

大道

2005

顾问 / 季羨林 高放 张卓元 李强 谷源洋
编选 / 沙勇忠 刘亚军

中国政治年报

- 加强党的执政能力建设
—— 一项紧迫的任务
- 中国：建设性地崛起
- 党的高层领导新老交替制度化前行
- 当代中国民主政治的法治化
—— 以政权与治权为视角进行考察
- 台湾问题上的严重危险和战略必需

兰州大学出版社

顾问 / 季羨林 高放

编选 / 沙勇忠 刘亚

(附赠 CD)



2005

中国政治年报

兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

大国之道:2005年中国政治年报 / 沙勇忠编. —兰州:
兰州大学出版社, 2005. 1

ISBN 7-311-02518-4

I. 大... II. 沙... III. 政治—中国—2005—年报
IV. D6—54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 004434 号

大 国 之 道

——2005年中国政治年报

沙勇忠 刘亚军 编

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水南路 222 号 电话:8617156 邮编:730000

E-mail: press@onbook.com.cn

<http://www.onbook.com.cn>

兰州大学出版社激光照排中心照排

兰州新华印刷厂印刷

开本: 880 × 1230 1/32

印张: 18

2005年1月第1版 2005年1月第1次印刷

字数 569 千字

印数: 1~6000 册

ISBN 7-311-02518-4 / Z 48 全套定价: 168.00 元
(本册 28.00 元)

出版说明

“年报系列丛书”是兰州大学出版社出版的品牌性精品丛书，由我国著名学者季羨林、高放、张卓元、李强、谷源洋等担纲顾问。丛书策划肇始于1999年，在国内出版界首次以“年报”的形式，年年为思想者提供丰富的信息资料库，至今已出版了六辑。它以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量，日渐成为具有强大信息辐射力的文化精品，以“时代精神的阐释者、改革发展的忠实记录者、思想者的信息资料库”在学术界、出版界和读者中产生了良好的影响。

“年报系列丛书”的特点在于：通过专题结构的形式，把一年内那些闪耀着理论智慧、反映着实践前沿的高水平文章萃为一编，以达到集中审视广大读者所关注的各个领域的发展现状和演变趋势并聚焦性记录其轨迹的目的。首先，根据国际国内各领域形势的变化，在内容选编上突出对重大问题的多角度、多层次透视，特别是不同观点的交流与碰撞，适当压缩或删除对一般性问题的考察。其次，在专题设计上凸显读者关注的热点问题的思考与探讨，努力做到融知识性、学术性、艺术性、资料性、趣味性于一体。再次，注重扩大信息量，通过“相关链接”、“小资讯”、“大事记”等栏目，在更广的范围内满足不同层次读者的需要。几年来，编选者们秉承“浓缩信息精华，关注世象百态，梳理学术脉络，传播思想文化”的宗旨，密切关注知识界和大众传

媒的变化,徜徉于信息时代的多种话语中,试图通过多样化的选择和信息的深度加工,帮助读者认识和应对当今非线性发展的时代。可以说,时代造就了年报,年报记录着时代。

2005年版年报丛书共分为六本,即:《大国之道——中国政治年报》(沙勇忠、刘亚军编选)、《以人为本——中国经济年报》(曹子坚、熊庆国编选)、《同舟共济——中国社会年报》(张宏发、王文斌编选)、《再奏风雅——中国文化年报》(李军、陈建平编选)、《谁主沉浮——世界政治经济年报》(冯康波、王勇编选)、《挑战与希望——军事体育年报》(李维亮、许克俭编选)。

收入丛书的文章是编者从2004年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者,既有国内著名的专家学者,也有崭露头角的青年俊才;既有高层决策者,也有普通老百姓;既有外国知名人士,也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章,并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就,或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释,但它们都传递了对这些问题的最新思考,都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

著名学者张卓元先生、李强先生、谷源洋先生、季羨林先生、高放先生(按姓氏笔画为序)自始至终关注丛书的编辑出版工作,为我们提供了巨大的、无私的帮助;许多报刊社对我们的工作给予了大力支持。在此谨向他们表示由衷的敬意和谢忱!

