



贵州民营经济发展报告

THE DEVELOPMENT REPORT OF
NON-STATE-OWNED ECONOMY
IN GUI ZHOU

(2008)

贵州省工商业联合会



贵州民营经济发展报告

**THE DEVELOPMENT REPORT OF
NON-STATE-OWNED ECONOMY
IN GUI ZHOU
(2008)**

主编 郑楚平

贵州省工商业联合会

贵州民营经济发展报告(2008)

主 编:郑楚平

责任编辑:田尚华

印 刷:贵阳云岩青松包装彩印厂

厂 址:汪家湾巷 27 号

开 本:787 × 1092 毫米 1/16

印 张:28.5 字数:557 千字

印 数:1—260

版 次:2009 年 9 月第一版

印 次:2009 年 9 月第一次

黔新出[图书]2009 年一次性内资准字第 230 号

内部图书 免费赠阅

《贵州民营经济发展报告》编辑委员会

主 任:郑楚平

副主任:吴春华 宋新民 董思源 田幼生 丁宪光

委 员:田尚华 刘建军 陶兴锐 李莲娜 王 伟 杨海琰

陈廷可 陈 琦 熊赐新 林嘉龙

《贵州民营经济发展报告》编辑部

主 编:郑楚平

副主编:宋新民 田尚华 栗良美

编 辑:李 燕 徐锡文

《贵州民营经济发展报告(2008)》目录

一、主报告

贵州民营经济发展报告	(1)
金融危机下我省民营企业现状、问题及建议	
——“遍访会员企业,携手共渡难关”专题调研报告	(9)
贵州省《工商联会员 2009 问卷调查》分析报告	(10)

二、地区报告

贵阳市民营经济发展报告	(23)
遵义市民营经济发展报告	(26)
安顺市民营经济发展报告	(32)
铜仁地区民营经济发展报告	(40)
毕节地区民营经济发展报告	(44)
六盘水市民营经济发展报告	(47)
黔东南州民营经济发展报告	(49)
黔西南州非公经济发展报告	(54)
黔南州民营经济发展报告	(59)

三、商协会报告

贵州省工商联五金机电商会发展报告	(67)
贵州非公有制经济发展促进会发展报告	(76)
贵州省茶叶流通商会发展报告	(82)
贵州省工商联汞行业商会发展报告	(86)
贵州省工商联女企业家商会发展报告	(91)

四、企业报告

百花发展历程	(97)
远大公司的发展之路	(99)

东太企业发展溯源	(101)
与时代同步 共创凉都辉煌	
——记六盘水市恒远房地产开发有限公司	(104)
贵州金象实业总公司发展简史	(108)

五、提案选登

关于在贵阳联合推行非公有制企业民商事纠纷仲裁工作的建议及答复	(115)
关于“永吉模式”产业整合的建议及答复	(118)
关于防止将行政许可权委托给政府部门行业协会审办影响贵州发展软环境 的建议及答复	(123)
关于将《贵州省中小企业促进条例》列入省人大常委会 2009 年正式立法计划 的建议及答复	(127)

六、政策法规

中华人民共和国增值税暂行条例	(133)
国务院办公厅关于加快发展服务业若干政策措施的实施意见	(138)
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于创业投资引导基金规范设立与运作 指导意见的通知	(144)
国家发展改革委等八部门关于印发强化服务促进中小企业信息化意见的通知	(148)
国务院办公厅转发人力资源社会保障部等部门关于促进以创业带动就业 工作指导意见的通知	(152)
国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知	(157)
工业和信息化部关于支持引导中小企业信用担保机构加大服务力度缓解 中小企业生产经营困难的通知	(162)
财政部国家税务总局关于调整纺织品服装等部分商品出口退税率的通知	(165)
财政部关于提高部分商品出口退税率的通知	(170)
财政部工业和信息化部关于印发《中小企业发展专项资金管理办法》的通知	(175)
财政部国家税务总局关于提高劳动密集型产品等商品增值税出口退税率 的通知	(179)
财政部、国家发展改革委关于对从事个体经营的有关人员实行收费优惠 政策的通知	(193)

