

《共和国农业要事研究》阶段性研究报告

未经许可
请勿引用

共和国农业史料征集与研究报告

第十一集

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室

二〇〇四年十二月

前 言

中华人民共和国成立 50 多年来，中国农业和农村发生了天翻地覆的变化，取得了举世瞩目的伟大成就。为了真实地、完整地记录共和国农业发展的光辉历程，我室正组织开展“共和国农业要事研究”。为了推动该项工作广泛深入地开展，我们将陆续编印阶段性编研成果《共和国农业史料征集与研究报告》，广泛征集共和国农业史料，并通过这一方式广泛征求对史实的真实性、完整性的审核修改意见，以留下科学的信史。

现将陆续编印的《共和国农业史料征集与研究报告》送上，敬请有关部门、当事人、知情人审核和补充修改，提供重大农业历史事件的知情人、当事人等线索，撰写反映重大农业历史事件来龙去脉的纪事本末体文章或亲历的重大农业历史事件的回忆文章，把历史留给后人！

各位领导、专家学者和实际工作者在撰写、核校共和国农业史料方面所做出的历史性贡献，将永载史册，后人定会感谢您！

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室

二〇〇四年十二月

目 录

• 领导人与农业 •

陈云农业思想研究述评	刘 新 (1)
关于陈云在 1962 年一次谈话的回忆	李成瑞 (12)
邓子恢至死不忘包产到户	许人俊 (14)
陈永贵的一次谈话	周德中 (24)

• 农业科技 •

中国农业科学院成立的前后	黄佩珉 (28)
有机肥料品质及其分布调查研究	唐近春 (38)
天津市农科院十年来育成并通过国家审定的粳稻新品种	郭金奎 (54)
我国大中型水域的开发利用	黄祥祺 (60)
气候变化与农业应对措施	朱丕荣 (64)

• 国际合作 •

20 世纪下半叶世界农业发展中重要国际行动的回顾	朱丕荣 (67)
从国际视角探讨“三农”问题	朱丕荣 (73)
我国与国际农业研究磋商小组的合作	朱丕荣 (79)

• 人物传记 •

共和国的才子——廖鲁言	许人俊 (81)
-------------------	----------

• 大事记 •

2003 年农业大事记	焦红坡 (90)
-------------------	----------

陈云农业思想研究述评

刘 新

综观当前对“三农”问题的深入研究，可以感受到陈云农业思想与实践留下的历史印记。“三农”问题是陈云一直非常重视的问题。新中国成立以后，他对农业问题进行了全面、系统、具体的论述，明确指出：“国民经济的基础是农业，农业好转了，工业和其他方面才会好转。”这是他有关中国农业发展的重要思想，也是研究陈云农业思想的立足点和出发点。随着中国农村改革的不断深入，对陈云的农业思想再审视、再认识，具有重要的现实意义。鉴此，本文拟就理论界关于陈云农业思想的研究情况作一概述。

一、研究概况

理论界多年来对陈云农业思想的研究成果主要表现在：首先，发表有关陈云农业思想和理论的专题论文。主要有中央文献出版社编辑出版了《陈云和他的事业——陈云生平与思想研讨会论文集》、《陈云与新中国经济建设》等。其中有关陈云农业思想方面的论文，比较完整、系统地论证了陈云在我国社会主义经济建设中农业思想的具体内容。如：迟爱萍的《新时期陈云研究综述——农业发展思想》、刘凤歧的《陈云经济思想研究——农业发展理论》、王杰的《陈云经济思想新论——农业思想论》、谢茹的《陈云农业经济思想初探》、郭威的《学习陈云农业思想体会》、杨大平的《陈云农业经济思想与发展农村社会主义市场经济》、詹武的《按照我国国情发展社会主义农业》、甘源的《论陈云经济思想的基本特征》等。此外，王梦奎在《学习陈云同志新时期经济论著四题》中，陈锡文在《农村经济体制改革的背景》中也对陈云的农业思想进行了引述和论证。这些论文的普遍特点是，将陈云的农业思想放到当年我国社会主义经济建设的大背景中，通过陈云农业思想与当时中国农村现实的关系来进行分析论述。在此基础上，有些学者还以独特的思路就陈云农业思想对当前我国农业和农村发展的指导意义进行了论述。再有，编辑出版了一些老同志缅怀陈云的回忆和记述文章。如赵发生《忆陈云同志对粮食工作的指导》、秦仲达《倾心化肥为农业，唯实求是堪楷模》、周太和《陈云同志四下农村调查的前后》、王耕今《陈云同志关心农业生产几件事》、陆恺悌《青浦农村调查回忆》、肖华光《时刻关心人民生活的“衣食父母官”》等，其真实详细地叙述反映了陈云在社会主义建设时期关心农业发展的情况，介绍了一些鲜为人知的历史事实，情节感人至深。另外，还有散见发表在报纸、网络及刊物上的有关陈云农业经济思想的文章和报道。如经济日报1995年4月17日在头版发表的《陈云同志伟大光辉的一生》及网络报道由美国经济学家尼古拉斯·拉迪，肯尼思·利伯索尔所著《陈云的经济发展战略》等。

