

／ 大 專 用 書 ／

現代 國際政治經濟學

戴鴻超 著

現代國際政治經濟學

——富強新論

戴鴻超 著

三民書局 印行

國立中央圖書館出版品預行編目資料

現代國際政治經濟學：富強新論／戴

鴻超著．--初版．--臺北市：三民，
民84

面； 公分

ISBN 957-14-2259-2 (平裝)

1. 國際經濟

552.1

84007864

◎ 現代國際政治經濟學

—富強新論

著作人

戴鴻超

發行人

劉振強

著作財
產權人

三民書局股份有限公司
臺北市復興北路三八六號

發行所

三民書局股份有限公司

地址／臺北市復興北路三八六號

郵撥／〇〇〇九九八—五號

印刷所

三民書局股份有限公司

門市部

復北店／臺北市復興北路三八六號

重南店／臺北市重慶南路一段六十一號

初版

中華民國八十四年十一月

編號

S 55179

基本定價

肆元貳角

行政院新聞局登記證局版臺業字第〇二〇〇號

ISBN 957-14-2259-2 (平裝)

徐 序

戴鴻超教授是我研究所的同學，也是一位治學非常嚴謹的朋友。現在鴻超兄已是國際上知名的政治學者，經常發表文章，出版著作，我對他學術上的造詣，十分敬佩。前些日子，承戴教授送來《現代國際政治經濟學》文稿，要我寫一篇序。這本來不是我的專業領域，但讀之卻也不忍釋手，因此也有一些感想，願與讀者分享。

政治學與經濟學經常被視為兩種不同的學問，一個是研究權力的追逐，另一個則是探討財富的競爭。但在現實的世界裡，政治與經濟的互動是十分平常的現象；在國際關係的領域中，政治與經濟二者更是彼此互為因果，互為工具。在所有的國際事件中，幾乎都可以看到政治與經濟兩種力量的相互作用。遠者如鴉片戰爭，以政治手段來達到販賣鴉片的目的；近者如我國藉強大的經濟實力來開拓國際活動空間。戴教授在這本書中開宗明義地指出，國家的目標在求強與致富，美國著名學者Robert Gilpin則指出，國家的目標是在追求權力與財富，二者的說法有異曲同工之妙。求強即是追求權力，屬於政治的領域；致富即是追求財富，屬於經濟的領域。但求強與致富是分不開的，國家的這兩大目標即蘊涵了國際政治經濟學的研究範圍。

國際政治經濟學的研究雖然有一段很長的歷史，但是一直到一九七〇年代才漸漸受到重視，並且逐漸發展成為國際關係領域中的一個學門。尤其是最近，更有成為顯學之勢，主要的原因之一，即是過去十年來，

整個世界正在進行一場結構性的變化。蘇聯瓦解、東西德統一、東歐共產國家走上資本主義的市場道路、歐盟形成、北美自由貿易區成立、烏拉圭回合談判成功等等，徹底地改變了世界的面貌。

站在二十世紀的終點，如果不能了解、順應二十一世紀變化的趨勢，在二十一世紀的競爭中，注定將要落後。依個人的看法，主導二十一世紀發展的主要趨勢有四，這些趨勢也決定了現代國際政治經濟學的研究方向：

一、美蘇兩極對抗的限制因素消失，一個多元中心的結構正在形成之中。對於比較小的國家以及各種非政府組織來說，都有更寬廣的活動空間。

二、貿易全面的自由化。烏拉圭回合談判的成功及世界貿易組織的成立，意味著貿易新時代的來臨，世界各國都要遵守自由貿易的規範。

三、亞太地區已漸漸成為世界的中心之一。近幾年來，東亞地區的經濟成長一直領先世界其他地區，可以預見亞太地區將在未來的國際政經領域中扮演極重要的角色。

四、經濟國界日漸模糊。由於科技的進步、資訊的傳遞快速，多國籍企業都是以全球為市場，投資決策也揚棄了傳統的國家觀念，即使是消費者，也是追求價廉物美的商品，由誰生產並不是主要考慮的因素。簡單地說，經濟上的國界已不像地圖上的國界那樣清楚。

