,马瑙斯自由贸易区已成为商、工农同步发展,自给程度越来越高的地区。而且出现了强大的服务性企业,例如迪格雷戈里奥运输公司,它是1964

年成立的,当时只有6辆卡车向圣保罗市空运货物,它同自由区一起成长,今天已成为拥有一个上千辆卡车的车队公司。现在自由贸易区的法律所带来的大部分好处已扩展到整个西亚马逊地区。在这一广大地域里,目前居住着200多万居民。随着城市经济的发展,马瑙斯长期以来教育落后状况也有相应改观,亚马逊大学、马瑙斯热带药物研究所等一些人学、专科学校和研究机关相继出现,整个西亚马逊地区进入了一个新时代。通过人才培养,自由贸易区已初步形成了当地的专业化技术人员队伍。而且由于自由贸易区采取了一些特殊政策,技术人员被固定在自由贸易区,避免了人才的大量流动。

成功经验

1. 马瑙斯政府于1967年专门成立了高度自治的、具有企业经营特点的管理机构,即马瑙斯自由贸易区管理总局,领导、管理、协调一切活动,除拥有行政、财政自主权外,还有自己的法律局,先后颁布了19个自贸区的法律、法令和决定,规定了在引进外资和外国先进技术方面的优惠条件和严格的限制。它还建有工业共同基金委员会,对区内的所有企业融资。

2. 马瑙斯自由港实行一系列的优惠政策,主要有以下内容:

(1) 区内企业进口所需原材料、机器设备及零配件免征关税,但根据巴西银行外贸局的规定,马瑙斯的进口需办如下手续:A. 进口商根据该区管理局分配的进口配额,向国外客户订货,订货后再去外贸局办理进口许可证,一般需30天,许可证有效期为90天,B. 进口商办许可证时,要提供出口商开来的形式发票,形式发票要按规定加注有关条款,付款方式一般采用信用证,也采用售单付款方式。

(2) 制订企业计划时可得到“亚马逊开发私人投资基金”的资助。

(3) 可用所得税的减免部分进行投资。

(4) 进口区内的产品,除烟、酒、香水、汽水、军用物资外,其余一律免征进口税。(5) 产品有限制地进入国内市场,但内销产品交关税及产品税。根据1969年法令,由于出口的销售已经完成,允许降低制造商在国内销售的工业产品税。

(6) 区内企业除经营工业税外,不收取其它税。但运往国内的部分要收货物税即流通税和工业产品税。

(7) 外汇商品从自由区再出口不纳关税。

(8) 巴西国产品运入自由区, 免征商品流通税和工业产品税。

(9) 对自由贸易区生产的用于向其它国家出口的商品免征出口税, 该区产品出口至巴西其它地区应交纳关税, 但税率低于巴西直接从外国进口商品的税率。

(10) 产品有 50% 以上出口的企业可在区内取得有关银行特别贷款。

(11) 在区内加工企业, 政府提供拥有基础设施的工业和农牧业用地, 且土地税较低。

具有国情特色的创新

1. 以点带面的发展方针。世界上绝大多数自由贸易区都设在经济发达、交通方便的沿海地区, 而巴西却将自由贸易区设在经济落后的亚马逊热带森林中, 以地理位置而言, 这里距巴西最发达的东南部工业区 3000 多公里, 离大西洋出海口 1700 多公里, 是经济落后的内陆地区。就自然条件而论, 这里有丰富的农、林、矿产资源, 有廉价的劳动力, 有充足的水力资源, 有可通巴西领土 1/4 的 2.3 万公里的内河航运网, 以及发达的航空运输。这些都为开发亚马逊地区提供了有利条件, 自由贸易区地址的选择与其宗旨有关。巴西的这种选择的主要目的是: (1) 借助外贸和外国先进技术, 开发内地, 搞活经济, 改变落后地区面貌; (2) 利用该地区各种有利条件, 调动边远内地的巨大潜力, 全面实施巴西经济社会一体化计划; (3) 实现人口转移, 解决日益严重的城市人口膨胀问题。也就是说, 巴西政府试图把外国的资金和技术同本国的资源和人力结合起来, 首先开发马瑙斯市, 以此为据点, 带动整个亚马逊地区的开发和建设。

2. 从内向型转为外向型。马瑙斯自由贸易区建立初期, 基本上依赖各国自由进口的商品, 打开商品市场大门, 让各国商品和技术自由进入。自由贸易区企业生产的产品也主要满足国内市场的需要。这对

于落后地区经济迅速赶上发达地区是必要的, 也是切实可行的。国家每年要对自由贸易区给予一定的外汇补贴, 从发展边远地区, 振兴落后地区经济的角度来看, 还是得大于失的。但从长远来看, 以进口为主导的内向型模式不利于该地区经济的开发和巩固, 70 年代末, 巴西逐步改变了以进口为主导, 供国内市场的消费的内向型, 一方面对自由贸易区可以生产的产品的进口部分加以限制, 另一方面努力扩大出口, 增强产品竞争能力。近年来这种做法收到了一定效果。1979 年自由贸易区的出口达 6000 万美元, 1980 年增长近一倍, 达 1.1 亿美元, 1982 年出口额达 2 亿美元。目前, 自由贸易区的产品已出口到美国、西欧、拉美等 20 多个国家和地区。为进一步改变内向型经济, 1983 年自由贸易区管理局和外贸研究中心联合制定了新的发展战略, 计划将马瑙斯建成以出口为主的外向型经济中心和外汇自给中心。

3. 提高国产部件利用率, 减少对国外的依赖。以国内市场为主的经济模式有利于丰富国内商品市场, 节约部分外汇, 但也冲击了巴西国内市场, 影响了巴西其它地区工业的发展, 加剧了国内产品的竞争。在这种情况下, 巴西采取提高国产零件使用率的办法, 对外国投资的各种工业作出限期逐步实现零部件国产化规定, 取得了显著成果。1975 年以前, 几乎所有零部件都是进口的, 只在马瑙斯进行装配, 但后来, 开发管理局加速了零部件国产化进程。在吸收外国尖端技术的同时, 努力加以消化和吸收, 形成自己的技术, 促进本国零部件的生产。到 1983 年底, 自由贸易区生产的手表已实现国产化, 并形成了一批当地的专业化队伍。日产量 400 部的本田摩托车厂国产元件率已达 85% 以上。日产一千辆的自行车厂, 国产元件达 70%。占巴西市场销售量 90% 的彩色电视机, 元件国产化指数达到 100%。在自由贸易区内, 国营企业也在不断增加, 已有 21 家。国产化指数的提高和国营企业的不断增加, 减少了自由贸易区对国外的依赖, 增强了产品自给能力, 有利于充分利用本国资源、技术和人力, 发展本国工业。