为表示对作者劳动的尊重,我们将向作者奉寄稿酬,恳请作者与我们联系,告知您的通讯地址。我们的联系方式是:

地址:甘肃省兰州市天水南路222号

兰州大学出版社《年报》工作室

邮编:730000

电话(兼传真):0931-8912613

E-mail:Zongbian@onbook.com.cn

兰州大学出版社

2005年1月



导论:加强执政能力建设

- 加强党的执政能力建设
——一项紧迫的任务 / 1
- 加强党的执政能力建设的若干问题 / 10
- 党的执政能力及其评价指标体系 / 15
- 执政能力建设:专家解读 / 21
- 从加强执政能力建设看中国未来
走向 / 27

中国:走向和平崛起之路

- 和平崛起:中国的选择
 - 中国:建设性地崛起 / 33
 - 相关链接:中国是一个威胁吗? / 38
 - 大国崛起的逻辑 / 43
 - 塑造大国心态 / 48
- 和平崛起:战略与策略
 - 和平崛起与保障和平 / 56
 - 21世纪初中国崛起所面临的海洋战略
环境 / 63
 - 从未来战争大趋势看中国和平崛起对外
战略 / 73

2004:热点透视

- 十六届四中全会:党的高层领导新老交替



制度化前行

○党的高层领导新老交替制度化前行 / 81

○中共十六届四中全会关于同意江泽民同志辞去中共中央军事委员会主席职务的决定 / 89

相关链接1:江泽民同志请求辞去中共中央军事委员会主席职务的信 / 91

相关链接2:调整充实后的中共中央军委组成人员 / 92

● 审计风暴:国家利益至上

○审计风暴:剑指省部高官 / 96

○触目惊心的审计“清单”

——《关于2003年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》要点 / 99

相关链接:从四个方面加强中央预算管理 / 102

○审计暴露六大体制“软肋” / 103

相关链接:“铁面”审计长李金华 / 108

● 问责风暴:彰显政治文明进步

○中国政坛启动“问责制” / 111

○“问责风暴”背后的制度四问 / 115

○问责制的制度保障 / 119

● 中央政治局集体学习:在学习中寻求治国智慧

○中南海的学习

——解读政治局的17次集体学习 / 124

○以法治精神驾驭复杂形势

——解读政治局第十二次集体学习 / 130

相关链接:中共中央政治局17次集体学习情况一览表 / 135

理论创新:

中国政治发展的不竭动力

● 百年小平,民族魂魄

○自觉坚定地走中国特色社会主义道路



——纪念邓小平诞辰100周年 / 138

- 邓小平的政治遗产 / 143
- 邓小平的历史地位和他留给我们的精神遗产 / 149
 - 相关链接：邓小平经典语录 / 156
- 邓小平理论·“三个代表”重要思想
- 邓小平理论：科学社会主义观的新形态 / 161
- 两大理论成果的内在联系 / 169
- “三个代表”重要思想的基本特征 / 175
- 十六大以来“三个代表”重要思想研究综述 / 182

民主与法治： 中国政治发展的永恒主题

- 没有民主就没有社会主义
- 当代中国民主政治的法治化
 - 以政权与治权为视角进行考察 / 189
- 协商政治：对中国民主政治发展的一种思考 / 202
- 没有监督就没有民主 / 210
- 80多年来中国共产党党内民主的经验教训 / 214
- 党政干部贿选八种趋势 / 218
- 乡村自治：中国农村的基层民主
- 中国乡村自治：现状、问题与趋势 / 223
- 农村基层民主：我们仍然在路上 / 229
- 村民选举“十八怪” / 235
- 司法改革：尝试解决体制弊端
- 论司法体制改革的宪政之维 / 239
- “同罪不同刑”挑战司法均衡 / 246
- “司法独立”话语在当代中国的变迁 / 250
- 解读检察体制改革之难 / 254
- 监督权力：人大急需强化的制度功能



○ 监督权力

——改革开放后人大监督历程回顾 / 259

○ 人大个案监督的基本情况 / 264

○ 人大预算监督的三大难题 / 271

● 修宪：走中国特色的宪政之道

○ 与宪政握手：从2003到2004 / 275

○ 宪法修改了哪些内容 / 283

○ 关于宪法修改的几个问题

——访中国人民大学法学院教授

许崇德 / 286

政治体制改革：政府改革

● “不改革政治体制，就不能保障经济体制改革的成果”

