

人口资料丛刊

层层算帐对比 促进计划生育



21225022

1984/2/28/06



中国人口情报资料中心

1983·5 北京
1125022

人口资料丛刊

层层算帐对比 促进计划生育

中国人口情报资料中心

1983·5 北 京

前 言

在党中央和国务院的领导下，今年年初全国开展了规模空前的计划生育宣传月活动。这次宣传月活动中一个突出的特点是，根据中央领导同志的指示，从全国、省、地、县、社到大队、生产队以至农户家庭，普遍地开展了算帐对比活动。实践证明，算帐对比是教育广大人民群众，特别是教育农民自觉实行计划生育的一个好办法。它能打动农民的心，使他们从看得见摸得着的生动事实中，看到我国控制人口的紧迫性、艰巨性和长期性，懂得计划生育是一项基本国策，从而提高实行计划生育的自觉性。

在层层算帐对比活动中，主要是算了人口、耕地和粮食三笔帐。许多地区不但算了过去（解放初期或土改时期）和现在，而且根据人口预测，算了到本世纪末的人口、耕地、粮食帐；有的地区和单位还算了人口、住房、教育、医疗卫生和劳动就业等方面的细帐。这样，就将计划生育与党的十二大提出的战略目标和人民群众的切身利益更加紧密地联系起来，把计划生育的宣传工作向前推了一大步。

目前，算帐对比活动正在深入发展，有的还和调查研究，制订人口区域规划结合起来。为了交流各地的经验，我们将收集到的部份省、市、自治区和地、市、县、社的一些资料汇编成册，供有关党政领导及计划生育部门和人口理论研究单位参考。并希望通过它对今后的算帐对比活动能起到一定的促进作用。

由于我们的水平有限，缺点和错误一定不少，敬希批评指正。

在这本资料的编辑过程中，国家计划生育委员会的有关厅、司、处和各省、市、自治区计划生育委员会、北京经济学院都给予了大力支持，在此一并致谢。

中国人口情报资料中心

1983年5月

中共中央宣传部 国家计划生育委员会

关于进一步搞好计划生育传月活动的通知

各省、市、自治区党委宣传部、计划生育委员会（办、局）：

全国计划生育宣传月自今年元旦开始以来，绝大多数地方的党政负责同志亲自动员，亲自宣讲，各部门、各行业积极配合，取得了一定效果。许多地方选派优秀医务工作者深入农村，既是计划生育宣传队，又把节育技术、节育手术送下乡，受到了广大农民群众的欢迎。

当前，值得注意的问题是防止和克服宣传中的形式主义，防止走过场。开展宣传月活动，需要有一定声势，但更重要的是做好深入细致的思想工作。只是悬挂标语口号和照本宣读上级发的宣传材料，是不易打动人心的。

为把计划生育宣传月活动引向深入，真正取得效果，提出以下几点意见：

一、做好深入细致的思想发动工作。算帐对比是进行思想教育的有效方法，既要算大帐，使群众，特别是农民懂得计划生育是我国的一项基本国策，计划生育同国家前途、命运的关系；又要联系本地、本村的实际，发动群众一起算建国以来身边看得见、摸得着的人口、耕地、粮食帐，使群众

从切身利益认识到人口如不控制，人均耕地、人均口粮会出现什么情况，从而自觉实行计划生育。

二、报刊、广播、电视要密切配合宣传月活动，发表一些县、社（乡）、村、队的典型调查，辅以必要的言论、文章，说明我国人口如不控制，仍可能出现温饱问题，实行计划生育是唯一出路。要大力表扬实行计划生育的先进典型，发扬新道德、新风尚，同时要采取多种形式，针对群众的具体思想问题，讲清道理，使计划生育的必要性和迫切性，更加深入人心。

三、要把宣传教育工作和落实节育措施结合起来。要宣传节育、优生、优育的科学知识，同时指导群众落实节育措施。从事计划生育手术的医务人员，要以对人民负责的精神，认真做好每一例节育手术。