从有关论述陈云农业思想的文章看,笔者认为,陈云的农业经济思想不仅有深刻的理论性,而且具有实践性。在陈云的经济论著中,专门论及我国农业发展问题的文章并不多,陈云的农业思想大多体现在他建国以后社会主义经济建设各个时期指导我国经济建设包括农业经济发展的重要讲话和报告等文献中。理论界普遍认为:陈云的农业思想是他整个经济理论的一个方面,在其思想理论体系中占有极其重要的位置。尤其是他在有关中国社会主义农村经济重大战略性建设的思想中,阐述了不少有关农业问题和粮食问题的理论观点。可以说,在长期的社会主义革命和建设实践中,陈云的农业思想理论曾对过去我国农业和农村经济的发展起到了重要作用,而且对当前和将来我国农村经济改革的实践也具有重要的指导意义。

理论界认为,通过新中国成立后社会主义经济建设时期陈云在农业发展方面的诸多论述,可见其农业经济理论与当时我国社会主义经济建设和农村发展的现实问题是紧密相关的。陈云农业思想形成和发展的过程,始终贯穿着一个基本指导思想,就是一切从实际出发,实事求是。正如学者杨大平所指出:陈云农业思想的形成和发展直接同我国农村经济的发展历程密切联系在一起,尤其是在他亲自主持或参与决策的国家宏观经济政策制定过程中,他的农业经济思想和改革主张对我国农村经济体制变革产生了持久的影响力。^①学者们主要从两个方面进行了侧重研究:(1)论述陈云农业经济理论的客观依据,多涉及对社会主义经济的本质特征、中国国情、农业经济建设与实践等方面的认识。(2)探索和研究陈云农业经济理论在我国农业现代化建设和农村经济改革实践中的具体操作。

理论界认为,陈云的农业思想大致有两个基本点:(1)基本出发点是发展中国的农业,必须维护农民的根本利益,切实保护农民的生产积极性。(2)基本立足点是发展中国的农业,必须充分考虑到中国的基本国情和当时当地的实际情况。

理论界对陈云农业思想的评价是,其农业思想内涵深刻,内容系统,具体现实,充分显示出其人民性和务实精神等特点,对丰富和发展中国社会主义经济思想方面做出了重大的理论贡献。

对陈云农业思想的研究主要是从陈云农业思想在发展中国社会主义经济建设中所起的作用展开的。有关论述围绕陈云农业思想,联系农业的基础地位、农村经济社会制度变迁、减轻农民负担等现实问题展开比较系统的研究。通过研究表明,陈云的农业思想在很大程度上反映了中国共产党第一、二代领导人关于“三农”问题的主要观点。从这点看,陈云的农业思想在“三农”问题研究史上具有里程碑的意义。

二、研究内容

陈云农业思想体系的形成和发展可以概括为两个主要阶段:(1)理论形成阶段。这

^① 杨大平:《陈云农业经济思想与发展农村社会主义市场经济》,载《陈云生平与思想研讨会论文集》(上),中央文献出版社1996年版,第573页。

一阶段是指建国初期到1956年社会主义改造基本完成的时期。(2)理论发展阶段。这一阶段是指1956年社会主义改造基本完成以后到1985年改革开放时期。理论界从宏观上研究了在社会主义经济建设中陈云关于发展农业的重要思想理论,是将其思想从整体上与整个20世纪的中国农村经济发展联系起来。比较而言,更多的是从微观上,亦即农村经济的诸多具体问题加以研究,涉及到农业发展、农村体制改革、农民收入、粮食问题等方方面面,研究主要集中在以下几个问题上:

(一) 关于陈云“国情论”思想的研究

陈云作为新中国经济建设的领导者和奠基人之一,为探索适合中国国情的社会主义农业现代化道路付出了极大的努力,做出了宝贵的贡献。理论界普遍认为:在社会主义农业经济发展中,社会主义经济体制改革自然要与社会主义制度固有的本质相适应,按中国的实际情况办事,是一个关系国民经济整体能否健康发展的重要问题,国情是研究农业经济问题的出发点,是陈云的思想主线,也是他对世界各国农业发展的不同道路、不同状况进行客观分析的结果。陈云明确指出:“我国社会主义的主要特点,是农村人口占80%,而且人口多,耕地少,我们是在这样一个国家中进行建设。”这是民生问题、建设问题,更是贯穿陈云农业经济思想最基本和核心的问题。

在评价陈云关于“国情论”对中国社会主义建设事业和农业经济发展的理论贡献时,学者王梦奎指出:人类社会经济发展历史表明,虽然广义的农业是一切民族和国家最早兴起的产业,但农业却往往是现代化进程中最滞后的部门。经济发达的资本主义国家虽然在上个世纪就实现了工业化,但农业的根本技术改造有些则迟至第二次世界大战后逐步完成。我国的情况是:当70年代末开始大规模现代化建设的时候,有八亿农民的农村基本上还是手工劳动,相当多的地方连温饱问题还没有解决。农业的发展,全国人民吃饭问题的解决,是社会的安定、经济发展和国家自立的基础,中国现代化的难点是农业现代化,搞农业现代化要借鉴国外的经验。其中确有好的经验,但也有许多是不适合我国国情的,在为数众多的改革和建设方案中,也有照搬别的国家的经验脱离中国国情的。我国经济发展的实践证明陈云有关我国国情论断的正确性。王梦奎指出:(1)虽然改革和发展使我国经济面貌发生了很大变化,但是这些论断现在并没有过时。(2)陈云“国情论”的思想仍然是我们乃至更长时期制定建设规划的一个根本立足点。(3)建设农业现代化必须牢固地立足于现实基础。^①郭威认为:早在1957年,陈云就明确指出:“在农业生产方面,中国不是苏联、美国型的国家。苏联和美国地多人少。”“中国是地少人多,除去内蒙古、新疆、西藏、青海以外,全国人口的百分之九十四,只占有全国百分之四十的土地”。这就是说,中国“地少人多”的基本国情,决定了必须走依靠科技来提高单产、增加总产的道路。同毛泽东曾

