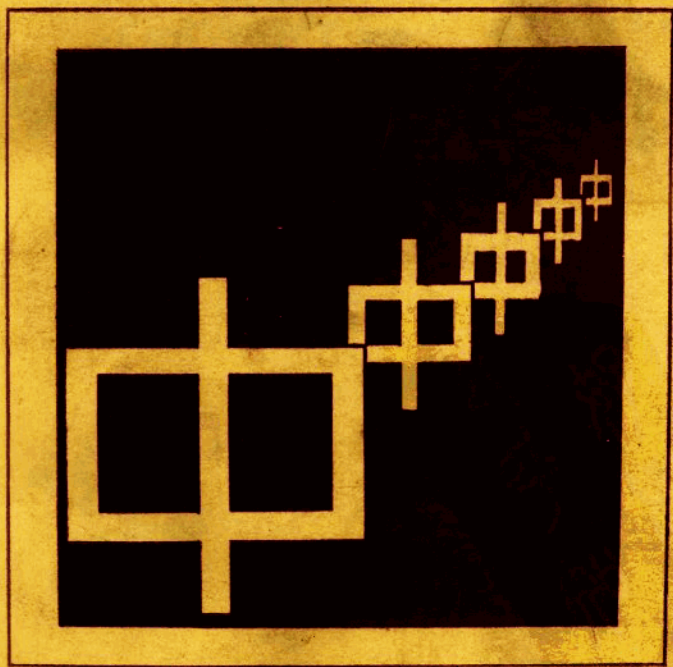


发展：中国模式

FAZHAN ZHONGGUO MOSHI

石 铭 著



南京大学出版社

我们大步向前，
谁会阻挡我们？
留在后面的人哭了，
他们就哭去吧。
我们攀登重重困难，
脚上流血，
在阴影里和阳光下，
我们奔跑向前。
但他们却将套在
他们自己的绞索里，
他们哭，他们就哭去吧。

——摘自泰戈尔

《鸿鹄集》

导 言

一、我们到底需要什么

中国有一则民间故事讲一个贪心的农夫不务正业、好吃懒做，却一心想过好日子。他到神仙那里要来了三张神符，每扔出一张可同时提出一个要求，神仙保证能满足他的要求。他想了很长时间，什么都不想放弃。于是，他在抛出第一张神符的同时大喊了一声：“什么都来！”结果，金银财宝来了、布匹绸缎来了、漂亮的房屋来了，最后老虎和其他凶猛的野兽也来了。老虎张开大嘴就要吃他。在惊吓之余，他又连忙抛出了第二张神符，并喊道：“什么都走！”果然，老虎和各种野兽都走了，金银财宝、布匹绸缎和漂亮的房屋也都走了，连他自己和他的小茅草屋、农具田产也都漂浮在空中不知要去往什么地方。他急中生智又连忙抛出第三张神符，“留下我！”他大声喊道。结果，他被留了下来，他的小茅草屋、农具田产却再也不见了。对任何一个国家来说，发展和进步的要求都体现在社会各个领域，任何方面的满足都只能是暂时的，都还需要进一步发展和完善，停顿必然会导致落后和僵化。因此，从长远的观点看，提出类似于农夫的要求，即凡是好的我们都要，并非贪心不足。但是，在一定时期内和特定的环境下，由于国家的国力有限、国民的注意力也应相对集中，因而我们对各方面的社会发展目标必须有所取舍，并要在选定的目标中排出主次和时间先后。否则，什么都想得到，就很可能什么都得不到。

但是，必须指出的是，在一定时期内也并非所有的社会发展目

标都是相互冲突和排斥的，即我们并不是时时都面对“鱼和熊掌不可兼得”的矛盾。在很多情况下，一些社会发展目标是相互补充和互为因果的。这就要求我们，一方面要在一个目标实现后立即着手完成下一个与之相关的目标，另一方面在制定社会发展目标时要用系统工程的方法考虑各目标间的动态联系。