四、计划生育的宣传工作要经常化。计划生育是我国的一项基本国策，是今后一段较长时间内需要认真做好的工作，不是搞一、两次宣传活动就可以一劳永逸的。要在计划生育宣传月的基础上，搞好经常性的宣传工作。把实行计划生育作为建设社会主义精神文明，开展“五讲四美三热爱”活动的重要内容之一，订入乡规民约，定期宣传教育，定期检查，把这项工作坚持做下去，力争实现到二〇〇〇年把我国人口控制在十二亿以内的战略目标。

一九八三年一月三十一日

国家计划生育委员会就我国 人口、耕地、粮食算了一笔 全国的大帐

〔新华社1月29日讯〕为了更加广泛深入地开展计划生育宣传月活动，国家计划生育委员会就三十年来我国人口、耕地、粮食的发展情况和到本世纪末的发展趋势，算了一笔全国性的大帐。这笔帐能够使人们认识到，实行计划生育、控制人口增长的紧迫性和它的重大意义。

我国人多耕地少。1949年全国解放时，我国人口是五亿四千多万。经过三年经济恢复时期，到1952年，全国人口增加到五亿七千多万。当时，耕地有十六亿二千万亩，全国人均耕地2.8亩，亩产粮食176斤，粮食总产量是三千二百七十八亿斤，平均每人占有粮食是570斤。这时的人均耕地是我国三十年来的最高数字。但是同当时世界人均耕地5.5亩相比，相差将近一倍。至于人均粮食占有量，当时有的国家已达2000斤左右，比我们多两、三倍。

三十年后，到1981年，我国人口增加到九亿九千多万人，比1952年增加了四亿二千多万人，增加了73%。而耕地却减少到十四亿八千六百万亩，人均耕地只有1.49亩了，比1952年的2.8亩减少将近一半。有九个省、市人均耕地还不到一亩。由于单产提高到377斤，全国粮食产量超过了六千五百亿斤，比1952年增加了近一倍。但是人均粮食占有量只有652斤，比1952年只增加了82斤，即增加14%。为什么粮

食产量增加一倍而人均粮食水平只提高14%呢？就是因为粮食增产的同时，人口增长了73%。增产出来的粮食，绝大部分被用于新增人口的口粮，只剩下很少一部分用来提高全体人民的粮食消费水平。可见，人口增长过快直接影响人均粮食占有量的提高。

到本世纪末，如果我们能够把人口控制在十二亿以内，我国人均耕地还有1.24亩；如果人口还象1952年到1981年那样的自然增长率增长，那么到本世纪末每人平均只有一亩耕地了。即使把人口控制在十二亿以内，人均耕地有1.24亩，这些耕地也不可能都用来种粮食，还有棉花、油料、蔬菜、糖料和许许多多的其它农产品，都要从这一亩多耕地上生产出来。因此能种粮食的耕地，也不过是八、九分。

开荒也不是出路。因为我国开垦荒地的可能性不大，只有东北、西北约有几亿亩可垦荒的土地，而且需要相当大的投资。根据三十多年的经验，新开垦的耕地，最多只能抵消逐年增多的工业、交通用地和城乡盖房用地，因此，到本世纪末，能够保持现有的十四亿八千六百万亩耕地，也就很不错了。今后十八年，粮食增产主要依靠提高单位面积产量来解决。但是，提高的幅度也不可能很大。据1952年到1981年统计，粮食亩产从176斤提高到377斤，三十年提高了201斤，平均每年只提高六、七斤。今后如果每年提高十来斤，到本世纪末粮食总产量可能达到九千二百亿斤或者更多些。以此来计算，如果本世纪末人口控制在十二亿以内，人均粮食可接近或达到800斤。如果人口还按1952年到1981年的自然增长率增长，到本世纪末，人均粮食就只有600斤多一点，比现在人均粮食占有量还少。而且还要计算到，这里讲的是人均占有粮食，而不是口粮，还要扣除种籽、饲料以及工业和其它用