财政部、国家发展改革委、国家工商总局关于停止征收个体工商户管理费和集贸市场管理费有关问题的通知	(195)
中国银监会关于认真落实“有保有压”政策进一步改进小企业金融服务的通知	(196)
中国银监会关于银行建立小企业金融服务专营机构的指导意见	(199)
中国人民银行、财政部、人力资源和社会保障部关于进一步改进小额担保贷款管理积极推动创业促就业的通知	(201)
国家税务总局关于小型微利企业所得税预缴问题的通知	(204)
国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见	(205)
关于在 2008 年度企业年检中做好帮扶企业工作的通知	(210)
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于促进自主创新成果产业化若干政策的通知	(213)
国务院办公厅关于促进房地产市场健康发展的若干意见	(217)
国务院办公厅关于搞活流通扩大消费的意见	(220)
国务院办公厅关于进一步明确融资性担保业务监管职责的通知	(224)
国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知	(226)
关于进一步改进小额担保贷款管理积极推动创业促就业的通知	(231)
发展改革委、旅游局、人力资源社会保障部、商务部、财政部、人民银行关于印发关于大力发展旅游业促进就业	(234)
纺织工业调整和振兴规划	(239)
装备制造业调整和振兴规划	(246)
汽车产业调整和振兴规划	(253)
钢铁产业调整和振兴规划	(259)
电子信息产业调整振兴规划	(266)
有色金属产业调整和振兴规划	(272)
物流业调整和振兴规划	(278)
轻工业调整和振兴规划	(289)
石化产业调整和振兴规划	(297)
船舶工业调整和振兴规划	(303)
国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见	(308)
林树森省长关于当前全省经济形势和经济工作的讲话	(314)
关于贵州省行业协会商会与行政机关实行政会分离的实施意见	(322)
贵州省水土保持设施补偿费征收管理办法	(327)
省人民政府关于加快推进行业协会商会改革和发展的意见	(331)

省人民政府办公厅关于加快发展服务业若干政策措施的实施意见	(338)
省人民政府办公厅关于印发 2009 年淘汰落后生产能力工作安排意见的通知 ...	(346)
贵州省中介机构管理办法	(349)
省人民政府办公厅转发省劳动保障厅等部门关于促进以创业带动就业工作 指导意见的通知	(355)
省人民政府办公厅关于加快我省电网建设改造工作的意见	(361)
省人民政府办公厅关于做好当前全省劳动和社会保障工作的通知	(364)
省人民政府办公厅关于加快中小企业社会化服务体系建设的指导意见	(368)
省人民政府办公厅转发省经贸委等部门关于加强中小企业信用担保体系建设 意见的通知	(371)
省人民政府办公厅关于构建全省主要产煤区煤炭税收征管协税护税机制 的意见	(375)
省人民政府办公厅印发关于加强我省旅游产业知识产权工作意见的通知	(377)
省人民政府办公厅转发省劳动保障厅关于进一步做好我省预防和解决企业工 资拖欠工作意见的通知	(380)
省人民政府关于印发贵州省卷烟工业振兴计划的通知	(384)
省人民政府关于印发贵州省医药产业振兴计划的通知	(389)
省人民政府关于印发贵州省旅游商品产业振兴计划的通知	(393)
省人民政府关于印发贵州省白酒产业振兴计划的通知	(398)
省人民政府关于印发贵州省特色食品产业振兴计划的通知	(403)
中共贵州省委 贵州省人民政府关于支持安顺试验区加快改革发展的意见	(408)
贵州省人民政府办公厅关于印发中共贵州省委、贵州省人民政府关于支持 安顺试验区加快改革发展的意见的配套政策措施和工作方案的通知	(416)
中共贵州省委贵州省人民政府关于大力推进个体私营等非公有制经济 又好又快发展的意见》	(440)