這些趨勢究竟有何意義？對我國現階段的目標有何啟示？這些問題，《現代國際政治經濟學》裡提供了我們思考的工具。從這個角度來看，國際政治經濟學是一門具有強烈時代意義的學問，可以說是現代人，尤其是我們國人，應該具備的基本知識。尤其是我國，近年來不僅積極地擴展國際活動空間，而且努力改變我國的經濟體質，國際政治經濟學的理论，對我們更具有實用的意義。可惜的是，國內有關這方面的書籍實在是太少了，有系統地介紹這門學問的書更是鳳毛麟角，戴教授這本書

可以說是經典之作，涵蓋了國際政治經濟學領域中每一個重要的問題，有理論，有實例，更有策略。這本書，政府官員應該要讀，才能為我國在世界政經體系中定位；企業界人士該讀，才能在政治與經濟的交互作用中，做正確的決策；一般人士也應該要讀，才能培養有深度的國際觀。

我這短短的感想，已耽擱了許久鴻超兄出書的時間，希望他能原諒，並祝福本書能夠暢銷。

自序

一九七三年到一九七四年間的石油禁運事件，是國際上意義重大，影響深遠的大事。當時石油供應量驟然下降，價格大幅上漲，引起工業國家部分工廠停頓，陸空交通局部中斷，終於導致一九七五年的嚴重經濟萎縮。在現代歷史上，這是第一次第三世界國家利用一項自然資源威脅西方國家經濟命運的舉動。

當時的石油輸出國家，不過十餘國，大多尚是貧弱之邦。可是一旦採取聯合抵制行動，歐、美、日諸國縱有千萬億美元資產，驚天動地核子武器，幾乎無以應付。如果禁運持續下去，西方國家可能趨於癱瘓，面逢二十世紀中的第二次經濟大恐慌。

石油禁運是發人深省的大事。世界上百國眾邦自古以來都在追求富強的目標。經過這一次巨變，讓人體認到「富」與「強」這兩大目標是隨時變動，因地而異的觀念。試看沙烏地阿拉伯，在一九六〇年代還是駱駝穿梭其間的游牧之國。到了一九七〇年代，藉石油一變而為舉足輕重的中東大國，美元外匯滾滾來，戰機坦克成勁旅。

再看日本。原是窮兵黷武之國，第二次世界大戰之後，革面洗心，棄武從商，似乎瞬息之際成為鉅富之邦。朝鮮半島戰火突起，威脅東瀛安全，自有美軍應戰。波斯灣內烽火連年，危及石油供應，又有美艦護航。反觀美國，是超強首富之國，但是幾十年冷戰下來，四處救火，幾有精疲力竭之感。內外消耗，債臺高築。到了一九八五年成為舉世最大

負債國。美國的國民所得淪為原是戰敗國靠美援過日子的日本之後。究其實際，美日之間，誰是真正富強之邦？

最後看中國大陸及臺灣。一九四九年中共建立政權，國內連年搞運動，要在兩人一褲情勢下造出原子彈。國際上，先有東風壓倒西風之策，後有一國反兩超強之舉，低盪氣氛中縱橫捭闔，周恩來牽著尼克森的手走進中南海。於是中國赫然成為美蘇之外的一個小超強。可是，數十年的經營，強則強矣，好像忘掉一件事。共產主義原自奉為致富不二法門，現在老百姓仍是一貧若洗。於是鄧小平改制，要搞活經濟，對外開放。從此，由「求強」之局，步上「致富」之途，希望在世紀之末趕上臺灣在一九七〇年代的成就。

