

邢台市财政志

段中

邢台市财政局



《邢台市财政志》编纂委员会

主 任：刘现光

副主任：张会英 张贵德 刘青戌 徐玉涛

马秀英 赵秀珍 李书风

委 员：吕俊秀 李顺全 苑兰英 刘振贵

王锋民 石振祥 葛景堂 葛玉田

宋海贵 王增平 薛秀贞 王保珍

黄淑欣 刘 真 董桂平 家德风

潘光华 牛同改 丁 萍 刘文芬

《邢台市财政志》编辑人员

主 编：韩明旋

副主编：李书风 赵秀珍 吕俊秀

编 辑：张世材 王金亮 张奇臻

马世兵 刘文芬

总 纂：韩明旋

序

编修地方志,是我国民族文化的优良传统。编纂一部具有时代风貌、富有地方特色,全面反映财政状况、特点、规律的《邢台市财政志》(1989——1992年),是邢台市社会主义精神文明和物质文明建设的一件大事。

本志付梓问世,甚感欣慰,思绪万千。此志书,作为资料性著述,是用新观点、新资料、新方法记述了邢台市辖邢台县、桥西区、桥东区自1989——1992年,四年来的财政收、支、管等资料。古人说得好,治天下者以史为镜,治郡国者以志为鉴。运用志书进行有中国特色社会主义、爱国主义教育,将起到追记前史、激励今人,昭示后人,承前启后,继往开来的作用。对进一步深化全市财政体制改革,提高各级财政工作水平,提高依法理财的行政水平和理财队伍的整体素质,都具有一定推动和促进作用。

本志书是在市财政局领导班子的领导下,有关部门的大力支持下,集中人力,集中时间,实事求是地按章分节列目,系统地记载了邢台市财政收入、支出,预算管理,财务管理,机构设置和人员配备,职称评定与学术活动等情况,功在当代,利在千秋,确是邢台市财政战线上的一件幸事。

《邢台市财政志》(1989——1992 年)的编纂始于 1999 年 7 月 1 日。为使本志书提高质量、翔实可靠、完善充实,使其成为认识过去、服务当代、惠及后人的“经世致用”之书,以供资政、教化、存史,特聘请长期从事财政工作、已经退休的老同志负责编纂工作。他们以高度的革命热忱和强烈的责任感、事业心、翻档案、查资料、谋篇目、核审改、含辛茹苦、克服困难、奋力拼搏,仅用了四个多月的时间就保质保量地完成了编纂任务。

本志成书是全体编纂人员共同努力、辛勤工作的结果,但由于人员少、时间紧、任务重、要求高,不足和疏漏之处在所难免,恳请社会各界人士、专家学者和广大读者批评指正,不胜感激!

胡朝元

二〇〇〇年八月

目 录

大事记	(1)
第一章 财政收入	(6)
第一节 收入构成及其发展变化	(6)
第二节 工商税收	(10)
第三节 农业税收	(15)
第四节 企业收入	(23)
第五节 专款收入和其他收入	(25)
第二章 财政支出	(28)
第一节 支出构成及其发展变化	(28)
第二节 上解支出	(30)
第三节 经济建设费	(31)
第四节 文教科学卫生事业费	(41)
第五节 其他部门事业费	(53)
第六节 抚恤和社会福利救济费	(56)
第七节 行政管理费	(60)
第八节 公检法司支出	(63)
第九节 价格补贴支出	(68)

第十节 其他支出	(69)
第三章 败政预算管理	(71)
第一节 财政预算管理体制	(71)
第二节 财政预、决算的编制	(73)
第三节 县(市、区)乡财政预算管理体制	(74)
第四节 国库制度	(75)
第五节 控制社会集团购买力	(76)
第四章 财务管理	(83)
第一节 企业财务管理	(83)
第二节 行政事业财务管理	(90)
第三节 预算外资金管理	(92)
第四节 国债与国库券	(96)
第五节 财政监督	(99)
第五章 机构设置和人员配备	(101)
第一节 机构设置	(101)
第二节 人员配备	(104)
第三节 党、团、工会组织	(108)
第四节 先进人物	(110)
第六章 职称评定与学术活动	(112)
第一节 职称评定	(112)
第二节 学术活动	(113)
附录:	

1、关于邢台市一九九零年财政决算和一九九一年财政预算草案的报告(邢台市一九九一年三月在第八届人民代表大会第四次会议上通

过)	(115)
2、一九九零年邢台市国家机关、企业、事业单位会议费开支规定的通知.....	(125)
3、关于下达邢台电缆厂等九十一户国营企业一九九二年工资总额同经济效益挂钩基数的通知.....	(131)
4、关于下达邢台市棉织厂等十户企业一九九二年工资总额同限亏挂钩基数的通知.....	(144)
后记.....	(146)