^① 王梦奎:《学习陈云新时期经济论著四题》,载《陈云与新中国经济建设》,中央文献出版社1991年版,第371页。

说的“中国就是靠精耕细作吃饭”和邓小平讲的“农业最终要靠科学解决问题”的思路是一脉相承的。实践证明，这是一条唯一正确的道路。^①詹武认为：陈云对农业的指导思想，就是从深刻剖析我国国情出发，首先确定农业在经济建设中占有特殊重要的地位。其次是按照国情制定发展农业的方针政策，同时做到农业要搞好计划经济与市场调节相结合。^②学者迟爱萍针对理论界的研究，进行了详尽的分析，概括认为：“国情论”思想是由毛泽东创立，由中国共产党的第一、二代领导集体完善、丰富和发展起来的。“陈云同志是毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体和邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体的成员，他对党、对人民的贡献是巨大的、多方面的。”^③其中，陈云关于“国情论”的研究和论述的内涵是丰富的，在当时要充分认识三点论：（1）中国是一个10亿人口、8亿农民的农业大国。（2）中国已经建立了社会主义制度。（3）中国是一个处在帝国主义时代的社会主义农业大国。^④袁恩桢指出：陈云能深谙国情，在于他善于运用辩证方法去分析各类社会经济问题，最典型的是关于计划和市场关系问题的分析。^⑤

笔者认为，陈云关于中国“国情论”的论述，在漫长的中国农村发展和改革道路中的付诸实施，和他对中国国情的论述表现出的辩证性和现实性给我国的农村经济改革留下了丰富的启示。

（二）对陈云关于农业在国民经济中重要作用的思想研究

在发展社会主义市场经济条件下，正确认识和把握农业在经济社会中的基础地位与特殊作用，是解决好“三农”问题的前提。许多学者共识，陈云关于农业是国民经济基础的思想，内涵和实质非常丰富。陈云一再强调，农业是工业发展以至整个国民经济发展必不可少的条件。谢茹指出，陈云不仅从经济上还从政治的角度高度评价了农业在社会稳定、经济发展中的基础地位和作用。陈云一直强调：“农业问题是全国的大事……关系到整个社会主义建设的大事，是不能不关心的。”民以食为天，食以农为本，农村安而天下定。这是一条普遍存在的客观经济规律，也为中国社会主义实践所证实。十一届三中全会以后，农村改革和经济的稳步发展对推动整个国民经济的发展所起的作用功不可没。对我们这样人口众多，农民占大多数的国家来说，农业、农村和农民问题始终是关

^① 郭威：《陈云农村经济思想与发展农村社会主义市场经济》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（上），中央文献出版社1996年版，第586、587页。

^② 詹武：《按照我国国情发展社会主义农业》，载《陈云与新中国经济建设》，中央文献出版社1991年版，第453页。

^③ 江泽民在《陈云文选》（一至三卷）、《陈云》画册出版暨纪念陈云同志诞辰九十周年座谈会上的讲话，1995年6月13日。

^④ 迟爱萍：《新时期陈云研究综述》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（下），中央文献出版社1996年版，第1158页。

^⑤ 袁恩桢：《陈云经济思想的基本特征》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（上），中央文献出版社1996年版，第175页。

