

土地管理员学习资料

第一辑

国家土地管理局监督检查司编



农业出版社

土地管理员学习资料

第一辑

国家土地管理局监督检查司 编

农业出版社

土地管理员学习资料

(第一辑)

国家土地管理局监督检察司 编

• • •
责任编辑 胡仲强

农业出版社出版发行 (北京朝阳区枣营路)

北京密云县印刷厂印刷

787×1092mm32开本 8.5 印张 190 千字

1989年12月第1版 1989年5月北京第2次印刷

印数 30,001—60,000册 定价 1.85 元

ISBN 7-109-01235-2/S·880

(内部发行)

忠於職守 通曉
業務 秉公執任
熱忱服務

王先達

一九五七年九月

编 者 的 话

土地监督检查工作，是我国土地管理事业中新开拓的领域。为探索开展土地监察工作的经验，1987年11月，我们在全国13个市、县进行了第一批土地监察试点。本书主要汇编了这13个试点市、县开展监察工作的情况汇报和经验介绍，收集了他们制定的部分监察办法和制度。由于在我局编写的《土地管理基本知识》中没有土地监察的内容，所以，本书是各级土地管理人员，特别是土地监察和基层（乡、镇）土地管理工作人员的补充学习资料，各地在进行土地管理基本知识教育时，亦可作为教学参考和辅导材料。

《土地管理员学习资料》一书将根据土地监察工作的开展情况分辑出版发行，以满足广大土地管理人员学习的需要。

由于时间仓促，难免有不妥之处，敬请读者予以指正。

国家土地管理局监督检查司

1988年6月

目 录

第 一 部 分

中央领导有关土地管理和监察工作的重要 讲话.....	(1)
尉健行同志在全国监察厅(局)长座谈会 上的讲话(摘录)	(5)

第 二 部 分

王先进同志在全国土地管理局会议上的 讲话(摘录)	(10)
陈业同志在全国土地监察工作座谈会上的 总结讲话	(11)
刘天成同志在全国土地监察工作汇报会上 的讲话	(26)
刘天成同志在土地管理处罚工作研讨会上 的讲话	(44)
国家土地管理局监督检查司关于开展土地 监察试点工作的通知 〔1987〕国土〔监查〕字第16号	(59)
国家土地管理局关于开展土地监察试点 工作的通知 〔1987〕国土〔监〕字第136号	(62)

第 三 部 分

土地监察试点工作汇报	宾县土地管理局 (64)
------------------	--------------

建立健全土地监察体系，确保《土地管理法》

的实施.....四平市土地管理局 (71)

加强监察队伍建设，依法管好辖区土地

.....徐水县土地管理局 (83)

加强监督检查，强化土地管理

.....中卫县土地管理科 (92)

关于土地监察试点工作情况的汇报

.....渭南市土地管理局 (99)

积极开展土地监察，开拓土地管理工作新局面

.....郑州市土地管理局 (105)

我们是怎样开展土地监察工作的

.....阳新县土地管理局 (114)

把土地监察工作推向规范化

.....简阳县国土局 (122)

建立健全土地监察机构和制度，强化土地

监察工作.....长沙市国土管理局 (130)

强化土地管理，搞好监察工作

.....嘉定县土地管理局 (135)

加强监察工作，完善各种制度

.....东阳县土地管理局 (141)

搞好试点，推动土地监察工作全面开展

.....福州市土地管理局 (151)

搞好试点，开创土地监察工作新局面

.....惠东县国土局 (159)

第 四 部 分

保定地区中级人民法院、保定地区行署
土地管理局关于处理和审理土地行政

案件若干问题的试行办法 保定法字	
(1987) 第19号、保政土字(1987)第 3 号	(167)
黑龙江省土地监督检查制度(试行)	(174)
附:土地监督检查制度(试行)评分标准	(179)
宾县土地监察工作暂行规定 宾政发(1988)	
第 3 号	(183)
简阳县土地监察暂行规定 简府发(1988)	
39号	(187)
简阳县国土局关于土地监察信息员有关问题的规定的通知 简国土发(1988)	
字第15号	(192)
简阳县国土局关于农村合作经济组织土地管理制度的规定 简国土发(1988)	
字第16号	(195)
阳新县土地监督检查暂行办法 阳政发	
(1988) 05号	(198)
阳新县土地监督检查工作责任制度	(202)
东阳县土地监察工作制度(试行)	(209)
中共东阳县纪律检查委员会、土地管理局等	
关于加强土地监察工作有关问题的联合通知	
东土(83) 16号	(214)
福州市公安局、土地管理局等,关于认真宣传贯彻《土地管理法》,加强土地监察的联合通知	
榕土(1988) 012号	(216)
福州市土地管理局关于受理土地监察行政案件的管理制度 榕地(1988) 011号	(218)
福州市土地管理局一九八八年土地监察十项工作计划安排	(222)