○ 邓小平关于政治体制改革的思想 / 291

○ 政治体制改革从执政能力突破 / 302

○ 中国政治体制改革展望 / 306

● 政府改革：打造现代法治政府

○ 关于建设法治政府的几点思考 / 310

○ 为政以法 / 316

相关链接：解读《行政许可法》的八大新理念 / 320

○ 打造现代法治政府

——访国务院法制办公室主任曹康泰 / 323

○ 实施要迈九道坎 / 327

○ “不法行政”十大怪圈 / 330

● 干部人事制度改革：提高执政能力的关键

○ “5+1”文件：整体推进干部人事制度改革 / 335

○ 政治体制改革视野中的干部人事制度创新 / 338

反腐倡廉：

关乎执政大局的艰巨任务

● 反腐败：清除政治文明的毒瘤

○ 反腐倡廉：我国政治文明建设的内在要求



中国外交:不畏浮云遮望眼

- 和突出任务 / 348
- 制度反腐新起点:解读《党内监督条例》 / 353
- 反腐败法制进程全面提速 / 358
 - 相关链接:反腐败初步实现“有法可依” / 361
- 反腐倡廉是一项系统工程
- 中国反腐新体系呼之欲出 / 365
- 透明,才能驱逐黑暗
 - 访全球反腐败非政府组织“透明国际”总部 / 370
- 我国现阶段反腐败斗争的新态势、新要求 / 374
- 美国反腐禁令能帮中国多少忙? / 379
- “和平崛起”:中国外交的转型
- 大国和强国:动荡的和安静转型的中国外交 / 385
- 以人为本:静悄悄的革命 / 390
- 均衡发展:外交的总体战略 / 393
- 对当前国际形势问题的几点思考 / 396
- 中国外交中的大国关系
- 中美关系:推进建设性合作 / 405
- 布什当政以来的中美关系 / 409
 - 相关链接:美国国家安全战略调整与新世纪初的国际关系 / 420
- 当前欧盟对华战略及其对中欧关系的政策含义 / 423
- 中俄关系:地位、模式、趋势 / 433
- 中国大国外交的类型学分析 / 442
- 中国的睦邻外交
- 中国对日外交的五个视点 / 451
- 警惕日本加速右倾化 / 458
 - 相关链接:钓鱼岛大事记 / 460

○中国与东盟关系:睦邻外交的范例 / 462

祖国统一:
中国崛起的前提



●台湾问题的严重性

○台湾问题上的严重危险和战略必需 / 471

○“5·17声明”:扼制台独,先声夺人 / 478

相关链接:大陆为何不欢迎支持“台独”的

台商 / 482

○防止台湾问题出现最坏局面的对策

思考 / 483

●台独:自残之路上的舞蹈

○陈水扁在“台独”路上的轨迹 / 493

○陈水扁如何改造台湾军队 / 501

○阿扁的野心

——一位台湾分析家的另类解读 / 506

●台湾问题中的美国因素与太平洋地区地

缘政治格局

○“台独”挟美自重 / 513

○让美国明白介入的代价

——专访中国军事专家罗援 / 515

○太平洋地区地缘政治格局与台湾

问题 / 519

●解决台湾问题需要大智慧

○伐谋伐交,以发展促统一

——对台战略新思考 / 525

○把握时机,掌握主动 / 529

○武力遏制“台独”,越早越好

——专访中国安全问题专家阎学通

教授 / 531

大事记 / 539



导论：加强执政能力建设

在国际形势深刻变化、国内改革和发展处于关键时期的条件下，我们要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现推进现代化建设和祖国统一、维护世界和平促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是一个关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安的重大战略课题。只有解决好这一课题，才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

”。



加强党的执政能力建设

——一项紧迫的任务

中央政治局决定今年9月在北京召开十六届四中全会。全会的主要议程是，中央政治局向中央委员会报告工作，研究加强党的执政能力建设问题。了解十六大以来党的建设进展情况的同志都知道，从十六届三中全会开始，由中央政治局向中央委员会报告工作，已经开始成为一项制度，这是党内民主和决策制度的新进展。四中全会将其列入议程，是理所当然的。至于全会讨论的实质性问题，无疑，就是加强党的执政能力建设问题了。

政治局事先宣布这一议题，显示了党中央决策的透明度，也使加强党的执政能力建设问题立刻成为全党和全国人民关注的焦点。

党的建设的新思路、新要求

过去，我们讲党的建设，一般都是讲思想建设、组织建设、作风建设以及制度建设等。在推进党的建设新的伟大工程中，党中央越来越把思考的焦点集中到党的执政问题上，进而又进一步突出了执政能力的建设。应该说，这是我们党的建设不断深入的表现，是新世纪、新阶段加强党的建设的一个重要的新思路、新要求、新特点。

●邓小平的思考

1949年中华人民共和国的成立，使我们党坐到了执政的位置上。

执政，是好事，但也是难事。

早在新中国成立之初，邓小平就指出：“我们党成为执政党，这是一件值得高兴的事情。但是，执政党也不是很容易当的。执了政，党的责任就加重了，共产党员的责任就加重了，我们领导干部的责任就加重了。我们要负担什么责任呢？在过去我们无非是闹革命，革命胜利以后，我们党执了政，掌了权，就要担负起把国家引导到社会主义道路上去和进行建设的艰巨任务。”