臺灣在一九四九年以後的二十年中，積極加強軍備。雖有反攻大陸之口號，究其實際，則在自保。開發經濟原為次要國策；但是進口代替，出口導向，各大建設有出人意外的表現，「致富」變成首要任務。到了一九八〇年代，通商遍全球，外匯數一二。可是富則富矣，究竟不像日本，有美國保鏢護衛。於是向歐美購置戰機潛艇，憑尖端武器以維持安全。兩岸之間的策略形成鮮明對比。大陸先求強再致富；臺灣則先致富再求強。

就以上所舉各項國際事件的演變，進一步思索，當也可體會出，富與強這兩觀念是隨時代而擴大其「國際性」的內涵。在十九世紀，祇有少數歐洲國家如英、法者，是真正的世界級的國家，它們的權勢伸及全球，它們的財富來自海外各大洲。大多數的其他國家採取封閉政策，如要「求強」，靠一己之力；如要「致富」，祇有辛苦耕耘。甚至美國都採取孤立主義（Isolationism）。到了二十世紀下半期，世界各國都體認到國際關係的重要性，連一向閉關自守的中國及日本以及游牧沙漠的沙烏地阿拉伯都要遠交輿國，開拓全球市場。作為求強致富的憑據。

以上所舉事例也說明了，在變幻無常的國際環境裡，政治及經濟因

素如何相互衝擊動盪。這是國際政治經濟學成為一項重要學科的原因。在美國大學裡，International Political Economy (IPE)，在一九七〇年代已列為專門課程。在中國人的社會裡，目前這一學科仍在發軔時期。這是作者撰述這本書的動機。

本書中大部分的章節，以經濟觀念為主題。在行文敘事中，則剖析與政治的關係。由於這是一本中文的著作，在每一章之中，都列入有關中國大陸或臺灣的政經演變。這部書以大專學生及專業人員為對象，也希望可供一般讀者的參考，因此使用的文字比較通俗；注重觀念的介紹，不強調純學理之探討。因為篇幅所限，沒有專頁列出參考資料；在注釋中僅引用較具代表性的著作。

本書排印之後，承行政院徐副院長為文作序。他在百忙中，把今後國際政治經濟趨勢，勾出輪廓，畫出面目，進而介紹本書主旨與內容，作者除感謝之外，深表敬佩之意。

作者在撰述本書時，承蒙下列先進或同好的鼓勵與協助，在此特別表示謝意：李正中、于宗先、蔡文輝、李士崇、彭堅汶、范光煥、朱增郁、李慶平、楊勝宗、許莊、王平、林碧雲、吳新興、譚光豫、王遠嘉、靳菱菱。作者曾任 University of Detroit 國際政治經濟研究所主任多年；一九九四年春季學期曾在國立成功大學任政治經濟碩士班客座教授。兩處同學，時具創見。其中毛遠誠及謝美珍兩位並曾協助收集資料，一併致謝。三民書局編輯部同仁，在本書出版過程中，表現了可敬的細心、耐心及責任心。作者與之合作，順利而愉快，謹致謝意。

戴鴻超 於美國密西根州

一九九五年十月

現代國際政治經濟學

——富強新論

目 次

徐 序

自 序

第一章 求強與致富..... 1

第一節 國家的目標..... 1

第二節 什麼是國際政治經濟學..... 2

第三節 抗爭與合作的國際關係..... 6

第四節 富強的策略與運作..... 7

第二章 理論與思潮..... 13

第一節 重商主義..... 13

第二節 資本主義..... 14

第三節 共產主義..... 15

第四節 自由主義..... 16

第五節 近世重要思潮	17
第六節 其他學說	20
 第三章 矛盾的國際現勢	 23
第一節 全球化與地區化	23
第二節 自由貿易與保護主義	33
第三節 東西之爭：冷戰起伏下的世界經濟	38
第四節 南北之爭：資源重新分配	41
第五節 兩世紀的英美霸局	44
第六節 新世紀下的東亞	49
 第四章 國際經濟秩序	 55
第一節 全球性國際經濟組織	55
第二節 地區性國際經濟組織	65
 第五章 通商致富	 73
第一節 理論與實際	73
第二節 國際貨幣制度	78
第三節 窮國致富之道	80
第四節 民主潮與市場化下的第三世界	82
第五節 失去共產主義的國家	84
第六節 石油之爭	86