福州市人民政府办公厅关于成立土地监察机构， 制发福州市人民政府土地监察证的通知 榕政办(1987) 034号	(226)
福州市人民政府关于成立“福州市土地管理监察队” 的批复 榕政综(1987) 083号	(229)
福州市土地监察人员守则	(231)
四平市土地管理局关于土地监督检查工作 达分标准	(232)
公主岭市土地监察工作人员守则	(234)
公主岭市土地监察工作制度	(235)
公主岭市土地监察工作人员办案制度	(244)
公主岭市土地监察工作人员风纪风貌 管理制度	(245)
渭南市人民法院、渭南市土地管理局 关于乡(镇)人民政府处理土地案 件的暂行规定 渭法院字(1988)第 13号、渭土管发(1988)第08号	(247)
渭南市土地管理、土地监察百分考核制 实施方案	(258)

第一部分

中央领导有关土地管理 和监察工作的重要讲话

积极加强土地管理，努力抑制耕地大面积减少现象。

我们必须一手抓建设和改革，一手抓法制。法制建设必须贯串于改革的全过程。

应当加强立法工作，改善执法活动，要制定行政诉讼法，加强对行政工作和行政人员的监察，追究一切行政人员的失职、渎职和其他违法违纪行为。

赵紫阳同志在党的十三次代表大会
上的报告摘录（1987年10月25日）

搞一个局，各部门的土地管理机构都拿出来，统一管理。定三条：第一，成立一个统一的国家土地管理局；第二，其他部门有关土地管理职责和机构一律撤销，服从统一管理；第三，这些被撤销机构拿出三分之二的人来。这个局应该是整个城乡的土地管理部门。如果还是城市管理部门再

管土地，城市管城市的，农业管农村的，上面搞一个总局管国家的，有什么意义？讲来讲去，归根结底，还是争权夺利。土地管理要统一，各部门都不管地政，就这样定了，地政管理统一起来。成立的国务院直属土地管理局是统管土地的部门，是监督和执行土地法的部门。我看土地管理搞成总包分包不行。其他部门都不要管地政，都划出来。农牧渔业部、建设部的所有地政工作及人员都拿出来，至于城乡建设规划设计可不动。

赵紫阳同志在国务院常务会议讨论加强土地管理和土地法时的讲话要点摘录(1986年2月21日)

我们一要开放，二要监督。

你们一定要铁面无私，一年要搞出几个案子来。该登报的登报，该撤职的撤职，该关监狱的关监狱，不然这股风刹不住。这样搞，一些干部就会谨慎得多。

赵紫阳同志谈监察部当前工作的重点讲话摘录(1987年7月1日)

我们的土地资源十分宝贵，一定要十分珍惜土地，把土地管理好，进行建设要少占土地。对于乱占土地现象，县委、县政府要管。农村盖房也要向高层发展，不要乱占耕地。乱占一亩耕地，就等于减少了三个人的口粮。

李先念同志视察河北时对土地管理工作的指示(1988年4月16日)

各项工作不能停留于一般号召，必须注重落实，加强督促检查。

对那些有令不行，有禁不止，肆意挥霍浪费和违反政纪法纪者，必须严厉制裁。各级审计、监察、财政部门都要加强监督检查，并热诚欢迎舆论机关和人民群众加强公开的社会监督。

加强政法队伍的建设，进一步做好执法工作，坚决克服有法不依，执法不严，违法不究的现象，坚定不移地维护在法律面前人人平等的原则。

要十分珍惜和保护土地、水源、森林、草原、海洋和野生动植物等自然资源，合理开发和有效利用各种矿产资源。特别要严厉制止乱占耕地和破坏森林的行为。

李鹏同志在第七届全国人民代表大会一次会议上的《政府工作报告》摘录（1988年3月25日）

监察部进人，重要的是注意干部素质，首先是政治素质。今后很多案件要办，有的情况很复杂，需要各种专业人才，你去检查工作，人家汇报，你都听不懂，案件就办不好。

作为监察部的干部，素质要好，知识面要宽，作风要正，自己不正就很难监督别人。选干部首先要注意政治素质，其次是年龄结构要合理，还要有一定的文化水平。

监察部要树立一个好风气，监察部的干部应当是党风比较正的，敢于坚持原则，秉公办案的，该说话的时候，要敢说话，该办的案要敢办理。对依法办案的我是坚决支持的。监察部一开始就要树立正气。