系到我们党和国家全局性的根本问题，在任何时候都不能丝毫松懈。^①王杰认为，陈云的农业基础论不仅揭示了以农业为基础是中国经济社会运动的一条最为重要的客观规律，而且奠定了陈云经济思想理论体系的重要基础。他认为，中国是一个以农立国的国家，在完成工业化之前，农业、农村、农民问题对中国的政治、经济等方面有着规定发展方向，决定发展速度和事业成败的基础作用。陈云在主持经济工作的长期实践中，对中国农业经济的运行规律及其在国民经济体系的基础地位的相关影响作用，形成了深刻的认识，他的农业基础论包括：（1）以农业为基础的客观必然性。（2）农业是稳定市场价格最为重要的因素。（3）农业生产和财政收入有很大的关系。（4）农业是安定和巩固政权的重要基础。王杰还分析了农业对国民经济的相关影响规律，指出在当前农业和农村经济发展中的突出问题就是农民收入的增长问题。^②胡代光认为：陈云有关农业基础地位的理论具有极其重要的意义，概括总结有四个方面：（1）我国农业对经济建设的规模有很大的约束力。（2）农业的关键是粮食。（3）经济发展需要建立在有吃有穿的基础上。（4）开放自由市场，多办乡镇企业，提高农民生活水平。^③郭威认为：为了保证农业的基础地位，陈云在实际工作中特别强调：“‘农轻重’的排列，就是马克思主义与中国革命实践相结合”。他之所以把农业放在发展经济的首位，其一，因为农业是人类生存之本、衣食之源，是社会生产和其他活动的起点。其二，在于农业生产力状况决定了我国工业化的发展速度、规模及其能达到的水平。其三，因为我国是一个农业大国。郭威还认为：增加农民收入，提高农民生活，是加强农业基础地位的核心内容。党的十一届三中全会以后，我国的经济改革首先是从农村开始的。当时农业不但很难向工业提供需要——原料和积累，甚至连农民的基本需求也难以维持，陈云针对这种情况指出，“要把农民这一头安稳下来，农民有了粮食，棉花、副食品、油、糖和其他经济作物就都好解决了。”事实上，农村改革正是从增加农民收入开始的，在农村普遍推行家庭联产承包制；国家连续多年调减粮食征购基数；大幅度提高农产品收购价格并相应减免贫苦地区农民的税收；增加农业投资并严格控制农用生产资料价格。农民收入增加以后，通过再投入使农业获得了持续的发展，加强了农业基础地位。^④甘源认为：建国以来，我国国民经济的几次调整都是因为农业出了问题，陈云的农业基础地位思想就是在我国经济建设成功和失败的反复中得到系统总结而达到成熟的，其主要内容有：陈云提出经济发展必须建筑在有吃有穿的基础上，“工业不能挤农业，城市不能挤农村，而要让农业、让农村。”他认

^① 谢茹：《陈云农业经济思想初探》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（上），中央文献出版社1996年版，第558页。

^② 王杰：《农业经济思想新论》，中央文献出版社2001年12月版，第558页。

^③ 胡代光：《陈云关于农业基础地位的论述及其意义》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（上），中央文献出版社1996年版，第549页。

^④ 郭威：《学习陈云农业经济思想的体会》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（上），中央文献出版社1996年版，第584、585页。

为, 农业问题是“民生问题”, “解决这个问题, 应该成为重要的国策。”^①迟爱萍认为: 陈云农业思想的主题, 就是从经济发展的高度上认识我国的农业发展问题, 把农业始终看作是从事各项社会主义事业、发展社会主义经济、做出各种战略性决策的基础。具体有以下几点: 第一, 农业关系到国家政治安定和人民政权的巩固。第二, 农业对国家经济建设有很大的约束力。第三, 农业对国家财政收很大的影响。第四, 农业的发展状况直接关系到城市的繁荣和现代化建设事业的成败。陈云作了三方面的论证: (1) 农业的好坏直接影响到人民群众最基本的利益。(2) 农业对国家的经济建设有很大的支持和制约作用。(3) 农村经济的发展有助于城市经济的发展。^②笔者认为: 在当前的农村经济改革中, 继续强调农业的基础地位, 减轻农民的负担, 完善农产品市场体系, 把通过流通环节的间接补贴改为对农民的直接补贴, 保护农民的利益, 这一点与前面阐明的陈云农业基础论观点是一致的。这也是解决农业、农村和农民问题的基础。

(三) 对陈云有关统购统销政策思想的研究

陈云是“第一个五年计划”和“统购统销”政策制定的主要决策者。历史见证, “统购统销”是20世纪60年代最主要的具有时代意义的事件之一, 它对中国社会经济发展进程产生了巨大的影响。学者们认为: 陈云的“统购统销”政策是在没有任何可以借鉴经验的情况下艰难探索社会主义革命和建设的道路, 它的成功或失败的范式都为我国社会主义建设提供了有益的经验教训。学者们以大量事实为依据, 采取史论结合的方法, 论述了这个政策产生的历史必然性。统购统销政策的历史意义是无可否认的, 它是在我国农业极端落后、工业化刚刚起步、粮食供应混乱形势有增无减困难情况下采取的一项重大战略措施, 是当时唯一可取、且又行之有效的正确选择。^③它消除了投机资本囤积居奇的弊端, 保证了市场物价的稳定, 保障了国家工业化和人民基本生活资料的需要, 为顺利实现农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造创造了条件。^④陈锡文指出: 改革前农村经济体制的演变, 并不是一个孤立的过程, 而是受当时的国民经济的发展战略、国民经济的整体体制格局所支配的过程。陈锡文就粮食的“统购统销”政策进行了客观的分析和评价。他认为, 当时的我国农业有着自身非常鲜明的特点: 一、1952年的农村人口占当时全国人口的87.54%。二、生产高度分散, 十几亿亩耕地分散在1.1亿户农民家庭中耕作。三、基本是自给半自给的生产, 农户的剩余产品有限。因此, 要从农业中提取工业化积累的目标明确之后, 用什么办法才能从高度分散的1.1亿农户中将每户有限的剩余资金提取上来, 就是当时所面临的一个非常困难而又必须解决的现实问题。陈