两千多年以前的中国思想家老子提出了无为而治的思想。他说：“道常无为而无不为。侯王若能守之，万物将自化。”^①这段话是告诫当时的国家诸侯、君王要按自然规律办事，不要违背自然规律的要求而刻意去追求什么。这样，无为就能够达到无为之目的。今天，我们在制定中国的发展目标时仍然可以从老子的思想中得到启示。也就是说，我们要分析、研究决定中国社会变化发展的规律是什么，我们的行动都要符合这种规律的要求。总的说来，在一个国家中决定社会发展的规律有很多、很多，每一个特定的领域、针对某一方面的问题都能找出相应规律性的东西来。但是，在这些形形色色的规律背后有一个非常重要的内容，那就是人的欲求。社会是由人来构建的，各种社会活动的目的也都是为了满足人的需要。因此说人的欲求是决定各种社会规律的主要因素，甚至可以说人的欲求也是各种社会规律中最根本、最重要的规律。

要弄清我们到底需要什么，实际上就是要弄清目前中国人的欲求是什么。笼统地说中国人的欲求是什么，很难令人信服。这是因为在中国社会中存在着多方面的差别，经济、政治地位和文化素质不同的人当然也会有不同的欲求。但是，有一点是不容忽视的，那就是几乎所有的中国人都把经济发展、民富国强的意义看得很重，都对过去那种瞎折腾的做法表示深恶痛绝。另一方面目前绝大多数中国人的生活水平还很低，多达几千万人的温饱问题还没得到解决。这也决定了中国人在总体统计意义上的需求层次还比较

^① 引自老子《道德经》第三十七章。

低,还以生理需求及安全需求等低层次的需求为主。中国人的这种欲求也就是支配我们这个社会发展变化的最具根本性的规律。顺应这一规律的要求,就能够使人民安居乐业,使国家长治久安。

发展经济实现经济现代化也是历史赋予当今中国人的历史使命。中华民族在人类历史上曾数度辉煌。每一个炎黄子孙都无不为中国昔日的繁荣、富足和灿烂夺目的古代文明而感到自豪和骄傲,同时也无不为中国在近代史上的衰败而倍感耻辱。自1840年中国的国门被外国列强打破之后,中国人太平盛世、中央大国的梦彻底破灭了。被残酷的现实惊醒了中国人已经认识到,要想摆脱受人欺辱的命运,只有使国家早日富强,在经济上赶上甚至超过西方各国。但是,长期的内忧外患和政府的腐败、无能,又使国人的这种愿望成为泡影,变成满腔遗恨。中华人民共和国的成立,彻底结束了中国受人欺辱、践踏的历史。但是长期实行的以阶级斗争为纲和政治第一的做法,又使国人陷入无休无止的人与人争斗的政治运动中。几次发展经济的绝好时机在国人根本没有意识到的情况下悄然逝去。当今中国所实行的改革开放和实现经济现代化的政策,第一次真正表达了亿万中国人的心愿,也实现了几代中国人的梦想。

随着冷战的结束、随着世界上人口、资源与环境等方面问题的突出,整个人类已经出现了融合的趋势。人类需要不分国家、不分种族、也不分社会制度,联合起来共同解决全人类所面临的问题。“我们只有一个地球”这一口号正在被越来越多的人所理解,并成为人们自觉自愿地保护地球、关心人类命运的行动纲领。从这个意义上说,历史留给中国,让其从容发展的时间已经十分有限了。因此我们说,中国在未来世界上的地位以及中华民族的命运就取决于中国的现代化事业能否在近期内取得突破性进展,而中国现代化事业的成败又取决于我们每一个中国人对我们所处的社会的认识和行动。命运之神已把撰写历史的机会赋予我们,让我们

共同努力,取得成功。

二、如何实现目标

美国哥伦比亚大学教授罗杰·希尔斯曼在他的《美国是如何治理的》一书中,讲到“好”社会的特征。^①他认为在“好”的社会中,“国家应是人民的公仆而不是相反。人道主义是这个社会的核心,政府的权力应来自人民。因此,人民应有权参与治理国家和制定影响到每个人和整个社会的政策。”他讲到“好”社会另外的两个重要特征是平等和自由。他认为,平等应包括人在法律面前的平等和在满足基本生活需要、工作、接受教育、晋升等方面的机会均等;自由则主要是指人们受宪法保护的行使基本权利的自由。中国已经确定了实现经济现代化的宏伟目标。要达到这一目标,在很大程度上要取决于组织和建立一个适合于中国国情的“好”社会。必须指出的是,对于什么社会才是“好”社会,各个国家在不同的社会制度下、处在不同的发展水平上应该有不同的内容和理解。中国是发展中的社会主义国家。作为发展中的国家,中国存在的各方面社会问题和发达国家相比有很大的差别,面对的各项任务也和发达国家截然不同;作为社会主义国家,中国的公有制经济占有很大的比重,共同富裕将是中国现代化过程中始终不渝的目标。此外,人口众多、人均资源拥有量低是中国国情中较为突出的特点。所有这些都决定了中国的经济现代化必须走自己的路,必须寻求有别于他国的中国发展模式。