大 事 记

1989 年

1 月 郊区撤消。将郊区原收支基数和上解基数分别划转到桥东区、桥西区。

2 月 根据省政府(1989)45 号文件紧急通知,经市政府研究同意,在财政局单设邢台市“控制社会集团购买力办公室”(对内为科),定编 3 人。

3 月 根据省编委[冀编(1989)182 号]文件,经邢台市编制委员会研究同意,在财政局内设立“邢台市税收、财务、物价大检查办公室”,编制 9 人:由财政局、税务局各抽调 3 人,审计局抽调 2 人,物价局抽调 1 人。

3 月 邢台市财政局局长刘现光在邢台市第八届人民代表大会第二次会议上做《1988 年财政决算和 1989 年预算草案的报告》。

4 月 评定高级会计师 8 人,中级职称 485 人,初级职称 3297 人。

5 月 根据河北省财政厅[冀财预字(1989)第 29 号]《关于上划税务经费的通知》规定,将邢台市税务经费 167.4 万元上划省。

5 月 邢台市按照《河北省征收农林特产税实施办法》开征农林特产税。

6 月 邢台市在 50 个市局属预算内工业企业实行承包经营责任的基础上对 10 户国营企业实行工效挂钩。

根据 138 种用品价格不断上调的情况下,对行政单位的包干基数进行全面调整。

10 月 根据《国家预算基金征集办法实施细则》,开征预算调节资金。

10 月 开展控购检查,并经市政府研究,没收汽车 5 辆,罚款 30% 的 4 辆,罚款 20% 的 6 辆,罚款 10% 的 8 辆,拍卖 1 辆,其他违控罚款 1.3 万元,共罚款 52 万元。

1990 年

3 月 邢台市财政局局长刘现光在邢台市第八届人民代表大会第三次会议上作《1989 年财政决算和 1990 年预算草案的报告》。

4 月 邢台市财政局为从严控制财政支出,(1990)市财事字第 4

号文件下达了《邢台市国家机关、企业、事业单位会议费开支规定》；以（1990）市财事字第5号文件贯彻落实[市政府（1990）5号通知]的补充通知；会同卫生局以邢卫财字（1990）第17号文件印发了《公费医疗管理办法》。

5月 市人民政府[市政干字（1990）21号]文件决定，张会英任市财政局副局长。

5月 根据省政府要求，经市政府研究同意成立“邢台市国有资产管理办公室”，与国有资产管理科一套人马两块牌子。

5月 财政部门通过各种渠道筹措资金670万元，重点支持了造纸、砂轮、织袜、木器等厂技术改造、商业网点的建设、门店改造和用于商业的临时周转。

9月 邢台市政府批准了财政部门制定的启动市场、促产促销，提高经济效益的十条优惠政策和措施。

1991 年

3月 市财政局局长刘现光在邢台市第八届人民代表大会第四次会议上作《1990年市财政决算和1991年财政预算草案的报告》。

4月 刘青戌任邢台市财政局纪检员。5月任党组成员。

6月 邢台市财政局成立“邢台市国债服务部”，编制6人，为科级

事业单位。

8 月 根据省编委[冀编(1991)48 号]文件,经市编委研究决定,成立邢台市国有资产管理局。

9 月 对邢台市十户企业进行了潜亏调查,查出潜亏额 2000 万元,为此制定了克服企业潜亏 6 条措施和《搞活大中型企业的实施方案 8 条》。

10 月 邢台县烟草上划省利润基数 13 万元,能源交通重点建设基金基数 2.2 万元,预算调节基金基数 2.3 万元,购买债券任务 0.2 万元。

10 月 根据[邢市计综字 221 号]文件,批准成立“邢台市会计用品服务部”。

11 月 邢台市财政局实行预算外资金代管,利用时间差资金 125 万元,支持项目 13 个,增加产值 101 万元,增加利润 81 万元。

12 月 市政府[市政干字(1991)41 号]文件决定,张银海任市财政局副局长兼市国有资产管理局局长。

1992 年

3 月 市财政局局长刘现光在邢台第八届人民代表大会第五次会议上作《1991 年市财政决算和 1992 年市财政预算草案的报告》。

5 月 邢台市会计职称资格考试参加 4551 人。

6 月 邢台市财政局举办财务管理和经济活动培训班。

6 月 邢台市财政局为搞活企业,解决关键性资金 500 万元。

6 月 邢台市财政局加强支出管理,严格控制财政支出,制定和实施了预算包干办法。

7 月 邢台市委[市干字(1992)85 号]文件决定,邢台市财政局改建纪检组,刘清戌改任纪检组长。

11 月 市编委[市编字(1992)42 号]文件批准成立“对外经济财务管理科”。

12 月 邢台市财政局通过邢台市电视台开展了农税知识大奖赛,桥东区代表队取得第一名。

第一章 财政收入

1989年至1992年,邢台市财政收入包括:工商税收、农业税收、企业收入、专款收入和其他收入。随着改革开放的不断深入,邢台市国民经济得到了快速持续健康的发展,各项财政收入也实现了稳步增长。

1989年财政收入16419.8万元,比上年增长19.2%;1990年财政收入16836.9万元,比上年增长2%;1991年财政收入19263.9万元,比上年增长14%;1992年财政收入21218万元,比上年增长10%。