(南开大学 徐淑毅)

香港自由港

香港于 1841 年被英国占领, 并于同年宣布香港为自由港。香港地区包括香港岛、九龙半岛、新界及

概 况

附近小岛,总面积1046.3平方公里,人口530万人。香港和九龙均是天然良港。香港海空客货运输线连接着世界各大都市和贸易港口。

香港是世界第七大商港,拥有一支约1400艘船的船队,载重吨位总计超过5500万吨,航运能力居世界第四位。香港的集装箱运输居世界第二位。

香港有电话187万多台,国际电话通讯方便、快捷。

香港的自由贸易政策

1. 取消关税及贸易限制

作为不完全自由港,不设进、出口税和再出口税,仅向烟、酒、甲醇和某些碳氢油类等货物征税,某些以征税物质为原料的本地产品,倘由厂方或经批准的仓库直接出口,可以申请退税;公司利得税为18.5%,个人所得税为17%,是亚洲税率比较低的一个地区。对于公司利润和红利的转移不加限制;对资本汇出也不加限制;红利收入和海外收入不计征公司利得税;不管收益人居住何处,均不得从驻港公司所支付的红利中扣除税额;税项亏损结转期不限,允许以本公司经营的其他项目业务的利润作抵消;进口原材料几乎全部免税。

香港无贸易限制。除了战略物资须经贸易署批准,危险性商品的经营者须领执照,统制性商品须要签证以及纺织品因配额关系须办理进出口签证外,其余,商品可自由进出,只须办理简单的申报手续,至于进出口商品的申报费,办理价值在1000港元以内者收2港元申报费,以后每增加货值1000港元增收5毫。申报表须在货物抵达或离开香港14天内报关。

由于香港参加了国际纺织贸易协定即多种纤维协定,同美国及欧共体分别签有双边协定,又与加拿大、芬兰、瑞士等签订了纺织品双边协议,所以纺织品进出口均须签证。

香港出口的制成晶大部分以进口原料制造,故设立符合外国海关规定的原产地证明制度。

2. 通过半官方的贸易发展局来促进香港贸易的发展

香港贸易发展局的主要工作是开展市场调查与咨询服务,为贸易发展提供信息,开展多样化的对外活动,鼓励商港到海外去进行推销竞争。它的调查报告着重了解当地社会习惯、经营惯例、限制条件,当

地技术标准、检验手续以及出口市场的竞争对手,目的在于提高商品的适销性,指导企业制订推销策略,提高应变能力。香港贸易发展局通过多样化的贸易开展活动,在扩大传统市场份额,增强对潜在市场的现有渗透力,发掘新商品与新原料来源方面做了不少工作,对促进香港贸易的发展起了积极的作用。

3. 建立良好的流通条件

贸易的发展有赖于为其服务的商品流转机构的健全。香港的第三产业飞速发展,各企业形成一个庞大的为进出口贸易服务的网络,外与世界贸易网络相连,内则形成了畅通的批发零售渠道。信息灵通,反应迅速,加上经营手段灵活,效率高,对香港贸易的发展大有帮助。

4. 发展专业经营和多户经营

香港有专业进出口商和批发商3万多户,其中大部分是中小企业,它们大多专营某些商品的进出口业务,专业性较强,专业经营可以将经营管理工作做细,并为客商和用户提供良好的服务。参与贸易的每种商品都由一定数量的进出口商进行经营,即使是大宗货物也不是由少数大户统揽,而是经过许多中小企业的努力经营而成为大宗商品的。多户经营促进相互竞争,经营者倾全力进行市场调研,夜以继日,不断进取。

总体上看,香港的企业除了地铁公司和工业村公司为官办外,其余企业,公司均为私人办,港英当局除了对少数公用事业销售与劳苦价格进行监督外,对市场价格变化不加干涉,这为发展专业经营和多户经营创造了便利。

香港的工业发展

近年来,香港已由单一的转口贸易港发展成为工业、贸易、金融等多功能的综合性自由港。主要工业部门有纺织、服装、电子、塑料、玩具、钟表等。工业品出口占总出口额的78%。香港的工业原料、消费品、食品、燃料主要依赖进口。

港英当局为了利用外资扩大和改进香港的工业基础,采取了一些促进海外工业投资的措施,并在土地供应方面制定鼓励“特种工业”的投资措施,这些措施包括:

第一,由港英当局工商署会同香港贸易发展局和香港总商会联合组成一个“促进工业投资统筹委员会”,改变过去由单个机构分散进行促进投资活

的做法。该委员会一方面就有关促进外资投资的政策向港督提出咨询性意见,另一方面统筹各项促进投资的活动。该委员会派遣各种代表团开展“投资外交”活动,向美、日、英、瑞士、荷兰、澳大利亚的工商界游说,重点探索海外投资者在港对轻工业和中型工业投资的可能性,并提供有关详细资料及各种会晤的方便。

第二,建立新型的工业区。为了配合“特种工业”政策的实施,港英当局于1977年3月正式成立香港工业村公司。该公司属下设两个工业村,一个在新界的元朗,与我蛇口工业区隔海相望,面积约为98公顷;一个在新界的大埔,计划总面积76公顷。这是近年来当局在谋求解决香港地价高涨及工业用地缺乏,大力吸引海外和本地厂商工业投资的一项重要政策。港的工业村,实质上同台湾、新加坡的“出口加工区”类似。所不同的是,由于香港是自由港,没有特别税率鼓励,也不设免税期,对外资和本地资本设厂投资采取一视同仁的态度。

香港的货币与汇率制度及金融业

港币是自由兑换的货币,而且可以进行货币期货交易,香港基本上没有外汇限制,有利于贸易的进行。

1983年10月以后,香港实行的货币发行制度的正式名称叫殖民地货币与制度,除香港之外,过去只在英属地区的属地如马来西亚、新加坡以及非洲一些英国殖民地实行过。实行这个制度的具体做法如下:汇丰、渣打这两家发钞银行发行港元钞票,要按照7.8的固定汇率等值的美元给香港政府作为外汇基金,然后根据所换取的负债证发行港币钞票;反之,两家发行银行亦可把负债证及港元钞票交给外汇基金,按固定汇率来换回美元。与此同时,香港所有其他银行向汇丰银行和渣打银行提取港元纸币,也同样按固定汇率换回美元。也就是说,港元纸币只能按7.8的固定汇率与美元交易。

