

# 山东省人民调解工作会议 材料汇编

(内部材料 注意保存)

山东省司法厅

一九八二年十二月

# 山东省人民调解工作会议 材料汇编

(内部材料 注意保存)

山东省司法厅

## 前 言

为了交流经验，全面开创人民调解工作的新局面，现将一九八二年全省人民调解工作会议材料，整理汇编成册，供司法行政干部和调解人员学习参考。

# 目 录

## (一)

- 省委书记高克亭同志在全省人民调解工作会议上的讲话…………… ( 1 )
- 省司法厅冯乐进厅长在会议结束时的讲话…………… ( 16 )
- 省司法厅刘敬先副厅长在会议上的报告…………… ( 22 )
- 省高级人民法院孙念伦副院长在会议上的讲话…………… ( 41 )
- 司法部普法司李树芳同志在会议上的讲话…………… ( 45 )

## (二)

- 建立厂企人民调解委员会，维护职工团结，促进文明建设——济南市司法局…………… ( 48 )
- 抓检查验收，促进调解组织“四落实”
- 济宁地区司法局…………… ( 56 )
- 加强基层调解工作，防止人民内部矛盾激化
- 莒南县司法局…………… ( 64 )
- 我们是怎样加强司法助理员工作领导的
- 齐河县司法局…………… ( 70 )
- 狠抓“四落实”切实搞好人民调解工作
- 桓台县司法局…………… ( 76 )

- 积极调处，防止矛盾激化  
——潍坊市司法局……………（80）
- 适应形势需要，全面加强人民调解工作  
——济南市天桥区司法局……………（84）
- 我们是怎样加强人民调解工作领导的  
——东平县司法局……………（89）

### （三）

- 加强调解工作，搞好安定团结  
——安丘县景芝公社党委……………（97）
- 做好司法助理员工作，为“四化”建设贡献力量  
——日照县竖旗公社管委副主任 张佃英  
……………（104）
- 以党和人民的利益为重，一心一意做好本职工作  
——梁山县城关公社司法助理员 邱传学  
……………（113）
- 秉公执法，排难解纷  
——东明县马头公社司法助理员 关生元  
……………（118）
- 提高认识，转变作风，把工作逐步引向深入  
——聊城市西王公社司法助理员 郭庆林  
……………（123）
- 立足本职，坚持原则，为群众排难解纷  
——夏津县城关镇司法助理员 刘金忠  
……………（129）

- 我管理指导基层调解工作的几点做法  
——济南市天桥区宝华街办事处司法助理员  
于秀美……………( 134 )
- 怎样才能调动调解人员的工作积极性  
——蓬莱县潮水公社司法助理员 徐明兴  
……………( 137 )
- 调解民事纠纷需做到“八要”  
——苍山县尚岩公社司法助理员 侯兆运  
……………( 139 )
- 排查纠纷苗头，把工作做在前头  
——利津县城关公社司法助理员 刘维堂  
……………( 140 )

#### ( 四 )

- 我是共产党员就要为革命奋斗终身  
——文登县天福山公社中仓调解片长  
邵振山……………( 142 )
- 调解工作实行“四包”责任制  
——安丘县景芝公社傅岗调解网长  
傅必烈……………( 148 )
- 我是怎样做好调解工作的  
——淄博市周村区萌水公社夏侯大队调委会主任  
于爱芹……………( 146 )

## 我是怎样调处群众纠纷的

——茌平县郝集公社腰庄大队调委会主任

刘玉珍……………(156)

## 为治安形势的根本好转做好调解工作

——聊城市聊城镇运东调委会主任 叶学尧

……………(163)

## 为群众分忧解愁，迎着困难上

——章丘县明水公社贺套大队调委会主任张桂兰

……………(168)

## 他有一颗火热的心

——记莒南县筵宾公社东略庄大队调解主任

孙家永……………(173)

## 解疙瘩也有巧

——记临沭县庙庄大队调解主任 袁兆相……………(176)

## 不图晚年享清福，愿为群众解忧愁

——记济南市四里村街道办事处二居调解主任

赵桂兰……………(179)