第六章 國際投資與多國公司93

- 第一節 理論與實際.....93
- 第二節 多國公司的性質、類別、與組織.....98
- 第三節 多國公司與政府的關係.....100
- 第四節 全球一千最大多國公司.....104
- 第五節 多國公司與經濟大國的比較.....104
- 第六節 新興工業國家多國公司.....109
- 第七節 臺灣的國際投資.....110

第七章 國際外援115

- 第一節 國際外援的目的.....116
- 第二節 主要外援及受援國家.....119
- 第三節 外援種類.....122
- 第四節 外援的效果.....123
- 第五節 外援所遭遇到的問題.....126
- 第六節 臺灣的外援.....129

第八章 臺灣與美國的政經關係129

- 第一節 不平等的政治關係.....129
- 第二節 從依賴到談判的經濟關係.....135
- 第三節 未來的展望.....141

第九章 臺海兩岸政經關係 143

第一節 政治對立 144

第二節 經濟合作 145

第三節 兩岸政治與經濟發展的比較 150

第四節 兩岸未來關係展望 160

第十章 回顧與展望：
一九一四年到二〇一四年 163

第一節 回顧一九一四年 163

第二節 遙望二〇一四年 168

第一章 求強與致富

第一節 國家的目標

話說天下大勢，時不論古今，地不論大小，各個國家的目標都在求強與致富。「求強」可依國家大小分作三種情勢。第一種是大國，如歷史上的中國漢唐盛世，西方的羅馬或波斯帝國，以及今日的超強。對它們來說，求強就是稱霸。要維護自己的利益，也要擴張勢力到他國之中，甚至兼併他國。第二種是中等國家，如古代或今日的印度，現代的歐洲國家，希望在國際上維持適度的影響力，以確保國家利益。第三種是小國，如瑞典、以色列、及瑞士，這三國分以精銳的海、陸、空軍聞名於世，但是它們的目標祇在自保，不在維持國際影響力。

「致富」是各國一致的願望。在經濟發展的過程中，逐步消除貧窮，進入小康，最後抵達 W. W. Rostow 所說的大眾高度消費（high mass consumption）社會的境界^①。這需要採取三項相關的措施：提高國民生產毛額成長率；改良國民經濟結構，依次增加農業、製造業、及服務業的比重；促進國民所得的平均分配。就現代國家的經驗而論，一個國

① W. W. Rostow, *The Stages of Economic Development* (Cambridge: Cambridge University Press, 1960)。

家要能夠順利地推展這三項措施，必須走國際路線，開展貿易，增進他國投資，達到均富之局。

如果富強是各國自古以來始終不變的目標，「富」與「強」則是相對的觀念，隨時代而變遷的。在一個半世紀以前的農業時代裡，富庶大國如英、美者不可與今日工業化國家如瑞士、瑞典相比擬。馬可波羅筆下的中國財富，恐怕無法與今日臺灣一島的財產相較。至於「強」的演變更是驚天動地。整個第二次世界大戰所使用的軍火，不若當今一艘核子潛艇的二十四隻火箭的殺傷力。同時「強」的內涵在擴大，軍力之外還包括科技知識，意識型態、國民團結程度等因素。這些因素更是變動莫已。

與富強觀念變動的同時，國家間關係日趨密切。過去的國家像以往的鄉下人一樣，老死不相往來，現在那一國沒有外商或遊客？過去，除了少數國家能夠現身全世界外，多數的國家最多祇維持地區性的國際關係。現在國可小，通商不可不遍全球。過去，大多數的國家之間祇維持政治與軍事關係，現在還維持經濟與文化關係。過去，很多國家可以維持自給自足的局面，現在大多數國家的經濟命運或多或少操之於他國之手。