中国最大的优势是人的优势。这一方面是由于中国人口数量众多。目前中国全社会劳动者人数接近6亿,而且中国人平均寿命长达70岁,每人平均工作时间近40年。另一方面中国人的潜在能力很大。中国人的聪明和才干早已为世界所公认,近年来中国人在

^① 见罗杰·希尔斯曼《美国是如何治理的》第635页,商务印书馆1988年版。

举重、游泳、田径等项目中频频打破世界纪录的事实又使人们认识到中国人在体能上也不比其他民族逊色。开发中国人的潜能应该是中国发展模式中最重要内容。美国学者奥托认为,健康的人在一般情况下只运用了他的潜能的极少一部分。^①现实生活中,人的能力中待开发的部分有很多,对于文明古老、历史悠久的中华民族来说情况更是如此。要开发人的潜能,一方面需要满足人的基本生活需要,使人不再为衣、食、住、行等基本生活内容忧虑;另一方面要建立一个能消除人与人之间猜忌、争斗、仇视的社会环境,使社会中充满信任、关怀与爱心,人与人之间能够彼此敞开心扉、坦诚相见、广泛交流、真诚互助;更为重要的是要尽可能让每一个人都找到符合自己理想又能够胜任的工作。最后这一点往往会被人们忽略掉。一些人认为,社会活动的目的就是要让人们吃好、穿好、玩好,让人们都过上宁静、平安的日子。其实这种认识是不全面的。现实生活中每个人都希望在有意义的工作中奉献自己,希望承担起更多的责任,让自己的才智得到最大限度地发挥。为此目的,他甚至能忍受贫穷、苦难、寂寞和孤独。人满足自身愿望的过程,也是为社会发展做出贡献的过程。社会在给人提供承担责任和完善自身的不机会的同时也给自己的发展和进步奠定了最为坚实的基础。

要达到上述目标需要加快中国的经济体制改革,需要进一步完善市场经济体制,需要加强法制建设、惩治腐败,还需要进一步健全社会主义民主制度。这么多的事情不是在短期内就可以做完的。在工作中也不会永远一帆风顺。因此,我们还需要一个具有持久效力和较强抗干扰能力的管理制度来保证社会在变革过程中的秩序与安定,保证改革能够一直沿着正确的方向推进下去。

^① 见奥托《人类潜在能力的新启示》,载于马斯洛等著《人的潜能和价值》第385页,华夏出版社1987年版。

和物理、化学过程不同,在社会发展领域由于时空条件的限制,每一次改革的实施都不具有可重复性和可比性。我们只能根据人们普遍的感觉来评价改革和管理措施的优劣,而不能在严格意义上证明我们的结论。因此可以说,在社会发展领域无绝对真理可言,也并不存在不受任何条件约束的最优方案。有时对于某些特定的目标来说,关键并不在于方案的优劣,而在很大程度上却取决于方案操作过程中的偶然因素,国际形势的变化、无法预料的天灾人祸都会影响到方案的实施效果。因此说,方案执行者的勇气、胆识与随机应变的能力往往比选择一个好的方案更重要。

改革是我们这个时代的主旋律。政革包括革旧与鼎新两个方面的内容。对任何社会来说,打破现有的一切相对来说是比较容易的,而建立新的、更合理的管理体制却比较困难。改革的这两个方面应该是连贯的、有机的整体。在建立新的管理体制尚存在较大困难、基础也还不十分稳固的情况下,先不要急于打破现有的内容。体制转换中的真空状态往往是滋生犯罪和导致社会混乱的主要原因。

推动中国经济增长的某些短期性因素和过渡性因素会随着经济发展与时间的推移而逐渐完成其历史使命。今后中国的发展,一方面要取决于不断更新、不断完善的改革措施所显示的政策效力,另一方面是要把技术水平、管理水平与国民文化素质的提高做为经济发展的持久性动力,下大力气抓好这方面的工作。