## 人老心红

——记金乡县马庙公社马庙大队调解主任

王秀英……………(183)

## 我们是怎样做好调解工作的

——青岛市市北区胶州路办事处茌平路调委会

……………(187)

## 以预防为主做好人民调解工作

——泰安市岱庙办事处市场居委会……………(193)

俺大队“五好家庭”活动是怎样开展起来的

——掖县苗家公社郭于大队调委会……………(200)

## (五)

做好调解工作，促进“四化”建设

——烟台海洋渔业公司调解委员会……………(210)

加强法制教育，坚持以防为主

——青岛染料厂调委会……………(215)

我们做好调解工作的几点体会

——南屯煤矿调解领导小组办公室……………(218)

搞好调解促安定，综合治理见成效

——山东薛城焦化厂调解委员会……………(224)



## (一)

# 高克亭同志在全省 人民调解工作会议上的讲话

(一九八二年十一月十三日)

同志们：

全省人民调解工作会议，是建国以来我省第一次规模较大的调解工作盛会。我代表省委、省府向大会表示热烈祝贺。

几天来，大家进一步学习了十二大文件，学习了中央、国务院和中央领导同志有关调解工作的指示，交流了近几年人民调解工作的经验，省司法厅负责同志作了工作报告。这次会议，对于开创我省人民调解工作的新局面，具有很重要的意义。我相信，在党的十二大精神指引下，经过大家的努力，全省人民调解工作将会提高到一个新的水平。趁此机会，我讲几点意见，供同志们参考。

### 一、讲讲当前的形势

今年九月份，我们党胜利召开了第十二次代表大会，这次大会，是一次具有划时代意义的大会，是我党历史上一个重要里程碑，小平同志对十二大的历史地位，作了精确的概

括，他说：“十二大的作用和我们党的七大一样。七大把革命引向胜利，十二大把建设引向胜利。”这次大会之所以具有划时代意义，就在于大会运用马列主义、毛泽东思想的基本原理，全面总结了粉碎“四人帮”以来，特别是党的十一届三中全会以来的新鲜经验，实现了清除“文化大革命”消极后果的拨乱反正，完成了历史性的伟大转变，进一步明确了四化建设的指导思想，确立了党全面开创社会主义现代化建设新局面的正确纲领和一系列方针政策。毫无疑问，这次代表大会之后，我们党的各项工作将会出现一个崭新的局面，社会主义现代化建设将会大踏步地前进。

大家知道，粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，我们党首先从指导思想上完成了拨乱反正的艰巨任务。全党进行了大量拨乱反正的工作，各项事业在三中全会及其以后确定的正确方针、政策指引下，都取得了巨大成就，出现了前所未有的好形势，出现了人心向上、安定团结的新局面。政治上，我们彻底纠正了“左”的错误，平反了大量冤假错案，落实了各项政策；经济上，我们坚定不移地贯彻执行了调整国民经济的八字方针，实行了对外开放、对内搞活经济的政策，国民经济欣欣向荣，走上了稳步发展的健康轨道。就我省来说，农业，一九七八至一九八一年四年间，在连续干旱的情况下，总产值平均每年递增百分之七点三，大大超过了过去二十九年平均递增百分之四点四的速度；工业，在经济调整的过程中，四年间仍保持了每年递增百分之五点七的速度。在经济发展的基础上，城乡人民生活有了明显改善；农村社员人均纯收入翻了一番，城市职工年收入平均增加一百八十七元；城乡人民储蓄余额，八一年比