乔石同志就筹建监察部的
几个问题的重要讲话摘录
(1987年6月下旬)

希望监察队伍首先是监察部，从一开始就要有好的作风。没有一个好的作风，监察部、监察队伍是树立不起权威来的。好的作风就是实事求是、秉公执法，以法律、法规为准绳，以事实为根据，一切从实际出发，一切按党纪国法和政纪办事。在战争年代，我们的党风是好的，革命队伍的风气是好的，同群众的关系是好的。那时候，我们的军队、政府，都非常清廉，真正为人民服务，为人民办好事，丝毫不侵犯人民群众的利益，发现问题就及时严肃处理，毫不含糊。什么道理呢？因为那个时候我们进行革命战争，要依靠群众，得到群众的信任和支持，才能取得战争的胜利。现在我们党处于执政的地位，我们有极少数党员做了官，思想就起了变化，有的同志对上级的意见很重视，而对群众的意见，往往就不当一回事，对老百姓的疾苦不太关心。共产党员应当牢牢记住，全心全意为人民服务是我们党的宗旨，这个问题，我今天不详细讲，我们党有很好的传统，应该保持，继承和发扬。同时，我们处在改革、开放、搞活的新时期，还应该有新的作风。

要做好这个工作，首先监察部门的同志自己要正，要秉公执法，要坚持原则。其次对关系网、说情风等等的干扰要顶得住，如果顶不住，那就一件案子也办不了。

乔石同志在监察部召开的清查
对外经济合同工作座谈会上的
讲话摘录（1987年10月10日）

尉健行同志在全国监察厅（局）长 座谈会上的讲话（摘录）

（1987年11月29日）

赵紫阳同志在报告（十三大报告——编者注）中，从理论上深刻阐述了在社会主义初级阶段加强各方面的监督监察工作的必要性和重要性。

但是由于改革措施需要在实践中逐步完善配套，难免会有一些空子或漏洞，加以封建主义、资本主义腐朽思想和小生产习惯势力还有广泛影响，并且经常侵袭着我们党的队伍和干部队伍，腐蚀和反腐败的斗争还会长期存在。在这种情况下，有些国家工作人员经不起改革开放和执政的考验，做出违法违纪的事情。因此，在经济建设为中心，全面推进改革和开放过程中，如果不相应地加强监督、监察工作，不注意以法律法规和政纪去约束和规范国家工作人员的行为，对违法违纪的不及时进行必要的惩治，那么，我们的改革、开放就将受到严重的干扰甚至破坏。赵紫阳同志曾一再指出：一要改革开放，二要加强监督。在十三大的报告中，他又多次强调了在社会主义初级阶段，在改革开放新形势下必须加强监督工作的重要性，并且对如何加强党的纪律检查，加强权力机关和司法机关的监督，加强行政监察，加强群众和社会的监督以及舆论监督，都作了十分重要的论述。

这些论述非常重要，给监察部门指明了方向，提出了很高的要求。我们要认真学习，把监察工作寓于建设和改革之中，并努力为建设和改革的发展服好务，而不能孤立地抓监察工作。希望同志们在学习中，认真研究如何用改革的精神改进和加强行政监察工作，研究怎样做到对监察对象进行经常地、有效地监察，经常地维护和严肃行政纪律，经常地发扬正气，制止歪风。当然，监察机关的任务，不仅是对监察对象的行为进行制约和监督，对违纪行为依据法规进行处理，而且还要着眼于教育和防范。下功夫研究在社会主义初级阶段监察工作的规律性和特点，研究加强监察工作的路子和方法，以及如何从制度上和政策上去堵塞漏洞，消除和减少各种弊端和歪风邪气，做到防患于未然。