粮，还要把原粮加工成口粮。如果人口按前三十年的自然增长率增长，那就不仅不能达到小康水平，有些地方还会重新出现温饱问题。

总之，人口越增加，平均每个人的耕地就越少，要想富裕起来就越困难。人口越早些停止增长，人均耕地就越早一些停止减少，增产的粮食和其它农产品就可以更多地用来提高人民生活水平。我们现在提倡一对夫妇生一个孩子，就是为了使人口每年增长得少些，人口发展是有惯性的。过去我国出生人数一年比一年多，现在进入婚育年龄的人也是一年比一年多。根据预测，如果一对夫妇生两个孩子，到本世纪末人口总数至少要达到十三亿多，而且要继续增长到下个世纪二十年代中期才能停止。到那时，人口总数将要超过十八亿。如果从现在起，每对夫妇只生一个孩子，由于人口惯性作用，也还要再过十几年人口增长才能停止下来。

我们一方面继续大力发展生产，一方面认真抓计划生育，普遍提倡一对夫妇只生一个子女，上学、就业、住房等困难都可以得到缓解。人们就可以有更多精力从事生产，学习科学文化，提高技术水平，提高思想觉悟，加速社会主义精神文明的建设。

我国人民历来是识大体顾大局的。在计划生育这个问题上，只要反复向广大群众说明道理，动员大家算人口与耕地、粮食、资源、经济发展的帐，弄清实行计划生育，提倡只生一个孩子对国家、集体、家庭的好处，弄清计划生育同实现小康水平、实现四个现代化的关系，广大群众就一定会大大提高计划生育的自觉性，用实际行动响应国家的号召，使在本世纪末把我国人口控制在十二亿内的战略目标得以实现。

年 代	全国人口	耕 地	粮食总产量	人均粮食 占 有 量
1952年	5.7亿	16.2亿亩	3,278亿斤	570斤
1981年	9.9亿	14.86亿亩	6,500亿斤	652斤
本世纪末	12.0亿	14.86亿亩	9,200亿斤	800斤
(设想)	14.8亿	14.86亿亩	9,200亿斤	600多斤

钱信忠同志在全国计划生育宣传月 第二次电话会议上的讲话

(一九八三年二月七日)

同志们：

刚才，四川、山东、河北省栾城县、河南、浙江、福建五个省一个县的同志，介绍了他们那里开展计划生育宣传月的情况和对今后工作的打算，讲的很好。

全国计划生育宣传月活动，已经进行了一个多月。党中央、国务院对这个活动，始终十分重视，非常关心。万里同志、郝建秀同志出席了首都计划生育宣传月动员大会，并作了重要讲话。在宣传月当中，胡乔木同志在云南视察了七、八个县的计划生育宣传月的情况，先后两次从昆明打电话到北京，对深入开展宣传月活动作了重要指示。邓力群同志亲自召开有首都新闻宣传单位参加的计划生育宣传工作会议，进行了传达贯彻。乔木同志的指示，对宣传月是很大的推

动。各地认真贯彻了这一指示，普遍开展了算帐对比活动，使宣传工作搞得更加深入，更加扎实，更有成效。在宣传月中，从省、市、自治区到地、市、县各级党委和政府都十分重视，切实加强了领导。很多地方的党政领导同志，都是亲自部署、亲自动员，宣讲，亲自检查落实。各有关部门积极支持，主动配合，运用各自的职能，做了大量的工作。由于党中央、国务院的重视和关心，各级党委和政府的直接领导，各有关部门的密切配合，这次宣传月活动取得了显著的成绩和丰富的经验，使我们开创计划生育工作的新局面有了一个良好的开端。形势很好，很有利。我们要因势利导，再接再厉，争取更大的成绩。