七八年增加了一点七倍。

我们政法战线的形势也很好。三中全会以来，我省的法制建设有了很大加强，先后恢复和建立了各级政法机构，调整、充实、训练了一大批政法干警，建立了律师、公证制度，有重点地制定了一些地方性法规。政法机关依法办案的自觉性有了提高，公、检、法、司各司其职，密切配合，互相制约，不论侦查、批捕、起诉，还是开庭审判，坚持了以事实为根据，以法律为准绳的原则，处理案件基本上做到了事实清楚、证据确凿、定性准确、量刑适当、程序合法，保证了办案质量，可以说已经走上了依法办案的正确轨道。在社会治安方面，自贯彻全国城市治安会议和中央〔1981〕21号文件以来，我们坚决执行了依法从重从快的方针，严厉打击了严重危害社会治安的犯罪分子，加强了治安管理，开展了社会治安的“综合治理”。全省的治安形势逐步好转，今年以来更有了明显好转。一至十月，全省发案比去年同期下降了百分之二十一点二，大案要案下降了百分之七点五。从目前发展的趋势看，今年全年发案有可能下降到×××××起左右，比去年减少××××多起，接近历史上的正常水平。城乡公共秩序基本上是稳定的，群众有了安全感，同坏人坏事作斗争的积极性大大增强了。今年以来，收到群众检举揭发犯罪材料九千二百多份，扭送犯罪分子五千七百多名，有三千多名犯罪分子投案自首。打击经济犯罪的斗争不断深入发展，取得了显著成绩。到十月底，全省揭露经济犯罪案件××××起，这些案件涉及县科局长以上领导干部×××人，党员××××人。其中万元以上的×××多起，十万元以上的××多起，已查结××××起，占立案总数的百

分之四十五。省、地两级领导同志分工包的九十七起大要案已全部查结。追缴赃款达一千四百七十多万元，追缴赃物达三万多件。受党纪政纪处分的×××人，逮捕、拘留××××人，判刑×××人。挽救和教育了一批党员、干部，保卫了社会主义经济建设的顺利进行。

我省司法行政机关重建以来，在建设社会主义物质文明和精神文明中，健全社会主义法制，配合社会治安的“综合治理”，打击经济领域严重犯罪活动，做了很多工作，较好地发挥了自己的职能作用。目前，省、地、县三级司法行政机关和司法助理员基本上健全了；全省已建立了一支五千二百多人的司法行政工作队伍，政治素质和业务素质总的情况是好的。在各级党委、政府领导下，克服困难，努力实践，积极开展了各项司法行政工作。干部培训，省、地两级在校舍、师资困难的情况下，因陋就简，举办各种短训班，共培训司法干警一万一千九百多名，占检、法、司现有干警总数的百分之五十四。法制宣传教育工作一直抓得较紧，据不完全统计，去年以来，共编印各种宣传材料五十多万份，举办法制报告会四万八千八百多场次，广播宣传三万二千多次，办法制宣传栏七千五百多期，《山东法制报》试办得也比较好，内容丰富、生动活泼。通过法制宣传，人民群众的法制观念有了很大提高，懂法、守法的多了，对维护社会治安，巩固安定团结，保障和促进经济的发展，起了积极有效的作用。公证、律师工作有了较大的开展。一九八一年至今年九月底，全省共办理公证事项十五万一千多件，今年上半年办理十一万四千多件，为去年全年的七点六倍。两年多来，律师承办刑事辩护五千六百多件，民事代理一千多件，非诉讼

事件代理一千二百多件，接待来访七万一千多人次，代书一万多件，解答法律询问五万二千多人次，有三分之一的法律顾问处积极为企事业单位担任法律顾问。

作为政法工作第一道防线的调解工作，也有了很大进展。现在，我省已有九万多个调解组织，近四十万调解大军，在百分之九十八的农村大队、城镇居委会和百分之七十以上的厂企单位建立了调委会，其中有百分之六十以上的调委会是好的和比较好的。广大调解干部和司法助理员战斗在第一线，调处了大量民事纠纷，积极配合有关部门开展“五好家庭”、“乡规民约”活动，帮助教育失足青少年等；做了大量艰苦的工作，取得了可喜的成绩。据司法厅统计，八一年至今年上半年，一年半的时间，共调处了各类民事纠纷七十五万多件，通过调解工作，防止了可能发生的凶杀、自杀、伤害和械斗等事件一万一千多起。如五莲县中至公社道田大队社员陈长忠，去年六月酗酒后将妻子毒打，其妻丢下三个孩子回了娘家，并提出离婚，陈多次叫不回来，今年二月，备好炸药、雷管，闯入岳父家中，逼迫其妻回去，否则就与岳父全家同归于尽。公社得悉后，派司法助理员及时赶到现场，没收了陈携带的炸药、匕首，与大队一起做双方的工作，不仅制止了一起悲剧的发生，而且说服双方和好了。莒南县筵宾公社东筵宾大队社员刘树太之妻，今年二月生了两个男孩，不几天，邻居徐进花要放炮打井，刘要求待孩子满月后放炮，徐不听，刘又要求放炮时少装药，徐反而多装，结果，刘的婴儿受炮声震惊当天就死亡一个。刘气愤的将小孩尸体送到徐家，声称要和徐家同归于尽，并召集亲友多人，要到徐家报复，情况十分紧急。大队调委会及时发现，