在这个制度中,银行占很重要的地位。任何人可买卖外汇,但都要通过银行,而银行开价出来,所以银行亦称为造币者。如果银行开价稳定,汇率就稳定。这个货币制度的巧妙之处,就在于不需要靠政府干预和外汇管制,而能让银行作为造币者的开价必须接近7.8的汇价,通过7.8的固定汇率使整

个汇率固定下来。

港元与美元挂钩等于港元与美元共同浮动,这就使香港更加受美国经济的影响。美国利率的升降和通货膨胀率都会对香港经济产生影响。

香港金融市场由资金市场、外汇市场、黄金市场和保险市场组成。

1. 资金市场包括:

- (1) 银行及接受存款公司的存款、放款市场。
 - (2) 离岸外币存款市场,估计约有500亿美元。
 - (3) 银行集团贷款市场。
- (4) 证券市场,其中包括美国股票在港的交易,其总量估计每年有60—120亿港元。

(5) 债券市场。香港债券市场不够发达。在港发行或在证券市场挂牌买卖的债券约有40种,发行总资金估计100多亿港元。

2. 外币市场。包括港元兑美元市场和美元兑日元、西德马克、英镑等其他外币市场。港币兑换美元的每日成交额约6亿美元。美元兑其它外币每日成交量约8亿美元。

3. 黄金市场。香港的黄金贸易量很大,伦敦五大金商,瑞士三大金商和德国、美国的著名国际金商均在香港设有办事处。

4. 保险市场。香港保险市场历史悠久,西方各国均在香港开设保险公司,竞争激烈。香港对开设保险公司的要求越来越严格。

在香港金融业中,中国银行集团下属13家银行及240多家分、支行在香港经济中起着越来越重要的作用。

香港利用外资的基本情况 and 措施

1. 外资在港办工业的基本情况

外资投入香港工业的主要特点:(1)外资来源于美国、日本、英国三家为主;(2)外资在各行业的分布,电子工业居首。美、日、英三个主要投资国各有侧重。美国电子居首位,投资已达16.33亿港元,占美投资总额46.3%,日资也以电子居首位,次为纺织制衣,分别投资8.55亿港元和4.31亿港元,占日投资总额37.5%和18.9%。英资以钟表居首位,其它依次为化学制品、纺织制衣和电器。电子则居次要的地位。(3)外资在港设厂主要有独资、合资两种,独资以美国和西欧为多,企业规模较大,有本身的客户

和市场。据统计,美资独资厂占六成以上。合资以日本为多,主要是利用香港已有的生产和外贸的有利条件,如采取资金合股,或结合厂房、设备技术的合作。(4)除直接设厂外,外资投入香港工业的形式还有很多,如授权生产、专利、名牌产品,设计和技术转移等等。以技术而言,通常包括新设备的使用常识、员工的培训、设备维修甚至市场情报和推销方式等,外资企业以此作为投资的一部分和港商合作。又如委托加工,由外资企业提供部分或全部材料,产品同样以至牌子,指定香港工厂为其加工生产,这些厂实际成为外资的承包商。

2. 香港利用外资的有利条件和措施

外资投入香港工业历史较长。早在1934年就有外商来港设厂,但有较大发展还是近20年的事情。香港利用外资成功的原因主要有三个方面:

一是工业发达国家需要香港作为投资场所。首先,由于工业发达国内生产成本日益上涨,需要向低成本地区投资,以增强产品的竞争能力,谋求更大的经济利益;其次,过去美口产品的重要市场中东,由于油价下跌,购买力下降,美、英等工业发达国家开拓产品市场的重点已明显移向东南亚;第三,中国实行开放政策,开办经济特区,对外资产生了很大的吸引力。香港地理位置的有利条件使它成为工业发达国家降低产品成本,发展东南亚贸易,发展与中国的经济交流和打进中国市场的最理想地区。

二是香港的投资环境和自由港政策对外资具有很大吸引力。香港电讯畅通,交通发达,对股息、外币存款、商品进出口和销售大多不征税;对外资的投资范围、投资比例、资金调拨、资金回收,基本上没有限制;在金融方面,汇率自由浮动,利率可以自由调整,不直接控制银行贷款。更为重要的是,港英当局能够按香港的特殊环境,依据世界经济、政治形势的变化及其对香港的影响,及时制订和调整政策,并采取有效措施。在处理有关投资问题,审查批准外资的投资

申请方面,手续简便,更增加了对外资的吸引力。

三是港英采取了很多吸引外资的措施。港英对工业虽采取不干预政策,但不是撒手不管,近年来,更积极开展各种促进外来投资的活动。

(1)建立和完善促进外来投资的组织机构。建立了一个从策划监督、制订政策和策略,统筹各种活动的完整的工作体系。港英当地的工业署,内设四个部,其中工业发展部负责处理与促进工业投资有关的政策。另一个是工业促进咨询部,负责向有意投资人士提供有关香港的详尽情况,协助投资者进行工作。此外,港英还注意调动各方面的积极性,强调官商合作。

(2)广泛开展对外活动,积极主动做吸引外资的工作。一是在世界各大城市报刊上刊登广告,宣传香港的投资环境。二是经常派代表团到海外,直接同当地工商界首脑接触。三是经常在香港举办研讨会、展销会、座谈会,为投资者提供具体资料,创造方便条件。四是开展工业投资咨询服务。

(3)在日本的东京、美国的旧金山、英国的伦敦、德国的斯图加特四处建立了促进工业投资办事处。

(4)不断改善香港的投资环境,加强对外资的吸引力。香港厂房租金昂贵,是阻碍外资来港的不利因素之一。近几年来,港英先后在大埔和元朗建立两个工业村,建筑费由港英作有息贷款,进行平整土地,铺设水管道路等,为厂家提供服务,并适当降低了地租。现今已有几十家工厂迁入,投资额超过13亿港元,其中30%为外资。近年来,外资已逐步转向资金密集型和技术密集型企业,为此,港英当局亦进一步采取措施,包括为工业界设立标准与校正实验室,加强产品质量检验服务,并继续进行智力投资,培养各方面的技术人才。

(南开大学 冯晓冰)