任何一个民族都有自己的灵魂。民族的灵魂也是一个民族能保持团结和高度凝聚力的根本所在。中华民族的灵魂就表现为要全面实现现代化、让中国重新屹立于世界强国之林的意志和决心。我们就是要以此来凝聚起亿万炎黄子孙,让我们忘掉过去彼此间的种种不快和仇恨,兄弟姐妹般地团结起来,共同担负起历史赋予我们的重任。

三、本书的目的与写作方法

笔者坚信，中国社会中蕴藏着巨大的发展潜力，中国完全可以在不长的时间内通过社会中这种潜力的释放取得飞速的发展并赶上或超过世界上任何一个国家。本书拟通过对中国国情的认识和对中国发展模式的分析与探索，来建立中国的发展模式，以发掘中国社会的发展潜力。

本书的主旨是研究中国的经济发展问题。但书中讨论、研究的范围却并不局限于经济领域。在严格意义上说，社会中的任何一个经济问题都是和政治、文化、法律、教育等方面的问题密切相关的。从而我们就不能仅仅在某一特定的领域内孤立地分析和研究经济发展问题，而必须把经济发展问题放到整个社会系统的大背景中进行考察。因此，本书在内容上也设有有关政治与社会文化等方面的章节，但设立这些章节的目的也是为了更好地说明笔者有关中国经济发展的结论。

一个国家的发展模式应该是该国国情的函数。也就是说，国情是决定国家发展模式的最重要的甚至也可以说是唯一的因素。对中国国情的分析是本书的一个主要内容。认识国情可以从不同角度出发，对同一问题的认识，不同的人也必然会有不同的结论。国情是内容庞大、多层次、表现形式多种多样的客观存在，而每一个人对国情的认识都是有局限性的，都难免会犯盲人摸象的错误。当然，由此而引出的有关中国发展模式的推论也必然是形态各异的。因此，笔者在本书的写作中，从形式到内容都不企求十分全面、完全正确和绝对完美，而只求能自圆其说。此外，一个国家的发展是有阶段性的。随着社会的发展，各方面的条件和发展的外部环境都会发生变化，国情当然也就不再同以前一样了。而国情的变化也必然会引起发展模式的变化。因此，本书的适用性是存在时限的，总有一天会因过时而完结它的使命。笔者所希望的是，在这有限的时

间内能有较多的人读过它,并有所收获。

围绕着中国的发展问题在本书的写作中,笔者自始至终强调这样两个方面的观点:一是建立法制社会的观点,另一是要想方设法发掘中国人的潜能的观点。法制社会是建立市场经济的基础,也是建立民主政治的基础。没有法制社会这个基础,单纯发展市场经济就极易造成腐败、垄断和社会经济秩序的混乱。若不把民主建设和法制建设结合起来,最后不是导致失去控制的大民主就是使专制、独裁复归。中国社会中最大的潜在优势是人的优势。中国的改革开放之所以能取得这么大的成就,就在于借助各种解除对人的束缚、顺乎人性要求的政策措施使这一潜在优势比过去更大程度地发挥出来。中国今后的发展还要取决于这一优势的发挥。从这个意义上说,中国社会今后的发展潜力是非常大的。

和有些国家相比,中国的社科理论研究存在着缺乏规范性的弱点。缺乏规范性,具体表现在对论点的定量分析说明不够、语言使用上的模糊性、引文不合规矩及方法论方面存在的欠缺等等。笔者在本文开始写作时曾下决心要改掉上述缺点。但在开始动笔之后,方知要使文章完全合乎规范化的要求确实很难。一方面,中国的统计核算制度还和国际上通用的核算制度有较大的区别,中国的一些统计指标还不具有国际可比性,此外,还存在着统计资料缺乏、统计数字的真实性令人怀疑等方面的问题。这些都给定量分析与论证工作带来了困难。另一方面,人们所使用的语言、表达方式、分析问题的方法和习惯是社会文化的重要内容。而社会文化则是在长期的环境熏陶下潜移默化地形成的。要想改变这些,也决非一日之功。生活在我们这个时代的人都已习惯了那种口号式的语言、习惯了绝对化的结论和非此即彼的推理方式。笔者也并非星外来人,因而本文写作中也仍然存有上述缺点。这也是笔者深感愧疚之处。