地位变了,任务变了,面临的课题也变了。“所以,我们每天每时都要注意执政党的特点。”

邓小平告诫:“在国家政治生活和各项事业中,由于中国共产党居于领导的地位,党的路线、方针、政策正确与否,工作做得好坏,关系着国家的前途和社会主义事业的成败;同时,由于我们党的执政党的地位,我们的一些同志很容易沾染上主观主义、官僚主义和宗派主义的习气。”所以,“坚持党的优良的传统作风,具有十分重要的意义”。

进而,邓小平提出了一个“执政党应该是一个什么样的党,执政党的党员应该怎样才合格,党怎样才叫善于领导”的问题。

未雨绸缪,见微知著,邓小平的思考,不愧为先见之明。其深邃,发人深省,也令人感叹。不过,从整个党来说,由于历史的原因,我们虽身处执政地位,但对执政到底是怎么回事、执政意味着什么、执政有什么规律等等,还缺乏关注和研究,在很长的时间里,也并没有把党的建设的焦点集中到执政问题上来。

●江泽民的关注

十三届四中全会以后,国际国内环境都有了很大变化。怎样执政?能不能长期执政?怎样巩固执政的基础?怎样提高执政的能力?……一连串的问题,就像猛然拉近的特写镜头,迅速地凸现在我们面前。在江泽民同志的心中,执政二字,越来越具有沉甸甸的分量。他坦言,他最关注的有两大问题。而其中之一,就是如何加强党的建设,巩固党的执政地位,使党始终成为领导改革开放和社会主义现代化建设的核心力量。

1989年12月,江泽民同志指出:“我们的党是执政的党,党的领导要通过执政来体现,我们必须强化执政意识,提高执政本领。”

2001年5月23日,江泽民同志又指出:“我们党处在执政地位,肩负着重大的领导责任,要把我们这样一个十二亿多人口的发展中大国领导好,必须不断地提高自身的领导水平和执政能力。”

十三届四中全会之后,党的建设需要解决的两大历史性课题,其中之一,就包括执政能力问题:“提高党的执政能力和领导水平,提高拒腐防变和抵御风险能力。”

●十六大的特色

党的十六大规划了新世纪新阶段党的建设的总体布局。尤其是,突出地把执政问题放在重要位置上,围绕着如何巩固执政地位、如何执政、如何提高执政能力和执政水平等等,来研究和部署党的建设问题。这成为十六大构思



党的建设问题的一个重要特色。

第一,延续和拓展“七一”讲话的精神,从党所处历史方位、党的执政条件和环境变化的角度提出和思考党的建设的问题。报告指出:“我们党历经革命、建设和改革,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。”

第二,在党代会的报告中第一次明确地把“加强党的执政能力建设”列为党的建设的重要任务。指出“面对执政条件和社会环境的深刻变化,各级党委和领导干部要不辱使命、不负重托,就要适应新形势新任务的要求”,提高五个方面的能力:一是不断提高科学判断形势的能力;二是不断提高驾驭市场经济的能力;三是不断提高应对复杂局面的能力;四是不断提高依法执政的能力;五是不断提高总揽全局的能力。

第三,指出:“改革和完善党的领导方式和执政方式。这对于推进社会主义民主政治建设,具有全局性作用。”

●以胡锦涛为总书记的党中央的战略部署

十六大之后,以胡锦涛同志为总书记的党中央挑起了领导党和国家事业发展的重任。

胡锦涛同志多年负责党的建设,对党建的症结、要害非常清楚。在十六届一中全会上,他就指出:“我们党是执政党,党的各方面建设,最终都应该体现到提高党的执政能力上来,体现到巩固党的执政地位上来。”

2004年,党的建设的总要求就是:以加强党的执政能力建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程。中央党建工作领导小组要求:围绕提高党的执政能力,认真贯彻党要管党、从严治党方针,以改革的精神推进党建工作创新。

6月29日,中央政治局举行第十四次集体学习,主题是加强党的执政能力建设问题。胡锦涛同志在讲话中指出:“各级党委和全党同志都要充分认识加强党的执政能力建设的重大意义,坚持以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设新的伟大工程,不断提高领导水平和执政水平,不断改革和完善领导方式和执政方式,抓紧解决执政能力方面存在的突出问题,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

7月23日,中央政治局举行会议,作出决定并宣布,十六届四中全会的主要议程是,研究加强党的执政能力建设问题。



会议强调,加强党的执政能力建设,是十六大根据新世纪新阶段党所面临的新形势新任务而作出的一项战略决策。“加强党的执政能力建设,进一步为人民执好政、掌好权,是时代的要求、人民的要求。”“在国际形势深刻变化、国内改革发展处于关键时期的条件下,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是一个关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安的重大战略课题。只有解决好这一课题,才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。”