主 报 告

贵州省民营经济发展报告

摘要:2008年,我省民营经济在金融危机的影响下,冶金、有色、煤炭、化工和房地产行业深受冲击。电解铝、铁合金、煤炭等企业开工不足,70%以上的企业处于停产半停产状态,80%的房地产商暂停新项目投资开发。民营企业生存和发展存在诸多困难和问题。在省委、省政府的领导下,广大民营企业坚定信心,排难而上,充分发挥主观能动性,总体实力不断提升,对外贸易比重逐年提高,工业民营经济发展态势良好,社会贡献不断增长,民营经济发展环境得到进一步改善,对全省经济社会的贡献进一步增强。

关键词:金融危机影响 基本情况 困难 建议

2008年,我省民营经济接连经受了百年不遇的特大雪凝灾害、部分地区严重洪涝灾害和国际金融危机冲击等重大挑战和考验。在省委、省政府的领导下,广大民营企业坚定信心,排难而上,充分发挥主观能动性,全省民营经济保持了平稳、健康发展的良好势头,对全省经济社会的贡献进一步增强。

一、全球金融危机对我省民营经济的影响

1、受冲击最大的行业。调查显示,受金融危机影响较重的是冶金、有色、煤炭、化工和房地产企业。年初受凝冻影响,企业受灾严重;金融危机爆发以来,原材料价格上涨,成品价格走低,市场需求不旺,订单锐减,电解铝、铁合金、煤炭等企业开工不足,70%以上的企业处于停产半停产状态。房地产行业,由于居民购房预期不明朗,行业走势模糊,资金周转困难,资金链面临断裂,80%的房地产商暂停新项目投资开发。

2、受危机影响较小的行业,主要是建材行业和涉农企业。受益于国家拉动内需政策,基础设施建设项目提前开工,建筑建材企业如水泥企业等虽受影响,带来的却是空前的发展机遇。涉农企业也如此,新农村建设力度加大,国家投入加大,企业发展稳定,一批龙头企业还积极谋求扩张,做强做大。

3、企业存在的困难。一是国家出台的一系列减免中小企业的税费政策,地方各级政府反应迟缓,一些减轻负担的优惠政策企业难以享受到。二是中央扩大内需政策主要集中在我省基础设施建设,受惠的主要是央属国企,民营中小企业难在“4万亿”中直接获益。三是信息不透明,党和国家的方针政策企业通过报纸、网络可掌握,企业对地

方制定的相关措施规定却难于了解。

二、2008 年我省民营经济发展基本情况

1、总体实力不断提升

截至 2008 年底,全省工商注册登记的个体工商户为 54.9757 万户,比 2007 年增加了 4.2102 万户;从业人员 80.17 万人,比 2007 年增加了 3.3792 万人;注册资本金 94.23 亿元。全省私营企业已达 63822 户,比 2007 年的 54812 户增加 9010 户,增长 16.4%;注册资金总额 946.77 亿元,比 2007 年的 777.44 亿元增加 169.33 亿元,增长 21.8%(见表 1)。

表 1 2005—2008 年民营经济基本情况表

年 份	个体工商户 (万户)	从业人员 (万人)	注册资本 金(亿元)	私营企业 (万户)	投资者人 数(万人)	从业人数 (万人)	注册资本 金(亿元)	占全省经济 总量(%)
2005	43.16	59.66	69.31	40150	18.45	50.65	513.85	27.8
2006	48.6247	/	/	48783	/	/	618.56	30.9
2007	50.7655	76.7908	/	54812	/	43.2217	777.44	31.3
2008	54.9757	80.17	94.23	63822	14.79	50.1413	946.77	32