^① 甘源:《学习陈云经济思想的理论体系》,载《陈云生平与思想研讨会论文集》(上),中央文献出版社1996年版,第208页。

^② 迟爱萍:《新时期陈云研究综述》,载《陈云生平与思想研讨会论文集》(下),中央文献出版社1996年版,第1157页。

^③ 《关于建国以来党的若干历史问题的决议注释本》,人民出版社1998年版,第220页。

^④ 《陈云与中共党史重大事件》,中央文献出版社2001年版第148页。

云当年讲：“农民的粮食不能自由支配了，虽然我们出钱，但他们不能待价而沽，很可能影响生产情绪。”“但是，回头想一想，如果不这样做又怎么办？只有把外汇都用于进口粮食。那么办，就没有钱买机器设备，我们就不要建设了，工业也不要搞了。”^①可见，搞粮食的统购统销确是当时为了搞建设、加快工业化而不得不采取的政策。实现统购统销前提就是必须加快农业合作化的进程，建立完备而严密的农村集体经济组织体系。只有将所有的农户都纳入一定的组织，使他们失去了生产经营的自主权，才能保证实行计划种植、分配、收购。而统购统销的后果，则是关闭了市场，因此扭曲了农产品价格，使农业的经济效益低下。尽管在当时的历史条件下对粮食实行统购统销的政策是必要和迫不得已的，但是农民毕竟为此付出了沉重的代价。^②

汪海波从“统购统销”政策的产生根源、背景进行了探讨，他认为，“一五期间”，我国开展大规模的工业建设，是在小农经济在农业中占主要地位的条件下进行的。这就必然发生粮食供应紧缺的状况，陈云在论述“一五”期间稳定发展中国经济的时刻，对当时情况的分析和各种方案的比较，提出了解决这个问题的基本办法：“在农村中采取征购粮食的办法，在城镇中采取配售粮食的办法，名称可以叫做‘计划收购’、‘计划供应’，简称‘统购统销’”。实践证明：在当时的具体情况下，特别是在计划经济体制的条件下，这一政策的实施，以及随后实行的棉花、食油和纱布的统购统销，对于稳定物价乃至稳定发展“一五计划”的经济都起到了重要的保证作用。^③

（四）对陈云有关粮食和粮食工作论述的研究

学者们认为，陈云有关粮食问题的重要论述已经表明，陈云强调粮食的重要意义在于：发展农业是头等大事，农业是基础，工业是主导，粮食是关键。早在50年代陈云就指出：农业问题就是全国人民的吃饭穿衣问题，经济建设如不摆在有吃有穿的基础上，就不能巩固。而农业问题，首先又是粮食问题。谢茹认为，陈云从我国人口众多，粮食必须立足自给的基本国情出发，强调粮食生产的重要性，提出要妥善处理好粮食生产与发展多种经营的矛盾。在两者的关系上，陈云指出，粮食是根本，多种经营的发展只有建立在粮食发展的基础上才有出路。这一思想在60年代经济恢复时期以及在农村改革之后的文献中有多次体现。农村改革开放后，我国粮食供给情况发生了变化，温饱问题基本得以解决。在这种情况下，陈云提醒还要重视粮食的生产，反复强调“无农不稳、无粮则乱”以及粮食是其他各业之基础。对于发展乡镇企业与发展粮食生产的关系，陈云同样坚持以粮为主的态度。提醒要注意农民对种粮不感兴趣的问题。^④陈云在1985年9月

^① 《陈云文选（1949-1956）》，载人民出版社1984年版，第207-210页。

^② 陈锡文：《中国农村经济体制改革》，载《中国经济转轨二十年》，外文出版社1999年版，第134页。

^③ 汪海波：《对陈云关于稳定发展中国经济思想的历史考察》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（上），中央文献出版社1996年版，第393页。

^④ 谢茹：《陈云农业经济思想初探》，载《陈云生平与思想研讨会》（上），中央文献出版社1996年版，第564页。

中国共产党全国代表会议上的讲话中指出：“现在有些农民对种粮食不感兴趣，这个问题要注意。”发生的原因在于“农民做工、经商收入多，种粮收入少，……”^①刘凤歧指出，陈云讲这段话的时候正处在农村实施改革之后，1979—1984年农业生产的持续增长，同时出现了建国以来从未出现过的“卖粮难”、“仓容危机”。当时的这种形势，被理论界误认为我国粮食生产已经过关、相对过剩。因此，农民在比较利益的驱动下，纷纷弃农从工、经商。陈云在此形势下及时提出的看法，显然是他在发展农业问题上一贯思想的继续。^②

对中国粮食发展现实问题的研究越来越得到理论界的重视，农民的收入问题和粮食生产问题实际上是紧密相关的。结合现实，陈云的这一论断至今对我国农业和粮食发展同样适用。目前我国的粮食供求形势逐步发生的变化和农民增收难有着内在的联系，尤其是主产区和种粮农民的收入状况更为严峻，原因是种粮农民在经济上得不到实惠，没有种粮的积极性。2003年底的中央农村工作会议明确要求集中力量把农民增收的政策措施用在粮食主产区和种粮农民身上，让农民看到种粮能赚钱，积极性就会调动起来，粮食生产就能得到恢复和发展。要保护和提高粮食综合生产能力，关键是提高基本农田的粮食产出能力和粮食发展的科技进步能力。实现三个转变：由“藏粮于库”向“藏粮于地”和“藏粮于库”有机结合转变；由一般号召向抓粮食主产区和优势区转变；由单一组织粮食生产向全面提高粮食产业竞争力转变。