第一节 收入构成及其发展变化

随着国家经济体制改革的不断发展和改革开放的不断深入,财政收入的构成及其发展也在不断地发生变化。

1989年到1992年4年间财政收入包括各项税收(含21个税种)、农业税收(含农业税、农林特产税、耕地占用税、契税)、国营企业调节税、国营企业上缴利润、国营企业计划亏损、专款收入(排污费、城市水资源费、教育附加)、其他收入、社会保险基金收入共9大类36项。

1985 年,根据集体企业的发展状况和经济体制改革的要求,国务院颁布《中华人民共和国集体企业所得税暂行条例》,邢台市取消了工商所得税,改征集体企业所得税。1986 年 9 月国务院颁布了《中华人民共和国房产税暂行条例》。为了合理利用城镇土地,用经济手段加强对土地控制和管理,调节不同地区,不同地段之间的土地级差收入,促使城镇土地使用者节约用地,提高土地使用效益,1988 年 11 月国务院颁布了《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》。邢台市取消了城市房地产税,改征房产税和城镇土地使用税。为了有利于运用税收杠杆、促进加强对车船的管理和使用,国务院将车船使用牌照税改名为车船使用税,于 1986 年 9 月颁布了《中华人民共和国车船使用税暂行条例》。1991 年 4 月按照国务院颁布的《中华人民共和国国有资产投资方向调节税暂行条例》,邢台市开征了国有资产投资方向调节税,同时取消了建筑税。

1988 年 3 月,在企业实行承包经营责任制的基础上,逐步转向税利分流,理顺国家与企业之间的分配关系。邢台市由于实行税利分流体制,国营企业上缴所得税和调节税后,上缴利润逐年减少。1989 年上缴利润收入 136.7 万元,1992 年利润收入减少到 38 万元;国营企业所得税 1989 年收入 1401.7 万元,1992 年增加到 1678 万元。

1983 年以前,农林特产税法规不完善,只有零散的少量的征收。1989 年 5 月邢台市开始具体执行《河北省征收农林特产农业税实施办法》,由财政部门征收农林特产税。1989 年至 1992 年四年内农林特产税收入达 268 万元,年平均收入 67 万元。

为了合理利用土地资源,加强土地管理,保护农用耕地,国务院于 1987 年颁布了《中华人民共和国耕地占用税暂行条例》,由财政部门征

收。按当年财政体制,耕地占用税上缴中央 50%,于 1989 年 1 月起,由原来的对半分成调整为“倒三七”比例分成,即中央 30%。1989 年至 1992 年 4 年地方入库的耕地占用税收入达 846 万元,年平均收入为 211.5 万元。

1986 年 7 月,国务院发布了《征收教育附加的暂行规定》。

1990 年 8 月,国务院对教育附加的征收办法进行了修订。1990 年至 1992 年教育附加收入 675.6 万元,年平均收入 225.2 万元。

(附表一——三)

邢台市历年财政收入情况表(一)

单位:万元

项目 年度	合 计	工商税	农牧业 税和耕 地占用 税	国 营 企 业 所得稅	国 营 企 业 调节稅	国营企 业上缴 利 润	国营企 业计划 亏损补 贴	专款 收入	其他 收入	社会 保险 基金 收入
1989 年	16419.8	14525.0	522.3	1401.7	51.1	136.7	-1293.1	796.1	280.0	
1990 年	16836.9	15288.8	434.5	1213.0	27.3	79.5	-1381.1	745.9	429.0	
1991 年	19263.9	16556.0	311.0	1622.8	9.1	55.7	-1483.3	1003.9	528.8	659.9
1992 年	21218.0	18674.0	596.0	1678.0	11.0	38.0	-1523.0	1339.0	405.0	

邢台市市本级历年财政收入情况表(二)

单位:万元

项目 年度	合 计	工商税 收 入	农牧业 税和耕 地占用 税	国 企 所得稅	国 企 调节稅	国 企 繳利润	国企計 划亏损	专款 收入	其他 收入	社会保 險基金 收 入
1989 年	11594.8	10592.8	35.9	1238.6	46.1	130.8	-1293.1	760.9	82.8	
1990 年	11879.6	11122.9	52.2	1111.1	13.7	31.2	-1381.1	686.6	243.0	
1991 年	13848.7	12035.3	15.0	1515.8	5.4	34.0	-1483.3	898.2	237.9	590.4
1992 年	15059.0	13518.0	84.0	19.0				1217.0	221.0	

邢台市历年财政收入分级情况表(三)

单位:万元

项目 年度	合 计	市本级	桥东区	桥西区	邢台县
1989 年	16419.8	11594.8	1270.2	1215.9	2338.9
1990 年	16836.9	11879.6	1426.1	1204.8	2326.4
1991 年	19263.9	13848.7	1532.0	1106.7	2776.5
1992 年	21218.0	15059.0	1570.0	1401.0	3188.0