2008 年,民营经济增加值占全省 GDP 的 32%,比 2007 年的 31.3%提高了 0.7 个百分点。

2、对外贸易比重逐年提高

2008 年,全省私营企业进出口总额增长 66.8%,高出全省进出口总额增长率 18.5 个百分点。其中出口增长 70.4%,高出全省出口总额 40.7 个百分点(见表 2)。

表 2 私营企业进出口情况表 金额单位:万美元, %

项目 \ 年	2006 年	2007 年	2008 年
全省进出口总额	161746	227285	337064
增长率	15.27	40.52	48.3
其中私营企业进出口总额	12619	19783	32987
增长率	14.17	56.77	66.8
全省出口总额	103874	146513	190084
增长率	20.89	41.05	29.7
其中私营企业出口总额	11176	18376	31320
增长率	25.37	64.42	70.4

3、工业民营经济发展态势良好

2008 年,全省规模以上工业非公有制经济实现增加值 388.32 亿元,比上年增长

6.2%。全年规模以上非公有制工业完成销售产值 1144.15 亿元,产销率为 95.5%。

4、社会贡献不断增长

一是 2008 年,全省民营企业在“抗冻救灾”中,共捐款捐物约 5000 万元;在“抗震救灾”中,共 1045 家企业捐款捐物 12101.86 万元。省工商联十届三次会议上表彰了“抗冻、抗震救灾”43 个先进集体、80 位先进个人。

二是全年共实施光彩事业项目 48 个,投入资金 12292 万元,安置就业 9346 人;带动 193 个村 26768 人脱贫。截至 2008 年底,全省共实施光彩事业项目 857 个,投入资金共 262098 万元,安置就业 126965 人,带动 328833 人脱贫。

三是积极响应党委政府和省工商联的号召,全省民营企业在自身发展极其困难的形势下,尽量不裁员,有条件的民营企业还安排了部分返乡农民工就业。

5、民营经济发展环境进一步改善。2008 年,省委、省政府下发了《中共贵州省委省人民政府关于支持安顺试验区加快改革发展的意见》(黔党发[2008]12 号),掀起了省直各职能部门制定支持非公经济加快发展的配套政策措施的高潮,在“超前探索、先行试验、封闭运行、大胆创新”的要求下,“加大对非公有制经济的财政支持”、“营造非公有制经济发展的良好融资环境”、“完善非公有制企业社会服务体系”、“维护非公有制企业的合法权益”等措施相继出台,发挥“近期作示范、长远探路子”的试验示范作用,我省民营经济发展环境将会得到进一步的改善。

三、我省民营经济发展存在的困难和问题

1、软环境状况不容乐观。一是新旧“三乱”屡禁不止,搭车收费、巧立名目收费、利用二级机构收费、成立中介机构收费等现象存在,收费文件不透明、收费标准弹性大、收费随意性大。二是对企业的优惠政策落实不力,不少地方和部门存在以传达代贯彻、以文件代落实的现象,缺乏具体配套措施,执行不到位。企业普遍反映,涉及征收税费的项目,职能部门一个不会少收,涉及退税、减费的项目,职能部门不会主动服务。三是个别地方政府不讲诚信,不作为,民营企业的合法权益得不到合理保护。四是政府职能部门办事效率低,审批环节繁复,办事推诿。

2、融资难仍是影响民营企业发展壮大的最主要的门槛

在调研中,民营企业贷款难问题反映比较集中。据数据显示,2008 年贵州金融机构向全省私营企业、三资企业、个体工商户等类型的中小企业提供的贷款余额为 320.72 亿元,仅占全省金融机构贷款余额的 9%,比 2007 年下降 0.47 个百分点;中长期贷款余额 214.4 亿元,占全省金融机构中小长期贷款余额的 7.83%,比 2007 年下降了 0.67 个百分点;不良贷款余额为 46.22 亿元,占全省金融机构不良贷款余额的 20.89%,比 2007 年上升 5.16 个百分点。企业普遍反映,在当前金融危机形势下,企业利润下降,风险升高,关联企业间应收帐款增加,流动资金更为紧张,严重时会导致企业停产倒闭。