党的十一届三中全会前夕，陈云针对当时农业生产遭受严重破坏的状况，强调要进口粮食，减轻农民负担，恢复和发展农业生产。在这个问题上，由于屡受挫折，主要是没有找到一条充分发挥农民积极性的路子。徐勇、徐增阳指出，陈云研究了当时的中国市场粮食流通规律：粮食要从农民那里收购，然后由国家或商人售给消费者。^③陈云同时提出要解决好中国的粮食问题必须处理好四种关系：中央与地方、地方与地方、国家与农民、国家与消费者、商人的关系。陈云“粮食定，天下定；粮食紧，市场紧。”^④论断的应有之义正是强调了粮食问题在农业和整个国民经济发展中的重要地位。

（五）关于陈云农业改革思想的研究

赵士刚认为，陈云农业改革思想的体现是在大多数人民生活水平共同提高的基础上允许少数人先富起来。他强调认为，陈云在1979年中共中央政治局会议上的一次讲话中谈到：“用20年的时间，使人民的生活水平多数达到中等，少数可以先富起来。”让少数人先富起来，拉开收入差距，这是我们党在改革开放时期采取的一项重大方针政策，它

^① 《陈云文选（1956—1985年）》，人民出版社1986年版，第304—305页。

^② 刘凤歧：《陈云经济思想研究》，青海人民出版社1993年4月版，第93、94页。

^③ 徐勇、徐增阳：《中国农村和农民问题的百年回顾》，《北大新青年》2001年。

^④ 《陈云文选（1956—1985年）》人民出版社1986年版，第116页。

破除我国曾经一度盛行的社会主义“大锅饭”的分配方式。^①1958年我国开始“大跃进”运动，同时又掀起人民公社化高潮，这两个运动主要标志着极“左”的错误倾向，高估产、高征购，严重地挫伤了农民的生产积极性。加上连续几年的自然灾害，农产品产量急剧下降。陈云在这个时候指出，在整个国民经济中，综合平衡是个大问题，“大跃进”的教训之一就是没有搞好综合平衡。针对农业存在的问题，1961年陈云在上海青浦进行了全面调查，为党中央提出了具体的对策，对扭转农业形势起到重要作用。这对80年代初的农村改革起到了积极的启示作用。^②家庭承包制是我国农民的一个创举，也是我国农村改革最重要和基础的成果。以家庭承包经营为基础，统分结合的生产经营制度，是自1978年农村改革以来我国农村基本经济制度的核心。根据张寿春的研究，“陈云不仅倡导工商业和财政体制必须进行改革，而且还是我国农业改革思想的先驱者之一。”^③早在60年代初期，通过亲自深入上海农村进行实地调查，并结合安徽等地农民的实践，陈云就“责任田”和“包产到户”问题于1962年7月初“毅然向毛泽东和其他几位中央常委建议：可以采取让农民重新分田（即包产到户或大包干）的办法，来刺激农民的种粮积极性，以便提高农业产量，确保国家的粮食收入。”由于当时“一大二公”和高度集中管理的观点在农业和农村中占主导地位，陈云这种勇于突破传统观念的改革主张遭到了毛泽东的批评，再加上他的其他切合实际的经济思想也被视为“右倾”，因此受到冷遇，被调离财经工作的领导岗位。然而历史终于做出了公正的结论：当年由邓子恢、陈云、邓小平等主张推行的包产到户等生产责任制，实际上是我国农村目前实行的家庭承包制的雏形。由此可见，陈云也是我国农业经济体制改革的先导者之一。因此，对陈云农业改革思想的研究，也是对陈云整个农业思想研究的极其重要的组成部分。

（六）对陈云农业战略思想的研究

对陈云农业战略思想的研究，理论界普遍认为，陈云农业战略思想的明显特征是具有全局性，表现在他深入农村调查、了解农业问题的独特视角和见地，他所有正确的决策，都是根据对农业、农村和农民的实际情况全面分析得出来的，用比较的方法，把握全局观点，择优决策方案。学者迟爱萍对陈云的农业战略思想概括为：第一，把调整农村生产关系和发展农村生产力有机的结合起来，正确处理集体生产与分散经营的关系、粮食生产和多种经营的关系、农业机械化和科学地利用现有人力、物力、财力的关系。第二，在生产领域中实行计划经济与市场调节相结合的政策，分配领域中执行统筹兼顾

^① 赵士刚：《论陈云经济思想对维护社会主义基本制度的意义》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（上）中央文献出版社1996年版，第229页。

^② 蒋永青：《陈云在“大跃进”后关于恢复农业的几点思考与对策》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（下）中央文献出版社1996年版，第1066页。

^③ 张寿春：《陈云在开拓我国经济体制改革中的可贵探索》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（上）中央文献出版社1996年版，第522页。

的政策，流通领域中执行有利于发展农产品生产的价格政策。^①

三、深入研究的一些看法和建议

从目前已经形成的毛泽东思想和邓小平理论来看，陈云有关农业思想已近乎成为大家非常熟知的“常识”理论。但是列宁说过：“判断历史的功绩，不是根据历史活动家没有提供现代所要求的东西，而是根据他们比他们的前辈提供了新的东西。”针对研究的现状和存在的问题，笔者提出一些粗浅的看法和建议：