以十三大精神加强监察部门自身的思想、组织、作风的建设。十三大报告中，对改进和加强党的建设，对改革政府工作机构、提高行政效率，对加强干部队伍建设等方面，都作了大量的论述，并且作出了一系列明确的规定。这些论述，同样是指导我们监察部门加强自身建设的思想武器，应当好好学习，结合研究如何把各级监察机关建设成为忠实执行党的基本路线，认真履行监察职责，清正廉明，秉公执法，讲究效率的办事机构；研究如何结合工作实践，培养锻炼出一批忠诚党的路线，热爱监察事业，公道正派，奉公守法，敢于坚持原则，精通监察业务的优秀干部；研究如何树立实事求是，一切从实际出发的思想作风和工作作风；研究在查处违反行政纪律案件的同时，如何逐步加强行政法规的建设等问题。

应当看到，十三大之后，经济体制改革和政治体制改革都将加快步伐，逐步深化，对外开放将进一步扩大。赵紫阳同志在报告（十三大报告——编者注）中尖锐地指出：“当今

世界，新技术革命迅猛发展，市场竞争日益加剧，国际政治风云变幻，我们面临的挑战是紧迫的严峻的”。同时号召我们“必须警醒起来，团结一致，奋起直追”。我们要深刻领会这段论述的重大意义，审时度势，从这个大的形势出发，尽快落实国务院关于建立各级监察机关以及边筹建边工作的重要指示。形势逼人。随着开放的扩大和经济、政治体制改革步伐的加快，需要各级监察部门办理的工作越来越多，需要调查处理的违纪案件大量提出，我们监察部正在经手办理的案件已上百件。如果各级机构迟迟建立不起来，就会延误工作，甚至影响改革和开放的顺利发展。因此，我们希望各地在组建机构工作中要有紧迫感，务必根据国务院通知的要求，在今年年底前把省、地、市级监察机构建立起来，县级监察机构也要按这个时间要求抓紧组建，确有困难的少数边远县至迟到明年春节前后也要建立起来。尚未成立监察机关的省、自治区和计划单列城市、沿海开放城市、经济特区要加快组建进度，省级监察厅（局）已经建立的，在继续充实内部机构和开展业务的同时，要用较多的精力抓紧组建地、县两级监察机关。

各级监察机关从成立起，就要注意培养和树立良好的思想作风和工作作风。

第一，要树立团结共事的作风。新组建的各级监察机关，干部来自四面八方，都从原所在的单位带来各自好的作风和工作经验，大家要相互学习，取长补短，彼此尊重，加强团结。这个问题十分重要。团结就是力量。希望各级监察机关要把团结共事的问题明确地提出来。首先是领导班子要团结，同心协力干工作。加强团结不仅要有良好的愿望，还要有一定的制度来保证，比如建立健全党的组织生活制度、各种岗位责任制等。有了明确的责任制度，又有合理的分

工，加上必要的思想政治工作，团结就会有保障。

除了注意加强监察机关内部的团结，还要十分注意同有关部门的团结。因为我们的工作涉及面宽，同许多部门如党的纪检部门、政法机关、业务监督部门以及新闻单位，在工作上都有着非常密切的联系，我们要以诚相待，主动取得他们的支持，团结一致，共同搞好工作。

第二，要树立实事求是、按原则办事的作风。监察部门的一项重要任务就是查处监察对象违反国家政策、法律法规和违反政纪方面的案件。这是一项十分严肃的工作。不论是调查，还是定性、处理，都必须以事实为依据，以国家的法律、法规和政纪为准绳，要坚持原则，秉公执法，是什么问题就是什么问题，该怎么处理就怎么处理，切实做到事实清楚，证据确凿，定性准确，处理恰当，手续完备。这就要求我们首先要有对党、对人民高度负责的态度，办理任何案件，都要深入细致地调查研究，掌握第一手材料，听取不同的意见，全面地、历史地、辩证地研究和分析问题。对那些在改革开放中出现的问题更要慎重对待，不能不加分析简单地处理，要严格按政策办事。一时看不准的，可以多作调查研究，看准了再做结论。办案中要发扬民主，提倡集体讨论，集思广益。对各种关系网、说情风的干扰，要坚决顶住。总之，不仅要有求实的态度，而且要有科学的方法，力求把工作做得更好一些。

第三，树立艰苦创业的作风。各级监察机关还处在创建阶段，任务很多，难度又大，工作条件和生活设施都很差，这就需要全体同志积极响应十三大报告发出的“脚踏实地，艰苦奋斗”的号召，兢兢业业，奋发图强，克服各种困难，努力开创监察工作新局面。希望同志们在艰苦创业的过程中，锻炼成为优秀的监察工作者，成为新时期监察工作的专