边劝阻，边报告公社。公社党委马上派司法、民政助理员赶赴现场，经过耐心细致地思想工作，平息了一场重大毆斗事件。所有这些民事纠纷得到解决，对增强人民内部团结，维护社会安定，促进生产发展，确实起了重要作用。

总之，当前政治经济形势很好，我们政法战线的形势也很好。但是，我们在肯定成绩的同时，还要看到存在的问题。社会治安虽有了好转，但还没有根本好转。无论城市和农村，都还有许多不安定的因素，有些问题比较突出。重大案件发案仍比较高。我省历史上秩序好的年份，大案发案一般在××××起左右，而今年一至十月就发生了××××多起。大案同全部案件的比例，全国一般占百分之九左右，而我省高达百分之十三以上。历史上少见的一次杀死多人、轮奸、公开抢劫等恶性案件，一直比较突出。一至十月发生强奸案××××起，比去年同期上升百分之十三点三，其中重大强奸案就有×××起，占全部重大刑事案件的百分之四十三点五。犯罪分子的气焰十分嚣张，有的公开拦路强奸，有的结伙轮奸，有的奸后杀人灭口。还有些流氓分子在马路上用硫酸、刀片伤害青年妇女。这类案件，济南、青岛市区连续发生四十五起，严重地威胁着人身安全和社会治安的稳定。青少年犯罪，仍很严重。在整个作案成员中，青少年作案的比例逐年增加。七九年占百分之四十三点一，八〇年占百分之五十一·七，八一年占百分之五十三·三，今年一至九月增加到百分之五十五·三。特别是干部子女违法犯罪的有××××人，其中科局长以上干部子女×××人，政法干部子女××人。干部子女违法犯罪，不仅损害党群关系，败坏干部声誉，而且给社会带来很坏的影响。农村

有些小城镇、工矿区、落后社队，治安问题也很多。据统计，有不少县城的刑事发案占全县刑事案件的百分之二、三十，多的占百分之五十。哄抢和侵占国家资财事件，今年上半年发生×××起，第三季度又发生×××起。农村实行生产责任制后，由于政治思想教育和管理工作跟不上，争宅基、水利、农具、土地、林木等纠纷比过去增多，并由此激化成打架斗殴，以致伤害人命，今年一至十月就发生这类纠纷二千三百多起。封建迷信、赌博、拐卖妇女等活动，在有些地方也很突出。这些都是危害治安的不安定因素。这些情况说明，我们政法机关整顿治安的任务还是很艰巨的，必须把整顿治安继续作为我们的中心任务，坚持不懈地抓下去。

## 二、人民调解工作的重要性

人民调解工作在两个文明建设中，具有很重要的地位，这是新的历史时期的情况和特点决定的。

三中全会以来，党中央对我国现阶段的阶级斗争作了科学的估计，指出：在剥削阶级作为阶级消灭之后，阶级斗争已经不是我国社会中的主要矛盾。但阶级斗争还将在一定范围内长期存在，并且在某种条件下还有可能激化。现在社会上出现的问题，大量的人民内部矛盾。这是我们正确认识和当前社会矛盾的基本观点和指针。作为人民调解工作来讲，它的主要任务是正确处理人民内部矛盾。通过调解工作，及时解决群众纠纷，防止矛盾激化，把大量的民事纠纷和治安问题解决在基层，解决在萌芽之中，增进人民内部团结，增强群众的法制观念，提高群众的共产主义道德风尚。