这次宣传月活动，我们有以下几点初步体会：

（一）第一把手亲自抓、党委一班人思想统一决心大，干部、党员“三带头”，是搞好宣传月活动的根本保证

计划生育工作涉及面广、难度大，党委不下决心不好办。在这次宣传月活动中，凡是搞得好的地方，一个共同特点就是党委一班人首先认识一致，他们真正认识到计划生育工作的重大战略意义，认识到人口非控制不可，从而真正下决心抓，并且第一把手亲自抓，一抓到底。广大干部看到党委真下了决心，第一把手自己抓了，他们也就积极行动起来，计划生育工作的局面也就打开了。所谓“村看村，户看户，群众看干部，干部看党委”，就是这个道理。浙江省的温州地区就是一个突出的例子。这个地区本来是全省最后进的，1981年人口自然增长率高达19.2%，平均每对夫妇生2.75胎，人口密度比全国高四倍，人均土地不到五分。这次宣传月前，市委常委一班人听取了市计生委的汇报，认真地进行了

研究讨论，一致认为“人口不控制，温州没希望”，下了“只能前进，不能后退，背水一战”的决心，从第一书记到每个市委常委都抓宣传月活动，结果工作就大有起色。

这次宣传月中，广大干部和党团员“三带头”，确实起到了重要作用。很多地方凡是应当采取上环、结扎等节育措施的干部和党团员，都首先做手术，然后再去做群众的工作。这样，落实节育措施的工作就进行的很顺利。群众说：“干部带了头，我们没有话说。”都自愿做节育手术。有些群众还说：“这次计划生育党员真带了头，事事都能这样，四化大有希望。”所以，有些地方反映，这次干部和党团员带头，不仅有力地推动了计划生育工作，而且促进了党风，带动了民风，改进了社会风气。

（二）算帐对比，确实是教育群众，特别是教育农民的好方法

乔木同志的指示，有力地推动了我们的工作，使宣传工作大大深入了一步。现在，一个从全国、省、地、县，到公社、大队、生产队的层层算帐对比活动，在全国范围内普遍开展起来。我们也算了全国的人口、土地、粮食帐，从算帐中可以看出，我国控制人口问题的紧迫性、艰巨性和长期性。

1949年建国时，我国有五亿四千多万人口，经过三年恢复时期到1952年，人口是五亿七千多万。当时，全国耕地是十六亿二千万亩，人均耕地2.8亩，平均亩产176斤，总产三千二百七十八亿斤，人均占有粮食570斤。

三十年后，到1981年，我国人口增加到九亿九千六百二十二万，比1952年多四亿二千多万人，人均耕地只有1.49

亩，比1952年减少将近一半。亩产从1952年的176斤提高到377斤，增加了201斤，增长1.14倍。总产达到六千五百亿斤，比1952年多三千二百二十二亿斤，增长将近一倍。但是由于人口增加了73%，所以人均占有粮食才652斤，只比1952年增加82斤，即14%，为什么粮食总产增长将近一倍，而人均占有粮食只增加14%，就是因为人口增长太快，大部分增产的粮食被新增加的人口吃掉了。

到本世纪末，如果能把人口控制在十二亿以内，人均耕地还有1.24亩。如果人口还象前三十年那样的增长率增长，到本世末人口将达到十四亿四千多万，人均只有一亩耕地，除去种棉花、油料、蔬菜等，实际种粮食的耕地只有七分。人均粮食只有600斤多一点，不仅达不到小康水平，而且比现在人均占有水平还要低，一些地方将会重新出现温饱问题。

在这里，我讲一点我们组织的全国千分之一人口生育率抽样调查的情况。根据这次抽样调查和第三次全国人口普查结果的推算，今后五年中，全国平均每年将有1,230万名女青年进入法定婚龄，说明我国正处于生育高峰期。同时，1981年全国的总和生育率为2.63胎，即一对夫妇平均生育2.63个孩子，这说明目前的生育率仍然是很高的。现在全国的一胎率为46.55%，二胎率为25.36%，多胎率为28.09%，多胎率在40%以上的还有七个省。如果按照这种生育状态持续下去，那么到二〇〇〇年全国人口将达到十三亿二千万，远远超过十二亿的奋斗目标。因此，必须迅速降低总和生育率*