在二十世紀與二十一世紀交替的今天，世界各國就是在這種劇烈變動，相互依賴的局勢下，來追求富強的目標。

第二節 什麼是國際政治經濟學

求強是政治性的行為，致富是經濟性的行為。在國際間，這兩種行為相互影響。研究這兩種行為如何相互影響的學問就是國際政治經濟學。現在舉幾個實例，說明這一學科的內容。

一、鴉片戰爭

一八四〇年發生的鴉片戰爭，曾引起中英雙方不同的解釋。從中國來看，正如林則徐所說：「如煙不禁，則國日貧，民日弱。」於是放火燒掉英商的鴉片。英國認為，如果中國人想買英國商品——包括鴉片在內——為什麼英商沒有販賣的自由？於是砲打廣州，攻掠天津，要大清帝國割地賠款之外，還要開放五口通商。英國是為貿易自由而戰！

英國人的強詞奪理，實際上掩飾了一件不為人注意的事實。在鴉片輸入中國之前，中英已經大規模的通商，祇是在雙方貿易中，英國呈現了大量入超赤字。從一七八一年到一七九〇年，英國的貿易逆差達一千六百四十萬兩白銀。從一八〇〇年到一八一〇年，更增加到二千六百萬兩。英國如果不堵著這個缺口，它在殖民地所搜括的財富不是要「進貢」到中國了嗎？於是在印度種植鴉片，向中國販賣毒品，以挽回經濟噩運，在戰爭之前已有所成。從一八三一年到一八三三年，中英之間白銀倒流，將近一千萬兩之多[●]。後來中國禁煙，英國派軍保僑護商。說自由貿易是幌子，以毒取財才是事實。

二、保護主義

鴉片戰爭是英國利用政府的力量來擴張貿易。在二十世紀裡，不少國家利用政府的力量來限制貿易。美國在一九三〇年代通過法律，大幅提高關稅，減少進口。在第二次世界大戰之後，日本樹立所謂非關稅貿易障礙（non-tariff trade barriers）；美國則有配額，自動設限，有秩序的市場協定，以及三〇一條款等等名堂。許多新興國家採進口代替政

● Hsin-pao Chang, *Commissioner Lin and the Opium War* (Cambridge: Harvard University Press, 1964), p.41。

策，保護幼稚工業。所有這些措施，都是政府干預貿易，限制進口的行為，統稱為保護主義（見第三章）。

三、人權外交

一九七四年的美國貿易法規定，任何國家接受美國的最惠國待遇時，必須具有良好的人權成績。中共獲得這項待遇後，美國一直認為中共的人權措施未達國際水準。近幾年來，美國每年延長中共的待遇時，要求中共改進人權成績。一九九三年美國柯林頓總統特別強調，中共必須徹底解決這一問題，否則美國便可能不再延長該項待遇。

近年來，中國與美國貿易大幅增加，從一九八三年的二十五億美元升漲到一九九三年的四百億美元。而且中共獲得鉅額順差，逐年上升；一九九一年為一百二十六億美元，一九九三年為二百二十八億美元^②。中美的貿易奠定了中共全面擴張國際貿易的基礎，製造了中共經濟高速成長的有利條件。

美國所提出改善人權的要求，給與中共一項難題。如果答應這項要求，很可能引發類似一九八九年的民主運動，造成內部不安，甚至影響中共一黨專政的地位；如果不答應而引起美國取消最惠國待遇時，中共經濟的高速經濟成長可能急驟下降，造成民怨，同樣地造成政治不安。在一九九四年春天，雙方為此問題發生公開爭執，各自堅持立場。中共說人權是內部問題，美國不應干涉；美國說人權是全世界共同關心的事務，美國有權過問。一時雙方關係大為緊張^③。

結果，中共採取了強硬的立場。顯然地，它認為如果在人權問題上，因為美國公開使用壓力，便向美讓步，中共政權將喪失它的威權地位，

② 《中國時報》，民八十三年五月五日，頁 11。

③ The New York Times, January 1, 1994, pp.A1 and A4; and February 2, 1994, p.A6.