近几年，由于种种原因，民事纠纷逐年增多。一九八〇年，民事收案二万四千起，一九八一年增加到三万多起，这仅是法院受理的案件，至于调解组织和司法助理员处理的民事纠纷，数量就更大。这些民事纠纷，主要有四种情况：一是随着农业政策的落实，农民富裕了，近几年盖新房子的增多了，争宅基地的纠纷占很大数量。今年上半年发生房屋、宅基地纠纷四万七千四百余件，占民事纠纷总数的百分之二十多，比去年同期上升百分之七点一。二是随着生产承包责任制的普遍实行，有些地方争水、争农具、争场园、争林木等纠纷增多。今年上半年，仅林木、水利纠纷即发生八千五百多起，比去年同期上升百分之四十九。惠民县皂户李公社有两户社员，在今年麦收中，为争用一台拖拉机轧场，发生殴斗，用刀捅死一人。三是赡养纠纷也比过去多。今年上半年发生这类纠纷一万九千七百多起。四是婚姻、恋爱引起的纠纷增多。新的婚姻法颁布后，由于宣传不够，不少人对结婚、离婚自由有误解，女方不愿意结婚就抢婚、逼婚，不愿离婚，就摧残迫害，甚至伤害生命。今年上半年发生这类纠纷三万七千九百多件，占民事纠纷总数的百分之十七。邹平县有一对男女青年谈恋爱，因关系破裂，男方手持斧头闯入女方家中，杀死三人，重伤致残三人。据不完全统计，全省发生的凶杀案中，属于人民内部矛盾造成凶杀的占百分之八十左右。有些纠纷由于调处不及时，造成当事人自杀的情况也为数不少。人民内部矛盾出现的这些问题，原因是多方面的，其中，有十年动乱的影响，有旧社会遗留的陈规陋习，也有实行对外开放、对内搞活经济的政策后，出现的一些新的情况和问题。这些纠纷的发生，对社会治安秩序，对人民



的生命财产，对人民内部的团结，都有很大的影响。对这些纠纷的解决，除了靠各方面加强工作外，人民调解工作担负着重要的任务。要通过调解工作，教育人民群众树立起共产主义的理想、道德和纪律，自觉地接受法律和道德的约束。事实证明，哪里调解工作抓得好，那里民事纠纷就发生少，社会风气就比较好；反之，纠纷就多，治安秩序和经济建设都受到影响。前个时间，我到烟台去，他们讲，许多基层调委会工作开展得很好。上半年全区共发生民事纠纷二万九千七百零七起，加上八一年结转下来的共三万三千二百多起，基层调委会解决了二万九千四百多起，占百分之八十八。掖县平里店公社三十五个大队，三万二千多人口，一至八月，没发生一起刑事案件，一般民事纠纷发生一百二十八件，比去年同期下降百分之三十八。该社有个西北障大队，六百多户人家，多年来很少发生民事纠纷，今年只出了两起闹离婚的，经大队干部靠上去做工作，都重归于好。干部、群众反映：“大家整天打仗闹乱子，哪有心思搞生产？只有和睦团结，才能心往生产上想，劲往生产上使。”但也有些地方这方面工作抓得不够有力。我到荣成县听说，有的人竟敢违抗统一规定，霸占宅基，行凶打人，还在大门上写了“拳打南山猛虎，脚踢北海蛟龙”，“拔山举鼎”的对联，威胁干部群众。有个公社司法助理员为人老实，家里闹纠纷，他不但管不了，还被夺走了自行车，老婆也被逼服毒自杀。这些地方所以发生这种情况，就是那里基层党支部涣散软弱，忽视调解工作，出了问题没人管。淄博市博山区司法局的同志在这次会上反映，他们那里有两件离婚案件，一件由于调处及时、得当，使一对闹离婚好几年的夫妇和了好，领导满意、