* 总和生育率：是指15—49岁育龄妇女在某一年度的年龄别生育率之和，即
$$TFR = \sum_{i=15}^{49} ASFR$$
。其含义为，在保持当年生育水平不变的情况下，每个妇女一生平均生育的子女数。

水平，提高一胎率，坚决杜绝多胎。到1985年，必须把总和生育率降到1.7胎，到1990年降到1.5胎，今后十八年平均自然增长率降到9.5%以下，只有这样，我们才能保证到本世纪末不突破十二亿。

算帐对比确实打动了农民的心。他们从活生生的事实中，理解到把计划生育作为基本国策的道理。他们说：“不算不知道，一算吓一跳，人口不控制，确实不得了。”“过去认为计划生育不近人情，现在看来确实符合国情。这是富国兴邦利民的好政策。”过去，有人叫计划生育干部是“缺德干部”，现在叫他们是“国策干部”。很多地方的计划生育工作，也由过去的“一喊二逼三罚款”，变为现在的“一讲二算（算帐）三自愿”。

（三）宣传和技术两支工作队一起下，把宣传教育与落实节育、避孕措施紧密结合起来，是这次宣传月取得显著成果的有效措施

宣传月中，各地在提高群众思想觉悟的基础上，动员已生一个孩子的育龄妇女上避孕环，动员已生了两个孩子的育龄夫妇的一方做结扎等节育手术。据初步统计，截止二月四日，全国在宣传月中做男女结扎手术268万，已经超过了1981年全年结扎的数字，落实其它避孕措施，和采取补救措施的153万，以上合计为669万。另外，新领取独生子女证144万多对。这对今后严格控制二胎，坚决杜绝三胎，控制住今年人口增长的势头，必将产生重要的作用。这个工作我们还要长期坚持下去。在这里，必须着重指出的是，全国广大医务工作人员和计划生育工作人员在宣传月中，任劳任怨，辛勤劳动，保质保量地做了一大批节育手术，为计划生育

工作做出了巨大贡献，我代表国家计生委向同志们致以亲切的春节慰问！

（四）建立三支队伍是做好计划生育工作的组织保证

在宣传月中，全国共培训了1,400多万计划生育的宣传骨干和75万计划生育技术人员，在广大群众中还涌现了大批计划生育的积极分子，从而逐步形成了三支力量，即宣传工作、技术工作、积极分子三支主要力量，在宣传月中发挥了极为重要的作用，今后我们将依靠这三支力量，把计划生育工作扎扎实实地开展下去。各地应根据实际情况，因地制宜团结协作，采取各种形式，把这三支队伍组织起来，稳定下来，加强培训工作，不断提高科学技术水平。

总之，这次全国计划生育宣传月活动，经验极为丰富，我们准备在这个月的下旬，专门召开会议进行总结交流，以便把它扩大和运用到经常工作中去。当前需要注意的是，我们在成绩面前务必保持清醒的头脑，不能盲目乐观，不能有松劲情绪。务必看到，宣传月虽然取得了显著成绩，但是发展很不平衡，有少数地区没有真正发动起来，宣传活动冷冷清清，或者只停留在宣传上，没有把宣传与落实节育措施结合起来。特别应当指出的是，计划生育工作是一项长期的、艰巨的任务，决不是进行一、两次宣传月活动就能完成。现在，我国正处在生育高峰期，持续时间长达十五年之久。如果我们控制人口稍有放松，就会造成无法挽回的后果。耀邦同志最近指出：“在人口问题上，我们犯过错误。”我们不能再重犯这样的错误。一定要把我国实行计划生育、控制人口增长的长期性、艰巨性，经常不断地告诉广大干部和群众，树立起坚持不懈、长期奋斗的观念。我们要根据耀邦同志关于