目 录

导 言	(1)
-----	-----

第一篇 对国情的再认识

第一章 对中国经济实力的估价	(1)
第一节 人均国民生产总值到底是多少	(1)
第二节 一些指标的国际比较	(7)
第三节 资源与生态环境	(12)
第四节 巨国效应	(16)
第二章 中国经济增长的潜力	(20)
第一节 高速增长:中国经济发展的重要特征	(20)
第二节 导致中国经济增长的短期性因素	(22)
第三节 导致中国经济增长的中长期因素	(26)
第三章 经济运行的特点与矛盾	(36)
第一节 国民收入流程的变化	(36)
第二节 经济波动及其原因	(45)
第三节 非均衡经济	(53)
第四章 传统文化与经济发展	(57)
第一节 中国传统文化的特点	(57)
第二节 传统文化与经济发展	(62)
第三节 中国的选择	(67)
第五章 社会稳定与政治制度化	(72)

第一节	经济发展与社会稳定	(72)
第二节	政治体制与政治变迁	(75)
第三节	中国的政治发展	(80)
第六章	“后发”国家的处境	(87)
第一节	“早发”与“后发”之间	(87)
第二节	中国:困境与机遇	(91)

第二篇 发展模式探索

第七章	计划与市场	(110)
第一节	计划经济与市场经济的特点比较	(110)
第二节	计划与市场的结合	(115)
第八章	农村改革与企业改革	(125)
第一节	农村改革	(125)
第二节	企业改革	(134)
第九章	产业发展战略	(146)
第一节	中国产业结构的变迁	(146)
第二节	产业结构优化及其制约因素	(155)
第三节	产业政策设计	(160)
第十章	区域发展战略	(163)
第一节	统一市场经济中的区域发展问题	(163)
第二节	行政区与经济区	(169)
第十一章	对外开放	(175)
第一节	中国经济开放的现状与未来	(175)
第二节	开放与社会稳定	(181)
第三节	中国再也不会重新关闭国门	(185)
第十二章	改革成果与改革目标	(189)
第一节	中国改革:前所未有的成功	(189)
第二节	改革成果与目标间的偏离	(193)

第三节	改革与公平·····	(198)
-----	------------	-------

第三篇 中国模式的基本点

第十三章	规范化的利益主体·····	(204)
第一节	政府行为的规范化·····	(204)
第二节	企业行为·····	(209)
第三节	如何规范人的行为·····	(218)
第十四章	造就一代新人·····	(228)
第一节	新型领导者·····	(228)
第二节	能人在农村现代化中的作用·····	(233)
第三节	知识分子与企业家集团的历史使命·····	(239)
第十五章	开发人力资源·····	(245)
第一节	充分就业模式·····	(245)
第二节	劳动与资本的替代·····	(251)
第三节	人力资本培植与管理·····	(255)
第十六章	竞争推动的发展·····	(261)
第一节	竞争的作用·····	(261)
第二节	竞争的种类·····	(263)
第三节	竞争中经常出现的问题·····	(265)
第四节	实现高水平的竞争·····	(269)
第十七章	科技发展战略·····	(275)
第一节	科技发展的目的与条件·····	(275)
第二节	科技发展战略的选择·····	(280)
第三节	科技管理体制·····	(284)
第十八章	稳步推进改革·····	(288)
第一节	改革的不可逆性·····	(288)
第二节	改革的技巧·····	(292)
第三节	改革过程中的组织化力量·····	(297)

第十九章 社会综合治理	(302)
第一节 分层管理.....	(302)
第二节 建设一个多元化的社会.....	(307)
第三节 经济发展与社会发展和生态环境改善之间的 相互协调.....	(311)
后 记.....	(316)

第一篇 对国情的再认识

第一章 对中国经济实力的估价

第一节 人均国民生产总值到底是多少

人均国民生产总值是反映各国或各地区经济发展水平的重要指标。人均国民生产总值不同也表明各个国家或地区所处的经济发展阶段不一样。世界银行的《1992 年世界发展报告》根据人均国民生产总值的高低将全世界各个国家和地区进行分类,以 1990 年的数值为标准,人均国民生产总值在 610 美元及以下的为低收入国家;611 到 7619 美元之间的为中等收入国家,其中 611 到 2465 美元的为下中等收入国家,2466 到 7619 美元之间的为上中等收入国家;人均国民生产总值在 7620 美元以上的国家为高收入国家。^①低收入国家和中等收入国家有时被称为发展中国家,高收入