汉堡自由港

汉堡自由港的概况

汉堡作为世界性贸易港,有近百年的历史。经过

一次大战前的大规模扩建和二战后的重建,现在汉堡已成为世界上最现代化的大港之一。

汉堡濒临北海,位于易北河一个大约十公里宽的河谷西岸,距离易北河入海口110公里。汉堡方圆

100平方公里,人口160万,码头总长65公里。港内有占地5.6平方公里的转口港设备,有320个泊位。每年大约有1.8万多艘船只,其中包括8000多艘定期货轮进入该港口。港口区有1200架陆上起重机械,有24台浮动起重机械和8个储油站。这里的港口设备称得上世界一流,有8万名技术人员和工作人员。

德国在汉堡港区内划出3600英亩(约合145平方公里)的区域作为汉堡自由港,采用“封闭式”管理。在这一区域内,允许外国商品和船舶自由停泊,不受海关检查;外国货物可以在区内自由存放、挑选、改装、修理、加工制造,以至销售或再出口,均不缴关税。德国设置汉堡自由港的主要目的,是为出口商提供接近终点市场储存货物的基地,发展转口贸易。例如原苏联谷物和饲料进口数以百万吨计就是由汉堡港转口的。

汉堡自由港是由两部分组成的。科尔勃兰特河以尔尼旧自由港,创建于1888年。河西是新自由港,建于1910年。现在东、西两个自由港已被1974年修建的科尔勃兰特桥连成一体。

自由港区有不少19世纪的建筑物,有一个现代化码头,还有一大片土地与之相连,可提供550万平方英尺的空间贮藏,是世界上最大、最完备的货仓综合体。一般对货物进行处理、加工在旧自由港进行。在旧自由港区内允许本国当地生产的零配件与外国的原料一块装配成产品,对其增值部分可以免缴税款。这样,不仅对进口商更有吸引力,也活跃了当地经济,使当地的加工装配制造业迅速发展起来,目前旧自由港已有100多项这种性质的加工制造业,有2.5万工人进行加工生产,年销售量以马克计算为20亿马克(相当于11亿美元)。

新自由港主要从事造船业和修船业,但也备有现代化的装卸码头和贮藏空间。这里有1000万平方英尺的空间可以短期存放货物,有390万平方英尺的冷藏间和120万平方英尺的耐湿棚可以存放易腐烂商品。外国商人可以把商品保存到他们认为最合适的时机再转口出售。为了适应集装箱运输,汉堡港备有200万平方米的集装箱中心,并设有火车站。

汉堡自由港 的有利条件

汉堡自由港的形成、发展及繁荣除了历史因素

外,主要还包括以下几个原因。

1. 地理位置非常优越

汉堡港位于易北河畔,是大西洋通入东欧、南欧最近的港口。易北河是流经德国西南部、捷克等欧洲国家重要的内河运输通道,汉堡则是德国铁路、公路、航空运输的枢纽,交通非常发达。德国船运出口货物中,约有一半依赖汉堡港集散。

2. 自然条件良好

汉堡港潮差2.8米,因为没有水闸,所以可以随时进出靠泊,近年来船型日益增大,特别是散装船和集装箱发展很快,为了使船舶能够进出港口,下易北河100多公里的航道已经加深加宽,其深度低潮时可达13.5米,高潮时平均16.3米,载重11万吨的船舶可进出无阻,再大一点的船如果未载满也可以进出港口。

3. 基础设施完备。

汉堡港有大小停泊池63个,其间分布着转运码头、仓库、货栈及工厂。在转运设备附近有很多工厂,其中除造船厂、船坞以外,还包括有炼油厂、以及欧洲最大的炼钢厂、面粉厂等,大型远洋船舶可以把原料直接送到工厂门口。港口有足够的发展余地,在最近的发展计划中,要在港口东部建立一个大型水果中心;在港口西部港区另建一个集装箱中心。

汉堡自由港自称为“万能港口”,其装卸设备和存储货物的仓库可以适合各种货物的特殊要求。除一般货物的装卸设备和仓库外还有保温和包装仓库。港口备有浮吊12台,最大举重能力为400吨,可装卸重件如火车、发电机等。另设油罐码头,可存储矿物油、化工油和菜籽油500万吨以上。港内设有12台水上粮谷升降机和32台岸上粮谷升降机,以及可存放粮谷、油籽和饲料的100万吨谷仓。装卸散货如煤炭、矿砂等,均有特别的机械设备。

在交通运输方面,汉堡港不仅有海上交通之便,而且还有内陆交通密切配合,包括铁路、公路和内河航运。汉堡港作为一个转运中心,与世界上90多个国家有发生海陆联系。汉堡港有300多条班轮航线,每月开出近600个航班到世界上1100个港口。定期航线和不定期航线的船只进出汉堡港口,持德国国旗的船只占1/3。

在与内陆交通联系方面,由于汉堡港本身就是个工业区,它的腹地并不只限于德国,而且也包括了从斯塔的纳维亚到捷克斯洛伐克、奥地利、瑞士、以半匈牙利、罗马尼亚等12个国家。汉堡港依靠多种运输工具的交通网络与腹地进行联系。外国的货

车到处可见,港口装卸的货物中每五吨中有一吨是过地货物。近年来,交通网的稳步扩展,已经使汉堡港成为欧洲铁路和内陆水运的一个交叉点。到基尔和富兰斯堡去的高速公路是里斯本——斯德哥尔摩跨欧公路的一部分。这段公路紧连集装箱中心,由汉堡港西部通过这段公路就把港口设施和长途公路网直接联结在一起了。汉堡南侧有现在欧洲最大的列车编组站。

近20年来,汉堡港发展很快,在港口基础设施方面有计划地扩展,同时采用高度电子化的控制和管理,在充分利用设备方面起了重要作用。

汉堡自由港区的管理

汉堡自由港区是整个港口的一部分,属汉堡港管理。在汉堡港从事营业活动的所有企业都组织在“汉堡港口企业联合会”之中,由于在港口装卸转运和仓储公司中,汉堡州的一家子公司 HHLA 最大,因此,该公司的理事会主席目前又是汉堡港企业联合会主席,也就是说,汉堡州政府对港口的管理有不可小的影响,但并不直接出面干涉,而是通过企业联合会之类的经济组织施加影响。