计划生育工作一靠政治动员，二靠法律，三靠科学技术的指示，切实加强这方面的工作。

首先，进一步加强计划生育的政治动员工作。要在宣传月已有成绩的基础上，使计划生育的宣传工作做到经常化、制度化。当前，仍然要按照乔木同志的指示，继续深入开展算账对比教育，特别是生产大队和生产队都要发动群众算人口账、土地账、粮食账，用真人真事进行教育，使农民不仅知道我国控制人口问题的紧迫性，而且知道计划生育工作任务的长期性和艰巨性。各地还要结合算独生子女户和多子女户的家庭经济对比账，使广大农民了解在现阶段提倡一对夫妇只生一个孩子，不仅是为了国家的利益、集体的利益，而且也是为了群众的切身利益。从而进一步提高实行计划生育的自觉性。同时，还要反对重男轻女的思想，反对溺婴、弃婴和虐待生女孩的母亲的违法犯罪行为。重男轻女是当前提倡一对夫妇只生一个孩子，严格控制二胎，坚决杜绝三胎的一个重要的思想障碍，必须采取有效的宣传方法加以解决。各地要注意总结这方面的好经验。对于晚婚晚育的宣传也要进一步加强。

在宣传月中已经形成的宣传队伍，要因地制宜地把他们组织起来，把一些骨干力量相对地稳定下来。根据中共中央有关文件精神，要把县计划生育宣传指导站建立起来，以适应长期宣传工作的需要。宣传月中涌现出一大批群众积极分子，也要把他们组织起来，经常给他们以指导和帮助，使他们在日常工作中不断发挥作用。这次宣传月中，报刊、广播、电视、电影、幻灯、戏剧、曲艺等宣传单位，结合自己的专业特长，进行了大量的有成效的宣传工作，希望能够进一步做好这方面的宣传。

第二，积极进行立法工作，全面贯彻执行计划生育的各项政策。立法，必须建立在调查研究、探索规律和做好工作的基础上。当前，我们坚决刹住三胎、严格控制二胎，就是要为今后的立法和执法打下一个坚实的基础。如果我们不能在这方面做好工作，不仅立法很困难，就是立了法，也难以执行。所以，各地必须坚决贯彻普遍提倡一对夫妇只生一个孩子，严格控制二胎，坚决杜绝三胎的政策。干部和党、团员要带头执行党的计划生育政策。今后检查一个地区一个单位的计划生育工作好坏，重要的一条，就是看那里的党团员和干部以及他们的子女和亲属是不是带头实行计划生育了。现在有个别地方不是向农民宣传党的计划生育政策，不是分类指导，而是用几年轮流生二胎的作法，有的甚至下达生三胎的指标，这与中央的精神是不符的，要加以纠正。除少数民族外，凡是下达三胎指标的必须坚决收回。

要注意逐步解决老有所养的问题。湖南省衡南县有5,000多对生了两个女孩的夫妇不愿结扎，而且有五保老人出来说情。这个县的各公社立即改善和提高了五保老人的供给标准，并确定对五保老人的供给标准今后只许提高不许降低，很快就有2,500多对夫妇做结扎手术。这说明做好五保工作是能促进计划生育工作开展的。五保制度在农村早已普遍实行，民政部在去年十二月发出的第九十九号文件中指出，做好五保护工作，对建设社会主义精神文明，推动计划生育工作具有重要意义。各地计划生育部门要积极配合民政部门做好这一工作。近几年来，有些地方办起了敬老院或实行了农民退休制，这使农民进一步摆脱了晚年依靠子女从经济上供养的旧习俗。要积极推广这种办法。

现在，一对夫妇只生一个孩子，大家都希望自己的孩子