党中央的认识、党中央的决心、党中央的战略部署,就这样清楚而鲜明地展示在我们面前。

世界政党面临的共同挑战

执政能力问题,从何而来?从我们自己执政的实践而来。同时,也是从世界许多政党执政的经验教训而来。

世界已成地球村。村中的居民们总是会相互比较,思考共同的问题,又借鉴各自的经验。这是“村民”的眼光,也是世界的眼光。

执政,如同建设、发展一样,也需要用世界眼光来考察我们面临的局势、面临的问题、面临的挑战。

胡锦涛同志在6月29日政治局集体学习时指出:“对世界上其他政党执政的一些做法和措施,我们不能照抄照搬,但对它们在治国理政方面的有益做法,我们要研究和借鉴,以开阔眼界,打开思路,更好地从世界政治经济发展的大格局中把握加强党的执政能力建设的规律。”

用世界的眼光观察其他国家政党的沉浮变迁,我们深切地感到提高执政能力的重要性和紧迫性。

●外国一些共产党的教训

苏联共产党,提供了丧失执政地位的最惨痛的教训。一个有93年历史的老党、大党,执政74年,拥有1900万名党员,但最后不仅丢失了政权,而且连自身都陷于瓦解的境地。如此结局,令世界震惊。它告诉我们,共产党作为社会主义国家的执政党,应该理直气壮地担负起执政的使命。但是这种使命不是典准恩赐的,要靠自己的形象、靠自己的权威、靠自己的战斗力去争取和保持。尤其是在社会大变动的过程中,在各种社会力量的大较量中,党面临着许多新的考验,如果自身不过硬,就很难在各种风浪中站住脚跟。

从某种程度上说,苏联共产党并不是被社会上的反对派打垮的,而是从内部被自己搞垮的;苏共失败苏联解体,主要是苏联共产党自己发生变化而造成的。苏联政治舞台上的激进派、反对派头面人物,其实也大多是原来的共产党员,有的还是党的领导干部。戈尔巴乔夫依靠苏共登上权力的峰巅,反过来却将苏共作为打击的对象;借助于苏共保障自己的权力,反过来却不断地削弱苏共的肌体。最后,作为共产党的总书记,却解散了共产党组织;而苏联共产党,对此却几乎没有作出什么像样的反应,态度之软弱,出乎人们的意料之外;大多数共产党员,对此也无能为力。这种状况,不能不使人感到奇怪和吃惊。

从更深的层次上来说,党的建设最根本的问题,是如何处理党与人民群众的关系,巩固党赖以存在和执政的社会基础。无论从苏联还是东欧的剧变中,我们都可以看到一个痛苦的事实,共产党在很多情况下没有得到大多数人民群众的支持。说到底,就是党执政的基础发生了动摇。这种状况向我们提供了极为深刻的教训。

类似的教训并非仅此一例。柬埔寨共产党亡党亡国的教训也是非常深刻的。1975年,柬埔寨共产党曾经取得全国政权。但一朝当政,便忘乎所以,违反社会发展的客观规律,推行极“左”的政策。不要城市,几天之内就把金边200多万居民全部撤到农村。在农村推行极端平均主义政策,让合作社社员过兵营式生活,男女老幼一律穿黑色衣服。已婚青年半月探亲一次。实行无商品、无货币、无工资、财产公有、平均分配的全民供给制。而且过河拆桥,抛弃昔日盟友,自毁统一战线。还大搞所谓的肃反,滥杀无辜。在3年多时间里进行了4次大规模肃反运动。每肃掉一位负责人,其家属、部下、战友全部受株连。受害者不计其数。结果,造成众叛亲离的局面。终于,1979年亡国,1981年亡党,1998年彻底失败。这样惨痛的教训说明,执政,确实不是一个简单的问题。执政党并不是那么好当的。执政基础稳固,能够长治久安。执政能力强,能够创造太平盛世。但是,如果与之相反呢?结果实在难以预料。

●深层次的思考和问题

斯大林曾经用一则希腊神话故事来说明党与人民的关系,他说,在希腊神话中,有一位无敌的英雄,叫安泰,是地神盖娅的儿子。他的秘密在于,每当他与敌人决斗遇到困难时,便往他的母亲——大地身上一靠,便获得了新的力量。因此任何敌人也不能战胜他。后来,敌人获知了这一秘密,便设法把他举到空中,在空中把他扼死了。斯大林讲完这则故事后说:布尔什维克很像希腊神话中的英雄安泰。布尔什维克也像安泰一样,其所以强大,就是因为他们