1、首先，如果对比陈云的全部经济思想研究，相对于他本人丰富的农业思想和对中国农业发展的影响而言，目前关于陈云农业思想研究的确存在着不小的差距，还需要我们进一步思考与拓展，对陈云农业思想理论及其现实意义还缺乏深刻的研究和认识。其次，研究的不足是有关研究陈云农业经济论文较少，尤其是研究陈云农业思想专著或专集几乎没有。有些研究论文只是对其具体内容进行有限的论述性研究，重复性论述较多，论点大多雷同，结论缺乏创新。再有，陈云与刘少奇、邓小平等都是我国经济领域中比较有见地的领导者之一，陈云在70年代末和80年代初同邓小平一起把中国的国民经济从“文化大革命”的泥潭中拖了出来，他们对经济问题的处理有许多一致的地方，如对经济增长速度和进行改革速度上，对国家经济开放的程度，以及关于计划和市场的关系上等，邓小平本人也不止一次地引用陈云的观点。陈云的农业经济思想是中国共产党集体智慧的结晶，它不仅反映在陈云有关农业的论述中，而且反映在党和国家一系列方针政策中，为我国的社会主义农业和农村发展留下了宝贵的精神财富。如果能够从不同的视角进行全方位、多元化的、立体的论述，更加充分地将他们的农业经济思想进行比较研究，研究陈云农业思想的独特之处和创新特征，分析这些领导人农业思想的相互关系，研究其理论渊源，相信会对我们现在和将来的农村经济改革有指导和借鉴作用。总之，对陈云农业思想的研究要做到深入系统，同时又要做出客观、科学而又审慎的评价。既要把握丰富的史料，又不要受史料束缚，从陈云农业思想所产生的实际背景和理论形成的发展过程去研究、去思考。还应加强陈云农业思想实践意义的研究，把陈云农业思想与现在进行的中国农村经济改革和发展实践的研究紧密结合起来。

2、目前，我国农业和农村经济建设进入了新世纪的发展阶段，实现了历史性的跨越。这就要求我们要加强对中共领导人有关农业和农村改革发展思想理论和实践问题的研究，特别是加强“三个代表”重要思想中农业、农村和农民问题的认识。2003年，中央农村工作会议再次重申，把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。与时俱进，开拓创新就是要对陈云的农业思想进行继承和发展。农业增效，农村发展，农民增收，是今后一个时期农业、农村和农民工作的中心任务，也是全面建设小康社会的重大任务。

^① 迟爱萍：《新时期陈云研究综述》，载《陈云生平与思想研讨会论文集》（下），中央文献出版社1996年版，第1157页。

因此我们应当着重研究陈云农业思想与当前“三农”问题的关系。

3、经过20多年的改革开放和经济发展，我国农村的经济体制和发展模式发生了很大变化。建议结合中央农村工作会议的精神，继承和发展陈云的农业思想理论，加强对我国当前和今后农业和农村中一些深层次问题的研究，以适应新阶段农业和农村经济的要求。问题包括：（1）作为人口大国和农业大国，我们已经成为世界贸易组织的成员国，要积极参与国际竞争，就必须不断提高我国农产品的市场竞争力。（2）要加强对农村产业结构和经济结构调整问题的研究。目前我国农产品品质亟待提高；农产品销售不畅，价格低迷；农产品加工转化率低，农业综合效益不高。（3）要结合陈云农业思想中有关国情的论述，加强对农业资源和环境问题的研究。要充分认识我国农业资源存在的明显缺陷：人均耕地只有世界平均水平的三分之一；人均淡水只有世界平均水平的四分之一；草原面积也只有世界平均水平的二分之一。因此，农业资源比任何国家都显得尤为稀缺。农业生态环境恶化，水土流失和耕地沙化还没有有效的遏制，工业化和城市化的起步阶段也需要占用大量的农业资源。（4）要紧紧围绕农民增收乏力的问题进行研究。我国九亿农民中有4.85亿个劳动力。要逐步统一城乡劳动力市场，发展乡镇企业，大力促进农村富余劳动力向非农产业的转移，为农民创造更多的就业机会。要大力发展县域经济，加快城镇化进程。（5）要加强对粮食生产和流通问题的研究。要提高粮食综合生产能力，保护耕地，重视维护粮食主产区和种粮农民的利益。（6）要加强农村义务教育管理体制改革的研究，以带动和促进农业科技的快速转化。

（作者：农业部农村经济研究中心助理研究员）

关于陈云同志在1962年一次谈话的回忆

李成瑞

关于1962年陈云同志向中央领导同志提出的有关农村问题的建议，是“包产到户”还是“分田到户”？如果是“分田到户”，其背景和理由是什么？对此有不同的说法和疑问。有人曾问我是否知道当时的情况。现将我了解的情况追忆如下，供作参考。

1962年夏季，大体在7月份，中央在北戴河召开工作会议。我当时作为李先念副总理（兼国务院财贸办公室主任）的秘书，跟随前往。姚依林当时任国务院财贸办公室副主任，也到北戴河参加会议。有一天，我在姚依林的住处（一个别墅式的老房子）的宽阔的走廊里，听到陈云同志同姚依林同志在一起谈农村问题。