3、行业结构层次低

受市场准入、企业自身素质的影响,目前,我省民营经济除制药业外,主要集中在能源、矿产、采掘、冶炼以及资源的一般加工行业,在劳动密集型、技术含量低的住宿和餐饮业及建筑业中占相当大比重,而在基础设施、公共服务以及技术含量高的新兴服务业中涉及不多(见表3),其中水利、环境和公共设施管理业所占比重最低。

表3 民营经济行业结构分布情况表 单位:%

指 标	占全省增加值比重(%)		
	2005	2006	2007
非公有制经济生产总值	27.8	30.9	31.3
第一产业	21.3	22.6	22.8
第二产业	30.1	33.4	33.9
工 业	31.2	34.2	34.7
建筑业	23.2	27.9	28.2
第三产业	28.5	31.8	32
交通运输、仓储和邮政业	39.7	43.9	44.3
信息传输、计算机服务和软件业	0.8	2	2
批发和零售业	42.8	45.1	45.3
住宿和餐饮业	75.5	78.2	78.5
房地产业	82.6	86.5	87
租赁和商务服务业	48.7	49.2	49.4
科学研究、技术服务和地址勘察业	1.5	1.8	1.6
水利、环境和公共设施管理业	0.1	0.5	0.4
居民服务和其他服务业	66.9	67.3	67.7
文化、体育和娱乐业	23.3	22.2	22.4

4、税负过重

我省民营企业纳税与周边省市和发达地区民营企业相比明显过重(见表4)。如江苏省占 GDP 的 50.5% 的非公有制经济纳税只占总额的 25%,而我省占 GDP 的 31.3% 的非公有制经济纳税却占全省纳税总额的 64.1%。

表 4 民营企业纳税与其他省市纳税比重对比 单位:%

	2007 年占 GDP 比重(%)	2007 年纳税比重
湖 南	54. 4	42. 1
广 西	53	48. 28
重 庆	55. 1	50
四 川	50. 2	53
江 苏	50. 5	25
广 东	43. 1	25. 6
贵 州	31. 3	64. 1

四、推动我省民营经济发展的建议

1、创新服务体系,优化行政环境

一要切实树立发展是第一要务的科学发展观,更新观念,转变职能,化管理为服务,化歧视为关爱,化限制为宽容,化责难为引导,化干预为支持。二要逐步建立和完善法律、审计、会计、税务、信息、投资服务、证件办理、人才交流及培训等社会中介服务体系,支持行业协会、商会等各类社会中介组织的建设,强化中介组织的服务功能和自律调节作用。三要理顺职能分工,优化政府内部管理机构设置,重点解决矛盾比较突出的职能交叉、多头执法、重复执法问题。四要加大政策落实力度,加强依法行政和依法管理,减少对民营企业的前置审批,缩短审批时限,提高行政办事效率,降低市场进入和经营成本。五要加强对政策执行情况的督查,建立责任追究制度,对违背政策、执行政策不力的部门及人员加大处罚力度。

2、加大金融和财政支持力度

一是要积极建立银企联席会议制度,及时向银行和企业发布有关产业信息、企业信息,提高银企信息透明度;牵头举办不同层次的银企座谈会,搭建民营企业融资平台。二是抓住国家对民间借贷政策放宽、逐步阳光化的机遇,从促进民营企业发展的需求出发,积极探索、组建我省区域性民营银行。三是按照“政府引导、资本多元、专业管理、市场运作”的方式大力发展担保公司、再担保公司,并加强对担保机构的指导和监督,帮助担保公司规范运作、规避风险。四是整合各类专项资金,重点支持民营企业自主创新产业和项目、吸纳就业多和带动脱贫面广的创业项目,完善专项资金的使用管理,建立项目库,坚持项目公开征集、专家评审、政府决策、事后监管的原则,安全、合理、高效地用好专项资金,发挥资金的引导、带动和放大作用,使财政支持真正对民营经济发展起推动作用。