① 参见世界银行《1992 年世界发展报告》,中国财政经济出版社 1993 年版。

国家通常也被称为发达国家。^①显然,发达国家和发展中国家间所存在的社会问题是彼此完全不同的,其所面临的发展任务也有很大的差异。就是在发展中国家内部,因各国所处的发展阶段不完全相同,发展政策的制订、发展道路的选择以及发展过程中所需采取的管理手段和措施也都应有所区别。

中国属于发展中国家。经济发展是目前中国社会所面临的首要任务。正确估价中国目前的人均国民生产总值、确定中国所处的经济发展阶段,对今后中国经济和社会的发展及改革与现代化事业都是极为必要的。国内外的各个研究机构和学者对中国人均国民生产总值的估价结果是不尽相同的。世界银行的《1992年世界发展报告》认为1990年中国的人均国民生产总值为370美元;而美国学者罗伯特·萨默斯和阿伦·赫丝顿以现行的国际价格计算1988年中国实际人均国民生产总值为2472美元。^②之所以存在这么大的差距,主要在于两者采用的估值方法不完全一样。

一国的商品与劳务可以根据其进入国际市场的情况,分为贸易性和非贸易性两种。贸易性的商品和劳务的价格可根据国际市场上的价格并在适当考虑运输费用和关税后确定。非贸易性的商品和劳务的价格均取决于各国国内市场上供求和管理政策,很少具有国际可比性。世界银行对中国人均国民生产总值的估测是根据中国公布的用人民币表示的人均国民生产总值的数值,按当年人民币对美元的汇率并根据近年中人民币与美元的通货膨胀率加以修订后计算得出的。由于汇率只能反映贸易性商品和劳务的相对购买力,因此我们也把按这种方法计算出的人均国民生产总值

① 沙特阿拉伯、科威特等盛产石油的国家,虽然其人均国民生产总值很高,但并不被认为是发达国家。

② 参见:罗伯特·萨默斯和阿伦·赫丝顿:《宾夕法尼亚世界表之五:扩展的国际比较:1950—1988》,载于《经济季刊》(美国)1991年5月。

称为名义值。罗伯特·萨默斯和阿伦·赫丝顿的结论是在比较各国的全部商品和劳务的价格后得出的，它可以全面地反映各国居民实际购买力的对比，因而以此方法得出的人均国民生产总值又被称为实际值。

从理论上说，这两种方法都是可行的。但是，由于中国市场经济还处在比较低的发展水平上，价格指标还不完全真实，直接用这两种方法估测中国的人均国民生产总值，其准确性尚值得怀疑。

我们先来分析世界银行的测算方法对中国的适用性问题。首先，中国统计局公布的以人民币表示的国内生产总值，和国外相比，存在估值偏低问题。具体表现：一是中国的统计范围过窄，家庭教师、保姆的劳动没有计算在内，在一些国家国民生产总值中占有较大比重的赌博、吸毒、妓女等行业在中国是非法的，当然也就不在统计范围内；二是中国的政府机关、科教文卫、军队、警察等非营利性机构的增加值估算偏低；三是在其它国家第三产业增加值中占有较大比重的房地产交易，由于中国房地产定价大大低于成本而显得无足轻重；四是许多机关、企业内部的运输业务和饮食、服务业务未被统计在内；五是由于国家在城镇居民的医疗、交通、水电煤供应等方面存在着一定的财政补贴，从而使得这些领域的价格和收费存在着低于生产成本的现象。其次，目前的人民币还不是可自由兑换的货币，人民币对外汇率的变化还主要由国家经济政策调整，并不直接反映经济发展与总体购买力的变化。中国正在进行的改革开放与现代化事业需要大量引进外国的先进技术设备，需要学习外国的先进经验，这些都会扩大对外汇的需求量，从而促使人民币对外贬值以增加出口、抑制进口。因此，可以断定，世界银行在各年的世界发展报告中对中国人均国民生产总值的估测存在估值偏低的问题。

在一般情况下，依据罗伯特·萨默斯和阿伦·赫丝顿按全部商品和劳务的实际购买力测算人民币与美元比值的方法是比较接