汉堡自由港的一个重要官方管理部门是汉堡港务局,它是汉堡州的经济、农业、交通部下的一个部门,有职工2275人。港务局不是装卸作业机构,它的职能是提供港口的使用、港口设施的基础结构和控制港口发展的全盘计划,以及交通运输的分析和统计、公共工程、对外关系、港监、领航、河道疏浚及维修等。港内永久性的道路由港务局修建和维修,铁路由国家铁路局负责,所有新的基础结构变化要求,必须经过州议会批准。最近有几次发展费用都是由租费人和港务局分担的。港口实行出租制度。老的制度是由港务局提供泊位、吊机、货棚和设备等等,由码头经营者(即码头公司)出租租赁。这种制度现已逐

渐被新的制度所代替。新的制度是,港务局将泊位租给码头公司,由码头公司出资装备货棚、吊机及其他设备。一般租赁期最少为30年。

汉堡港务局在港内拥有一座16平方米面积的“海外中心”仓库,由港务局交给汉堡码头仓库公司经营管理,是世界上最大的杂货分拨中心。这座仓库专为德国出口货物零担到货分票集中转发给出口海轮设置的。根据货物数量,采用驳船、车辆和以铁路车皮等不同方式,集中运到指定的出口船只。这种做法可以避免仓库和泊位的拥挤。

汉堡的自由港,周围用半米高的围墙绕。自由港区内有100多个仓库,一切主要的杂货和集装箱码头均包括在内。存贮货物如转运至第三国家时,则不上税,如运交德国用户,则作为进口,由收货人按海关规定报关纳税。

由于自由港具有的以上特点和便利条件,“分拨中心”业务应运而生,很多国家和地区,如日本、印度、印尼、新加坡、丹麦、东欧国家以及中国台湾、香港等都在汉堡自由港设有“分拨中心”,利用自由港仓库作为货物的集散地,做成交易后再办分拨,有迅速交货之效。同时,在交易范围上,既可与德国进口商作买卖,又可做对第三国的转口贸易,不受任何限制。

为了适应“分拨中心”业务需要,德国一些大公司纷纷在自由港内承办进口接货、存仓、更换包装、检验、报关、保险、分运和制单等一整套业务,因此,不论是对德国的进口交货,还是对第三国的发货运输,在具体买卖成交后,有专职的公司承担全部发运工作,这就提高了“分拨中心”业务的效率,极大地方便了客户。汉堡港的效率之高也是世上无与伦比的。假定有一般载货5000吨的船只,即卸货又装货,从进港到出港所需时间,在汉堡为38小时,在鹿特丹则为48小时,伦敦需5天。

新加坡自由港

新加坡自由港概况

新加坡是个岛国,面积616平方公里,人口234

万。1965年独立后,经济发达,政局稳定。

新加坡独立以前就是自由港,独立后逐渐实施关税保护政策,除对烟、酒、石油产品征收关税外,新加

被对货物进口实行许可证制,对一些消费品,如衣服、非必需食品、汽车、电视机、电冰箱、室内空调机、蓄电池、合成橡胶制品等的进口,也征收保护性关税。

但另一方面,为了发展工业,进口原料和设备可申请免税。为了维护自由港的作用,新加坡于1969年在工业区设了四个自由贸易区(或称转口保税仓库区),以促进贸易的发展,其中一个设在裕廊码头。自由贸易区没有明显的界限,货物区内不需纳税,但可重新拆包、分类、包装、加工等,类似一般出口加工区。

新加坡的优势

1. 它是东南亚的交通中心,位居国际航运要道马六甲海峡的出入口,是太平洋、印度洋和亚、欧、美、澳四大陆的海空航线的交汇点。海运有250条航线,每13分钟就有一般轮船入港离港。一天24小时工作,是一个不夜港。年货运量为6400多万吨,空运有31家国际航空公司,与40个国家、67个城市有联系。

2. 它是东南亚的贸易中心。新加坡号称以商立国,经济活动面向进出口,贸易遍及全球。过去新加坡以转口贸易为主,现在当地产品的出口比迅速增加,占总出口额的66%。

3. 它是东南亚的工业中心。新加坡是仅次于休斯敦和鹿特丹的世界第三大炼油中心。电子电器工业发展快,电子产品出口额在亚洲居第三位。海事工业(包括修船、造船和建造海上石油钻井台三个部门)也很发达。新加坡已成为东南亚海域钻油活动的后勤基地。

4. 它是东南亚的金融中心。新加坡是亚洲美元市场。全球50家大银行,有45家在那里设了分行。黄金交易所的每日成交量有时达5万盎司。新加坡已成为国际金融中心之一。它既为国际金融资本在亚太地区的投资和投机活动提供了场所,也为这个地区的经济发展提供了筹集资金的方便条件。

5. 它是东南亚的旅游中心。旅游业是新加坡一大经济支柱。不仅如此,它把整个东南亚的旅游胜地作为自己的腹地,成为东南亚的国际旅游中转站。

新加坡的特殊政策

新加坡岛政策和措施既不同于一般自由港的传统做法,也有别于一般出口加工区的做法,具有其本身的特点。

1. 制订法令,鼓励投资。

新加坡没有单独的外资投资法,所有工业发展法令都适用于外资。早在独立前,为了改变以转口贸易为中心的单一经济,克服当时面临的严重失业问题,曾颁布“新兴工业(豁免所得税)法令”,和“工业扩展法令”。鼓励商业资本投向“代替进口”的劳动密集型行业。后来,面对邻近国家发展直接贸易威胁其轻工利益,新加坡于1967年由进口替代政策转变为出口导向政策,制订了“工业扩展鼓励法令”,奖励扩大生产,发展出口工业。规定凡厂家的产品输出值在销售值中最低限度占20%,或输出值不低于10万元者,其制造业出口产品的所得税,可由40%减为4%。三年后鉴于国际竞争激烈,进一步对此法令进行修改,把原有对新兴工业的免税期由2至5年,一律改为5年,1975年更加延长了期限,最大为10年,但这种优待只给予那些投资量大和精密的工业,借以把资本着重重点引向资本密集、技术密集的企业。1982年财政年度,新加坡政府向制造电子计算机、电子计算机外围设备、医疗仪器设备、光学仪器及其部件、飞机设备、精密加工部件和油田设备的项目发了19张先驱者证书,给予鼓励,借以把新加坡建成高级技术制造业和脑力服务业的中心。此外,1968年的“雇佣法”和“工业关系法令”强调“劳资协调”,“合作”和“劳动纪律”,要求工人不要“闹事”。所有这些法令,既在新加坡创立了一个安定的投资环境,又向外资指明了投资方向。