陈云同志说，现在农业大幅度减产，农村出现的问题很严重。我反复考虑，还是分田到户为好。我的家乡在上海青浦县，解放前农民一日三餐，是两干一稀或三干，现在有的是两稀一干，甚至是三顿稀饭，根本吃不饱。更严重的是，有些省大量饿死人，有的省几万、十几万，有的省可能更多。这在历史上也是很少见的。新中国成立以后，搞土改，农民生活得到了改善。农村中流传着“共产党不许饿死人”的说法，共产党的威信很高。现在出现大批饿死人的情况，过去实在没有想到。我认为分田到户，可以较快地恢复农业生产。不要再饿死人，让大家吃饱饭，这是最要紧的。陈云同志接着说，还有一个大问题，最近蒋介石叫嚣反攻大陆，而且成立了最高领导机构，加紧扩军备战。不管他是不是真的来反攻，我们必须立足于打，有备才能无患。过去，蒋介石有几百万军队，被我们打垮了。靠什么？靠共产党领导的解放军。解放军的战士主要是农民。那时搞土改，农民为保卫自己分得的土地而战，不怕流血牺牲，勇敢得很。现在农村出现这种情况，农民出身的战士是不是还能那样不怕牺牲，勇敢作战？为了有充分的把握打败敢于来犯之敌，也以分田到户为好。这可是个关系人心向背的大问题啊！

陈云同志最后说，当然，现在分田到户，将来还是要搞集体化的。姚依林问：那需要多长时间？陈云同志说，现在还看不准。到出现两极分化、农民有合作化的要求时，就要重新集体化。

此外，我还补充一个背景材料：1962年人民解放军在中印边境进行自卫反击战中，有些党内机密文件失落，被印军拿到。其中有关于大陆某些地区发生严重饥荒、大量饿死人的内部通报。印度政府将这一情报转告美国政府，美国政府又把它转告台湾。蒋介石看到这一情报后，认为这是千载难逢的反攻大陆的好机会，立即决定动员起来，准备反攻。这一过程是在一个只供中央高级领导干部参阅的机密文件中讲的。我在为李先念

同志经手办理文件时曾经看到过，至今尚有印象。

上面追记的陈云同志的谈话，不一定是原话，但追记的大意是反映了谈话的真实内容。（2004年6月7日）

（作者：国家统计局原局长）

邓子恢至死不忘包产到户

许人俊

1972年秋，农村工作的卓越领导人，曾被错误批判为“小脚女人”和“刮包产到户单干风”的邓子恢，在历经坎坷后，终于在76岁高龄时一病不起，长期躺在北京医院里与死神周旋。

一些老战友和老部下，闻讯后纷纷赶往医院看望这位德高望重、屡受冤屈的老人。老人时而昏迷，时而清醒。清醒时思维清晰，常和战友们畅谈往事，其中触及最多的话题是30年代的红军生活和60年代的包产到户。他怎么也忘不了包产到户，总要强忍病痛向人们陈述自己保荐包产到户没有错，并顽强地预言包产到户迟早会实行。尽管陪伴在身旁的夫人陈兰同志劝他少讲话，他依然要讲包产到户，他似乎已同包产到户融为一体。

同年12月8日，邓子恢病情加重，因得不到应有的保健护理，他在夫人陈兰刚刚上卫生间时，突然从病床上滑下，头部重重摔在光光的水泥地上，头颅严重损伤，病情更为恶化，从此陷入昏迷状态。在这生命垂危之际，可敬的邓子恢竟然仍在喃喃细语，他在一字一顿，慢慢地吐出：包一产一到一户一没一有一错。两天后，革命老人最终带着冤屈的心声离开了人世，邓子恢为何临终也念念不忘包产到户？似乎令人迷惑不解。其实熟悉邓老的人，都知道从60年代初起，他就为包产到户结下了不解之缘。

在人民公社化高潮中，他头脑清醒不发昏

1958年我国进入“大跃进”时期，各地掀起“跑步进入共产主义”的热潮，深知农村家底“一穷二白”的邓子恢，头脑冷静，态度消极，不跟风，不刮风，反对穷过渡。同年8月毛泽东宣布由谭震林负责农村工作，原先主管农林口工作的国务院副总理、中央农村工作部部长邓子恢因“右倾”靠边养病。随后农村人民公社化运动风起云涌展开，全国沉浸在一片狂热之中，到处宣传莺歌燕舞的大好形势，共产风和浮夸风也趁势席卷中华大地，《人民日报》把河北徐水人民公社食堂，以及实行劳动军事化，吃饭不要钱，家务劳动集体化等作为“共产主义萌芽”大加赞扬，号召学习。

在大好形势鼓舞下，加之受某些激进人士的影响，毛主席一度认为农民的自留地是资本主义温床，曾想取消它。这一年6月，邓子恢到中南海游泳，在游泳池里见到毛泽东。毛泽东突然向邓子恢提起取消自留地的想法。根据多年农村工作的经验，邓老深感我国农村生产力水平极低，匆忙取消农民的自留地极为不妥。但因为双方都在游泳，不便展开谈。

邓子恢回家后想到此事，越发不安，夜不能寐，随即提笔给毛泽东写信，详细陈述