3、优化政府采购政策,鼓励民营企业提高科技含量

建立技术创新服务平台,鼓励建立各类科技创新服务机构,帮助企业提高自主创新

能力;大力发展技术研发、成果转化、产品开发设计、检测、生产力促进等服务机构;支持和鼓励高等院校、科研院所及大型企业集团等专门技术实验室和测试基地向中小企业开放;鼓励企业增加技术创新投入,努力掌握核心技术和自主知识产权;组织服务机构帮助中小企业编制技术文件,开展咨询、诊断、鉴定等技术服务活动,满足中小企业对共性技术的需求。优化政府采购政策,积极采用拥有自主知识产权的民营企业产品,积极支持民营企业的自主创新成果。

4、充分、合理运用好有关民营企业税负政策,切实减轻企业负担。我省民营企业规模小、个头小,难以形成规模化、产业化的企业和企业集团,企业税负过重是其中原因之一,党委政府应学习借鉴其他省市的做法,用足、用好有关民营企业税负的政策,能减则减,能免则免,切实减轻民营企业纳税负担。

5、进一步解放思想,扩大安顺试验区改革开放自主权,减少束缚试验区探索创新的体制、机制、制度障碍,最大限度地消除制约试验区改革发展的内部、外部干扰,支持试验区通过“超前探索”实现发展环境最优,促进试验区民营经济在我省率先跨越发展。

课题负责人:宋新民

课题组成员:田尚华 栗良美 徐锡文

执笔:李 燕

金融危机下我省民营企业 现状问题及建议

——“遍访会员企业,携手共渡难关”专题调研报告

为了解国际金融危机下我省民营企业的现状,今年2-4月,我会在全省工商联系统开展了“遍访会员企业,携手共渡难关”专题调研活动。调研活动分成6个调研组,由驻会领导班子成员带队,机关各部室负责人参与,分赴全省9个市州地进行调研,调研对象主要是省工商联十届执、常委企业、市州地工商联部分重点会员企业、部分行业商(协)会。调研期间,先后召开民营企业座谈会40余次,共有282家民营企业参加了座谈,重点走访考察民营企业110家,收集问卷调查表150份。各市州地工商联也根据省工商联统一部署,及时对所属会员企业展开了调研。通过调研,了解了我省民营企业在金融危机影响下的现状,对存在的问题进行分析,并提出相关建议。现将情况报告如下:

一、我省民营企业在金融危机影响下的现状

本次重点走访的110家省工商联执、常委企业,主要涉及煤炭、电解铝、铁合金、磷化工、化肥、IT服务行业、房地产、制药、食品加工、水泥、汽车运输、家具、商贸等行业。总体上看,虽然我省民营企业与国际市场接轨程度不深,但仍然遭受到国际金融风暴的直接和间接冲击,所调研的大部分企业在维持产品(服务)市场、销售收入,经营利润的正常增长等方面均感受到前所未有的压力,大约有1/3的企业生产经营困难,举步维艰。面对危机,广大非公企业在党委政府的领导下,振奋精神,主动应对危机,采取多种办法,力求“保企业,保就业、保稳定”,努力维持生产经营。目前,我省民营企业主要面临以下困难:一是能源和原材料价格动荡不定,产品价格下滑;二是订单减少,销量回落,库存增加,利润下降;三是融资难度继续加大,应收帐款回收难度加大,相当一部分企业的资金链时断时续;四是用工成本上升,部分企业采取放假或轮岗生产等办法减少用工;五是部分企业经营者对未来经济走势不甚乐观,信心不足暂停项目投资,谨慎维持现状;六是职能部门服务扶持乏力,发展环境仍然欠优。

调查发现,我省受金融危机影响较重的行业主要是:煤炭、电解铝、铁合金、磷化工、