新加坡没有外汇管制,资本和利润可以自由汇入汇出。许多外国商业银行在新加坡设分行,银行不仅通过贷款参与当地经济活动,而且直接向工业企业投资。

2. 新加坡特别重视吸引跨国公司投资。

认为它们财力雄厚,规模巨大,拥有遍布世界的生产和销售网,先进的技术,庞大的科研机构,管理效率高,有助于新加坡经济和贸易的发展。同时,新加坡还认为,合营是引进先进技术的有效形式,有助于提高新加坡管理水平;此外,还可以节省投资和外汇开支。

3. 成立执行工业化政策的专门机构。

新加坡1961年开始实行第一个五年计划,同时成立经济发展局,统筹工业的发展,负责拟订投资政策,吸引国内外资本投资,审批投资项目,确定对投

资申请的待遇,协助投资者解决投资过程中遇到的具体问题,对外国投资从最初洽谈到引进乃至项目建成一直管到底。该局有权在必要时参股投资,对新加坡工业有战略价值的项目给予财政帮助,对小企业的技术开放给予技术帮助。1968年,新加坡工业开始进入快速发展时期,同年成立裕廊镇管理局,接管经济发展局的部分工作,即专门负责管理包括裕廊工业区在内的全国21个工业区,主管外资项目批准后的有关租地、建厂等事宜。经济发展局和裕廊镇管理局,是外国投资者在新加坡打交道的主要部门。由于主管部门少,层次少,效率高,给外国投资者提供了很大方便。

4. 培养人才,引进人才。

新加坡政府配合工业化计划实行教育改革,大力发展技术教育,开办技术学校,举办各种训练。政府还要求外资企业派遣新加坡籍的职工到他们母国去学技术,同跨国公司合办训练计划,把培养人才摆在基础设施建设、住宅建设之前。从1983年起,政府技能发展基金给凡开办基础教育课程的私营公司以充分的资助。为造就高级技术人员和科学管理人员,新加坡政府还派大学生到国外去深造,扩充工学院,建立电脑系统科学院,要求培养更多更好的工程师。鉴于80年代本国大学培养的高级专业人员只达需

求的51%,培养出来的中等技术人员和技术工人,也只能满足需要的76%和84%,故还需从日本和欧美引进人才。新加坡政府对技术人员实行优待,如外国人投资于获准工业达25万新元以上者,或投资10万新元而本人又担任工业职务者,可持获准永久居留权;凡是有特殊经验或技术的外籍人员,并在新加坡居住5年者可申请公民权。为外籍人员、高级管理和技术人员提供豪华公寓,吸引他们来定居。

5. 新加坡的经济发展主要依赖外国的资本、技术和市场,易受西方资本主义国家经济波动的影响。

在引进外资时对日本、西欧和美国之间的三点保持平衡政策,避免对某一点依赖过重。

6. 在引进西方物质文明的同时,注意防止西方颓废思想的影响。

他们崇尚儒家学说和孔孟之道。大力提倡新道德,西方赌皮士不许入境,男子不许留过肩长发。在政府公职人员中实行廉政,凡被发现贪污受贿者,一律开除公职。公职人员也不许进入为外国游客而设的娱乐场所和“红灯区”,违者一律开除公职。

由于实行上述政策,许多世界有名厂家、跨国公司来新加坡投资设厂。

(南开大学 冯晓冰)

新加坡裕廊工业区

设区经过

新加坡原是自由港,1965年独立后逐渐实施关税保护政策,但同时为了发展工业,进口原料和设备可申请免税。为了维持自由港的作用,新加坡于1969年在工业区设置4个自由贸易区(或称转口保税仓区),以促进贸易的发展,其中一个设在裕廊码头。自由区没有明显的界限,货物入区不需缴税,但可重新拆包、分类、包装和加工等,类似一般出口加工区。因此也常被称为出口加工区。

裕廊工业区创始于1961年10月,是办得最早、规模最大,成效最显著,在国内外影响最大的一个。它位于新加坡西南部,现有面积6188公顷,相当于新加坡全国面积的1/10,为全部出口加工区总面积的81%。据1979年底统计,裕廊工业区已投产的工

厂企业有932家,占有所有工业区已投产工厂总数1960家的47.6%,占全国制造业工厂总数3,000家的30.5%,在裕廊工业区就业的工人达8.2万人,占有工业区工人总数17万人的48.28%,占全国工人总数26·8万人的30·54%,到1989年底,企业数和职工数分别为2000多家和13万人,占全国工业区企业数和职工数50%和52%。工业产值占全国工业总产值的75%。另外,新加坡在60年代后期和70年代发展起来的炼油业、修造船业、电子电器业等三大支柱产业中,有一半左右的大型企业设立在裕廊工业区。比如,全国有五大炼油企业,裕廊区即占三家,全国有四大修造船厂,裕廊区也占有一半;在电子电器业方面,欧、美、日等跨国公司在新加坡设立的分公司,也有40%左右是设在该区。由此可见,裕廊工业区在新加坡工业化进程中起着举足轻

重的作用,外界把它视为新加坡工业化的“橱窗”。

裕廊工业区不仅是一个轻重工业兼而有之的综合性工业基地,而且也是一个重要的转口贸易港。裕廊工业港现有 10 个大型泊位,可同时容纳 10 艘远洋巨轮停泊,在码头区建有东南亚地区首屈一指的现代化装卸系统和仓储设施。

裕廊工业区同时又是新加坡的一个重要旅游区。经过多年的经营,这个工业区所拥有的公园、游乐场和绿化地带占全区面积 12% 左右,每年到达新加坡旅游的 200 多万外国游客,几乎没有不到裕廊区大饱眼福的。

此外,裕廊区内商业、金融、交通运输以及其他服务性行业,也迅速发展起来。

1961 年 9 月,当第 1 辆推土机开进裕廊工业区时,那里还是一片没有开发的处女地,而现在该区已经进入现代化的境界,区内居民 12 万多,共有工商企业单位 1200 多家,工业年总产值超过 18.5 亿美元,成为一个以工业为来主体的、多行业并存的综合性出口加工区。

工业区的优越条件

裕廊出口加工区的成功,一方面是由于它本身有着优越的地理位置和自然环境,另一方面则是因为新加坡当局在建设和开发工业区上有一套得力的措施。

裕廊之所被选择为新加坡创办工业区的第一个地点,原因在于:

1. 这里有天然深水海港,裕廊海岸长湾多,港深达 38 英尺,可建深水大型码头和货仓、堆场,港口对面一群小岛,是船只的天然避风屏障,而且港口与国际航线相距甚近,远洋巨轮进出异常方便。

2. 交通方便。裕廊离市中心相隔只有 12 英里,既便于与市区联系,又不会对市区造成直接的工业污染,同时,它与新加坡最大的客货轮码头——巴港相邻,与新马铁路于线也只有 7 英里之距,连结市区主要公路在它的近旁通过,有利于建成水陆畅通的交通运输网。

3. 这里有新加坡南部最大的河流——裕廊河横贯其间,两岸沼泽相连,上游可筑坝蓄水,为工业用水提供方便;宽阔河面可改道为人工湖,蜿蜒曲折的沙洲河滩可辟为公园,有利于发展旅游业。同时,在河岸两旁的沼泽地附近还有数千座山岗土丘,便于挖山填泽,平整土地,可节省开发费用。

4. 这里面积较大,人烟稀少。整个裕廊地区可供开发使用的土地面积,方圆达 6000 多公顷,还可搞填海造地,能够容纳多种类型的工业,特别是有利于兴建大型工业企业。而且这里原有住房不多,仅千余家,征地容易,迁徙方便。

由于裕廊地区具有上述优越条件,所以应邀前来新加坡参与制定工业化发展规划的联合国专家,经过实地考察,很快地选中了裕廊作为设立工业区的地点。新加坡便把裕廊作为其推行工业化计划的出发点和根据地。

工业区发展战略

裕廊工业区选地的正确,是它走向成功的重要因素,但是促使它的迅速起飞的关键,则是由于新加坡当局的苦心经营。在建设和经营方面,善于从本国国情出发,制订工业发展战略,引导工业区逐步向高质量发展。裕廊工业区的发展大致可分为两个时期。1968 年 6 月以前的草创时期,其后为发展时期。在它的草创时期正是新加坡走向政治独立,出现经济上百业待兴,国内失业严重,基本消费品缺乏,国际收支逆差增加等问题。为了解决这些问题,新加坡当局决定采取“进口替代”的工业化发展战略,重点在于发展劳动密集型工业。政府通过颁布法令条例,实行减免税等优惠办法,鼓励投资者设厂,促使本国商业资本向产业资本转化,并适当地引进外资。1963 年在裕廊工业区首先建成投产的一家钢铁厂和一家纺织厂都是本地资本投资的企业。

1968 年 6 月至今,是裕廊工业区的发展时期。这一时期的主要特点是实行面向出口的工业化发展战略,积极地吸引外国投资,发展出口加工制造业,因而,裕廊工业区也被赋予出口加工区的性质。这一时期的裕廊工业,在其发展进程中还可以划分为两个相互衔接的发展阶段;第 1 阶段由 60 年代后期到 70 年代中期。在这期间,由于新加坡仍需解决社会就业问题,加上本国技术力量薄弱,所以其工业的发展重点仍然是劳动密集型的,同时也适当地建立一些资本与技术密集型的工业部门,如炼铝业、修造船业、电子及电器业。这些技术集约程度较高的工业企业,已有不少在裕廊工业在建立起来了。

70 年代中后期,裕廊工业区走上了一个新的发展阶段。这一时期,新加坡已基本实现充分就业,甚至出现劳动力短缺问题,工资成本日益上升。同时,

由于邻近国家和地区纷纷设立出口加工区,它们的丰富的自然资源和廉价的劳动力吸引着跨国公司,使新加坡面临日益强劲的竞争对手。因此,为了使裕廊工业区能够继续存在和发展下去,新加坡当局不得不加快工业技术的升级换代,着力发展技术密集程度较高的工业,以取代那冷劳动密集型工业。尤其是1979年以来,新加坡提出第2次革命,更把技术密集和知识密集工业作为今后的主攻方向。那些小型、高值、容易运输、较少污染的及较少需要自然资源的工业,如电子计算机及软件工业、飞机零件工业、精密机床和精密仪表工业等,都是鼓励发展的重点。

总之,由于新加坡善于根据每个时期的具体情况,确定工业发展的战略方针和具体措施,因而引导着裕廊出口加工区由低技术领域逐步向高技术领域发展。

改善投资环境

新加坡善于为外国投资者提供一个理想的投资环境,大抵有这么几个方面:

1. 稳定政局, 整顿治安, 平息工潮, 为外商投资提供一个安全可靠的社会政治环境。自新加坡独立以来, 人民行动党在历届的国会选举中一再赢得绝对优势, 使新加坡所推行的国内外政策保持着连续性, 这是新加坡政局稳定的首要决定因素。此外, 新加坡还制订了一系列政策法规和采取有力的经济措施, 以便调整劳资关系和适当改善民众的就业和住房问题。

社会政治条件是投资者进行投资决策优先考虑的一个重要因素。新加坡当局千方百计地为投资者创造了一个安全可靠的社会政治环境, 其结果必然大大地增强了外商的投资信心。

2. 重视教育, 加强培训, 造就人才, 为外来投资者提供素质好, 效率高, 工资低的劳动力, 使外商赢利有可靠保证。

人力资源是新加坡的主要资源。对此新加坡当局倍加珍惜。所以, 从建国初期起, 便不惜投以巨资, 发展各类教育, 提高民众文化知识水平。一方面对普通教育实行改革, 另一方面还非常注意成人教育和职工培训, 通过厂内培训、海外培训、联合培训, 帮助青年职工提高技术水平和更新知识, 把培养人才摆在基础建设、住宅建设之前, 列在1983年三大重要

任务的首位。从1983年起政府技能发展基金给凡开办基础教育课程的私营公司的充分的帮助。鉴于80年代本国大学培养的高级专才为人才只达需求额的51%, 培养出来的中等技术人员和技术工人也只能满足需要的75%和84%, 故还从日本和欧美引进人才并提供特殊待遇。此外, 新加坡还对人民进行各种形式的思想道德教育, 灌输孔孟之道、国家至上主义及群体观念等。因此, 新加坡的人力资源无论文化技术素质还是思想品德素质在东南亚地区都是首屈一指的。所以, 外国有关评论说, 这种高素质的人力资源正是新加坡得以大量吸引外资的重要“诱饵”。

新加坡的劳动力不但训练有素, 劳动生产效率高, 而且工资成本也比较低。在1979年以前的长期内, 新加坡一直把工资增幅维持在一个较低的水平上, 这些因素乃是以赢得高额利润为目的的外国投资者所梦寐以求的。

3. 超前建设社会基础设施, 为外商提供一个良好的生产经营厂所。新加坡在开发建设裕廊工业区的过程中, 始终把社会基础设施的建设放在重要地位上, 大力修建公路与铁路支线, 与区外干道相接。建设标准厂房数百个单位, 并建立供水供电和供气系统, 目前裕廊电厂发电量已占全国一半以上, 对裕廊港一再进行扩建, 码头仓库也不断扩大, 到91年已完成1个新泊位以及两座现代化综合货仓。码头货物起卸设施已实现机械化, 每小时平均可处理一千多吨货物, 是目前东南亚地区大宗货物最好的处理系统。在建设各种生产基础设施的同时, 裕廊区还建设了大批生活基础设施。除此之外, 新加坡当局还推行市区重建计划与港口、机场扩建计划, 如投资15亿新元建具有双跑道的世界一流的标准大型国际机场, 建设集装箱码头, 高速公路以及发展现代化的邮电通讯事业, 使工业区内外的各项社会基础设施互相配套, 形成网络。

1. 健全法制, 订立明确而详尽的经济优惠办法, 保证投资者的合法权益。新加坡的法制比较健全, 几乎所有政策措施都以法律条例付诸于世。尽管新加坡设有专门制定外国投资法但它对内外投资者采取一视同仁政策。只要符合有关法律的规定, 无论外国投资者还是本地厂商, 均能享受种种投资便利和优惠待遇。

对外资的经济优惠

1. 取消外汇管制, 允许资本及利润自由汇出。
2. 除烟、酒、汽车等少数商品征税外, 其他所有进口商品(包括生产资料及生活资料)基本不征税。
3. 税制简单, 仅征收公司和个人所得税、产业税和工资税。公司所得税中税率为 40%, 但新加坡于 1967 年由进口替代政策转变为出口导向政策时制订的“工业扩展鼓励法令”规定凡厂家的产品输出值在销售值中最低限度占 20% 或输出值不低于 10 万元者, 其制造业出口产品的所得税可由 40% 减为 4%。三年后, 鉴于国际竞争激烈, 进一步对这一法令进行修改, 称为“1970 年经济扩展鼓励(豁免所得税)法令”, 把原有对新兴工业的免税期由 2 至 5 年, 一律改为 5 年。1975 年更加延长, 最长期限为 10 年, 但这种优待只给予那些投资量大和精密的工业, 借以把资本引向着重发展资本密集、技术密集和知识密集的行业。需要花费 1000 万美元以上以扩大或更新原有企业机器设备者, 也可获 5 年免税优待。专为出口而设的工业, 可酌情减、免税。近年来为适应工业更新换代需要, 规定对投资量大而且技术先进的企业, 准予 5—15 年的免税优待, 个人所得税率为 4—45%。

4. 与有关国家签订投资安全保证条约, 另与 24 个国家签订避免双重征税协定。

5. 对投资者客户提供资金资助, 根据资本援助计划, 对于核准的投资项目, 新加坡经济发展局可提供所需投资额 50% 的贷款。投资者为了扩展厂房和添置机器设备, 也可向有关银行申请所需费用 70% 的低息贷款。

6. 加速折旧、机器、动力设备的折旧率为 33%, 为期 3 年。

7. 对外资企业进修人员每人发给最高限额为 9000 新元的补助费, 对派往外资企业母公司进修的学员发给旅费补助。

8. 外资企业亏损可结转至免税期后, 从利润中扣除。

9. 提供廉价自建厂房用地和成资工业厂房或标准厂房。出租的土地, 租期 30—60 年, 根据投资者每平方米投资额确定租期的长短。每平方米投资 3000 元, 一般为 30 年, 每平方米投资 600 新元, 租期可达 60 年, 地租目前 19 年平均为每年 10·25 新元/平方米, 地租每年调整一次, 调整的幅度最高不超过 7·6% 靠近市区的工业区, 每平方米地租可达 38 新元。标准厂房分为单层式和多层式两种, 可以租也可以买。单层式厂房面积为 900—3000 平方米, 售价 90—

250 万新元, 期限 30—60 年, 到期后建筑物无偿归管理局所有。出租以 3 年为一期, 每月租金约 10 新元/平方米。出售或出租的厂房, 到期工厂可以继续买或续租, 但厂房必须更新, 以适应工业发展的需求, 出租的厂房管理局每月收取 0·90—1·20 元/平方米的维修费, 由管理局负责维修、保养、公共区域的清扫以及电梯养护等。平时, 区内就备有 40—60 间标准厂房, 一旦企业家愿意到工业区投资, 立刻就能形成生产能力。

10. 外资企业与本地企业产品出口时, 同样享受联合国规定的普遍特惠税和东盟国家之间的贸易特惠税待遇。

11. 简化外国投资者及其专业技术人员的入境手续, 并为他们入境工作与永久居留和生活提供方便。

建立权力集中的管理机构

新加坡具体推行工业化政策的机构是在 1961 年经过立法设置的经济发展局。这个法定机构被授权负责制订有关投资政策以吸引国内外资本投资于工业, 审批投资项目并确定对投资申请的待遇(即能否享受“新兴工业”地位等); 有权在认为必要时直接参股投资有关项目; 协助厂家解决投资过程中遇到的具体问题, 向厂家提供贷款及支援性服务, 对投资企业的产品进行现场检查, 培训工业所需的各种方面的人员, 为厂家提供标准厂房和工业用地等等, 在裕廊工业区初创时期经济发展局直接担负领导责任。

随着新加坡经济的向前发展, 新兴工业区的崛起和外贸的日益增加, 经济发展局的拓展工作和管理任务越来越繁重, 为了减轻经济发展局的压力, 更有效地加强对工业区的管理, 1968 年 6 月新加坡国会通过法案, 成立裕廊镇管理局。新成立的裕廊镇管理局承接了经济发展局部分工作任务, 即负责经营管理包括裕廊工业区在内的全国所有工业区。根据裕廊镇管理局法令, 它被授予对其所属的工业区提供管理服务; 为工业区职工和居民提供必需的社会设施; 为厂家提供港口设施和服务; 为各工业企业提供技术咨询和援助, 有权参与对公共事业或私人企业的投资。

由于裕廊镇管理局在规划工业区时做到科学安